



Opinia

do ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadków i chorób pozostających w związku ze służbą wojskową oraz niektórych innych ustaw

(druk nr 882)

I. Cel i przedmiot ustawy

Głównymi celami ustawy są:

- 1) dokonanie kompleksowych zmian w systemie pomocy dla rodzin żołnierzy, funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz funkcjonariuszy Służby Wywiadu Wojskowego, którzy zmarli po zwolnieniu ze służby w następstwie wypadku, urazu lub choroby pozostających w związku z pełnieniem służby (wykonywaniem zadań służbowych);
- 2) umożliwienie Ministrowi Obrony Narodowej określania innego niż wynika z przepisów ogólnych terminu zwolnienia z zawodowej służby wojskowej w przypadku żołnierzy zawodowych posiadających stopnie wojskowe generałów (admiratów) wyznaczanych na stanowiska służbowe w organizacji międzynarodowej albo międzynarodowej strukturze wojskowej oraz na stanowiska służbowe Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego, dowódcy rodzaju Sił Zbrojnych, Dowódcy Operacyjnego Sił Zbrojnych lub Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych (w myśl przyjętych rozwiązań żołnierz taki będzie mógł pozostać w służbie wojskowej do ukończenia wieku sześćdziesięciu trzech lat, jeżeli wyrazi na to zgodą);
- 3) określenie limitów, w jakich pokrywane będą koszty przekwalifikowania zawodowego żołnierza zawodowego, byłego żołnierza zawodowego oraz małżonków i dzieci żołnierza zawodowego, który zaginął lub zmarł z przyczyn pozostających w związku z wykonywaniem zadań służbowych;

- 4) zmian w strukturze organizacyjnej Żandarmerii Wojskowej (przyjęto, iż placówki Żandarmerii Wojskowej będą komórkami wewnętrznymi oddziałów lub wydziałów Żandarmerii).

Opiniowany akt nowelizuje ustawę z dnia 11 kwietnia 2003 r. o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadków i chorób pozostających w związku ze służbą wojskową, ustawę z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, ustawę z dnia 17 grudnia 1974 r. o uposażeniu żołnierzy niezawodowych, ustawę z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawę z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, ustawę z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych, ustawę z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego.

W przepisach przejściowych przesądzono, iż znowelizowane przepisy stosować się będzie do żołnierzy i funkcjonariuszy, którzy zmarli po zwolnieniu ze służby po dniu wejścia w życie opiniowanej ustawy. Przyjęto także, iż dodawany do ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych art. 111b stosować się będzie również do żołnierzy zawodowych, którzy pełnią służbę na wskazanych w tym przepisie stanowiskach służbowych w dniu wejścia w życie nowelizacji.

Ponadto, w związku z dokonywaną nowelizacją ustawy o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych, przepisem dostosowującym określono sytuację prawną żołnierzy zawodowych i pracowników, którzy pełnią służbę albo są zatrudnieni w placówkach Żandarmerii Wojskowej.

Ustawa wejdzie w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem nowelizacji ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych oraz konsekwencji tych nowelizacji w przepisach przejściowych, które to przepisy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 67. posiedzeniu w dniu 20 maja 2010 r. Projekt ustawy był przedłożeniem poselskim. W trakcie prac w Sejmie m.in.:

