



Opinia
do ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego "Uniwersytet
im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2011"
(druk nr 913)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem opiniowanej ustawy jest zwaloryzowanie wysokości łącznych (w całym okresie realizacji) nakładów z budżetu państwa na dofinansowanie programu wieloletniego "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2011", przy jednoczesnym zwaloryzowaniu wartości kosztorysowej zadań inwestycyjnych objętych tym programem. Ustawodawca wydłuża również do 2015 r. okres realizacji programu. W konsekwencji zmieniona zostanie również nazwa programu.

Zgodnie ze znowelizowanym art. 3 ust. 1 nakłady budżetu państwa na dofinansowanie programu nie będą mogły przekroczyć kwoty 500 711 tys. zł, przy wartości kosztorysowej zadań inwestycyjnych wynoszącej 600 937 tys. zł w cenach roku 2009. Aktualnie jest to odpowiednio 311 726 tys. zł i 415 726 tys. zł w cenach roku 2004.

W opinii wnioskodawców waloryzacja jest warunkiem ukończenia realizowanego od 6 lat programu.

Waloryzacja jest uzasadniana znacznym wzrostem cen materiałów i usług budowlanych oraz opóźnieniami w wykupie gruntów, które powstały w następstwie ich nieuregulowanego stanu prawnego. Natomiast wydłużenie okresu realizacji programu uzasadnia się wydłużeniem terminów uzyskania decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz pozwoleń na budowę (brak miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego), protestami (odwołaniami), które przesuwają terminy rozstrzygnięć przetargowych oraz przeciągającymi się postępowaniami w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Analizując nowelizację należy mieć na względzie, iż ustawą z dnia 3 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego "Budowa Kampusu

600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego" ustawodawca zwaloryzował wysokość łącznych nakładów z budżetu państwa na dofinansowanie tego programu. Zwaloryzowano wówczas również wartość kosztorysową zadań objętych programem oraz wydłużono z 2010 r. do 2015 r. okres realizacji programu.

Opiniowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 69 posiedzeniu w dniu 24 czerwca 2010 r. Projekt ustawy był przedłożeniem poselskim. W trakcie prac sejmowych nie dokonano zmian, które byłyby istotne z merytorycznego punktu widzenia.

Rząd w swoim stanowisku wobec projektu opiniowanej ustawy uznał za zasadne dokonanie waloryzacji w kształcie proponowanym przez projektodawców. Rząd wskazał, iż dodatkowe środki budżetowe na realizację zwaloryzowanego programu nie spowodują wzrostu obciążenia budżetu państwa, ponieważ będą pochodziły z puli przewidzianej w budżecie na inwestycje w infrastrukturę dydaktyczną w szkolnictwie wyższym.

III. Uwagi szczegółowe

Wydłużając czas realizacji programu ustawodawca zmienia jednocześnie nazwę programu wieloletniego.

Nazwą programu ustawodawca posługuje się zarówno w tytule nowelizowanej ustawy, jak i w art. 1 ust. 1. Dokonując zmiany nazwy programu ustawodawca ograniczył się wyłącznie do znowelizowania tytułu ustawy. Istotą art. 1 ust. 1 nowelizowanej ustawy jest dokonanie aktu konwencjonalnego ustanowienia programu, który to akt ziścił się w dniu wejścia w życie nowelizowanej ustawy. Od tego dnia przepis ten w zakresie, w jakim stanowi o ustanowieniu programu ma walor wyłącznie historyczny (co do zasady takich przepisów nie nowelizuje się). Niemniej nie można zapominać o tym, iż oprócz dokonania aktu konwencjonalnego, ustawodawca posłużył się w tym przepisie środkiem techniki prawodawczej, jakim jest skrót. Przyjęto, iż ilekroć ustawodawca posłuży się w ustawie wyrazem "Program" oznaczać to będzie "program wieloletni "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2011"". Zmiana nazwy programu w tytule ustawy nie oznacza, iż jednocześnie - w sposób dorozumiany - zmienił się art. 1 ust. 1 w zakresie nazwy programu, a tym samym zmieniło się znaczenie wyrazu "Program". Konsekwencją pozostawienia w ustawie art. 1 pkt 1 w dotychczasowym kształcie będzie to, iż w art. 2 i w art. 3 po nowelizacji wyraz ten będzie oznaczał program wieloletni z dawną nazwą. Dążąc do

zapewnienia spójności wewnętrznej ustawy, w tym do skorelowania nazwy programu wskazanej w tytule ustawy oraz nazwy programu, którą posługuje się ustawodawca w nowelizowanych przepisach merytorycznych należałoby zmienić nazwę programu w art. 1 ust. 1 albo uchylić ten przepis dokonując jednocześnie odpowiedniej zmiany w art. 1 ust. 2. Uchylenie albo zmiana przepisu, który dokonywał aktu konwencjonalnego może budzić wątpliwości doktrynalne, niemniej zabieg taki uzasadnia fakt, iż ustawodawca dokonał w przepisie art. 1 ust. 1 czegoś więcej aniżeli akt konwencjonalny. W konsekwencji przepis ten w części, w której ustawodawca nie dokonuje takiego aktu pozostał w systemie prawnym.

W zaproponowanej niżej propozycji nowelizacji art. 1 ust. 1 celowo odstąpiono od zasady sformułowanej w § 87 Zasad techniki prawodawczej, która nakazuje nadanie zmienianemu przepisowi pełnego nowego brzmienia. Uznano bowiem, iż przepis ten powinien być znowelizowany jedynie w części, która się nie skonsumowała z dniem wejścia w życie nowelizowanej regulacji.

Propozycja poprawek (poprawki alternatywne):

w art. 1 w pkt 2 w zdaniu wstępnym po wyrazach "art. 1" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. b i dodaje się lit. a w brzmieniu:

"a) w ust. 1 wyrazy "program wieloletni "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2011"" zastępuje się wyrazami "program wieloletni "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2015"";";

albo

w art. 1 w pkt 2:

a) w zdaniu wstępnym po wyrazach "art. 1" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. b i dodaje się lit. a w brzmieniu:

"a) uchyla się ust. 1,"

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Okres realizacji programu wieloletniego "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2015", zwanego dalej "Programem", ustala się na lata 2004 – 2015."

Jakub Zabielski

Główny legislator