



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 25 września 2018 r.

**Druk nr 953**

---

**PRZEWODNICZĄCA RADY  
DIALOGU SPOŁECZNEGO**

*Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej*

***Elżbieta Rafalska***

**Pan  
Stanisław KARCZEWSKI  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

działając na podstawie art. 32 ust 3 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1240 z późn. zm.) niniejszym przekazuję informację o działalności Rady za okres swojej kadencji.

Z wyrazami szacunku

(-) Elżbieta Rafalska



*Podsumowanie prac Rady Dialogu Społecznego  
za okres przewodniczenia  
Minister Rodziny Pracy i Polityki Społecznej  
Elżbiety Rafalskiej*

## Spis treści

<b>Wstęp</b> .....	<b>3</b>
<b>Informacje ogólne</b> .....	<b>4</b>
Posiedzenia plenarne Rady. Tematyka posiedzeń.....	4
Najważniejsze informacje dotyczące głównych wątków dyskusji oraz podjętych uchwał w tym okresie.....	5
Nowelizacja ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.....	15
<b>Dane statystyczne</b> .....	<b>19</b>
Zestawienie posiedzeń. Podjęte Uchwały. ....	19
Opiniowanie założeń projektów aktów prawnych oraz projektów aktów prawnych wpływających do RDS. ....	21
<b>Realizacja planu pracy Rady Dialogu Społecznego</b> .....	<b>24</b>
<b>Uchwały</b> .....	<b>27</b>
<b>Informacja na temat prac w zespołach problemowych</b> .....	<b>29</b>
Spotkanie Przewodniczącej Rady z Przewodniczącymi Zespołów/Podzespołów problemowych.....	29
1. Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych .....	30
2. Doraźny Zespół problemowy ds. zamówień publicznych.....	36
3. Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych.....	38
4. Zespół problemowy ds. prawa pracy.....	40
5. Zespół problemowy ds. funduszy europejskich.....	44
6. Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy .....	45
7. Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy.....	47
8. Zespół problemowy ds. międzynarodowych.....	49
9. Doraźny Zespół problemowy ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.....	49
10. Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego .....	51
11. Grupa robocza ds. europejskiego dialogu społecznego .....	53
12. Zespół problemowy ds. usług publicznych .....	54
13. Podzespół ds. służb mundurowych .....	56
14. Podzespół ds. ochrony zdrowia .....	57
15. Podzespół ds. Krajowej Administracji Skarbowej.....	60
<b>Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego</b> .....	<b>63</b>
Dialog w regionach.....	63

# Wstęp

*Szanowni Państwo,*

Objęcie przewodnictwa w Radzie Dialogu Społecznego - w imieniu strony rządowej - pod koniec października 2017 r. traktowałam jako honor i ogromną odpowiedzialność. Mając świadomość, że ustrojowy charakter dialogu społecznego przyznany przez Konstytucję szczególnie mnie zobowiązuje, starałam się wykorzystać prowadzony na forum Rady dialog społeczny do efektywnego realizowania programu rządu tak, by istotne zmiany kierunków polityk państwa były objęte merytoryczną pracą Rady. Prowadząc aktywną politykę społeczną wiedziałam, że będzie to czas mojej intensywnej pracy. Mojej, i partnerów społecznych.

Cieszę się, że w czasie, gdy miałam zaszczyt przewodniczyć Radzie Dialogu Społecznego, udało się wyposażyć ją w dodatkowe kompetencje tak, by jako najważniejsza instytucja dialogu społecznego w Polsce mogła efektywniej realizować cele, do jakich została powołana. Przy akceptacji partnerów społecznych i strony rządowej, 19 lipca 2018 r. Prezydent RP Andrzej Duda podpisał nowelizację ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, dzięki której Rada zyska dodatkowe, silne uprawnienia - do opiniowania Wieloletniego Planu Finansowego Państwa, projektów strategii, programów oraz projektów innych dokumentów rządowych dotyczących planowanych działań Rady Ministrów. Na mocy noweli Rada będzie także miała prawo do występowania do Sejmu i Senatu RP o umożliwienie przedstawienia informacji dotyczącej spraw o istotnym znaczeniu społeczno-gospodarczym.

Uczynienie partycypacji partnerów społecznych w procesie stanowienia prawa jeszcze szerszą stanowi niewątpliwy dowód uznania przez stronę rządową roli partnerów społecznych w drodze do zwiększania sprawności struktur państwa. Jest czytelną deklaracją chęci pogłębionej współpracy z partnerami społecznymi w kreowaniu jasnej, przejrzystej polityki państwa. Inicjatywę tę należy ocenić jako akt demokratyzacji i uspołecznienia życia publicznego.

Dowodzi to również, że dialog społeczny w Polsce jest na stałe wpisany w program prac rządu i traktowany jako jedno z najskuteczniejszych narzędzi w tworzeniu skutecznych polityk publicznych państwa. To przekonanie towarzyszy mi przez cały okres mojego przewodnictwa w Radzie.

Partnerom społecznym chciałabym podziękować za zaangażowaną i rzetelną pracę w Radzie, za wspólnie poniesiony na jej forum wysiłek na rzecz kreowania możliwie najlepszych dla kraju rozwiązań o doniosłym znaczeniu społecznym i gospodarczym.

Życzę wszystkim uczestnikom dialogu społecznego dalszej satysfakcjonującej, efektywnej współpracy, tak, by forum Rady Dialogu Społecznego niezmiennie pozostało miejscem konstruktywnej debaty o najważniejszych dla kraju sprawach, prowadzonej w celu osiągnięcia porozumień sprzyjających harmonijnemu rozwojowi społeczno-gospodarczemu Polski.

*Elżbieta Rafalska*

*Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego*

# Informacje ogólne

## Posiedzenia plenarne Rady. Tematyka posiedzeń.

Tematyka posiedzeń plenarnych Rady określana jest w oparciu o plan pracy, wskazujący zagadnienia priorytetowe na dany rok dla partnerów społecznych i strony rządowej. Program ten uwzględnia aktualną sytuację społeczno-gospodarczą oraz kwestie istotne dla budowania porozumienia społecznego i rozwoju dialogu. W planie pracy na 2018 r., który jest wynikiem konsensusu osiągniętego pomiędzy wszystkimi partnerami dialogu społecznego, znalazły się takie zagadnienia jak: promocja szkolnictwa zawodowego, polityka klimatyczna, nowe regulacje w zamówieniach publicznych, działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa, zmiany w kodeksie pracy, przegląd systemu emerytalnego, przegląd zasad kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. W tym miejscu wspomnieć należy o debatach na temat założeń i projektu budżetu państwa, które jako niezwykle istotne, wskazane zostały bezpośrednio w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Nie można pominąć również prac nad rekomendacjami zmian w ustawie o Radzie, co stanowiło realizację dyspozycji art. 87 tej ustawy.

Tematy omawiane na forum Rady są efektem, często żmudnej pracy Zespołów problemowych. To właśnie tam prezentowane są różne opinie, ścierają się różne poglądy, które w formie stanowisk kierowane są do Prezydium Rady, aby następnie być podstawą debaty i przyjmowania uchwał.

W okresie przewodniczenia Elżbiety Rafalskiej Minister Rodziny Pracy i Polityki Społecznej na posiedzeniach plenarnych Rada poruszała następujące tematy:

1. Prezydencki projekt ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (rekomendacje zmian w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego);
2. Dyskusja na temat rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia;
3. Europejski Filar Praw Socjalnych - przygotowanie do szczytu w Göteborgu (informacja Ministerstwa Spraw Zagranicznych na temat przygotowań Rządu RP do udziału w szczycie w Göteborgu);
4. Informacja na temat realizacji przez ZUS ustawy zmieniającej wiek emerytalny;
5. Przygotowanie do realizacji ustawy wprowadzającej indywidualne rachunki składkowe płatników (e-Składka);
6. "Biznes dla szkół, szkoły dla biznesu" - prezentacja Ministra Edukacji Narodowej; debata z udziałem partnerów społecznych;
7. Informacja Ministra Zdrowia na temat aktualnej sytuacji w ochronie zdrowia;

8. Polityka klimatyczna Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24 (prezentacja Ministerstwa Środowiska oraz debata z udziałem partnerów społecznych);
9. Informacja Ministerstwa Finansów dotycząca założeń projektu budżetu państwa oraz kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019;
10. Dyskusja dotycząca zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r. - informacja ze wspólnego posiedzenia zespołu ds. ubezpieczeń społecznych i zespołu ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych dotycząca ww. kwestii;
11. Debata dotycząca ochrony zdrowia;
12. Debata na temat założeń projektu budżetu państwa na rok 2019 - art. 17 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2015, poz. 1240), propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019, w myśl art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 966, 1948) oraz propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2019, w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847, z późn. zm.);
13. Nowe regulacje w zamówieniach publicznych - debata.

### Najważniejsze informacje dotyczące głównych wątków dyskusji oraz podjętych uchwał w tym okresie.

**Podczas posiedzenia dnia 30 października 2017 roku, które odbyło się w Pałacu Prezydenckim przewodnictwo w Radzie Dialogu Społecznego przejęła Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Elżbieta Rafalska.**

W spotkaniu wzięli udział członkowie Rady, Prezydent RP - Andrzej Duda, Premier RP - Beata Szydło oraz Elżbieta Witek, Minister Członek Rady Ministrów; Mateusz Morawiecki, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Rozwoju i Finansów; Mariusz Błaszczak Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji; Krzysztof Tchórzewski Minister Energii; Konstanty Radziwiłł Minister Zdrowia; Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; Teresa Czerwińska Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów; Konrad Szymański Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych; Maciej Kopeć, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej; Kazimierz Smoliński Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa.

W posiedzeniu plenarnym Rady ze strony Kancelarii Prezydenta udział wzięli Andrzej Dera, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP; Paweł Mucha Sekretarz Stanu Zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP; Marek Rymśa Doradca Prezydenta RP oraz Agnieszka Lenartowicz-Łysik przedstawiciel Prezydenta RP w RDS. Oprócz statutowych członków Rady Dialogu Społecznego w spotkaniu brali udział również Grażyna Marciniak Wiceprezes Głównego Urzędu Statystycznego; Ryszard

Kokoszczyński Członek Zarządu Narodowego Banku Polskiego; Wiesław Łyszczek Główny Inspektor Pracy.

Przed posiedzeniem Prezydent RP Andrzej Duda powołał nowych członków w skład RDS ze strony rządowej: Teresę Czerwińską - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów; ze strony pracodawców: Jana Gogolewskiego - Prezesa Związku Rzemiosła Polskiego; Władysława Jefremienko - Zastępcę Prezesa Związku Rzemiosła Polskiego; Janusza Piątka - Zastępcę Prezesa Związku Rzemiosła Polskiego; Marka Kowalskiego - Pracodawcy RP; Marka Zychłę - Konfederacja Lewiatan; ze strony pracowników Krystynę Ptok - Forum Związków Zawodowych.

W pierwszej części posiedzenia Prezydent szczegółowo przedstawił projekt nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego. Powiedział, że „w wyniku spotkań, rozmów i ustaleń, mimo wciąż istniejących rozbieżności, został wypracowany projekt ustawy, który przedkładam Państwu, jako inicjatywę prezydencką, do zaopiniowania.”

Proponowane rozwiązania podzielono na trzy kategorie. W pierwszej z nich znalazły się propozycje zwiększające katalog kompetencji Rady oraz strony pracowników i pracodawców, w drugiej wzmacniające organizacyjnie Radę, w trzeciej propozycje doprecyzowujące i proceduralne dotyczące wojewódzkich rad dialogu społecznego.

W kolejnej części spotkania przeprowadzono dyskusję na temat rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia. Sławomir Broniarz Przewodniczący Zespołu problemowego ds. usług publicznych Rady, który aktualnie zajmuje się wypracowaniem rozwiązań systemowych w tym zakresie, poinformował o działaniach podjętych przez Zespół, który podjął się próby przygotowania rekomendacji zmian dla rządu.

Partnerzy społeczni w toku dyskusji postulowali o wprowadzenie konstruktywnych, koniecznych zmian mających na celu naprawę systemu ochrony zdrowia oraz, jak najszybszą nowelizację ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne. Podkreślano, że wzrost finansowania w ochronie zdrowia jest niezbędny, a rozwiązania wymagają problemy związane z brakami personelu medycznego. Wskazywali, że Uchwały podejmowane przez Radę w zakresie ochrony zdrowia pozostały bez odpowiedzi. Ustosunkowując się do stanowisk partnerów społecznych Minister Zdrowia Konstanty Radziwiłł wskazywał na podjęte działania oraz polepszającą się sytuację w opiece zdrowotnej, będącą wynikiem zwiększania przez rząd funduszy na cele zdrowotne.