- 1) rozszerzono katalog podmiotów, w odniesieniu do których umożliwia się Ministrowi Obrony Narodowej określanie innego niż wynika z przepisów ogólnych terminu zwolnienia z zawodowej służby wojskowej; pierwotnie przepis ten dotyczył wyłącznie żołnierzy zawodowych wyznaczonych na stanowiska służbowe zaszeregowane do stopni generałów (admirałów) w organizacji międzynarodowej albo międzynarodowej strukturze wojskowej; dodatkowo z przepisu zawartego w projekcie wynikało jednoznacznie, iż określenie innego terminu zwolnienia ze służby związane jest wyłącznie z kryterium wieku;
- 2) dodano regulacje określające limity, w jakich pokrywane będą koszty przekwalifikowania zawodowego żołnierza zawodowego, byłego żołnierza zawodowego oraz małżonków i dzieci żołnierza zawodowego, który zaginął lub zmarł z przyczyn pozostających w związku z wykonywaniem zadań służbowych;
- 3) dodano przepis nowelizujący ustawę z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) zrezygnowano z nowelizacji ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych;
- 5) dodano przepis przejściowy, który umożliwi zastosowanie dodawanego do ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych art. 111b (dot. określenia przez Ministra Obrony Narodowej innego niż wynika z przepisów ogólnych terminu zwolnienia z zawodowej służby wojskowej) do żołnierzy zawodowych pełniących służbę na wskazanych w przepisie stanowiskach służbowych w dniu wejścia w życie nowelizacji.

III. Uwaga ogólna

Zasady techniki prawodawczej regulują m.in. kwestie związane z opracowywaniem ustawy nowelizującej. Generalną zasadą jest, iż jedną ustawą zmieniającą obejmuje się tylko jedną ustawę. Odstąpienie od tej zasady jest dopuszczalne tylko w przypadku gdy między nowelizowanymi ustawami występują niewątpliwe związki tematyczne (trudno ustalić na czym miałyby polegać związki pomiędzy ustawą o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadków i chorób pozostających w związku ze służbą wojskową, a np. ustawą o Żandarmerii Wojskowej) albo jest to niezbędne dla zrealizowania zamysłu ustawodawcy (trudno przyjąć, iż np. zmiana zasad zwalniania ze służby jest niezbędna dla

realizacji nowej koncepcji pomocy rodzinom żołnierzy, którzy zmarli po zwolnieniu ze służby) Należy przy tym podkreślić, iż zgodnie z powszechnie przyjętymi regułami interpretacyjnymi wyjątku nie można interpretować rozszerzająco.

Znowelizowanie jedną ustawą zmieniającą więcej niż jednego aktu znajduje swoje odzwierciedlenie w tytule aktu. Zasadą jest, iż w takim przypadku ustawodawca jest zobowiązany w tytule wymienić tytuły wszystkich nowelizowanych ustaw. Wyjątkowo kierując się dyrektywą zwięzłości tytułu ustawodawca może poprzestać na wskazaniu tytułu jedynie podstawowej ustawy nowelizowanej tj. takiej która "wymusza" zmiany w innych ustawach, oraz ogólnym wskazaniu, iż nowelizuje się również inne akty. Inną dopuszczalną techniką redagowania tytułu aktu zmieniającego wiele ustaw jest posłużenie się formułą odnoszącą się do wspólnego przedmiotu nowelizacji (wskazanie do czego zmiernają lub na czym polegają dokonywane zmiany). Wysuwając "na czoło" nowelizacji ustawę o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadków i chorób pozostających w związku ze służbą wojskową ustawodawca dał adresatowi normy prawnej sygnał (poinformował go o tym), iż jest ona podstawową ustawą nowelizowaną, a zmiany w innych ustawach stanowią szeroko rozumianą "konsekwencję" zmian dokonywanych w tej ustawie. Analiza ustawy prowadzi jednak do wniosku, iż tytuł nie odpowiada wymogom wynikającym z przytoczonych wyżej zasad (ustawa zmieniana w art. 1 nie jest ustawą podstawową w rozumieniu § 96 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej). W związku z tym należy stwierdzić, iż tytuł opiniowanej ustawy jest nieadekwatny do treści przepisów nowelizujących, a w konsekwencji tytuł nie realizuje jednej z podstawowych funkcji, a mianowicie funkcji informacyjnej.

