



Warszawa, 16 września 2013 r.

Opinia do ustawy zmieniająca ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej

(druk nr 440)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest wprowadzenie podstaw prawnych umożliwiających ograniczenie zaplanowanych wydatków budżetowych oraz rozdysponowanie zaplanowanych rezerw celowych w innych terminach niż wynikające z przepisów ogólnych.

Ustawa zawiesza stosowanie w roku 2013 wskaźnika określonego w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, tj wskaźnika zgodnie z którym na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej przeznaczają się corocznie wydatki z budżetu państwa w wysokości nie niższej niż 1,95% PKB z roku poprzedniego. Ustawa określa także, że w 2013 r. wydatki te wyniosą 28 mld 252 mln 277 tys. zł.

Ponadto ustawa pozwala na zawieszenie w 2013 r. przepisu nakazującego waloryzację dotacji na dofinansowanie zadań projakościowych przeznaczonej m.in. na specjalne stypendia naukowe, dofinansowanie wyróżniających się jednostek organizacyjnych uczelni wyższych czy też finansowanie studiów doktoranckich w uczelniach niepublicznych.

Zawieszono także art. 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, zgodnie z którym na wydatki związane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem, ochroną i zarządzaniem infrastrukturą transportu lądowego, finansowaną lub dofinansowaną przez ministra właściwego do spraw transportu przeznaczają się nie mniej niż 18 % planowanych wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Ustawa ustala kwotę wydatków na te cele na 4 mld 750 mln 905 tys. zł.

Ustawa umożliwi także uelastyczenie przeznaczenia środków Krajowego Funduszu Drogowego. Z tego Funduszu w 2013 będą mogły być finansowane, obok remontów, również przebudowy dróg krajowych realizowane przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

Zmiana terminów rozdysponowania rezerw celowych (z poz. 32 i 76) powoduje, iż terminy te wydłuża się w stosunku do obowiązujących tj. do 30 września dysponent powinien złożyć wniosek, a do 15 października Minister Finansów uruchomić środki. Po tej zmianie terminy te wyniosą odpowiednio 15 i 25 listopada.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została wniesiona przez Radę Ministrów do Sejmu w dniu 21 sierpnia br. W stosunku do pierwotnego projektu w ustawie dokonano niezbędnych poprawek o charakterze redakcyjnym oraz rozszerzono jej zakres o zmiany dotyczące Krajowego Funduszu Drogowego oraz zmiany terminu rozdysponowania dwóch rezerw celowych.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie wzbudza zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym z wyjątkiem uwagi o pogłębieniu się nieadekwatności tytułu ustawy "okołobudżetowej" w stosunku do jej treści. Tytuł zapowiada ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, po niniejszej nowelizacji ustawa będzie miała 43 przepisy merytoryczne, z czego nowelizacje innych ustaw zawarte są wyłącznie w 13 przepisach.

Adam Niemczewski
wicedyrektor