



Warszawa, 6 września 2013 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 433)

I. Cel i przedmiot ustawy

Przedmiotowa ustawa ma na celu złagodzenie oraz usprawnienie rozpoczętego w 2009 roku procesu obniżania wieku rozpoczęcia obowiązku szkolnego przez dzieci sześciolatnie, a także stworzenie w klasach I–III publicznej szkoły podstawowej warunków edukacji podobnych do tych, z którymi dziecko miało do czynienia korzystając z wychowania przedszkolnego.

W związku z powyższym ustawa przewiduje stopniowe wprowadzanie sześciolatków do szkoły podstawowej w latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016.

W świetle przyjętych rozwiązań w roku szkolnym 2014/2015 spełnianie obowiązku szkolnego mają rozpocząć dzieci urodzone w 2007 r. oraz urodzone w okresie od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 30 czerwca 2008 r. Natomiast od roku 2015/2016 tym obowiązkiem szkolnym byłyby objęte dzieci urodzone w okresie od dnia 1 lipca 2008 r. do dnia 31 grudnia 2008 r., które nie rozpoczęły spełniania obowiązku szkolnego w roku szkolnym 2014/2015 oraz urodzone w 2009 r.

Ustawa przewiduje, że w latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 podziału uczniów klasy I publicznej szkoły podstawowej na oddziały dokonywać się będzie według roku i miesiąca urodzenia, poczynając od najmłodszych uczniów. Jednakże na wniosek rodziców, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, dyrektor publicznej szkoły podstawowej dokonując podziału może przyjąć ucznia do klasy I odstępując od powyższej zasady.

Ponadto aby oddziały klasowe nie były zbyt liczne i warunki szkolne nawiązywały do warunków wychowania przedszkolnego, ustawa przewiduje, że począwszy od dnia 1 września 2014 r. zajęcia edukacyjne w klasach I–III szkoły podstawowej będą prowadzone w oddziałach liczących nie więcej niż 25 uczniów. Reguła ta będzie stopniowo obejmowała

klasy I–III szkoły podstawowej. Docelowo stan ten będzie osiągnięty 1 września 2016 r. we wszystkich klasach I–III szkół publicznych.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisu ograniczającego liczbę uczniów w klasach I–III. Przepis ten wejdzie w życie z dniem 1 września 2014 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 47. posiedzeniu w dniu 30 sierpnia 2013 r. pochodziła z przedłożenia rządowego (druk nr 1495). Prace nad projektem ustawy prowadziła Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Komisje te w swoim sprawozdaniu (druk nr 1601) wniosły o przyjęcie projektu ustawy w brzmieniu przedłożenia.

Natomiast podczas drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 27 sierpnia 2013 r. został zgłoszony wniosek o odrzucenie projektu ustawy oraz pięć poprawek.

W związku z powyższym projekt ustawy ponownie został skierowany do wymienionych komisji w celu ich rozpatrzenia i przedstawienia dodatkowego sprawozdania.

W trakcie trzeciego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 30 sierpnia 2013 r. wniosek o odrzucenie projektu ustawy nie uzyskał poparcia, a także poprawki powodujące, że zajęcia edukacyjne w szkole podstawowej byłyby prowadzone w oddziałach liczących nie więcej niż 25 uczniów.

Natomiast uzyskała poparcie poprawka, dzięki której w szczególnie uzasadnionych przypadkach, na wniosek rodziców, dyrektor publicznej szkoły podstawowej, dokonując podziału uczniów klasy I będzie mógł odstąpić od przyjętej w ustawie zasady. Przyjęta została także poprawka, która powoduje, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty zachowują moc do dnia 1 września 2016 r.

III. Uwagi szczegółowe

W myśl art. 5 dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty zachowują moc do dnia 1 września 2016 r. Na podstawie wymienionego przepisu ustawy o systemie oświaty zostało wydanych kilka tego rodzaju aktów prawnych. Należy zauważyć, iż podstawa prawna jak

również zakres upoważnienia dla odpowiednich ministrów do wydania tego rodzaju przepisów wykonawczych nie uległy zmianie.

W związku z powyższym nasuwa się wątpliwość, co do zasadności i celowości przyjętego rozwiązania, w konsekwencji którego wszystkie rozporządzenia wydane na podstawie art. 60 ust. 2 przestaną obowiązywać z dniem 1 września 2016 r.

Główny legislator

Danuta Drypa