Co więcej Zasady techniki prawodawczej jednoznacznie przesądzają, iż po pierwsze ustawa nowelizująca ma swój zakres unormowania, a po drugie, iż w ustawie nie zamieszcza się przepisów regulujących sprawy nieobjęte tym zakresem. Przyjęty przez ustawodawcę w analizowanym przypadku sposób dokonywania nowelizacji narusza tę zasadę, w szczególności trudno uznać, iż zmiany w zakresie organizacji Żandarmerii Wojskowej, ustanowienie limitów, w jakich pokrywane będą koszty przekwalifikowania zawodowego, czy też zmiana zasad zwalniania ze służby wojskowej mieszczą się w zakresie ustawy wyznaczanym *de facto* zmianami dokonywanymi w ustawie nowelizowanej w art. 1.

Reasumując należy stwierdzić, iż prawidłowe z punktu widzenia zasad rzetelnej legislacji byłoby "przeniesienie" do odrębnego aktu przepisów zmieniających, które nie mieszczą się w przedmiocie regulacji, który ogólnie można zdefiniować jako "kompleksowe zmiany w systemie pomocy dla rodzin żołnierzy, funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu

Wojskowego oraz funkcjonariuszy Służby Wywiadu Wojskowego, którzy zmarli po zwolnieniu ze służby w następstwie wypadku, urazu lub choroby pozostających w związku z pełnieniem służby (wykonywaniem zadań służbowych)". Jak wskazuje prof. Sławomira Wronkowska "... konflikt między ekonomicznością (szybkością) prac legislacyjnych (wszak nowelizacji wielu ustaw dokonuje się w jednym postępowaniu ustawodawczym, co przyspiesza proces zmian) a przejrzystością systemu prawa powinien być rozwiązywany na korzyść tej ostatnio wskazanej wartości".¹

IV. Uwagi szczegółowe

- 1) odnośnik do tytułu sugeruje, iż ustawodawca nowelizuje również ustawę z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz niektórych innych ustaw, co nie jest zgodne z prawdą. Odnośnik, który spełnia funkcję informacyjną nie może wprowadzać adresata ustawy w błąd.

Propozycja poprawki:

- w odnośniku nr 1 wyrazy ", ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego oraz ustawę z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz niektórych innych ustaw" zastępuje się wyrazami "oraz ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego";
- 2) zgodnie z § 23 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej przepis formułujący wyjątek od przepisu merytorycznego szczegółowego albo uściślający ten przepis zamieszcza się bezpośrednio po danym przepisie szczegółowym. Postępowanie przez ustawodawcę zgodnie z tą dyrektywą pozwala interpretatorowi na właściwe określenie relacji pomiędzy przepisami oraz czyni bezprzedmiotowym dokonywanie zabiegów legislacyjnych w tekście aktu mających na celu określenie takiej relacji. W analizowanych przepisach zmieniających ustawodawca często (ale niekonsekwentnie) posługuje się formułą "z zastrzeżeniem ... (wskazanie przepisu)". Należy zwrócić uwagę, iż zabieg taki w sytuacji postępowania przez ustawodawcę zgodnie z Zasadami techniki prawodawczej nie ma żadnej wartości normatywnej, ani interpretacyjnej. Co więcej w

¹ Zob. S. Wronkowska, M. Zieliński, *Komentarz do zasad techniki prawodawczej*, Wydawnictwo Sejmowe, Warszawa 2004, s. 192 i 193.

niektórych przypadkach może wprowadzać w błąd, w szczególności jeżeli zakresem takiego "zastrzeżenia" powinno być objęte kilka przepisów, a ustawodawca ogranicza się wyłącznie do jednego przepisu, albo jeżeli ustawodawca w analogicznych przepisach w jednym przypadku kończy je takim "odesłaniem" w innym zaś nie. Trudności interpretacyjne powoduje również niejednoznaczność formuły "z zastrzeżeniem ...". Może być ona bowiem interpretowana różnie w zależności od treści przepisu raz jako "z uwzględnieniem" innym razem jako "z wyjątkiem". Mając powyższe na względzie proponuje się wyeliminowanie z nowelizowanych przepisów tej formuły.