W ostatniej części posiedzenia Rady partnerzy społeczni rozmawiali o Europejskim Filarze Praw Socjalnych doceniając potrzebę większego włączenia partnerów społecznych w proces kształtowania polityki gospodarczej, społecznej i zatrudnienia. Wyrazili również gotowość do zaangażowania się w konstruktywną dyskusję poświęconą kierunkom modernizacji szeroko pojmowanych polityk zatrudnienia. Stanowisko strony społecznej znalazło odzwierciedlenie w przyjętej Uchwale w sprawie Europejskiego Filara Praw Socjalnych. Konrad Szymański Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw



Zagranicznych przedstawił informację na temat przygotowań rządu do szczytu w Göteborgu. Następnie podziękował stronie pracowników oraz stronie pracodawców Rady za wypracowanie oraz przyjęcie wspólnego stanowiska w sprawie Europejskiego Filara Praw Socjalnych, które również oddaje podejście rządu. Podkreślił, że przyjęcie tej Uchwały niewątpliwie wzmocni mandat Pani Premier Beaty Szydło oraz Polski do uczestniczenia w szczycie.

Poruszono również kwestię nieprawidłowego trybu konsultacji projektów ustaw ważkich dla partnerów społecznych tj.: projektu ustawy o jawności życia publicznego; projektu ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji oraz projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (limit 30-krotności).

Podczas posiedzenia strona społeczna Rady przyjęła następujące Uchwały:

- Uchwałę nr 50 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rządowego projektu z dnia 20 września 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (publiczny rejestr podatników VAT).
- Uchwałę nr 51 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rekomendacji zmian w finansowaniu kształcenia osób niepełnosprawnych w ramach kwalifikacyjnych kursów zawodowych.
- Uchwałę nr 52 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie powołania Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności.
- Uchwałę nr 53 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych.

**Dnia 20 grudnia 2017 roku odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego poświęcone zmianom w systemie emerytalnym.**

Prof. Gertruda Uścińska Prezes ZUS przedstawiła informację zarządczą na temat realizacji przez ZUS ustawy zmieniającej wiek emerytalny z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw.

Analizy projekcyjne przeprowadzone przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych oparte na tendencjach z lat ubiegłych, pokazują, że największy przyrost wniosków o emeryturę zostanie odnotowany w IV kwartale 2017 r. i wyniesie 331,3 tys., przy założeniu, że na emeryturę przejdzie od razu ok. 82% uprawnionych. Prezes ZUS szczegółowo omówiła fazy przygotowawcze do wdrożenia ustawy wiekowej. Wskazała, że uruchomiono dwa projekty realizacyjne: projekt obniżenia wieku emerytalnego oraz projekt doradca emerytalny, który skupia się na obsłudze merytorycznej, akcji informacyjnej, przygotowuje systemy informatyczne i działania monitorujące. Zaznaczyła, że autorskim pomysłem ZUS było wprowadzenie instytucji doradcy emerytalnego, która ma poprawić jakość stosowania prawa. Wybrano ok. 600 doradców emerytalnych, którzy pomagają klientom w podjęciu decyzji o przejściu na emeryturę. Od 3 lipca 2017 r. doradcy emerytalni obsłużyli 1 151 961 klientów. Prezes ZUS podkreśliła, że podczas diagnozowania problemów okazało się, że musi zostać poprawiona sytuacja związana z naliczaniem kapitału początkowego, ponieważ ponad 90 tys. osób nie miało w ogóle kapitału początkowego.

Stwierdziła, że faza realizacji ustawy wiekowej rozpoczęła się już 3 lipca 2017 r. właśnie poprzez wprowadzenie instytucji doradcy emerytalnego. W okresie do 16 grudnia 2017 roku do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wpłynęło blisko 413 tysięcy wniosków o przyznanie emerytury, na podstawie, których od 2 października do 16 grudnia 2017 r. wydano 379 208 decyzji. Stopień realizacji wniosków o emeryturę z ustawy wiekowej na dzień 16 grudnia 2017 r. wyniósł 92%, a zaprezentowane wyniki wskazują, że wszystkie podjęte przez ZUS działania były konieczne.

Partnerzy społeczni dobrze ocenili działania ZUS dotyczące realizowania reformy emerytalnej. Gratulowano pomysłu wprowadzenia instytucji doradcy emerytalnego.

Prezes ZUS przedstawiła również informacje na temat zmiany zasad opłacania i rozliczania składek oraz przygotowania do realizacji ustawy wprowadzającej indywidualne rachunki składkowe płatników (e-Składka).

Według diagnozy obecnej sytuacji rocznie z powodu błędów w danych identyfikacyjnych nie jest automatycznie księgowanych i rozliczanych ponad 300 tys. wpłat.

Od 1 stycznia 2018 r. dotychczasowe rachunki dla wpłat składek zostaną zamknięte, a każdy przedsiębiorca będzie je przekazywać na swój numer rachunku składkowego (NRS). Po tym numerze będzie identyfikowana wpłata, dlatego tak ważne jest, aby by podany prawidłowy NRS na przelewie.

Przewodnicząca Rady Minister Elżbieta Rafalska pogratulowała Prezes ZUS, za znakomite wywiązanie się z wdrożenia ustawy wiekowej. Natomiast kolejne wyzwania, które stoją przed ZUS to m.in. wprowadzenie od 1 stycznia 2018 roku e-składki, a do lipca 2018 e-zwolnień. Dodała, że wprowadzona przez ZUS instytucja doradcy emerytalnego to dialog społeczny, jako „element porozumienia i rozmowy między doradcą, a osobą podejmującą decyzję o przejściu na emeryturę.” Pogratulowała umiejętności prowadzenia dialogu przez ZUS. Wyraziła nadzieję, że doradcy emerytalni będą funkcjonować, jako stałe rozwiązanie.

W kolejnej części posiedzenia Rada Dialogu Społecznego przyjęła:

- Uchwałę Nr 22 Rady Dialogu Społecznego w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.
- Uchwałę Nr 23 Rady Dialogu Społecznego w sprawie zmiany Uchwały nr 15 z dnia 23 września 2016 r. w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

oraz Uchwały strony społecznej Rady:

- Uchwałę Nr 54 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 11 października 2017 r. o zasadach wspierania nowych inwestycji.
- Uchwałę Nr 55 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie projektu ustawy o jawności życia publicznego.



Dnia 7.02.2018 r. w Pałacu Prezydenckim odbyła się uroczystość powołania przez Prezydenta RP Andrzeja Dudę na wniosek Prezesa Rady Ministrów Mateusza Morawieckiego w skład Rady Dialogu Społecznego nowych członków strony rządowej.

Nowo powołani członkowie strony rządowej:

- Jerzy Kwieciński - Minister Inwestycji i Rozwoju;
- Joachim Brudziński - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- Łukasz Szumowski - Minister Zdrowia;
- Teresa Czerwińska - Minister Finansów;
- Wiesław Janczyk - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów odpowiedzialny za budżet.

- Rada, która pracuje zaledwie od dwóch lat - w tym roku rozpoczyna się trzeci rok pracy - jak do tej pory jest sukcesem - Prezydent Andrzej Duda powiedział, że nominacje, które zostały wręczone stanowią konsekwencję zmian jakie nastąpiły w związku z rekonstrukcją rządu. Wyraził zadowolenie, że nowe osoby rozpoczynają prace w Radzie. Podkreślił, że RDS z sukcesem pracuje od dwóch lat. Rada zajęła się wieloma sprawami ważnymi dla polskiego państwa związanymi z pobudzeniem rozwoju gospodarczego i zwiększeniem zamożności polskiego społeczeństwa. Zmiany były wprowadzane w atmosferze zgody społecznej, stanowiąc fundament dla swobodnego rozwoju kraju i sprawnego wprowadzenia zmian. Prezydent liczy na to, że Rada będzie pracowała w zmienionym składzie jeszcze sprawniej niż dotychczas. Życzył zgromadzonym, dobrej współpracy w ramach RDS. Jednocześnie przypomniał, że 31 stycznia br. został skierowany do Sejmu, projekt ustawy zmieniający ustawę o RDS, z jednej strony przyznający nowe kompetencje z drugiej strony w sensie społecznym z art. 20 Konstytucji, społeczna gospodarka rynkowa oparta na wolności działalności gospodarczej, własności prywatnej oraz solidarności, dialogu i współpracy partnerów społecznych stanowi podstawę ustroju gospodarczego Rzeczypospolitej Polskiej.



Zdjęcie: Kancelaria Prezydenta RP

Następnie głos zabrali Prezes Rady Ministrów Mateusz Morawiecki. Zauważył, że poprzez RDS strona rządowa stara się docierać do społeczeństwa, tworząc nowe dobre ustawy. RDS to trzy równoważne strony: pracownicy, pracodawcy i strona rządowa. W dobrym dialogu można starać się wypracowywać rozwiązania, które będą służyły całemu społeczeństwu. Dodął, że większość obserwatorów sceny politycznej i społecznej jest zgodna co do tego, iż w ciągu ostatnich 28 lat nie weszło w życie tak wiele istotnych rozwiązań prospołecznych, które są fundamentem art. 20 Konstytucji, czyli społecznej gospodarki rynkowej oraz wolnego rynku. Podkreślił także rolę przedsiębiorców, stwierdzając, że warto pomagać także tym, którzy wypracowują wartość dodaną w gospodarce polskiej, co będzie miało również przełożenie na płace w gospodarce narodowej.

Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego Elżbieta Rafalska, podziękowała za wskazanie i powołanie nowych przedstawicieli strony rządowej. Przypomniała o poprzednich Przewodniczących RDS. Złożyła życzenia nowym członkom Rady. Podkreśliła, że jest to silna reprezentacja strony rządowej w Radzie Dialogu Społecznego. Wskazała, że pełnienie przewodnictwa w Radzie stanowi dla strony rządowej poważne zobowiązanie do kierowania jej pracami w sposób zapewniający, jak najpełniejszą realizację celów do jakich została powołana. Dlatego też nieodzowny jest udział przedstawicieli Rządu w jej spotkaniach.



**W dniu 16 lutego br. odbyło się pierwsze w 2018 roku posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego.**

Wiceminister Edukacji Narodowej Marzena Machałek przedstawiła członkom Rady materiał zatytułowany „Biznes dla szkół- szkoły dla biznesu” na temat głównych wyzwań, problemów oraz sposobów promowania kształcenia zawodowego. Zaznaczyła, że w Radzie odbywa się kolejna dyskusja na temat konieczności zmian w kształceniu zawodowym w Polsce. Dodowała, że pomimo najniższego od ćwierćwiecza bezrobocia, nadal jest stosunkowo duża liczba osób nieaktywnych zawodowo. Omówiła podjęte już działania oraz planowane reformy. Podkreśliła, że opracowane przez MEN ramy „muszą być wypełnione aktywną współpracą z pracodawcami, zaangażowaniem samorządów i szkół”. Pracodawcy powinni brać udział m.in. w pisaniu podstaw programowych kształcenia zawodowego, określaniu zawodów i przygotowywaniu egzaminów. Wspomniała również o powołaniu Rad Szkół Zawodowych, które będą powstawać w każdym województwie, a ich zadaniem będzie promowanie dobrych praktyk w zakresie efektywnej współpracy szkół z pracodawcami. Zwróciła uwagę na wspólne działanie MEN i pracodawców w promowaniu kształcenia. Ponadto Ministerstwo pracuje nad stworzeniem platformy cyfrowej, gdzie będzie można znaleźć informacje po jakiej szkole można łatwiej znaleźć pracę.

W przebiegu dyskusji strona pracowników Rady podkreślała, że w kształceniu zawodowym powinni uczestniczyć również pracownicy. Strona pracodawców zwracała uwagę na potrzebę utworzenia miejsc, w których będzie możliwa współpraca z różnymi instytucjami edukacyjnymi oraz utworzenie takich mechanizmów, które spowodują zainteresowanie pracodawców promocją szkolnictwa

zawodowego. Natomiast, aby działania rządu mogłyby być efektywne potrzebne są odpowiednie środki finansowe

W dalszej części spotkania Minister Zdrowia Łukasz Szumowski przedstawił informację na temat sytuacji w systemie ochrony zdrowia. Oświadczył m.in., że w marcu br. ruszy ogólnopolska debata, której zadaniem będzie wypracowanie strategii zmian w systemie ochrony zdrowia na kolejne lata. Jednocześnie poinformował, że zgodnie z przyjętym harmonogramem przekonany jest, że do końca roku będzie dostępna w całej Polsce e-recepta. Natomiast od lipca będą uruchomione e-zwolnienia. Partnerzy społeczni zaznaczali, że Rada Dialogu Społecznego jest najważniejszym miejscem do prowadzenia dialogu w tym obszarze. Strona pracowników apelowała o zmianę projektu nowelizacji tzw. ustawy „podwyżkowej”, która nie jest do zaakceptowania w kontekście ostatniego porozumienia z rezydentami. Zwracano uwagę, że protesty nie powinny mieć większej siły, niż dialog społeczny. Podkreślano, że Minister Zdrowia ma ustawowy obowiązek włączenia organizacji wchodzących w skład Rady w negocjacje na temat zmian dotyczących środowiska medycznego. Apelowano o przestrzeganie zapisów ustawy o RDS.

