



Warszawa, 13 listopada 2013 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji

(druk nr 488)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest umożliwienie przeznaczenia w latach 2014–2016 corocznie ze środków Funduszu Reprywatyzacji kwoty do 200 mln złotych na dofinansowanie wypłaty odszkodowań, o których mowa w art. 215 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102 poz. 651, z późn. zm.).

Ustawa sprowadza się do wprowadzenia do systemu prawnego – na z góry określony czas – modyfikacji normy prawnej zakodowanej w art. 56 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2013 r. poz. 216; w przepisie tym określono m.in. na co mogą być przeznaczone środki zgromadzone w Funduszu Reprywatyzacji).

Z uwagi na treść art. 56 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji, w obecnym stanie prawnym nie jest możliwe wykorzystanie środków Funduszu Reprywatyzacji w celu realizacji roszczeń, o których mowa w art. 215 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, mimo że roszczenia z tytułu przejęcia mienia tzw. „dekretem Bieruta” mają znamiona roszczeń o charakterze reprywatyzacyjnym, tj. wynikają z przejęcia przez państwo własności prywatnej na podstawie aktu generalnego dotyczącego określonej kategorii osób lub mienia oraz bez wypłaty odszkodowania.

Dekret z dnia 26 października 1945 r. o własności i użytkowaniu gruntów na obszarze m. st. Warszawy (Dz. U. Nr 50 poz. 279) znacjonalizował wszystkie nieruchomości na obszarze Warszawy. Co do zasady, zgodnie z brzmieniem dekretu, dokonywane są zwroty nieruchomości, co do których – w wyznaczonym terminie – byli właściciele złożyli wnioski

o ustanowienie wieczystej dzierżawy. Ustawodawca wygasił natomiast wynikające wprost z dekretu prawo do odszkodowania w przypadku niezłożenia wniosku lub odmowy zwrotu nieruchomości i ustanowił samoistną podstawę do wypłaty odszkodowań – art. 215 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Do tych odszkodowań stosuje się przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami dotyczące odszkodowań za wywłaszczone nieruchomości.

Zgodnie z art. 69f (dodawanym do ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji), w latach 2014–2016 ze środków Funduszu Reprywatyzacji będzie mogła być udzielona m. st. Warszawie dotacja celowa z przeznaczeniem na dofinansowanie wypłaty odszkodowań, o których mowa w art. 215 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, przy czym wysokość udzielonej dotacji w roku budżetowym nie będzie mogła być wyższa niż 200.000.000 zł .

W myśl art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotacjami są podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie tej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dodawany przepis umożliwi otrzymanie przez m. st. Warszawę z Funduszu Reprywatyzacji dotacji celowej w rozumieniu art. 127 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dotacja celowa rozumiana jako środki przeznaczone na dofinansowywanie zadań realizowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego). Tryb, a także zasady udzielania i rozliczania dotacji określała będzie umowa między dysponentem środków a beneficjentem (odpowiednio Ministrem Skarbu Państwa i Prezydentem m. st. Warszawy), zawarta na podstawie art. 150 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ze środków przekazanych w ramach dotacji dofinansowana będzie wypłata odszkodowań wynikających z decyzji Prezydenta m. st. Warszawy wydanych po dniu wejścia w życie nowelizacji (tj. od dnia 1 stycznia 2014 r.).

Ustawa nie wyłącza odpowiedzialności Prezydenta m. st. Warszawy za prawidłowość pod względem formalnym i merytorycznym decyzji wydawanych na podstawie art. 215 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jak i odszkodowań wypłacanych w następstwie tych decyzji. Fakt dodania do ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji nowego tytułu wydatkowego z Funduszu Reprywatyzacji nie

oznacza także, iż m. st. Warszawa będzie zwolnione z partycypowania w finansowaniu wypłaty odszkodowań również ze swoich środków budżetowych.

Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 53. posiedzeniu w dniu 8 listopada 2013 r. Projekt ustawy był przedłożeniem senackim. Senat podjął uchwałę o wniesieniu do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji na 40. posiedzeniu w dniu 3 października 2013 r. Nad projektem pracowały senackie Komisje: Ustawodawcza, Gospodarki Narodowej oraz Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu zaproponowanym przez Senat. Projektem senackim zajmowała się sejmowa Komisja Skarbu Państwa (druki sejmowe nr 1799 i 1836).

III. Uwagi szczególne

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Główny legislator

Jakub Zabielski