



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach
(druk nr 1059)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Opiniowana ustawa zmienia przepis przejściowy art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach, zgodnie z którym za czyny dokonane w czasie działań bojowych przeciwko aktom terroryzmu w kraju lub podczas użycia sił zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa w latach 2002 - 2007, nadawanie określonych w przepisie orderów i odznaczeń uznaje się za zakończone z dniem 31 grudnia 2010 r.

Celem opiniowanej ustawy jest przedłużenie możliwości nadawania - do dnia 31 grudnia 2012 r. - Orderu Krzyża Wojskowego, Krzyża Wojskowego, Wojskowego Krzyża Zasługi z Mieczami, Morskiego Krzyża Zasługi z Mieczami, Lotniczego Krzyża Zasługi z Mieczami oraz (zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy przede wszystkim) wojskowych odznaczeń o charakterze pamiątkowym mających w nazwie wyraz "Gwiazda", za czyny w latach 2002 - 2007.

W obecnym stanie prawnym - zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach - ordery i odznaczenia wojskowe są nadawane w czasie działań bojowych i nie później niż przez trzy lata od zakończenia tych działań. Przepis art. 2 ust. 2 nowelizowanej ustawy, w brzmieniu dotychczasowym, wyłączył to ograniczenie (w stosunku do wskazanej w nim kategorii odznaczeń) do dnia 31 grudnia 2010 r. Przepis art. 2 ust. 2, w brzmieniu wprowadzanym opiniowaną ustawą, zakłada przedłużenie tego terminu do dnia 31 grudnia 2012 r.

Termin wejścia w życie opiniowanej ustawy został określony na 1 stycznia 2011 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 79. posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2010 r. w oparciu o projekt przedstawiony przez Prezydenta RP (druk sejmowy nr 3647). Pierwsze czytanie przedłożenia odbyło się na posiedzeniu Sejmu; po jego przeprowadzeniu Sejm niezwłocznie przystąpił do drugiego czytania, w trakcie którego nie zgłoszono poprawek. Ustawa została uchwalona w brzmieniu zaproponowanym przez Prezydenta.

III. Uwagi szczegółowe

Opiniowana ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń legislacyjnych.

Należy jedynie rozważyć zasadność posłużenia się w tytule ustawy, przy określeniu jej przedmiotu, sformułowaniem "ustawa o zmianie ustawy". Sformułowanie to w istotny sposób ogranicza czytelność tytułu: "**ustawa o zmianie ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach**".

Zasady techniki prawodawczej dopuszczają dwa alternatywne, lecz równorzędne, sposoby określania tytułu ustawy nowelizującej (§ 96 ust. 1 ZTP):

- 1) ustawa o zmianie ustawy ... (tytuł ustawy zmienianej) albo
- 2) ustawa zmieniająca ustawę ... (tytuł ustawy zmienianej).

Gdy ustawa nowelizująca dokonuje zmiany ustawy, która również jest ustawą nowelizującą (jak w przypadku opiniowanej ustawy), dobrą praktyką legislacyjną jest posłużenie się drugim z przedstawionych wyżej rozwiązań. W tym wypadku tytuł ustawy otrzymałby brzmienie: "**ustawa zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach**".

Wyjaśnienia wymaga także wątpliwość powstała w wyniku analizy uzasadnienia do projektu ustawy. Zgodnie z uzasadnieniem ustawa ma znaleźć zastosowanie (między innymi) do nadawania Gwiazdy Czadu uczestnikom Polskiego Kontyngentu Wojskowego w Republice Czadu i Republice Środkowoafrykańskiej. Tymczasem misja ta, zgodnie z postanowieniem Prezydenta RP z dnia 30 stycznia 2008 r. o użyciu Polskiego Kontyngentu Wojskowego w operacji wojskowej Unii Europejskiej w Republice Czadu i Republice Środkowoafrykańskiej (M.P. z 2008 r. Nr 10, poz. 106), rozpoczęła się w lutym 2008 r. Jeśli tak, nie jest więc faktycznie możliwym odznaczenie Gwiazdą Czadu za czyny w latach 2002 - 2007.

Szymon Giderewicz
legislator