



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych
(druk nr 1054)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Jedynym celem uchwalonej przez Sejm 3 grudnia b.r. ustawy jest rezygnacja z waloryzacji subwencji wypłacanych partiom politycznym z budżetu państwa na działalność statutową. Jak wskazano w uzasadnieniu projektu ustawy przyjęcie proponowanych rozwiązań przyniesie oszczędności budżetu państwa w wysokości około 11,8 mln zł.

Zgodnie z przepisami ustawy o partiach politycznych, partia polityczna, która:

- 1) w wyborach do Sejmu samodzielnie tworząc komitet wyborczy otrzymała w skali kraju co najmniej 3% ważnie oddanych głosów na jej okręgowe listy kandydatów na posłów albo
 - 2) w wyborach do Sejmu weszła w skład koalicji wyborczej, której okręgowe listy kandydatów na posłów otrzymały w skali kraju co najmniej 6% ważnie oddanych głosów,
- ma prawo do otrzymywania przez okres kadencji Sejmu subwencji z budżetu państwa na działalność statutową.

Wysokość rocznej subwencji dla danej partii obliczana jest zgodnie ze wzorem określonym w art. 29 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Minister właściwy do spraw finansów publicznych jest zobowiązany, w przypadku wzrostu wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem o ponad 5%, dokonać waloryzacji subwencji, tj. wydać rozporządzenie podwyższające kwoty stanowiące elementy wzoru, na podstawie którego obliczana jest subwencja dla partii politycznych, w stopniu odpowiadającym wzrostowi tych cen. Wskaźnik wzrostu cen ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" (art. 29 ust. 6 i 7 ustawy o partiach politycznych). Na podstawie tego upoważnienia Minister Finansów wydał rozporządzenie z dnia 7 listopada 2008 r. w sprawie podwyższenia kwoty subwencji dla partii politycznej albo koalicji wyborczej (Dz. U. Nr 207, poz. 1301). Ustawa utrzymuje dotychczasową wysokość subwencji ukształtowaną tym rozporządzeniem.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy został wniesiony do Sejmu przez posłów w dniu 26 października 2010 r. (druk sejmowy nr 3568). Projekt przewidywał rezygnację z waloryzacji subwencji oraz obniżenie tych subwencji o połowę w latach 2012 i 2013. Komisja Finansów Publicznych w trakcie pierwszego czytania projektu usunęła błąd polegający na określeniu wysokości subwencji w latach 2012 i 2013 w wysokości 50% kwoty subwencji wypłaconej w 2010 r., wskazując, że chodzi o 50% kwoty subwencji obliczonej na podstawie art. 29 ust. 1 ustawy o partiach politycznych (druk sejmowy nr 3592).

W trakcie drugiego czytania zgłoszono 6 poprawek (druk sejmowy nr 3592-A), z których Sejm przyjął tylko jedną polegającą na skreśleniu przepisu obniżającego subwencje o połowę w latach 2012 i 2013. W rezultacie uchwalona przez Sejm ustawa ogranicza się jedynie do zniesienia waloryzacji.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Roman Kapeliński

Dyrektor Biura Legislacyjnego