



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych  
oraz ich rodzin (druk nr 910)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

W wyroku z dnia 11 lutego 2010 r. Trybunał Konstytucyjny orzekł, że art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz.U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, z późn. zm.), upoważniający Radę Ministrów do określenia szczegółowych warunków podwyższania emerytury, jest niezgodny z art. 92 ust. 1 Konstytucji ze względu na niedochowanie formalnych wymogów związanych z konstrukcją przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia.

W myśl wymienionego artykułu Konstytucji zawarte w ustawie upoważnienie do wydania rozporządzenia powinno określać organ właściwy do jego wydania, zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne dotyczące treści aktu.

Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że "... art. 15 ust. 6 ustawy ani też pozostałe przepisy ustawy nie zawierają wytycznych dotyczących treści rozporządzenia. Nie wskazują one kierunków rozwiązań, jakie powinna przyjąć Rada Ministrów, regulując w sposób szczegółowy warunki podwyższania emerytury określone przez ustawodawcę w art. 15 ust. 2 i 3 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy. Kształt upoważnienia ustawowego powoduje to, że w omawianym zakresie organ wydający rozporządzenie może dowolnie regulować warunki podwyższania emerytury. Nie jest on bowiem ograniczony kierunkami i wskazówkami wynikającymi z wytycznych. Przepis upoważniający nie zawiera wytycznych co do treści aktu wykonawczego. Wymóg ten jest szczególnie ważny w wypadku, gdy rozporządzenie reguluje zagadnienia związane z prawami człowieka. Rozporządzenie Rady Ministrów dotyczy podwyższania emerytury żołnierzy. Dotyka więc prawa do zabezpieczenia społecznego. Dlatego też ważne jest, by prawodawca nie tworzył regulacji odnoszącej się do statusu jednostki, wykraczając poza ramy ustawy...".

Uznany za niezgodny z Konstytucją art. 15 ust. 6 utraci moc obowiązującą z upływem 12 miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

W związku z powyższym nowelizacja ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin ma na celu wykonanie wymienionego wyroku Trybunału Konstytucyjnego, nie zmienia jednak zasad dotyczących zaopatrzenia emerytalnego żołnierzy zawodowych.

Dodany do art. 15 ust. 6a zawiera upoważnienie do wydania aktu wykonawczego, określa wymagane wytyczne, które wyznaczą organowi upoważnionemu do wydania rozporządzenia kierunki i granice uszczegółowienia ustawowych warunków podwyższania emerytury (2 % dodatek specjalny za pełnienie służby wojskowej w warunkach szczególnych). Wspomniane wytyczne określają warunki służby, które powinny być uwzględnione w rozporządzeniu. Wskazano, że rozporządzenie powinno uwzględniać normy roczne określonego rodzaju służby (m.in. godziny lotów na samolotach naddźwiękowych, godziny i dni służby w składzie okrętów podwodnych, w jednostkach przeznaczonych do fizycznego zwalczania terroryzmu) lub wykonywania innych czynności (operacyjno-rozpoznawczych, wykonywania zadań specjalnych), liczbę skoków spadochronowych w roku, liczbę dni w roku wykonywania specyficznych zadań przez saperów oraz miesięczne okresy pełnienia służby na froncie w czasie wojny lub w sferze działań wojennych.

Przedmiotowa ustawa wprowadziła także regulację, określającą, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 15 ust. 6 zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 15 ust. 6a, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie przedstawianej ustawy.

Przedmiotowa ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 69. posiedzeniu w dniu 24 czerwca 2010 r. w oparciu o projekt sejmowej Komisji Ustawodawczej (druk sejmowy nr 2922). Projekt ustawy był przedmiotem prac sejmowej Komisji Obrony Narodowej, Komisji Polityki Społecznej i Rodziny oraz podkomisji nadzwyczajnej powołanej do rozpatrzenia tego projektu. W trakcie prac został wprowadzony przepis przejściowy, w myśl którego emerytura wojskowa, za okres zawodowej służby wojskowej pełnionej do dnia wejścia w życie przedmiotowej ustawy, będzie podwyższana na dotychczasowych zasadach, o ile nowe zasady nie są korzystniejsze. Ponadto doprecyzowano wytyczne dotyczące podwyższania emerytury dla saperów, a także

wprowadzono zmiany o charakterze legislacyjno-redakcyjnym. Podczas drugiego czytania nie zostały wniesione poprawki i niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania.

Ustawa została przyjęta jednogłośnie.

### **III. Uwagi szczegółowe**

Uznany za niezgodny z Konstytucją art. 15 ust. 6 utraci moc obowiązującą z upływem 12 miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku Trybunału Konstytucyjnego w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej tj. od dnia 22 lutego 2010 r. Natomiast przedmiotowa ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. W związku z powyższym zakwestionowany przez Trybunał Konstytucyjny art. 15 ust. 6, utraci moc obowiązującą w dniu 22 lutego 2011 r., a do tego czasu będzie funkcjonował w obrocie prawnym jednocześnie z wprowadzonym art. 15 ust. 6a. W celu uniknięcia jednoczesnego obowiązywania podwójnej regulacji w tym zakresie i jej ewentualnych konsekwencji, należy uchylić w art. 15 ust. 6.

*Propozycja poprawki:*

*- w art. 1 w zdaniu wstępnym po wyrazach "art. 15" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako pkt 2 i dodaje się pkt 1 w brzmieniu: "1) uchyla się ust. 6,".*

*Danuta Drypa  
Główny legislator*