



Warszawa, 20 listopada 2013 r.

Opinia do ustawy

o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej

(druk nr 485)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest zmiana niektórych przepisów w związku z ustawą budżetową na rok 2014, zmiana zasad kształtowania miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego oraz podwyżka podatku akcyzowego na alkohol i wyroby tytoniowe.

Przepisy o charakterze doraźnym, to:

1) zamrożenie wysokości odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na poziomie z roku 2011 (art. 1, 24 i 25), z tym że dla nauczycieli na poziomie z roku 2012 (art. 10),

2) utrzymanie finansowania staży, rezydentury i szkoleń specjalistycznych lekarzy i pielęgniarek z Funduszu Pracy (art. 2, 6, 8, 21 i 22),

3) zamrożenie wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, osób kierujących niektórymi podmiotami, pracowników większości urzędów, sądów i trybunałów, pracowników agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, państwowych funduszy celowych, ZUS, KRUS i innych jednostek (art. 4, 5, 12, 13, 16, 17 i 18).

Zmiany przepisów o charakterze trwałym, to:

1) zmiana zasad kształtowania miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego - uniezależnienie wysokości miesięcznego dofinansowania pracownika niepełnosprawnego od kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę

2) podwyżką podatku akcyzowego na alkohol i wyroby tytoniowe.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została wniesiona przez Radę Ministrów do Sejmu w dniu 3 października 2013 r.

Do najważniejszych zmian przyjętych w trakcie prac legislacyjnych należy obniżenie, w stosunku do projektu rządowego, kwot na dofinansowanie do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych.

III. Uwagi

1. Tytuł ustawy jest niezgodny z zasadami techniki prawodawczej. Tytuł "o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej" jest mylący, ponieważ tylko 8 z 33 artykułów ustawy wprowadza zmiany do ustaw, pozostałe mają charakter dyrektyw kształtowania wydatków z budżetu państwa. Ponadto tytuł, z wyjątkiem daty, nie odróżnia się dostatecznie od poprzednich ustaw o tym samym charakterze, pomimo że wyróżnikiem takim jest fakt, iż ustawa ma charakter incydentalny, jednoroczny i ma służyć realizacji budżetu tylko w 2014 r.

2. Ustawa zawiera ten sam błąd w technice legislacyjnej co ustawy z poprzednich lat – wprowadza do treści ustaw przepisy o ograniczonym jednorocznym charakterze (art. 1, 2 i 6)

3. Art. 4 – ustawa w niewłaściwy sposób odzwierciedla wolę ustawodawcy - na 12 lat obowiązywania ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej przez ponad połowę tego okresu postanawia się corocznie, iż kwota bazowa wynagrodzeń dla osób zajmujący kierownicze stanowiska państwowe nie będzie waloryzowana. Pozwala to przypuszczać, iż jest to trwała norma i powinno to znaleźć odzwierciedlenie w postaci uchylecia przepisu przewidującego waloryzację tej kwoty.

4. Art. 20 – ustawa odsyła do pojęć niezdefiniowanych w żadnym powszechnie obowiązującym akcie prawnym. Przez wynagrodzenia rozumie się wynagrodzenia zaliczane

przez Główny Urząd Statystyczny do "wynagrodzeń bez wypłat z zysku". Definicja ta wynika jedynie z zasad metodycznych badań statystycznych – nie można zweryfikować prawidłowości tej definicji a ponadto powstaje pytanie czy ewentualna zmiana zasad GUSu wpłynie na zakres rozumienia ustawy tym samym czy ustawa *de facto* nie ulegnie zmianie bez udziału Sejmu i Senatu.

Adam Niemczewski

wicedyrektor