Podczas posiedzenia Rada przyjęła następujące Uchwały:

- Uchwałę Rady nr 24 w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2018 rok
- Uchwałę Rady nr 25 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania planu finansowego Biura Rady za 2017 r.
- Uchwałę nr 56 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 22 listopada 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych.
- Uchwałę nr 57 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej.

**W dniu 25 kwietnia 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego z gościnnym udziałem Ministra Środowiska Henryka Kowalczyka poświęcone 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP24), której gospodarzem jest Polska. Posiedzenie w imieniu Przewodniczącej Rady Pani Minister Elżbiety Rafalskiej poprowadził Piotr Duda Przewodniczący NSZZ „Solidarność”.**

Rozpoczynając dyskusję Andrzej Malinowski Wiceprzewodniczący Rady, Przewodniczący Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS poinformował o podjęciu prac zmierzających do wypracowania wspólnego stanowiska rządu i strony społecznej w sprawie polityki klimatyczno-energetycznej w związku z konferencją COP24 w Katowicach. Zaapelował do strony rządowej o pilne podjęcie działań w tym zakresie. Wyraził nadzieję, że COP24 będzie dla Polski wizerunkowym wsparciem na arenie międzynarodowej, a Polska, jako wspólnota narodowa skoncentruje się na realizacji wspólnych międzynarodowych celów. Wyraził oczekiwanie, że Polska

zostanie ukazana, jako kraj o szerokich doświadczeniach transformacji ustrojowej i gospodarczej, o dużej wrażliwości klimatycznej. Ponadto zostaną przedstawione Polskie doświadczenia w prowadzeniu dialogu społecznego. Natomiast dopełnieniem przedstawionych oczekiwań ma być wspólne stanowisko Rady Dialogu Społecznego w tej sprawie.

Minister Henryk Kowalczyk powiedział, że najważniejszym celem tegorocznej Konferencji w Katowicach jest przyjęcie pełnego pakietu implementującego Porozumienie paryskie z 2015 r. Pakiet implementacyjny to zestaw procedur i wytycznych niezbędnych do praktycznego wdrożenia mechanizmów przewidzianych w Porozumieniu paryskim. Rolą Prezydencji COP24 będzie przewodniczenie obradom plenarnym Konferencji Stron, a także pełnienie roli pośrednika w przypadku rozbieżnych stanowisk Stron konwencji. COP24 będzie dobrą okazją do wymiany doświadczeń dotyczących procesu transformacji politycznej, gospodarczej i społecznej, aby pomóc w szybszym zbudowaniu w krajach rozwijających się instytucji wspierających realizację w nich własnych polityk zrównoważonego rozwoju.

Minister Środowiska podkreślił, że niezbędny jest aktywny udział parterów społecznych w COP24, w szczególności w wydarzeniach związanych ze zrównoważoną transformacją; informowania o tym wydarzeniu i priorytetach polskiej prezydencji na forach właściwych organizacji międzynarodowych; przekazywania do prezydencji informacji o oczekiwaniach, potencjalnych pomysłach i inicjatywach przedmiotowych organizacji. Pan Minister powiedział, że „liczy na współpracę partnerów społecznych również przy tworzeniu wspólnego stanowiska, które ma szansę być zatwierdzone podczas Konferencji.”

Partnerzy społeczni zadeklarowali gotowość do prac nad wypracowaniem wspólnych rozwiązań. Zwrócono uwagę, że wyznaczone przez stronę rządową ramy powinny być elastycznie i uwzględniać przedstawione przez stronę społeczną postulaty.

W kolejnej części posiedzenia Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny Pracy i Polityki Społecznej przedstawił działania Ministerstwa w zakresie wsparcia osób z niepełnosprawnościami. Podkreślił, że wydatki z budżetu państwa na świadczenia w 2017 r. wynosiły ponad 16 mld zł. Pomoc udzielana jest w różnej formie m.in. zasiłków, świadczeń, rent, dotacji, miejsc opieki dziennej i całodobowej oraz zajęć skierowanych do tej grupy osób. Omówił postulaty podpisanego porozumienia strony rządowej oraz przedstawicieli środowiska osób niepełnosprawnych w sprawie wsparcia osób niepełnosprawnych.

Uzgodniono, że przedstawiciele Prezydium strony społecznej Rady skierują wspólny apel w powyższej sprawie.

Podczas posiedzenia Rada przyjęła następujące Uchwały:

- Uchwałę nr 58 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych;

- Uchwałę nr 59 wniosek strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie powołania trójstronnego zespołu do spraw prowadzenia dialogu społecznego w sektorze portów morskich.

**W dniu 28 czerwca 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego podczas, którego Przedstawiciele Ministerstwa Finansów przedstawili m.in. informację dotyczącą założeń projektu budżetu państwa oraz kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019.**

Tomasz Robaczyński Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów omówił główne elementy założeń projektu budżetu państwa, które zostały przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 8 czerwca 2018 r. Powiedział, że wzrost PKB w latach 2018-2019 powinien wynosić 3,8 %, podstawowym czynnikiem wzrostu będzie popyt konsumpcyjny gospodarstw domowych, a także wzrost udziału inwestycji w tworzeniu PKB. Przewiduje się, że w 2018 roku przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej zwiększy się o 1,7 %, a w roku 2019 o 0.5%, co pozwoli na dalsze systematyczne zmniejszanie stopy bezrobocia. Przewiduje się, że na koniec roku 2018 stopa bezrobocia spadnie do 6,2 %, natomiast na koniec 2019 rok do 5,6 %. Dobra sytuacja będzie sprzyjać wzrostowi wynagrodzeń w 2019 roku nominalne tempo wzrostu przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej wyniesie 5,6%. Oczekuje się, że w 2018 i 2019 roku kontynuowane będą pozytywne zmiany w zakresie dochodów do dyspozycji gospodarstw domowych, do czego przyczynia się również Program 500+. Dodął, że wskaźnik inflacji w 2018 i 2019 roku powinien ukształtować się na poziomie 2,3% rocznie. Podkreślił, że przyjęte założenia zgodne są z obecną sytuacją gospodarczą.

Minister Finansów odniósł się do kwestii kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019 i powiedział, że podniesienie kwoty bazowej działa automatycznie. Dodął, że dla pracowników, których wynagrodzenia wynikają z ustaw, proponowany z funduszu płac wzrost wynagrodzeń o 2,3%, który jest poza wskazanymi wzrostami i obejmuje te grupy pracownicze, których nie dotyczy wzrost wynagrodzeń wynikający ze szczególnych ustaw.

Partnerzy społeczni w przebiegu dyskusji zwrócili uwagę m.in. na kwestie związane z dynamiką inwestycji, braku obniżania stawek VAT. Strona pracodawców oceniła, że przedstawione wskaźniki makroekonomiczne wydają się realistyczne. Strona pracowników wskazała na narastający niepokój i niezadowolenia z sytuacji płacowej pracowników zatrudnionych w państwowej sferze budżetowej. Następnie członkowie Rady Dialogu Społecznego przeprowadzili dyskusję na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r.

Henryk Nakonieczny NSZZ „Solidarność” poinformował, że strona społeczna nie uzgodniła wspólnego stanowiska pomimo wnikliwej i pogłębionej debaty podczas wspólnego posiedzenia zespołu ds. ubezpieczeń społecznych i zespołu ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych dotycząca ww. kwestii. Apelowano, że strona społeczna nie ma wpływu na wysokość wskaźnika. Przewodnicząca Rady Elżbieta Rafalska wskazała, że „koszt waloryzacji wyniesie ponad 6 mld 860 mln zł.” Wiceminister Marcin Zieleniecki powiedział, że wskaźnik waloryzacji emerytur i rent z FUS nie jest instrumentem,

który służy zwiększaniu tych świadczeń, to mechanizm, który ma dostosować wysokość rent i emerytur do zmienionego otoczenia ekonomicznego.

W kolejnej części posiedzenia Minister Zdrowia Łukasz Szumowski omówił obecną sytuację w ochronie zdrowia. Zaznaczył, że nakłady na ochronę zdrowia w II połowie roku wzrosną o 1,5 mld zł.

Partnerzy społeczni podczas debaty zwrócili uwagę na m.in. kwestię finansowania zmian w ochronie zdrowia, problem długich kolejek pacjentów, weryfikację sieci szpitali.

Minister Zdrowia podkreślił, że realna dyskusja na temat funkcjonowania sieci szpitali będzie możliwa dopiero jesienią tego roku. Powiedział, że „działania długofalowe są słabo dostrzegalne wśród przeciętnych Polaków.” Zwrócił uwagę, że zadania Ministerstwa Zdrowia powinny być nastawione na zmniejszenie kolejek, poprawę dostępu świadczeń i informacji.

Prezes NFZ odniósł się do kwestii zmian w POZ, które mają wejść od 1 lipca 2018 r. i powiedział, że rozmowy z pracodawcami były trudne i nie ustalono zasad finansowania świadczeń do końca tego roku.

**W dniu 12 lipca 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego poświęcone założeniom projektu budżetu państwa na rok 2019 oraz nowym regulacjom w zamówieniach publicznych.**

Henryk Nakoneczny NSZZ „Solidarność” Przewodniczący Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych poinformował, że partnerom społecznym pomimo wnikliwych dyskusji nie udało się wypracować propozycji stanowisk:

- strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019, w myśl art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. 2016 r. poz. 966, 1948);
- stanowiska Rady Dialogu Społecznego w sprawie propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2019, w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847 z późn. zm.);
- strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie założeń projektu budżetu państwa na rok 2019, w myśl art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Podczas debaty strona społeczna podkreślała, że jedną z przyczyn niewypracowania propozycji wspólnych stanowisk Rady był brak mandatu negocjacyjnego strony rządowej, której przedstawiciele jedynie przedstawili na posiedzeniach Zespołu propozycje Rady Ministrów w powyższych sprawach. Zwrócono uwagę, że ustawa z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, wskazuje na możliwe uzgodnienie powyższych kwestii przez Radę Dialogu Społecznego, a więc nie tylko przez stronę pracowników i pracodawców.

Następnie omówiono propozycje średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń oraz sposób ich kształtowania w państwowej sferze budżetowej. Strona pracowników przypominała, że przez ostatnie



9 lat nie były waloryzowane wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej, a ich wzrost zgodnie z propozycją rządu w 2019 r. wyniesie 100% w ujęciu nominalnym, czyli 0 zł. Strona związkowa nie zgadza się z propozycjami rządowym w zakresie minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019.

Natomiast strona pracodawców podkreśliła, że obecnie obserwowany odpływ wykwalifikowanych pracowników świadczy o nieefektywnej polityce wynagrodzeń w instytucjach publicznych.

Wiceminister Leszek Skiba przedstawił główne założenia projektu budżetu państwa na rok 2019, w tym dynamikę wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w latach 2010-2017. Powiedział, m.in., że wzrost wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w latach 2016-17 był 3-krotnie wyższy niż w latach 2010-14 i średnio wynosił 6,1%. Nawiązał do zróżnicowania płac w państwowej sferze budżetowej i powiedział, że zadaniem władzy publicznej będzie niwelowanie tych różnic.

Odnosił się do krytycznych opinii dotyczących projektu założeń budżetu i zaznaczył, że Ministerstwo Finansów ma świadomość wszystkich zagrożeń związanych z gospodarką, ponieważ „dobra koniunktura nie jest dana raz na zawsze i trzeba mieć świadomość jakie są ryzyka”.

Partnerzy społeczni domagali się poważnego i odpowiedzialnego traktowania Rady Dialogu Społecznego, jako forum negocjacji i wypracowania stanowisk w przewidywanych jej kompetencjami sprawach.

W kolejnej części posiedzenia Mariusz Haładyj Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii zaprezentował koncepcję nowego Prawa Zamówień Publicznych, podkreślając, że dokument przygotowano we współpracy z RDS m.in. w celu określenia problemów związanych ze stosowaniem zamówień publicznych, przed rozpoczęciem prac nad projektem nowej ustawy.

Partnerzy pozytywnie ocenili cel i priorytety nowego prawa zamówień publicznych przedstawione w dokumencie. Zgodnie podkreślali wzorową wielomiesięczną współpracę parterów społecznych działających w doraźnym Zespole problemowym ds. zamówień publicznych z Prezes Urzędu Zamówień Publicznych oraz stroną rządową przy tworzeniu koncepcji. Wyznali nadzieję, że taki sposób procedowania stanie się standardem pracy ze stroną społeczną, również przy konsultowaniu zapisów ustawowych.