Propozycja poprawek:

- w art. 4 w pkt 1 w lit. a, w ust. 1b skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 1ba";
- w art. 5 w pkt 3 w lit. b, w pkt 2 skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem pkt 1b";
- w art. 6 w pkt 2 w lit. b, w pkt 2 skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem pkt 1b";
- w art. 9:
 - a) w pkt 1 w lit. a, w ust. 1a skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 1aa",
 - b) skreśla się pkt 4;
- w art. 11:
 - a) w ust. 1 w części wspólnej skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 2",
 - b) w ust. 2 w pkt 2 skreśla się wyrazy "art. 111 pkt 5 i";
- w art. 12 w ust. 1 w pkt 2 skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 2";

3) art. 4 pkt 1 lit. c, ust. 3 – ustawodawca ogranicza zakres upoważnienia ustawowego (nowelizowany art. 4 ust. 3 ustawy o uposażeniu żołnierzy niezawodowych) dla Ministra Obrony Narodowej do określenia spraw związanych z przyznaniem zapomogi byłemu żołnierzowi, małżonkowi i dzieciom oraz w ograniczonym zakresie rodzicom żołnierza (dotyczy to tylko okoliczności, o której mowa w ust. 1bb). W związku z tym nasuwa się pytanie, w jakim akcie normatywnym uregulowane zostaną kwestie związane z przyznawaniem zapomogi rodzicom żołnierza w przypadku, o którym mowa w ust. 1ba? Analogiczne wątpliwości dotyczą kwestii przyznania zapomogi rodzicom żołnierza na podstawie dodawanego art. 84 ust. 1aa ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych.

Propozycja poprawek:

- w art. 4 w pkt 1 w lit. c, w ust. 3 wyrazy "ust. 1b, 1bb i 1c" zastępuje się wyrazami "ust. 1b – 1c";

- w art. 9 w pkt 1w lit. c, w ust. 3 wyrazy "ust. 1a i 1ab" zastępuje się wyrazami "ust. 1 – 1ab";

4) art. 4 pkt 2, art. 33a - mając na względzie obowiązujące zasady formułowania odesłań w przepisach prawnych, w tym dotyczące sposobu oznaczania i przywoływania jednostek redakcyjnych, należałoby rozważyć przyjęcie niżej sformułowanej poprawki, która czyni zadość tym zasadom.² Niżej zaproponowaną poprawkę uzasadnia również sposób sformułowania analogicznego odesłania w art. 33 ust. 1 ustawy o uposażeniu żołnierzy niezawodowych oraz innych odesłań w opiniowanej ustawie.

Propozycja poprawki:

- w art. 4 w pkt 2, w art. 33a wyrazy "i 31" zastępuje się wyrazami "i art. 31";

5) art. 5 pkt 3 lit. c, pkt 5a – mając na względzie brzmienie art. 24 pkt 5 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin należałoby w dodawanym art. 24 pkt 5a skreślić wyraz "wojskową".

Propozycja poprawki:

- w art. 5 w pkt 3 w lit. c, w pkt 5a skreśla się wyraz "wojskową";

6) art. 7 – analizując treść art. 7 trzeba mieć na względzie, iż na mocy ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw z dniem 1 lipca 2010 r. art. 23 ust. 3 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej otrzyma nową treść. Opiniowany art. 7 dokonuje zmiany wskazanego art. 23 ust. 3 w brzmieniu, które dopiero wejdzie w życie. W związku z tym, iż art. 7 ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jest prawdopodobne, że stanie się to przed dniem 1 lipca 2010 r. Skutkiem tego byłoby to, iż w krótkim okresie pomiędzy dniem wejścia w życie opiniowanej ustawy, a dniem 1 lipca 2010 r. nowelizowany art. 23 ust. 3 w swojej treści miałby 2 przepisy oznaczone jako pkt 4, a od lipca 2010 r. znowu składałby się z trzech pkt (przepis art. 23 ust. 3 w brzmieniu, które ma obowiązywać od dnia 1 lipca zawiera wyliczenie obejmujące trzy punkty). Mając na uwadze konieczność wyeliminowania

