



Warszawa, dnia 26 listopada 2013 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece
(druk nr 494)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem opiniowanej ustawy jest zmiana terminu wejścia w życie ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece. Projektodawcy proponują, aby przywołana ustawa weszła w życie nie w dniu 1 grudnia 2013 r. lecz w dniu 1 lipca 2014 r.

Nowelizacja ustawy o księgach wieczystych i hipotece z dnia 24 maja 2013 r. wprowadziła w ramach przepisów o księgach wieczystych i hipotece m. in.:

- możliwość uzyskania nowego rodzaju dokumentu wydawanego przez Centralną Informację Ksiąg Wieczystych, w postaci wyciągu z księgi wieczystej prowadzonej w systemie informatycznym, obejmującego dane ze wskazanych działów księgi wieczystej,
- możliwość przyjmowania przez Centralną Informację Ksiąg Wieczystych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego wniosków o wydanie odpisu księgi wieczystej, wyciągu z księgi wieczystej lub zaświadczenia o zamknięciu takiej księgi. Centralna Informacja Ksiąg Wieczystych w takim przypadku zapewnić powinna, poza możliwością osobistego odbioru dokumentu w jej ekspozyturze, bądź przekazania za pośrednictwem operatora pocztowego na wskazany przez wnioskodawcę adres, również możliwość samodzielnego wydrukowania przez wnioskodawcę dokumentu za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Wydruki tych dokumentów będą miały moc dokumentów wydawanych przez sąd, jeżeli będą posiadały cechy umożliwiające ich weryfikację z danymi zawartymi w centralnej bazie danych ksiąg wieczystych

- ustawowe zagwarantowanie powszechnego, bezpłatnego dostępu do przeglądania księgi wieczystej za pośrednictwem Internetu (przeglądanie księgi wieczystej) każdemu, kto zna numer księgi wieczystej,
- umożliwienie wyszukiwania ksiąg wieczystych w zasobach centralnej bazy danych ksiąg wieczystych.

Z uzasadnienia do projektu opiniowanej ustawy wynika, że do października 2013 r. nie zakończyło się postępowanie przetargowe mające na celu wyłonienie wykonawcy systemu informatycznego umożliwiającego Centralnej Informacji Ksiąg Wieczystych realizację wszystkich zadań przewidzianych nowelizacją z maja 2013 r. Z tego też względu nie jest możliwe wykonanie w ciągu nawet kilku najbliższych miesięcy wyżej wskazanego systemu informatycznego. Skutkiem tego będzie brak możliwości świadczenia usług, o których mowa w ustawie z dnia 24 maja 2013 r., w dacie jej wejścia w życie, tj. w dniu 1 grudnia 2013 r. Dotyczy to przede wszystkim możliwości składania za pośrednictwem systemu teleinformatycznego wniosków o wydanie dokumentów przez Centralną Informację Ksiąg Wieczystych i samodzielnego drukowania dokumentów, a także wyszukiwania ksiąg wieczystych w centralnej bazie danych ksiąg wieczystych.

W opinii autorów projektu ustawy 1 lipca 2014 r. jest prawdopodobnym terminem wykonania systemu umożliwiającego Centralnej Informacji Ksiąg Wieczystych świadczenie wszystkich usług określonych ustawą z dnia 24 maja 2013 r.

Termin wejścia w życie niniejszej ustawy, z uwagi na to, iż nowela majowa wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2013 r., przewidziano na dzień 30 listopada 2013 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została uchwalona na 53. posiedzeniu Sejmu w dniu 8 listopada 2013 r. w efekcie rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece (druk sejmowy nr 1816).

Projekt ustawy został skierowany w dniu 10 października 2013 r. do sejmowej Komisji Sprawiedliwości. Komisja po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 22 października 2013 r. przyjęła sprawozdanie proponując uchwalenie projektu ustawy wraz poprawką (druk sejmowy nr 1838). Poprawka wprowadzała datę dzienną (30 listopada 2013 r.) wejścia w życie ustawy.

W trakcie drugiego czytania, które miało miejsce na 53. posiedzeniu, w dniu 6 listopada 2013 r. nie zgłoszono poprawek. Sejm uchwalił ustawę w dniu 8 listopada 2013 r.

Przekazanie ustawy Senatowi nastąpiło 12 listopada 2013 r.

III. Uwagi szczegółowe

Dla osiągnięcia celu w postaci odsunięcia w czasie terminu wejścia w życie przepisów nowelizacji majowej (do dnia 1 lipca 2014 r.), w założeniach projektodawców, koniecznym było, aby omawiana ustawa z dnia 8 listopada br. weszła w życie przed dniem 1 grudnia tego roku. Dzień ten określony został bowiem jako dzień wejścia w życie przywołanej ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece.

Biorąc pod uwagę fakt, że opiniowana ustawa będzie rozpatrywana na 44. posiedzeniu Senatu w dniu 4 grudnia 2013 r. warunek wskazany powyżej nie będzie mógł być dochowany.

Mając jednakże na względzie to, że system informatyczny ksiąg wieczystych działa od dawna, a chodzi jedynie o dodanie nowych możliwości, wejście w życie nowelizacji majowej w dniu 1 grudnia 2013 r., nie powinno spowodować perturbacji, pod warunkiem, że stosowanie przepisów dotyczących nowych funkcjonalności odsunie się w czasie do dnia zaistnienia odpowiednich warunków technicznych, tj. do dnia 1 lipca 2014 r.

Mając na uwadze cel opiniowanej ustawy oraz okoliczności przebiegu prac nad nią zasadnym wydaje się przyjęcie następującego rozwiązania intertemporalnego.

W proponowanej w pkt 1 poprawce celowo odstąpiono od zasady sformułowanej w § 87 Zasad techniki prawodawczej, która nakazuje nadanie zmienianemu przepisowi pełnego nowego brzmienia. Uznano bowiem, iż przepis ten powinien być znowelizowany jedynie w części, która nie skonsumowała się z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece.

PROPOZYCJA POPRAWEK

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. W ustawie z dnia 24 maja 2013 r. o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece (Dz. U. poz. 941) w art. 3 na końcu dodaje się wyrazy:

„, z tym że przepisy:

- 1) art. 36⁴ ust. 2 i 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w zakresie dotyczącym wyciągów z ksiąg wieczystych,
- 2) art. 36⁴ ust. 4 i ust. 8–16 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą,
- 3) art. 36⁵ ust. 1 i 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w zakresie dotyczącym pobierania opłat od wniosku o wydanie wyciągu z księgi wieczystej, wniosku o wyszukanie ksiąg wieczystych oraz złożonego za pośrednictwem systemu teleinformatycznego wniosku o wydanie – w celu samodzielnego wydrukowania – odpisu księgi wieczystej, wyciągu z księgi wieczystej lub zaświadczenia o zamknięciu księgi wieczystej – stosuje się od dnia 1 lipca 2014 r.”;

- 2) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 grudnia 2013 r.”.

Mirosław Reszczyński

legislator