Z powodu braku kworum na posiedzeniu plenarnym zarekomendowano przyjęcie Uchwały nr 61 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie dokumentu „Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych” na kolejnym posiedzeniu Rady.

## Nowelizacja ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Realizując dyspozycję wskazaną w art. 87 ustawy z dnia 27 sierpnia 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zobowiązującą Radę do dokonania oceny funkcjonowania przepisów ustawy oraz przedstawienia Prezydentowi RP rekomendacji zmian w zakresie zwiększenia samodzielności organizacyjnej Rady, w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w

życie ustawy, Prezydium Rady 21 listopada 2016 r. uzgodniło podjęcie prac w tym temacie przez Zespół ds. rozwoju dialogu społecznego pod przewodnictwem Zbigniewa Żurka BCC.

Celem prac Zespołu była ocena funkcjonowania dotychczasowych przepisów oraz identyfikacja obszarów, w których niezbędne jest dokonanie zmian legislacyjnych mających na celu wzmocnienie działania Rady. W prace Zespołu włączone zostały Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego, które również mogły zgłaszać swoje uwagi dotyczące funkcjonowania ustawy. W marcu 2017 r. wypracowany materiał został przekazany Prezydium Rady, które skierowało go do powołanego Zespołu ekspertów, w skład którego weszli przedstawiciele wskazani przez organizacje pracowników i pracodawców oraz stronę rządową.

Zespół Ekspertów pod przewodnictwem prof. Jacka Męciny dokonał przeglądu funkcjonowania i wypracowania założeń do projektu nowelizacji ustawy. Na Prezydium w dniu 30 maja 2017 r. Przewodniczący Zespołu Ekspertów przedstawił w formie tabelarycznej analizę poszczególnych zapisów z uwzględnieniem propozycji zmian. W przedstawionym dokumencie wskazano na te elementy, które wymagają nowelizacji. Omawiana tabela zawierała w większości kwestie uzgodnione przez partnerów społecznych. Zwrócił również uwagę na sprawę finansowania składek do organizacji międzynarodowych. Należy wskazać, iż kwestia składek do organizacji międzynarodowych znalazła pozytywne rozstrzygnięcie w projekcie nowelizacji ustawy o związkach zawodowych.

Warto tu podkreślić, że zdecydowana większość propozycji, które poprzedzone zostały kilkumiesięczną dyskusją i konsultacjami, była aprobowana przez wszystkich partnerów społecznych.

Podczas posiedzenia plenarnego Rady w dniu 19 czerwca 2017 roku w Pałacu Prezydenckim partnerzy społeczni oraz strona rządowa przedstawili Prezydentowi RP rekomendacje zmian w ustawie i zaproponowali takie rozwiązania, które mają na celu zwiększenie skuteczności i samodzielności Rady. Przewodniczący reprezentatywnych organizacji partnerów społecznych oraz strona rządowa zaprezentowali swoje stanowiska wobec projektowanych zmian oraz ocenili dotychczasowe działania Rady. Prezydent RP zadeklarował gotowość do przedstawienia Sejmowi przygotowanych przez Radę propozycji zmian ustawowych jako własnej inicjatywy ustawodawczej.

Kolejne posiedzenie plenarne, którego wiodącym tematem była nowelizacja ustawy o RDS odbyło się w dniu 30 października 2017 r. W pierwszej części posiedzenia Prezydent szczegółowo przedstawił projekt nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego. Podkreślił, że „w wyniku spotkań, rozmów i ustaleń, mimo wciąż istniejących rozbieżności, został wypracowany projekt ustawy, który przedkładam Państwu, jako inicjatywę prezydencką, do zaopiniowania”.

W dniu 8 listopada 2017 r. Prezydent skierował do zaopiniowania do Rady projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Projekt ustawy został jednomyślnie zaakceptowany przez Radę Dialogu Społecznego, która podjęła uchwałę (Uchwała Nr 22 z dnia 20 grudnia 2018 r. Rady Dialogu Społecznego w sprawie prezydenckiego

projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego) pozytywnie opiniującą projekt oraz wniosła do Prezydenta o jego dalsze procedowanie.

**W dniu 31 stycznia 2018 r. Prezydent RP skierował do Sejmu projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.**

Projekt ustawy został opracowany w Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie propozycji zgłaszanych przez przedstawicieli stron reprezentowanych w Radzie Dialogu Społecznego. Na wstępnym etapie prac strony założyły, że ostatecznie w przygotowywanym projekcie znajdą się tylko te rozwiązania, które zostały zaakceptowane i uzgodnione przez wszystkie strony wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego. Projekt ustawy stanowił więc efekt wspólnie wypracowanego kompromisu.

Zaproponowane rozwiązania zmierzają do usprawnienia prowadzenia dialogu społecznego na szczeblu krajowym i regionalnym. W myśl propozycji zawartych w projekcie ustawy, Rada Dialogu Społecznego uzyska prawo do opiniowania projektów strategii, projektów programów oraz projektów innych dokumentów rządowych dotyczących planowanych działań Rady Ministrów. Rozwiązanie to zapewni stronom Rady wpływ na tworzenie innych niż ustawy dokumentów rządowych, w zakresie odnoszącym się do warunków rozwoju społeczno-gospodarczego, zwiększenia konkurencyjności polskiej gospodarki i spójności społecznej, realizacji zasady partycypacji i solidarności społecznej, a także poprawy jakości formułowania i wdrażania polityk oraz strategii społeczno-gospodarczych.

Nową kompetencją będzie również prawo do występowania przez Radę Dialogu Społecznego do Sejmu i Senatu o umożliwienie przedstawienia Parlamentowi informacji dotyczącej spraw o istotnym znaczeniu dla zadań realizowanych przez Radę. Celem tej propozycji jest promowanie idei dialogu społecznego, szersze informowanie o działalności Rady oraz budowanie poparcia dla wypracowanych przez Radę stanowisk i opinii.

Projektowane zmiany dotyczą również kompetencji do informowania Sejmu i Senatu o działalności Rady. Obok sprawozdania z działalności Rady w roku poprzednim, przedstawianego corocznie do dnia 31 maja, projekt przewiduje przedstawianie przez Przewodniczącą Rady, dodatkowo, informacji o działalności Rady za okres kadencji Przewodniczącego Rady, corocznie do dnia 15 października. Informacja ta będzie podawana do wiadomości publicznej.

Projekt przewiduje, że strona pracowników i strona pracodawców Rady uzyska wyraźną kompetencję do występowania do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o wydanie interpretacji ogólnej, w przypadku niejednolitego stosowania przepisów prawa podatkowego w określonych decyzjach, postanowieniach oraz interpretacjach indywidualnych. Wprowadzenie tej regulacji powinno poprawić sytuację pracowników i pracodawców w zakresie pewności prawa podatkowego.

W nowelizacji ustawy proponuje się rozszerzenie kręgu osób mogących brać udział w posiedzeniach plenarnych Rady, z głosem doradczym, o przedstawiciela Głównego Inspektora Pracy. Mając na

uwadze wzmocnienie dialogu autonomicznego, w projekcie zaproponowano również umożliwienie podejmowania przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady uchwał w drodze głosowania korespondencyjnego, w tym przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej.

Z kolei w ramach wzmocnienia dialogu regionalnego, realizowanego przez wojewódzkie rady dialogu społecznego (WRDS), doprecyzowano kompetencje WRDS, procedury głosowań, zasady finansowania ekspertyz i opinii oraz kosztów związanych z podróżami służbowymi i kosztów dojazdu na posiedzenia delegowanych członków WRDS, wykonujących zadania zlecone przez Prezydium WRDS. Ponadto, w związku ze zwiększeniem ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, środków finansowych na funkcjonowanie WRDS w 2018 r., zwiększono również maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy z dnia 27 sierpnia 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

W dniu 15 czerwca br. posłowie przegłosowali sprawozdanie Komisji Polityki Społecznej i Rodziny o przedstawionym przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projekcie ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

**Dnia 19 lipca 2018 r. Prezydent RP Andrzej Duda uroczyście podpisał Ustawę z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Wskazano w niej, że ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od daty ogłoszenia.**

# Dane statystyczne.

## Zestawienie posiedzeń. Podjęte Uchwały.

W okresie od 30 października 2017 roku do 31 sierpnia 2018 roku ogółem odbyło się 86 spotkań, w tym 6 posiedzeń plenarnych Rady i 8 posiedzeń Prezydium; 67 spotkań zespołów problemowych Rady, 2 posiedzenia grup roboczych, 3 spotkania sekretarzy.

Tabela obrazująca ilość spotkań zespołów problemowych, podzespołów i grup roboczych.

Zespół problemowy	Liczba posiedzeń od 11.2017 r. do 08.2018 r.
Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych	5
Zespół problemowy ds. prawa pracy	6 + 4 spotkania autonomiczne
Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy	3
Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych	6
Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego	6
Zespół problemowy ds. funduszy europejskich	2 + 1 spotkanie autonomiczne
Zespół problemowy ds. usług publicznych	8
Podzespół ds. służb mundurowych	1
Podzespół ds. ochrony zdrowia	8
Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy	2
Zespół problemowy ds. międzynarodowych	1
Doraźny Zespół ds. zamówień publicznych	5 + 1 spotkanie autonomiczne
Doraźny Zespół ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju	5
Grupa robocza ds. europejskiego dialogu społecznego	2
Podzespół problemowy ds. KAS	6
<b>Suma</b>	

### **Rada w okresie od 30 października 2017 r. do sierpnia 2018 r. podjęła 6 Uchwał:**

- Uchwała Nr 22 Rady Dialogu Społecznego w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.
- Uchwała Nr 23 Rady Dialogu Społecznego w sprawie zmiany Uchwały nr 15 z dnia 23 września 2016 r. w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.
- Uchwała nr 24 w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2018 r. z dnia 16 lutego 2018 r.
- Uchwała nr 25 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania planu finansowego Biura Rady na 2017 r.

- Uchwała nr 26 z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności Rady Dialogu Społecznego za 2017 r.
- Uchwała nr 27 z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie zatwierdzenia projektu planu finansowego Biura Rady na 2019 r.

**Strona pracowników i pracodawców w okresie od 30 października 2017 r. do sierpnia 2018 r. podjęła 10 Uchwał:**

- Uchwała nr 50 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie rządowego projektu z dnia 20 września 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (publiczny rejestr podatników VAT);
- Uchwała nr 51 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie rekomendacji zmian w finansowaniu kształcenia osób niepełnosprawnych w ramach kwalifikacyjnych kursów zawodowych;
- Uchwała nr 52 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie powołania Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności;
- Uchwała nr 53 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych;
- Uchwała nr 54 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie projektu ustawy o jawności życia publicznego;
- Uchwała nr 55 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 11 października 2017 r. o zasadach wspierania nowych inwestycji;
- Uchwała nr 56 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 22 listopada 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych;
- Uchwała nr 57 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej;
- Uchwała nr 58 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych;
- Uchwała nr 59 wniosek strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie powołania trójstronnego zespołu do spraw prowadzenia dialogu społecznego w sektorze portów morskich.

## Opiniowanie założeń projektów aktów prawnych oraz projektów aktów prawnych wpływających do RDS.

Liczba projektów i rozporządzeń opiniowanych przez RDS od 30 października do sierpnia 2018	34
---	----

### Przykładowe projekty, którymi zajęła się Rada:

- poselski projekt ustawy o ograniczeniu wykonywania pracy w placówkach handlowych;
- rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz niektórych innych ustaw z projektem aktu wykonawczego;
- projekt ustawy o jawności życia publicznego;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia;
- projekt ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji;
- projekt ustawy o zmianie innych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych.
- projekt ustawy o organizacji zadań na rzecz obronności kraju realizowanych przez przedsiębiorców;
- kontynuacja dyskusji nad propozycją zmian w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych;
- projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym;
- projekt Strategii "5G dla Polski";
- projekt ustawy przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych;
- projekt ustawy o pracowniczych planach kapitałowych;
- projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi wieżowych i szybkomontujących;
- projekt ustawy o zasadach pozyskiwania informacji o niekaralności osób ubiegających się o zatrudnienie i osób zatrudnionych w podmiotach sektora finansowego;
- projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących;
- projekt ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania;

- projekt ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
- projekt ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
- projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę;
- projekt zmian ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy wprowadzającej ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz zmianie niektórych innych ustaw - wnioskodawca: grupa posłów Platformy Obywatelskiej;
- projekt Uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu "Dobry start" oraz projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu "Dobry start";
- poselski projekt ustawy "o pomocy osobom niesamodzielnym";
- poselski projekt ustawy o zmianie ustawy Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych;
- rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej;
- rządowy projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa;
- projekt ustawy o fakturowaniu elektronicznym w zamówieniach publicznych;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe,
- projekt ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy o rynku pracy.