² Zob. S. Wronkowska, M. Zieliński, *Komentarz do zasad techniki prawodawczej*, Wydawnictwo Sejmowe, Warszawa 2004, s. 141 - uwagi doktryny na temat oznaczania w tekście prawnym jednostek redakcyjnych lub ich fragmentów, oraz powoływania ich w tekście prawnym.

ryzyka, iż zakładany przez ustawodawcę skutek opiniowanej nowelizacji zostanie zniweczony poprzez wejście w życie przepisu zmieniającego, który wcześniej został uchwalony i opublikowany, należałoby rozważyć zsynchronizowanie terminu wejścia w życie art. 7 opiniowanej ustawy oraz art. 1 pkt 25 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw. Racjonalne wydaje się zagwarantowanie w przepisie końcowym, że art. 7 wejdzie w życie nie wcześniej niż z dniem 1 lipca 2010 r.

Uwzględniając inne przepisy zmieniające opiniowanej ustawy (np. 5 pkt 2) należałoby rozważyć również dokonanie niżej zaproponowanej poprawki redakcyjnej. Ponadto biorąc pod uwagę strukturę nowelizowanego art. 23 ust. 3 należałoby również skreślić kropkę na końcu dodawanego pkt 4.

Propozycja poprawek:

- w art. 7, w pkt 4 skreśla się wyrazy "w ciągu 3 lat po zwolnieniu ze służby," oraz kropkę na końcu;
- art. 14 otrzymuje brzmienie:

"Art. 14. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 8 i art. 12, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) art. 7, który wchodzi w życie 1 lipca 2010 r.";

- 7) art. 9 pkt 5 – w związku z treścią dodawanego do ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych art. 111b nasuwa się pytanie, czy na pewno zgodne z wolą ustawodawcy jest odniesienie go również do innych okoliczności zwolnienia z zawodowej służby wojskowej niż przewidziana w art. 111 pkt 5. Mogą bowiem pojawić się wątpliwości interpretacyjne w tym zakresie. Zmiana art. 111 pkt 5 oraz treść analizowanej normy wynikająca z projektu wskazują, iż ustawodawca chce odnieść się w dodawanym przepisie wyłącznie do kryterium wieku żołnierza zawodowego. Jednocześnie należałoby rozważyć posłużenie się w treści dodawanego przepisu zdefiniowaną przez ustawodawcę klauzulą "potrzeby Sił Zbrojnych" w miejsce niedookreślonego zwrotu "szczególnie uzasadnione przypadki". Dążąc do zapewnienia adekwatności przepisu do woli ustawodawcy, a tym samym zapewnienia jego jednoznacznej interpretacji należałoby rozważyć niżej zaproponowaną poprawkę uściślającą. W propozycji poprawki zastąpiono dodatkowo spójnik koniunkcji spójnikiem alternatywy rozłącznej.

Propozycja poprawki:

- w art. 9 w pkt 5, art. 111b otrzymuje brzmienie:

"Art. 111b. 1. Minister Obrony Narodowej, w szczególnie uzasadnionych przypadkach *(w przypadkach uzasadnionych potrzebami Sił Zbrojnych)*, może określić inny termin zwolnienia z zawodowej służby wojskowej dla żołnierzy zawodowych posiadających stopnie wojskowe generałów (admirałów) wyznaczanych na stanowiska służbowe w organizacji międzynarodowej albo międzynarodowej strukturze wojskowej **albo** na stanowiska służbowe Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego, dowódcy rodzaju Sił Zbrojnych, Dowódcy Operacyjnego Sił Zbrojnych lub Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, za ich pisemną zgodą.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, termin zwolnienia z zawodowej służby wojskowej nie może być późniejszy niż dzień osiągnięcia przez żołnierza zawodowego wieku sześćdziesięciu trzech lat.";

- w art. 11 w ust. 2 w pkt 2 wyraz "oraz" zastępuje się wyrazem "albo";

8) art. 11 ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia – w związku z treścią art. 11 ust. 1 pkt 2, który odnosi się do funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego nasuwa się pytanie dlaczego w art. 11 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia nie odesłano również do zmian dokonywanych art. 10 w ustawie o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego.

