



**Opinia do ustawy**  
**o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, ustawy**  
**o działach administracji rządowej oraz ustawy o województwie**  
**i administracji rządowej w województwie**  
**(druk nr 981)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Opiniowana ustawa, zgodnie z uzasadnieniem, ma wprowadzić zmiany o charakterze organizacyjnym i funkcjonalnym w Inspekcji Ochrony Środowiska przez doprecyzowanie i systematyzację dotychczasowych jej zadań, a także obowiązków Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Ustawa przewiduje także utworzenie w ramach Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego, które zapewnić ma koordynację i spójność pomiarów i ocen jakości środowiska oraz powstanie systemu informatycznego Inspekcji Ochrony Środowiska "Ekoinfonet" wraz ze stanowiącym jego integralną część Krajowym Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska, mającym stanowić bazę danych gromadzącą informacje o stanie środowiska i jego ochronie.

Uchwalona przez Sejm ustawa zmienia art. 1 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, zwanej dalej "IOŚ", jednoznacznie wskazując, że to IOŚ jest powołana do kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, badania i oceny stanu środowiska – (art. 1 pkt 1).

W art. 1 w pkt 2 niniejszej nowelizacji dokonano uporządkowania katalogu zadań IOŚ, uzupełniając go jednocześnie o nowe zadania m.in. w zakresie prowadzenia interkalibracyjnych porównań międzylaboratoryjnych oraz prowadzenia badań referencyjnych i porównawczych.

W modyfikowanym art. 3 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska określono, że organami IOŚ są: Główny Inspektor Ochrony Środowiska oraz wojewódzki inspektor ochrony środowiska - art. 1 pkt 3 noweli.

Nowelizacja określa ponadto pozycję Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, jako centralnego organu administracji rządowej nadzorowanego przez ministra właściwego do

spraw środowiska (proponowany art. 3a ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska) oraz zawiera na nowo uporządkowany katalog zadań Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (dodawany art. 4a) - art. 1 pkt 4 i 5 noweli.

W art. 1 w pkt 6 opiniowanej ustawy zawarto regulację, mówiącą, iż wojewódzki inspektor ochrony środowiska kieruje działalnością IOŚ na obszarze województwa, a także, że powołuje i odwołuje go Główny Inspektor Ochrony Środowiska w porozumieniu z wojewodą. W omawianym przepisie wprowadza się także kryteria powoływania na stanowisko wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska i jego zastępcy (obejmujące m.in. wymóg posiadania wyższego wykształcenia i wiedzy w dziedzinie ochrony środowiska oraz pięcioletniego stażu pracy na stanowiskach związanych z ochroną środowiska, w tym co najmniej trzy lata na stanowisku kierowniczym) oraz precyzuje zadania i obowiązki wojewódzkiego inspektora (zmieniany art. 5 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska).

Ustawa ponadto wyłącza stosowanie do pracowników IOŚ przepisów ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych – art. 1 pkt 7 nowelizacji.

W art. 1 w pkt 8 omawiana ustawa wprowadza regulację, zgodnie z którą to właściwy wojewódzki inspektor ochrony środowiska, a nie jak dotychczas wojewoda (na jego wniosek lub za zgodą) może powierzyć powiatom położonym na terenie województwa, w drodze porozumienia, prowadzenie spraw z zakresu swojej właściwości (w tym wydawanie decyzji administracyjnych).

Ustawa ponadto precyzuje zasady współpracy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska z wojewodą i organami samorządu terytorialnego.

W art. 1 w pkt 11 dodano do ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska regulację mającą na celu umożliwienie wykonywania czynności kontrolnych przez osoby niebędące inspektorami, lecz posiadające niezbędną wiedzę specjalistyczną.

Omawiany nowelizacja przewiduje utworzenie w ramach Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego, wykonującego zadania w zakresie jakości badań powietrza atmosferycznego, a także monitoringu wód śródlądowych, hałasu, pól elektromagnetycznych i pomiarów emisji.

Ustawa zakłada także utworzenie systemu informatycznego Inspekcji Ochrony Środowiska "Ekoinfonet". Za pomocą systemu "Ekoinfonet" mają być zbierane, przechowywane, przetwarzane oraz udostępniane dane dotyczące: przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, przeciwdziałania poważnym awariom, transgranicznego przemieszczania odpadów, a także badania i oceny stanu środowiska. Integralną częścią systemu ma być Krajowe Repozytorium Danych o Stanie i Ochronie Środowiska.

Repozytorium ma gromadzić i archiwizować wszystkie informacje o stanie i ochronie środowiska uzyskane przez IOS.

Poza przedstawionymi powyżej najistotniejszymi rozwiązaniami opiniowany akt prawny wprowadza zmiany w następujących ustawach:

- 1) z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) - wyłączając Głównego Inspektora Ochrony Środowiska z katalogu podmiotów podległych ministrowi właściwemu do spraw środowiska,
- 2) z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230) – zaliczając wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska do organów niezespólonej administracji rządowej.

Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2011 r., z za wyjątkiem przepisów dotyczących utworzenia systemu "Ekoinfonet", które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 74. posiedzeniu w dniu 24 września 2010 r.

Przedstawiony projekt ustawy jest projektem rządowym (druk sejmowy nr 2976). Pierwsze czytanie projektu ustawy odbyło się w czasie 66. posiedzenia Sejmu w dniu 7 maja 2010 r. Projekt został skierowany do Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa.

Projekt wraz z poprawkami został przyjęty przez Komisję w dniu 7 lipca 2010 r. (druk sejmowy nr 3272).

Najistotniejszą poprawką wniesioną podczas prac Komisji było rozszerzenie zakresu przedmiotowego nowelizacji, poprzez wprowadzenie zmiany w art. 56 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie.

W trakcie drugiego czytania, które miało miejsce na 72. posiedzeniu Sejmu w dniu 4 sierpnia 2010 r. zostały zgłoszone dwie poprawki (druk sejmowy nr 3272-A), w których wnioskodawca zaproponował wprowadzenie do ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska zapisu, iż wojewódzki inspektor ochrony środowiska jest organem rządowej administracji zespolonej w województwie i co się z tym wiąże rezygnację z nowelizowania ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, a także przywrócenie uprawnień wojewody m.in. w zakresie: powoływania i odwoływania wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska oraz jego zastępców.

W związku z powyższym projekt ustawy ponownie został skierowany do Komisji w celu jej rozpatrzenia. Komisja po rozpatrzeniu poprawek wniosła o ich odrzucenie. Ustawa została uchwalona w brzmieniu proponowanym przez Komisję

### **III. Uwagi szczegółowe**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

*Mirosław Reszczyński*  
*legislator*