Elżbieta Rafalska na początku swojej kadencji w piśmie z dnia 8 listopada 2017 r. skierowanym do Członków Rady Ministrów, Szefów urzędów oraz instytucji państwowych poinformowała o objęciu przez stronę rządową przewodnictwa w Radzie Dialogu Społecznego. Przypomniała, że zgodnie z brzmieniem art. 5 ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego z dnia 24 lipca 2015 r. (Dz. U. z 2015 poz. 1240), przygotowane przez Radę Ministrów oraz jej członków projekty założeń projektów ustaw i projekty aktów prawnych w sprawach o których mowa w ar. 1 ustawy, mają być kierowane do opinii strony pracowników i strony pracodawców Rady, na adres poczty elektronicznej Biura Rady Dialogu Społecznego. Rada ma określony ustawowo termin do wyrażenia opinii, który nie może być krótszy, niż 30 dni od dnia przekazania projektu na adres poczty elektronicznej. Tylko ze względu na ważny interes publiczny termin ten może zostać skrócony do 21 dni. Jednocześnie zwróciła się z prośbą o osobisty udział przedstawicieli Rady Ministrów, powołanych do składu Rady, w posiedzeniach plenarnych oraz przedstawicieli resortów w randze



Sekretarza/Podsekretarza Stanu wskazanych do prac w zespołach problemowych w spotkaniach tych gremiów.

Zestawienie projektów ustaw/rozporządzeń przekazanych do konsultacji Radzie Dialogu Społecznego	Poselskie	Senackie	Rządowe	Prezydenckie	Komisyjne	Obywatelskie	Suma
od 30 października 2017 r. do 31.08.2018 r.	116	9	354	1	11	4	<b>495</b>

# Realizacja planu pracy Rady Dialogu Społecznego

Przyjęty program pracy Rady Dialogu Społecznego na 2018 r. zgodnie z Uchwałą nr 24 w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2018 r. z dnia 16 lutego 2018 r.:

1. Promocja szkolnictwa zawodowego.
2. Polityka klimatyczna Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24.
3. Nowe regulacje w zamówieniach publicznych.
4. Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa.
5. Zmiany w Kodeksie pracy - podsumowanie prac Komisji Kodyfikacyjnej.
6. Przegląd systemu emerytalnego - wypracowanie rekomendacji.
7. Przegląd zasad kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i płacy minimalnej.

**Podsumowanie stanu realizacji poszczególnych punktów programu prac RDS na 2018 r.<sup>1</sup>**

## 1. Promocja szkolnictwa zawodowego

Temat został zrealizowany podczas posiedzenia plenarnego w dniu 16 lutego 2018 r. Ministerstwo Edukacji Narodowej przedstawiło materiał pt.: „Biznes dla szkół- szkoły dla biznesu” dotyczący głównych wyzwań, problemów oraz sposobów promowania kształcenia zawodowego. Przedstawiono rozwiązania, które MEN przygotowuje w zakresie kształcenia zawodowego na rok szkolny 2019 oraz kolejne lata. Potwierdzono znaczenie obecności pracodawców oraz pracowników na każdym etapie kształcenia. Omówiono działania MEN w zakresie dialogu branżowego m.in. możliwość tworzenia Branżowych Centrów Kształcenia o znaczeniu lokalnym i ponadregionalnym. Projekty ustaw o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, które wprowadzają zmiany w szkolnictwie branżowym i technicznym zostały szczegółowo omówione na sierpniowym posiedzeniu Zespołu problemowego ds. usług publicznych. Ponadto zapowiedziano kolejne spotkanie Zespołu w tym temacie. Ministerstwo podkreśla, że promowanie szkolnictwa zawodowego powinno odbywać się we współpracy ze stroną społeczną.

## 2. Polityka klimatyczna Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24

W dniach 3-14 grudnia 2018 r. Polska będzie gospodarzem 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP24) - największej konferencji NZ. Po raz czwarty Polska będzie przewodniczyć Konferencji Stron, a po raz trzeci będzie gościć to wydarzenie (poprzednie konferencje zorganizowane w Polsce to COP14 w 2008 r. w Poznaniu

---

<sup>1</sup> Uchwała nr 24 w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2018 r. z dnia 16 lutego 2018 r.

i COP19 w 2013 r. w Warszawie). Na wniosek ówczesnego Ministra Środowiska, który zwrócił się do Przewodniczącej Rady Minister Elżbiety Rafalskiej o włączenie tematyki COP24 w Polsce na forum Rady Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy przystąpił do prac zmierzających do wypracowania wspólnego stanowiska rządu i strony społecznej w sprawie polityki klimatyczno-energetycznej w związku z konferencją COP24 w Katowicach, którego ostatecznie nie udało się osiągnąć. W dniu 25 kwietnia 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego z gościnnym udziałem Ministra Środowiska Henryka Kowalczyka poświęcone 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych, której najważniejszym celem będzie przyjęcie pełnego pakietu implementującego Porozumienie paryskie z 2015 r. Pakiet implementacyjny to zestaw procedur i wytycznych niezbędnych do praktycznego wdrożenia mechanizmów przewidzianych w Porozumieniu paryskim. Rolą Prezydencji COP24 będzie przewodniczenie obradom plenarnym Konferencji Stron, a także pełnienie roli pośrednika w przypadku rozbieżnych stanowisk Stron konwencji. COP24 będzie dobrą okazją do wymiany doświadczeń dotyczących procesu transformacji politycznej, gospodarczej i społecznej, aby pomóc w szybszym zbudowaniu w krajach rozwijających się instytucji wspierających realizację w nich własnych polityk zrównoważonego rozwoju.

Partnerzy społeczni zadeklarowali gotowość do prac nad wypracowaniem wspólnych rozwiązań. Zwrócono uwagę, że wyznaczone przez stronę rządową ramy powinny być elastycznie i powinny uwzględniać przedstawione przez stronę społeczną postulaty.

### 3. Nowe regulacje w zamówieniach publicznych

Od października 2017 r. strona społeczna doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS prowadziła prace nad wskazaniem głównych problemów dotyczących nowego Prawa zamówień publicznych. Zespół wypracował ostateczny kształt postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych, które zostały zawarte w Uchwale nr 58 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. Następnie w czerwcu 2018 r. Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii przekazało Radzie Dialogu Społecznego *Koncepcję nowego Prawa Zamówień Publicznych*, którą niezwłocznie przekazano doraźnemu Zespołowi problemowemu ds. zamówień publicznych. W wyniku merytorycznej dyskusji Zespołu, wypracowano stanowisko strony pracowników i pracodawców z dnia 10 lipca 2018 r. w sprawie dokumentu „Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych”, które decyzją Prezydium RDS z dnia 12 lipca 2018 r. zostało skierowane do głosowania na najbliższym posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego. Jednocześnie podczas posiedzenia plenarnego w dniu 12 lipca 2018 r. Mariusz Haładyj - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii zaprezentował powyższy dokument, podkreślając, że został on przygotowany we współpracy z RDS m.in. w celu określenia problemów związanych ze stosowaniem zamówień publicznych, przed rozpoczęciem prac nad projektem nowej ustawy. Partnerzy pozytywnie ocenili cel i priorytety nowego prawa zamówień publicznych.

#### 4. Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa

Decyzją Przewodniczącej Rady Dialogu Społecznego Minister Elżbiety Rafalskiej temat został przekazany do realizacji przez Zespół problemowy ds. usług publicznych. Pierwsze posiedzenie dotyczące działań rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa odbyło się w dniu 13 czerwca 2018 r. W dniu 7 sierpnia 2018 r. na kolejnym posiedzeniu Zespołu strona społeczna przedstawiła propozycje działań do rozpatrzenia. Zaproponowano by rekomendacje wypracowane przez Grupę roboczą ds. europejskiego dialogu społecznego stały się kluczowymi obszarami do działania, które zostaną przedstawione na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego planowanym w dniu 21 września 2018 r.

#### 5. Zmiany w Kodeksie pracy - podsumowanie prac Komisji Kodyfikacyjnej

Na wniosek partnerów społecznych planowane zmiany w Kodeksie pracy były przedmiotem posiedzenia Prezydium Rady Dialogu Społecznego w dniu 6 marca 2018 r. Marcin Zieleniecki Podsekretarz stanu w MRPiPS, Przewodniczący Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy przedstawił informacje na temat efektów prac Komisji. Omówił genezę jej powołania, harmonogram oraz dotychczasowy przebieg prac. Podkreślił, że każda z reprezentatywnych organizacji RDS rekomendowała eksperta z zakresu prawa pracy do składu Komisji. Zwrócił uwagę na krótki termin na przygotowanie propozycji systemowych regulacji składających się na indywidualne i zbiorowe prawo pracy. Opracowane dwa projekty, nie mają charakteru legislacyjnego, zostały przekazane Minister Rodziny Elżbiecie Rafalskiej. Strona społeczna zaproponowała, aby gotowe projekty ustaw były przedmiotem dyskusji na posiedzeniach Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS.

#### 6. Przegląd systemu emerytalnego - wypracowanie rekomendacji.

Temat powierzony został Zespołowi ds. ubezpieczeń społecznych. Podsumowanie prac planowane jest na koniec 2018 r.

#### 7. Przegląd zasad kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i płacy minimalnej

Temat realizowany przez Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych. Prace trwają.

## Strona pracowników i pracodawców w okresie od 30 października 2017 r. do sierpnia 2018 r. podjęła 10 Uchwał:

- Uchwała nr 50 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie rządowego projektu z dnia 20 września 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (publiczny rejestr podatników VAT) - *Pan Minister Paweł Gruza udzielił odpowiedzi w dniu 22 listopada 2017 r. dziękując za aprobatę dla koncepcji wprowadzenia ogólnodostępnego rejestru podatników VAT czynnych jako ważnego narzędzia służącego weryfikacji danych kontrahenta. Odnosił się szczegółowo do punktów 2,3,4,5 i 6 Uchwały.*
- Uchwała nr 51 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie rekomendacji zmian w finansowaniu kształcenia osób niepełnosprawnych w ramach kwalifikacyjnych kursów zawodowych - *Odpowiedź Minister Anny Zalewskiej z dnia 20 grudnia 2017 r. przedstawiająca stanowisko wobec zmian w finansowaniu kształcenia osób niepełnosprawnych w ramach kwalifikacyjnych kursów zawodowych rekomendowanych Uchwałą nr 51. Ponadto zadeklarowała pełną otwartość na współpracę z partnerami społecznymi w celu poprawy warunków kształcenia ustawicznego osób niepełnosprawnych w formach pozaszkolnych. Zapewniła, iż kwestie dotyczące wprowadzenia zachęt sprzyjających włączaniu osób niepełnosprawnych do procesu edukacji ustawicznej, kierunkowo zgodne z rekomendacjami zawartymi w przedmiotowej Uchwale strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego, zostaną szczegółowo przeanalizowane w ramach prowadzonych obecnie prac przygotowujących zmiany w kształceniu zawodowym, które będą wprowadzane w ścisłej współpracy ze środowiskiem pracodawców.*
- Uchwała nr 52 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie powołania Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności - *Minister Krzysztof Jurgiel udzielił odpowiedzi 5.12.2017 r. w której wyraził zaniepokojenie, że debata nad reformą urzędowej kontroli żywności została zdominowana przez argumenty oparte na uproszczeniach i uogólnieniach, deformujących obraz rozwiązań zaproponowanych przez Rząd. Wobec powszechności nieprawdziwych informacji na temat kształtu reformy, wyraził obawę, że negatywna opinia strony społecznej mogła zostać podjęta w wyniku zniekształconej, nie zaś rzeczywistej treści omawianych ustaw.*
- Uchwała nr 53 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych - *Zagadnienie omówiono na posiedzeniu plenarnym 30.10.2017 r.*