Propozycja poprawki:

- w art. 11 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy "art. 1-9" zastępuje się wyrazami "art. 1 – 10";

9) art. 11 ust. 2 pkt 1 - w związku z tym, iż dodawane art. 120 ust. 4 – 4e stosować się będzie nie tylko do byłych żołnierzy zawodowych i ich rodzin, ale również do żołnierzy zawodowych pozostających na służbie (art. 120 ust. 3) pojawia się problem intertemporalny, czy dodawane przepisy stosowane będą wyłącznie do żołnierzy, którzy rozpoczną przekwalifikowanie po dniu wejścia w życie nowelizacji, czy także do tych, którzy są w trakcie przekwalifikowania w dniu jej wejścia w życie. Pojawia się również wątpliwość związana z wprowadzeniem do art. 120 ust. 1 dodatkowego warunku korzystania z pomocy m.in. w zakresie przekwalifikowania, tj. co najmniej czteroletniego

okresu pełnienia służby. Wydaje się, że warunek ten powinien odnosić się jedynie do żołnierzy, którzy zostaną zwolnieni po dniu wejścia w życie nowelizacji.

Niżej sformułowana propozycja poprawki zakłada, iż:

- 1) art. 120 ust. 1 w brzmieniu nadawanym opiniowaną ustawą znajdzie zastosowanie do żołnierzy zawodowych zwalnianych po dniu wejścia w życie nowelizacji;
- 2) art. 12 ust. 4 – 4b, 4d i 4e stosować się będzie do żołnierzy zawodowych, którzy wystąpią z wnioskiem o udzielenie pomocy w przekwalifikowaniu zawodowym po dniu wejścia w życie nowelizacji.

Przyjęcie, iż przepisy, o których mowa w pkt 2 znajdują zastosowanie również w stosunku do żołnierza zawodowego, który jest w trakcie przekwalifikowywania byłoby dopuszczalne pod warunkiem, iż nowe regulacje nie pogarszałyby sytuacji prawnej zainteresowanego żołnierza. Należy bowiem pamiętać, iż ustawodawca zrezygnował w przypadku tych regulacji z jakiegokolwiek *vacatio legis*.

Propozycja poprawki:

- w art. 11 w ust. 2:

- a) w pkt 1 wyrazy "art. 120 ust. 4 – 4e" zastępuje się wyrazami "art. 120 ust. 1 i ust. 4 – 4e",
- b) po pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
"...) art. 120 ust. 4 – 4b oraz ust. 4d i 4e ustawy, o której mowa w art. 9, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się do żołnierzy zawodowych, którzy wystąpili z wnioskiem o udzielenie pomocy w przekwalifikowaniu zawodowym po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy;"

10) art. 13 – mając na względzie praktykę formułowania przepisów czasowo utrzymujących w mocy rozporządzenia wydane na podstawie znowelizowanych przepisów upoważniających (§ 33 Zasad techniki prawodawczej z uwzględnieniem powszechnie zaakceptowanej korekty wzoru przepisu przejściowego) oraz nakaz redagowania przepisów w sposób poprawny także od strony logiki, proponuje się zmodyfikowanie przepisu przejściowego w sposób zaproponowany w poprawce. Oczywiście bowiem jest, że dotychczasowe przepisy wykonawcze mogły być wydane wyłącznie na podstawie przepisu upoważniającego wiążącego w czasie ich wydawania, a więc upoważnienia w brzmieniu sprzed aktualnie dokonywanej nowelizacji.

Propozycja poprawki:

- w art. 13 skreśla się wyrazy "w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy,".

Jakub Zabielski

Główny legislator