



**Opinia do ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej
a Rządem Republiki Białorusi
o zasadach małego ruchu granicznego,
podpisanej w Warszawie dnia 12 lutego 2010 r.
(druk nr 881)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Opiniowana ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Warszawie dnia 12 lutego 2010 r. (zwanej w dalszej części opinii "Umową").

Umowa określa zasady małego ruchu granicznego pomiędzy państwami - stronami umowy, w tym warunki przekraczania granicy, zasady i czas pobytu w strefie przygranicznej, tryb i warunki wydawania zezwoleń na przekraczanie granicy, wysokość opłat za wydanie zezwolenia oraz sankcje stosowane wobec osób naruszających zasady małego ruchu granicznego.

Zgodnie z Umową mały ruch graniczny oznacza regularne przekraczanie wspólnej granicy przez mieszkańców strefy przygranicznej ze względów społecznych, kulturalnych lub rodzinnych, a także z uzasadnionych powodów ekonomicznych, jeżeli nie są uznawane przez państwo - stronę umowy za działalność zarobkową.

Umowa stanowi odstępstwo od ogólnych zasad regulujących kontrolę graniczną osób przekraczających zewnętrzne granice państw członkowskich Unii europejskiej, określonych w rozporządzeniu (WE) nr 562/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. ustanawiającym wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen). Możliwość zawierania tego typu umów przewiduje rozporządzenie (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia

2006 r. ustanawiającego przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniającego postanowienia Konwencji z Schengen.

Zasady przekraczania granicy między Polską a Białorusią reguluje obecnie Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o ruchu osobowym, zawarta dnia 20 grudnia 2007 r., która nie obejmuje jednak zagadnień związanych z małym ruchem granicznym.

Umowa dotyczy konstytucyjnych praw i wolności, a także spraw uregulowanych w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (w części dotyczącej regulacji obejmujących mały ruch graniczny). Z tych względów zasadnym jest tryb związania Polski umową za uprzednią zgodą na ratyfikację wyrażoną w ustawie (zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 5 Konstytucji).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 67. posiedzeniu w dniu 20 maja 2010 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 2990). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowych: Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Komisje nie wprowadziły poprawek do projektu. Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu przedłożenia.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Szymon Giderewicz

legislator