- Uchwała nr 54 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie projektu ustawy o jawności życia publicznego -Przewodnicząca Elżbieta Rafalska wystosowała pismo w dniu 30 kwietnia 2018 r. do Ministra Mariusza Kamińskiego w sprawie braku odpowiedzi na ww. Uchwałę. Następnie Minister Maciej Wąsik udzielił odpowiedzi w dniu 31 lipca 2018 r. w której poinformował, że ostateczne stanowisko w sprawie zgłoszonych uwag zostanie odzwierciedlone w tekście projektu lub w protokole rozbieżności przed przekazaniem do kolejnego etapu procesu legislacyjnego.
- Uchwała nr 55 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 11 października 2017 r. o zasadach wspierania nowych inwestycji -Pismo i Przewodniczącej E. Rafalskiej z dnia 30 kwietnia do Ministra Jerzego Kwiecińskiego w sprawie braku odpowiedzi na ww. Uchwałę. Marcin Ociepa Podsekretarz Stanu w Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii w piśmie z dnia 2 sierpnia 2018 r. poinformował, że w projekcie ustawy uwzględniono rekomendacje Rady zawarte w § 6 uchwały dotyczące obligatoryjności powołania Rady Rozwoju Obszaru Gospodarczego oraz włączenia w ich skład przedstawicieli właściwych miejscowo WRDS. W ustawie znalazły się także rozwiązania wspierające możliwość uzyskania zwolnienia podatkowego przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

#### 2018 rok:

- Uchwała nr 56 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 22 listopada 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych - *Uchwała popiera projekt.*
- Uchwała nr 57 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej - w odpowiedzi z dnia 16 marca br. Minister Janusz Cieszyński poinformował, że Ministerstwo Zdrowia podejmuje wiele działań ukierunkowanych na to, by informatyzacji sektora ochrony zdrowia towarzyszył szeroki dialog ze wszystkimi interesariuszami, również w Podzespole ds. ochrony zdrowia.
- Uchwała nr 58 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych. - *temat nowych regulacji w zamówieniach publicznych omówiono na posiedzeniu plenarnym w dniu 12 lipca 2018 roku. Strona społeczna wypracowała stanowisko w sprawie „Koncepcji nowego Prawa Zamówień Publicznych”, w którym pozytywnie oceniono cel i priorytety dokumentu.*
- Uchwała nr 59 wniosek strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie powołania trójstronnego zespołu do spraw prowadzenia dialogu społecznego w sektorze portów morskich - *w trakcie realizacji*

# Informacja na temat prac w zespołach problemowych

## Spotkanie Przewodniczącej Rady z Przewodniczącymi Zespołów/Podzespołów problemowych

**W dniu 15 marca 2018 r. Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego - Elżbieta Rafalska spotkała się z przewodniczącym Zespołów problemowych RDS.**

Przewodnicząca Rady zwróciła uwagę jak ważny jest dla strony rządowej dialog i że jest to najlepsza droga do rozwiązywania kwestii spornych, trudnych oraz do szukania porozumienia. Właśnie w taki sposób należy budować zarówno politykę społeczną jak i gospodarczą kraju.

Następnie podziękowała przewodniczącym Zespołów problemowych za ich zaangażowanie oraz pracę jaką wykonują zespoły. Zaznaczyła, że zespoły są trzonem Rady Dialogu Społecznego i bez ich dobrej pracy niemożliwe byłoby sprawne funkcjonowanie Rady. Zapewniła, że od momentu objęcia przewodnictwa przykłada ogromną wagę do tego, aby przedstawiciele strony rządowej brali udział w pracach zespołów problemowych RDS.

W dalszej części spotkania Przewodnicząca E. Rafalska poinformowała, że corocznie jest opracowywany i przyjmowany program prac Rady na kolejny rok, który umożliwi jej sprawne funkcjonowanie. Dodała, że muszą się w nim znaleźć sprawy istotne z punktu widzenia wszystkich uczestników RDS. Podkreśliła, że taki program Rada przyjęła 16 lutego br. Uchwałą nr 24 RDS. Minister E. Rafalska zaproponowała, aby poszczególne tematy zostały omówione i przedyskutowane w ramach zespołów problemowych, co pozwoli na konsekwentne zrealizowanie przyjętych zobowiązań:

- Polityka klimatyczna Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24 - zespół ds. polityki gospodarczej i rynku pracy,
- Nowe regulacje w zamówieniach publicznych - zespół doraźny ds. zamówień publicznych,
- Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa - zespół do usług publicznych,
- Zmiany w Kodeksie pracy - podsumowanie prac Komisji Kodyfikacyjnej - zespół ds. prawa pracy,
- Przegląd systemu emerytalnego - wypracowanie rekomendacji - zespół ds. ubezpieczeń społecznych,
- Przegląd zasad kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i płacy minimalnej - zespół ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych.

W drugiej części spotkania Przewodniczący zespołów przedstawili informacje dotyczące funkcjonowania zespołów. Poinformowali Przewodniczącą Rady o aktualnych tematach, które staną się przedmiotem obrad zespołów. Henryk Nakonieczny NSZZ „Solidarność” przewodniczący zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych mówił o problemie braku podwyżek w sferze budżetowej od 9 lat. Kwestia ta została poruszona kilkakrotnie przy omawianiu prac innych

zespołów problemowych. Zwrócił uwagę na zmianę regulaminu w zakresie rozpatrywania projektów poselskich oraz wadliwość procesu opiniowania projektów aktów prawnych. Jacek Męcina Konfederacja Lewiatan przewodniczący zespołu problemowego ds. prawa pracy powiedział o potrzebie prac nad pakietem poprawiającym jakość zatrudnienia osób starszych. Zygmunt Mierzejewski FZZ przewodniczący zespołu problemowego ds. funduszy europejskich zaapelował do strony rządowej o jak najszybsze rozwiązanie problemu naliczania podatku VAT w projektach współfinansowanych z funduszy europejskich, dostępnych w obecnej perspektywie finansowej. Rafał Baniak Pracodawcy RP przewodniczący doraźnego Zespołu problemowego ds. SOR wskazał na bieżące tematy: politykę klimatyczną, surowcową, mieszkaniową oraz elektromobilność. Lubomir Jurczak BCC przewodniczący podzespołu ds. ochrony zdrowia podkreślił, że polityka zdrowotna jest na tyle skomplikowana, że wymaga pogłębionej wiedzy eksperckiej, natomiast brakuje kompleksowego podejścia do tych zagadnień. Jego zdaniem do problematyki zdrowia należy podejść, jak do inwestycji. Grzegorz Tokarski Pracodawcy RP przewodniczący podzespołu ds. reformy polityki rynku pracy zwrócił uwagę na problem braków kadrowych oraz niskich wynagrodzeń urzędników służb zajmujących się obsługą obcokrajowców. Temat zatrudniania cudzoziemców był przedmiotem obrad ostatniego posiedzenia Podzespołu. Tomasz Ludwiński NSZZ „Solidarność” przewodniczący podzespołu ds. Krajowej Administracji Skarbowej odniósł się do kwestii niskich wynagrodzeń w administracji skarbowej i trudności w dostępie do informacji i materiałów z resortu finansów. Mariusz Tyl przewodniczący podzespołu ds. służb mundurowych również mówił o niskich wynagrodzeniach, ale pracowników cywilnych i pracowników różnych służb. Apelowwał o dialog w tym zakresie, ponieważ spada zainteresowanie podjęciem pracy w policji. Dobra Białadun przewodnicząca doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych podkreśliła dobrą współpracę partnerów społecznych z przedstawicielami Urzędu Zamówień Publicznych. Bogdan Kubiak NSZZ „Solidarność” przewodniczący zespołu problemowego ds. międzynarodowych powiedział, że zespół planuje kontynuować dyskusję dotyczącą implementacji Europejskiego Filaru Spraw Społecznych oraz Europejskiej Karty Społecznej.

## 1. Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych

Przewodniczącym Zespołu jest Henryk Nakonieczny, NSZZ „Solidarność”.

Do zadań zespołu należy wypracowanie wspólnych stanowisk i opinii w sprawach dotyczących polityki budżetowej, w tym fiskalnej i kontroli podatkowej oraz wynagrodzeń i świadczeń socjalnych.

Od 30 października 2017 r. odbyło się 5 posiedzeń Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Wstępna prognoza wielkości makroekonomicznych stanowiących podstawę prac nad projektem ustawy budżetowej na 2019 rok - informacja Ministra Finansów;



2. Wstępna dyskusja nad wypracowaniem przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady wspólnej propozycji w sprawie wzrostu w następnym roku:
  - a) wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w państwowej sferze budżetowej;
  - b) minimalnego wynagrodzenia za pracę;
  - c) emerytur i rent z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
3. Informacja Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej o:
  - wynikach badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin;
  - realizacji świadczeń rodzinnych za okres od poprzedniej weryfikacji, w tym liczbę osób otrzymujących świadczenia rodzinne oraz wydatki na ten cel w poszczególnych latach;
  - sytuacji dochodowej rodzin posiadających dzieci na utrzymaniu;
  - propozycji wysokości kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 oraz w art. 15b ust. 2 *ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 730)*;
  - propozycji wysokości świadczeń rodzinnych, z wyłączeniem wysokości świadczenia pielęgnacyjnego;
  - a) dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska Zespołu w sprawie wysokości kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 oraz w art. 15b ust. 2 *ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 730)*; oraz wysokość świadczeń rodzinnych, z wyłączeniem wysokości świadczenia pielęgnacyjnego.
4. Projekt Uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry start” oraz projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” - prezentacja Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej.
  - a) dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady.
5. Dyskusja nad informacją Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej o:
  - wynikach badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin;
  - realizacji świadczeń rodzinnych za okres od poprzedniej weryfikacji, w tym liczbę osób otrzymujących świadczenia rodzinne oraz wydatki na ten cel w poszczególnych latach;
  - sytuacji dochodowej rodzin posiadających dzieci na utrzymaniu;
  - propozycji wysokości kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 oraz w art. 15b ust. 2 *ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 730)*;
  - propozycji wysokości świadczeń rodzinnych, z wyłączeniem wysokości świadczenia pielęgnacyjnego;
  - a) próba wypracowania wspólnego stanowiska Zespołu w sprawie wysokości kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 oraz w art. 15b ust. 2 *ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 730)*; oraz wysokość świadczeń rodzinnych, z wyłączeniem wysokości świadczenia pielęgnacyjnego.
6. Informacja Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej o:

- wysokości minimum egzystencji obliczonego przez IPISS dla roku 2017;
- informacji o świadczeniach pieniężnych z pomocy społecznych za okres od poprzedniej weryfikacji;
- propozycji weryfikacji kwot kryteriów dochodowych w pomocy społecznej;
- a. próba wypracowania wspólnego stanowiska Zespołu w sprawie wysokości kwot kryteriów dochodowych, o których mowa w art. 8.1 z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769, 1985, z 2018 r. poz. 650, 700.);
- 7. Poselski projekt ustawy „o pomocy osobom niesamodzielnym” - informacja reprezentanta grupy posłów;
  - a) dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska Zespołu w sprawie przedmiotowego projektu.
- 8. Dyskusja nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r. zgodnie z art. 89 *ustawy o emeryturach i rentach z FUS* (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.).
- 9. Kontynuacja dyskusji na temat założeń projektu budżetu państwa na 2019 r. w tym prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2019.
- 10. Dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie założeń projektu budżetu państwa na rok 2019.
- 11. Dyskusja nad wypracowaniem projektów wspólnego stanowiska Rady Dialogu Społecznego w sprawie:
  - propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019, w myśl art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. *o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw* (Dz. U. z 2016 r. poz. 966, 1948)
    - propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2019, w myśl art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 10 października 2002 r. *o minimalnym wynagrodzeniu za pracę* (Dz. U. z 2017 r. poz. 847, z późn. zm.).

Na posiedzeniu Zespołu w dniu 24 maja br. rozpatrzono rządowy projekt ustawy „Dobry start”. Program ma na celu ustanowienie zapowiedzianego przez Premiera Mateusza Morawieckiego nowego świadczenia dla rodzin z dziećmi w wieku szkolnym, które ma stanowić wsparcie finansowe w ponoszeniu wydatków związanych z rozpoczęciem roku szkolnego. Wsparcie będzie wynosić 300 zł na każde dziecko w wieku szkolnym, bez względu na dochód rodziny. Świadczenie będzie przyznawane raz w roku, do końca września. Wnioski będą mogły być składane od 1 lipca 2018 r. Gminy będą odpowiadać za wypłatę i przyjmowanie wniosków. Jeśli chodzi o koszty administracyjne to za jedną wypłatę przewiduje się 10 zł tj. 3% całej kwoty wypłaconego świadczenia z tego 80% powinno trafić do osób bezpośrednio zajmujących się obsługą świadczenia. Podczas dyskusji wskazywano m.in. na

wyeliminowanie kryterium dochodowego w przypadku nowego świadczenia dla rodzin z dziećmi w wieku szkolnym, pomimo faktu, że aktualnie funkcjonują świadczenia, w których występuje kryterium dochodowe np. obecnie występujący dodatek z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego w wysokości 100 zł. Uzgodniono, że należy poddać rzeczowej ocenie i analizie system transferów społecznych i funkcjonowania systemów podatkowych w tym ulg dla wypracowania rekomendacji dla jednolitego spójnego systemu wsparcia. W związku z powyższym strona związkowa podda analizie systemy funkcjonujących świadczeń. Strona pracodawców przeanalizuje systemy podatkowe pod kątem ulg. Następnie strony wymienią się materiałami i zostaną sprecyzowane ewentualne oczekiwania m.in. dot. Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Podsumowując dyskusję Przewodniczący Zespołu Henryk Nakonieczny, stwierdził że nie udało się wypracować wspólnego stanowiska strony pracowników i pracodawców dotyczącego projekt Uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry start” oraz projektu rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start”.

