



Opinia
o ustawie o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych
(druk nr 727)

I. Cel i przedmiot ustawy

Sejm w dniu 3 grudnia 2009 r. znowelizował ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.). Wprowadzono możliwość otrzymywania przez Fundusz Ubezpieczeń Społecznych, oprócz dotacji z budżetu państwa, również nieoprocentowanych pożyczek, które mogą być przeznaczone wyłącznie na uzupełnienie środków na wypłaty świadczeń gwarantowanych przez państwo. Ponadto środki Funduszu Rezerwy Demograficznej będą mogły zostać wykorzystane na nieoprocentowaną pożyczkę uzupełniającą środki funduszu emerytalnego na bieżącą wypłatę świadczeń, zapewniającą płynność finansową FUS, zwrotną w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od dnia otrzymania środków. Decyzję o wykorzystaniu środków FRD na ten cel, podejmuje Rada Ministrów, wydając rozporządzenie, w którym określa termin i sposób zwrotu pożyczki.

Proponowane zmiany mają zapewnić korzystniejsze od oferowanych przez instytucje finansowe działające na zasadach wolnorynkowych, warunki uzyskania przez FUS pożyczki (por. uzasadnienie projektu, druk sejmowy nr 2534).

W ustawie określa się wysokość pożyczek (w łącznej kwocie do 5,5 mld zł), które mogą być udzielone w 2009 r.

Wejście w życie ustawy ma nastąpić z dniem jej ogłoszenia. Skrócenie okresu vacatio legis uzasadniono koniecznością zapewnienia bieżącej wpłaty świadczeń z FUS.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy stanowił przedłożenie rządowe. W związku z koniecznością wprowadzenia przepisów umożliwiających FUS otrzymanie pożyczki z budżetu państwa jeszcze w 2009 r., Rada Ministrów uznała projekt za pilny.

W pierwszym czytaniu projekt rozpatrywała Komisja Polityki Społecznej i Rodziny. W sprawozdaniu Komisji przyjęto projekt w brzmieniu zaproponowanym przez rząd, w drugim czytaniu w Sejmie wniesiono 3 poprawki (wszystkie dotyczyły środków Funduszu Rezerwy Demograficznej), ale żadna z ich nie została przyjęta przez Izbę. Tym samym brzmienie ustawy z dnia 3 grudnia br. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych jest zgodne z brzmieniem projektu rządowego.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Bożena Langner

Główny legislator