Dnia 7 czerwca 2018 r. na posiedzeniu Zespołu przedstawiciele klubu parlamentarnego PO zaprezentowali projekt ustawy o pomocy osobom niesamodzielnym. Celem projektu jest poprawa jakości opieki nad osobami niesamodzielnymi życiowo i uregulowanie prawne zawodu asystenta osoby niesamodzielnej. W trakcie dyskusji zostały poruszone następujące kwestie: zgodność z systemem orzecznictwa ZUS; uzależnienie wysokości przyznanych środków od poziomu minimalnego wynagrodzenia; relacja do prac prowadzonych przez stronę rządową w obszarze orzecznictwa o niepełnosprawności; przygotowanie gmin do obsługi czeku opiekuńczego i ich przygotowania finansowego; regulacja zawodu asystenta osoby niesamodzielnej, w tym obowiązku kwalifikacji. Ostatecznie po przeprowadzonej dyskusji Zespół zdecydował, iż nie zostanie wypracowane wspólne stanowisko w sprawie poselskiego projektu ustawy.

Dnia 25 czerwca 2018 r. strona rządowa skierowała do członków Zespołu dokument „Przegląd wydatków publicznych w obszarze kształtowania wynagrodzeń dla pracowników zatrudnionych w państwowej sferze budżetowej - I etap członkowie korpusu służby cywilnej”. Raport jest efektem przeglądu wydatków publicznych w obszarze kształtowania wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej i stanowi jego pierwszy etap, obejmujący członków korpusu służby cywilnej. Przegląd odbywa się na podstawie zarządzenia nr 30 Ministra Finansów z dnia 4 maja 2015 r. w sprawie powołania Komitetu Sterującego do spraw przeglądu wydatków publicznych. Raport w swoim zakresie uwzględnia przegląd funkcjonowania ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. Dyskusja na posiedzeniu Zespołu dot. ww. dokumentu odbędzie się we wrześniu lub październiku br. Raporty na temat kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej są wynikiem dwuletnich starań Zespołu o ich przygotowanie. Zespół zakłada, że będzie miał wpływ na wnioski i ostateczne konkluzje, które posłużą do wypracowania nowego modelu kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz w jednostkach sfery finansów publicznych.

Dnia 26 czerwca 2018 r. na połączonym posiedzeniu Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych RDS oraz Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS przeprowadzono dyskusję nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r. zgodnie z art. 89 *ustawy o emeryturach i rentach z FUS* (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.). Strona rządowa zaprezentowała propozycję Rady Ministrów przyjętą 12 czerwca 2018 r w sprawie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2019 r., propozycja zakłada przyjęcie ustawowego parametru, udziału realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia we wskaźniku waloryzacji na poziomie ustawowego minimum, wynoszącego 20 proc. realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2018 r. Przedstawiając tę propozycję wzięto pod uwagę: sytuację finansów publicznych, w tym Funduszu Ubezpieczeń Społecznych; możliwości finansowe państwa, wynikające ze stabilizującej reguły wydatkowej i unijnych reguł fiskalnych; koszty finansowania realizowanych zadań społecznych. Prognozuje się, że wskaźnik waloryzacji emerytur i rent w 2019 r. wyniesie nie mniej niż 103,26 proc. Koszt waloryzacji świadczeń emerytalno-rentowych i innych świadczeń z systemu powszechnego, rolniczego i mundurowego, przy wskaźniku 103,26 proc., oszacowano na ok. 6,86 mld zł. Podczas dyskusji partnerzy społeczni wskazali m.in. na dysproporcję pomiędzy waloryzacją niskich świadczeń a waloryzacją wyższych świadczeń, ze względu na różny rozkład kosztów. Uzgodniono, że w ramach Zespołu zostanie przeprowadzona dyskusja o zmianie zasad waloryzacji świadczeń emerytalnych i rentowych uwzględniając przy tym rozmowę na temat m.in. tablic średniego trwania życia kobiet i mężczyzn oraz skutków finansowych dla budżetu państwa. Ostatecznie ze względu na różnice pomiędzy stanowiskami poszczególnych stron, nie wypracowano wspólnego stanowiska w sprawie zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r.

#### Prace nad projektem ustawy budżetowej

Należy podkreślić, że Zespół bierze czynny udział w przygotowaniu projektu budżetu państwa na rok 2019. Dnia 26 kwietnia 2018 r., zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2015, poz. 1240 z późn. zm.) strona rządowa przedstawiła Radzie wstępną prognozę wielkości makroekonomicznych stanowiących podstawę prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2019. Podczas dyskusji na posiedzeniu Zespołu wskazywano m.in. na: ewentualne zmiany progów podatkowych, kwoty wolnej od podatku, ryczałtowych kosztów uzyskania przychodu, stawek VAT; odmrożenie Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych; wzrost wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej; strategię migracyjną państwa związaną m.in. z aktywizacją na rynku pracy; demografię, która jest wyzwaniem w dłuższym horyzoncie; wpływ Pracowniczych Programów Kapitałowych na wzrost oszczędności Polaków i wpływ PPK na obniżenie możliwości konsumpcyjnych osób prywatnych. Następnie odbyła się dyskusja nad wypracowaniem przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady wspólnej propozycji w sprawie wzrostu w następnym roku: wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w państwowej sferze budżetowej; minimalnego wynagrodzenia za pracę i emerytur, rent z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Na tym etapie, ostatecznie strona pracowników i pracodawców nie wypracowała wspólnego stanowiska w tej sprawie.

Dnia 14 czerwca 2018 r. strona rządowa skierowała do Rady założenia projektu budżetu państwa na rok 2019. Podczas dyskusji na forum Zespołu, która odbyła się 26 czerwca br., partnerzy społeczni zwrócili uwagę na fakt, że z roku na rok założenia budżetowe mają coraz bardziej ograniczony charakter. Poza tym w związku z dobrą sytuacją na rynku pracy zapytano o wzrost wysokości wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i wysoką fluktuację kadr. Strona rządowa wskazała, że wynagrodzenia w administracji stanowią znaczną część wydatków budżetowych, każda podwyżka wynagrodzeń wpływa w sposób zasadniczy na utrzymanie stabilności finansów publicznych i zasad wynikających ze stabilizującej reguły wydatkowej. Wskazano na możliwe dwie wersje. Pierwsza wersja dot. odmrożenia kwoty bazowej, która powoduje równy podział środków dla wszystkich przy czym w przypadku niskich wynagrodzeń występuje niski wzrost. Druga wersja polega na podniesieniu funduszu wynagrodzeń, który jest zarządzalny, ale w tym przypadku pojawiają się głosy, że jest dzielony niesprawiedliwie. Przewodniczący Zespołu wskazał, że wzrost wynagrodzeń w sferze prywatnej zostanie wchłonięty przez wzrost obciążeń podatkowych, MF powinien szukać rozwiązań długookresowych, ale dających perspektywę. Dodatkowo dyskutowano na temat długoterminowej polityce w związku z unikaniem podwójnego opodatkowania oraz ewentualnym obniżeniem stawki podatkowej VAT.

Następnie dnia 5 lipca br. kontynuowano dyskusję na temat założeń projektu budżetu państwa na 2019 r. w tym prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2019. Przed posiedzeniem Zespołu strona rządowa przesłała pismo w sprawie dodatkowych wskaźników makroekonomicznych, które były podstawą dla przygotowania przekazanych założeń projektu budżetu państwa na 2019 r. Partnerzy społeczni zwrócili uwagę, że w materiale przesłanym przed posiedzeniem Zespołu przez Ministerstwo Finansów, nie zostały podane wystarczające informacje dot. dochodów podatkowych. Następnie dyskutowano także na temat: odmrożenia zakładowego funduszu świadczeń socjalnych; wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej; dalszych losów materiału przygotowanego przez związki zawodowe dot. nierówności w wynagrodzeniach; ryzyk wewnętrznych i zewnętrznych dla prognozy makroekonomicznej. W kwestii propozycji, średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019, Przewodniczący Zespołu poinformował o nie wypracowaniu wspólnego stanowiska i braku rekomendacji dla Prezydium Rady. Jednocześnie informując, że jedną z przyczyn nie wypracowania propozycji wspólnego stanowiska Rady był fakt, braku mandatu negocjacyjnego strony rządowej, której przedstawiciele jedynie przedstawili na posiedzeniu Zespołu propozycje Rady Ministrów w powyższych sprawach. Ustawa z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, wskazuje na możliwe uzgodnienie powyższych kwestii przez Radę Dialogu Społecznego a więc nie tylko stronę pracowników i pracodawców, które były gotowe na posiedzeniu Zespołu do podjęcia negocjacji, ale także stronę rządową. W dalszej części posiedzenia przeprowadzono dyskusję na

temat propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2019. W tym przypadku również nie uzgodniono wspólnego stanowiska.

## 2. Doraźny Zespół problemowy ds. zamówień publicznych

Przewodniczą zespołu jest Dobra Buda, Konfederacja Lewiatan.

Do zadań zespołu należy m.in. opiniowanie i przygotowanie, we współpracy z Urzędem Zamówień Publicznych i właściwymi ministerstwami, propozycji zmiany przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych.

Od 30 października 2017 r. odbyło się 6 posiedzeń doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS w tym jedno posiedzenie autonomiczne.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja w sprawie wniosku NSZZ „Solidarność” dot. udzielania koncesji na prowadzenie kasyn gry w Polsce.
2. Dyskusja nad dokumentem pt. Postulaty do nowej ustawy Prawo zamówień publicznych strony pracodawców i strony pracowników doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS.
3. Stan prac nad nowym Prawem zamówień publicznych - Informacja Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii/ Urzędu Zamówień Publicznych.
4. Tematy istotne do rozstrzygnięcia do nowego prawa zamówień publicznych (klauzule abuzywne, zamówienia społeczne).
5. Dyskusja dot. Koncepcji nowego Prawa Zamówień Publicznych opracowanego przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii.

Dnia 30 stycznia 2018 r. na wniosek NSZZ „Solidarność” na posiedzeniu doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS omówiono temat udzielania koncesji na prowadzenie kasyn gry w Polsce. NSZZ „Solidarność” wskazywała, że nowelizacja ustawy hazardowej z 19 listopada 2009 r. wprowadziła limit koncesji na prowadzenie kasyna gry w Polsce. Ograniczenie liczby dostępnych lokalizacji wymusiło wprowadzenie systemu przetargowego w przypadku gdy podmiotów ubiegających się o koncesje jest więcej niż liczba dostępnych koncesji. Zasady oraz warunki przetargu są określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. W ocenie przedstawiciela NSZZ „Solidarność” od samego początku praktyka stosowania przepisów skutkuje niemal za każdym razem przestojami w funkcjonowaniu kasyn co negatywnie wpływa na sytuację: pracowników (zwolnienia, brak pewności dalszego zatrudnienia, znaczny spadek dochodów, przymusowe delegacje i przeniesienia do innych ośrodków, dezorganizujące życie rodzinne); stabilność funkcjonowania przedsiębiorstwa oraz mniejszą regularność wpływów podatkowych. Ministerstwo Finansów

podkreśliło, że przepisy dotyczące koncesji są dość stabilne, zostały określone w 2009 r. Rolą Ministra Finansów jest wyważenie tego obszaru regulacji, aby był najbardziej optymalny. W obecnej kadencji rząd przyjął rozległe regulacje dot. hazardu, ale nie dotyczyły sfery, którą wskazała NSZZ „Solidarność”. Jednocześnie wskazano, że na stronie internetowej Ministerstwa Finansów będzie zamieszczana informacja o kończącej się koncesji w danej lokalizacji na 12 miesięcy przed dniem jej wygaśnięcia. MF będzie dokładać starań, aby postępowania dotyczące udzielania koncesji były prowadzone w sposób sprawny i efektywny.

#### Prace and postulatami do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych.

Od października 2017 r. strona społeczna Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS prowadziła prace nad wskazaniem głównych problemów dot. nowego Prawa zamówień publicznych. Dnia 9 kwietnia 2018 r. Strona pracowników i strona pracodawców doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych Rady Dialogu Społecznego wypracowała stanowisko w sprawie przyjęcia Postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych.

W związku z rozpoczęciem wstępnych prac nad nową ustawą regulującą udzielanie zamówień publicznych oraz mając na względzie dotychczasową praktykę stosowania procedur udzielania zamówień, w tym krótki okres funkcjonowania ustawy po jej nowelizacji w lipcu 2016 r., strona pracowników i strona pracodawców doraźnego Zespołu Problemowego ds. zamówień publicznych Rady Dialogu Społecznego dostrzegła następujące obszary wymagające wprowadzenia zmian systemowych:

- 1) wzmocnienie pozycji wykonawców w ramach procedur udzielania zamówień publicznych i ich realizacji;
- 2) rozszerzenie zastosowania przepisów regulujących udzielanie zamówień publicznych;
- 3) zwiększenie przejrzystości w realizacji zadań przez podmioty publiczne, w tym stworzenie nowych regulacji dotyczących udzielania zamówień poniżej progu 30 000 Euro oraz poniżej progów unijnych;
- 4) rozszerzenie obowiązku przestrzegania prawa pracy przy realizacji zamówień publicznych na wszystkie zamówienia realizowane ze środków publicznych;
- 5) profesjonalizacja udzielania zamówień publicznych;
- 6) zwiększenia udziału sektora MŚP w rynku zamówień publicznych.

Jednocześnie zwrócono uwagę, że stanowisko strony społecznej odnosi się wyłącznie do problematyki tzw. zamówień klasycznych opartych o rozwiązania wynikające z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.3.2014, str. 65), zwanej w dalszej części „dyrektywą”.

Ponadto, strona społeczna zespołu, uznała za wskazane przed przystąpieniem do tworzenia nowej ustawy dokonanie analizy stosowania art. 29 ust. 3a oraz art. 67 ust. 1 pkt 12-14 PZP.

Przeanalizowanie realnego wpływu rozwiązań zawartych w tych artykułach w nowelizacji z 2016 r. na rynek zamówień powinno dostarczyć ważnego materiału do prac nad nową ustawą.

Ostatecznie postulaty zostały przyjęte w drodze uchwały strony pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego RDS nr 58 z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych.

Następnie Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii skierowało do konsultacji, w tym do Rady Dialogu Społecznego, dokument „Koncepcja nowego Prawa zamówień publicznych” z czerwca 2018 r. W wyniku merytorycznej dyskusji, zostało wypracowane stanowisko strony pracowników i pracodawców doraźnego Zespołu problemowego Rady Dialogu Społecznego ds. zamówień publicznych z dnia 10 lipca 2018 r. w sprawie dokumentu „Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych”. Stanowisko zostało skierowane do Prezydium RDS z rekomendacją jego przyjęcia w drodze uchwały na najbliższym posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego.

Podczas dyskusji dot. nowego Prawa zamówień publicznych, Zespół współpracował z Mariuszem Haładym Podsekretarzem Stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii i Małgorzatą Stręciwilk Prezes Urzędu Zamówień Publicznych. Jednocześnie należy podkreślić, że współpraca była efektywna i pozytywnie oceniana przez partnerów społecznych.

### 3. Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych

Przewodniczącym Zespołu jest Jan Klimek, Związek Rzemiosła Polskiego.

Do zadań zespołu należy wypracowywanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących ubezpieczeń społecznych.

Od 30 października 2017 r. odbyło się 6 posiedzeń Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych RDS w tym jedno wspólne z Zespołem problemowym ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS.

#### Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw z 18 października 2017 r.
2. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.
3. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o pracowniczych planach kapitałowych.



4. Dyskusja nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r. zgodnie z art. 89 *ustawy o emeryturach i rentach z FUS* (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.).

Dnia 16 listopada 2017 r. omówiono *projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw z 18 października 2017 r.* Podstawowym elementem projektu jest zniesienie ograniczenia maksymalnej rocznej podstawy składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe obowiązującego jeszcze obecnie na poziomie trzydziestokrotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy. Ostatecznie strona pracowników i pracodawców Zespołu wypracowała wspólne stanowisko w sprawie projektu ustawy w którym wskazano, że:

- projekt, o zasadniczym znaczeniu społeczno-gospodarczym, procedowany jest z naruszeniem regulacji, podstawowych standardów konsultacji z reprezentatywnymi organizacjami pracodawców i związków zawodowych;
- reprezentatywne organizacje związków zawodowych i pracodawców nie miały możliwości rzeczowego zaopiniowania projektu. Przekazanie projektu do zaopiniowania na ostatnim etapie prac Rady Ministrów i oczekiwanie na przedstawienie opinii w trakcie prac w Sejmie RP, wskazuje na pozorny charakter działań strony rządowej;
- tempo i sposób procedowania projektu podważa podstawowe zasady zaufania do państwa prawa i jego instytucji.

Mając powyższe na uwadze strona pracodawców i strona pracowników zespołu ds. ubezpieczeń społecznych Rady Dialogu Społecznego wyraziła stanowczy sprzeciw odnośnie do sposobu procedowania przedmiotowego projektu przez stronę rządową. Jednocześnie strony apelowały o wstrzymanie prac nad projektem i przeprowadzenie rzeczowej dyskusji nad zmianami w systemie ubezpieczeń społecznych.

#### *Praca nad rządowym projektem ustawy o pracowniczych planach kapitałowych*

Ze względu na ważki temat projektowanego rozwiązania, projekt ustawy był przedmiotem obrad kilku posiedzeń Zespołu. Konsultacje projektu ustawy odbywały się we współdziałaniu Ministerstwa Finansów i Prezesa Polskiego Funduszu Rozwoju

Ostatecznie dnia 6 lipca 2018 r. wypracowano *stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych sprawie rządowego projektu ustawy o pracowniczych planach kapitałowych*. Stanowisko zostało skierowane do Prezydium RDS z rekomendacją jego przyjęcia w drodze uchwały na najbliższym posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego.

W stanowisku strony społecznej Zespołu wskazano m.in. że projektowane rozwiązanie służy wprowadzeniu nowej formy systematycznego oszczędzania przez osoby zatrudnione z przeznaczeniem na wypłatę po osiągnięciu 60. roku życia, funkcjonującej w oparciu o współfinansowanie wpłat przez zatrudnionych i podmioty zatrudniające z dodatkowym udziałem

zachęt ze strony państwa, a także zasadę automatycznego zapisu z możliwością rezygnacji przez osobę zatrudnioną. Pracowniczych planów kapitałowych nie należy traktować jako części publicznego systemu zabezpieczenia emerytalnego, jednak wypłata zgromadzonych w nich środków przyczyni się do poprawy sytuacji materialnej ich uczestników co najmniej przez część okresu pobierania emerytury z systemu powszechnego.

W dalszej kolejności na połączonym posiedzeniu Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych RDS oraz Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS przeprowadzono dyskusję nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r. zgodnie z art. 89 *ustawy o emeryturach i rentach z FUS* (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.). Ostatecznie ze względu na różnice pomiędzy stanowiskami poszczególnych stron, nie wypracowano wspólnego stanowiska w sprawie zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r.

Po okresie wakacyjnym Zespół ma się zająć lub już podjął prace w następujących obszarach:

- projekt autorstwa OPZZ ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.
- w związku z decyzją Przewodniczącej RDS o rozpatrzeniu dnia 21 września 2018 r. na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego tematu *Przełądu systemu emerytalnego- wypracowanie rekomendacji*, Zespół na posiedzeniu 10 września br. w oparciu o materiał przygotowany przez MRPiPS rozpoczął dyskusję na powyższy temat.
- projekt ustawy o świadczeniu rekompensacyjnym z tytułu utraty prawa do bezpłatnego węgla przez osoby niebędące pracownikami przedsiębiorstwa górniczego.

#### 4. Zespół problemowy ds. prawa pracy

Przewodniczącym Zespołu jest Jacek Męcina, Konfederacja Lewiatan.

Do zadań zespołu należy wypracowanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących indywidualnego i zbiorowego prawa pracy.

Od 30 października 2017 r. odbyło się 9 posiedzeń Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS w tym posiedzenia w formule eksperckiej i połączone posiedzenie z Zespołem ds. rozwoju dialogu społecznego RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Wniosek w sprawie zainicjowania dyskusji nad rozwiązaniem mającym na celu zwiększenie dostępności pozapłacowych świadczeń pracowniczych;
2. Dyskusja w sprawie poselskiego projektu ustawy o ograniczeniu wykonywania pracy w placówkach handlowych;

3. Kontynuacja dyskusji w sprawie ustawy o sporach zbiorowych;
4. Dalsze prace nad tematem pracowników młodocianych;
5. Dopuszczenie w układach zbiorowych pracy zawieranych u pracodawcy użytkownika, wydłużenia okresu zatrudnienia pracowników tymczasowych;
6. Dyskusja w sprawie projektu ustawy przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych oraz projektu ustawy o ochronie danych osobowych;
7. Dyskusja na temat propozycji zmian do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów;
8. Dyskusja w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi wieżowych i szybkomontujących;
9. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o zasadach pozyskiwania informacji o niekaralności osób ubiegających się o zatrudnienie i osób zatrudnionych w podmiotach sektora finansowego;
10. Propozycja nowelizacji art. 237(15) Kodeksu pracy- przedstawienie propozycji przez przedstawiciela NSZZ „Solidarność”;
11. Dyskusja nad możliwą implementacją dorobku Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy- dyskusja z udziałem przedstawiciela Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Strona pracowników i pracodawców Zespołu przekazała stronie rządowej projekt ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych z prośbą o zapoznanie się i podjęcie dalszej dyskusji. Projekt dotyczy rozwiązań mających na celu zwiększenie dostępności pozapłacowych świadczeń pracowniczych, które służą poprawie i utrzymaniu dobrego stanu zdrowia pracowników. Biorąc pod uwagę średnią wartość świadczeń przekazywanych pracownikom zwolnienie powinno być limitowane do kwoty 2 280 zł rocznie.

Zespół omówił poselski projekt ustawy o ograniczeniu wykonywania pracy w placówkach handlowych. Projekt został zreferowany przez przedstawiciela wnioskodawców, poseł Paulinę Hennig-Kloska. Strona rządowa poinformowała, że nie ma obecnie stanowiska rządu w sprawie projektu ustawy. Po odbyciu dyskusji strona pracowników i pracodawców Zespołu, ze względu na brak jednomyślności nie wypracowała wspólnego stanowiska w sprawie projektu ustawy.

Na posiedzeniu Zespołu przedstawiono projekt zmian ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych w zakresie kolegium arbitrażu społecznego. Arbitraż ma być traktowany jako alternatywa dla akcji strajkowych, które obciążone są znacznymi kosztami i opierać się na profesjonalnym kolegium arbitrażu społecznego. Instytucja powinna zostać usytuowana przy Radzie Dialogu Społecznego, stawiając na profesjonalizację na wyższym poziomie niż w przypadku mediatorów. W dalszej kolejności, dając ewentualnie możliwość tworzenia kolegiów na poziomie Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego. Przewodniczący Zespołu zaznaczył, że na etapie dalszych prac należy określić: wymogi jakie ma spełniać arbiter, sposób jego wyboru oraz aspekty dotyczące finansowania arbitrażu.

Rozpoczęto dyskusję na temat propozycji zmiany ustawy o zatrudnieniu pracowników tymczasowych - promowanie dialogu społecznego oraz zatrudnienia pracowniczego. W uzasadnieniu do projektu wskazano, że propozycja ma na celu promowanie zatrudnienia przez agencje pracy tymczasowej w ramach umów o prace, także proponowanie dialogu społecznego na poziomie zakładowym. To na poziomie zakładu pracy związki zawodowe i pracodawca są w stanie najlepiej ocenić na ile ewentualne wydłużenie korzystania z pracy tymczasowej danego pracownika wpisuje się w strategię rozwoju firmy i nie pogarsza sytuacji pracowników tymczasowych. Daje to również podstawy do uzgadniania innych elementów szeroko pojętych aspektów zatrudnienia. Promowanie wśród podmiotów zaangażowanych w pracę tymczasową zatrudnienia w ramach stosunku pracy gwarantuje równe warunki zatrudnienia i szereg uprawnień pracowniczych.

Zespół przeprowadził także dyskusję w sprawie projektu ustawy przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych oraz projektu ustawy o ochronie danych osobowych. W dniu 25 maja 2016 r. weszło w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE. Ministerstwo Cyfryzacji jest resortem odpowiedzialnym za zapewnienie skutecznego stosowania rozporządzenia w polskiej przestrzeni prawnej, poprzez przyjęcie właściwej ustawy krajowej zastępującej obowiązującą obecnie ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 poz. 922). W trakcie dyskusji wskazano m.in. na zagadnienia takie jak: ochrona danych osobowych osób świadczących pracę na podstawie umów cywilnoprawnych, samozatrudnionych nie zatrudnionych pracowników i kandydatów na cywilnoprawne stanowiska pracy; przetwarzanie danych osobowych np. przez agencje rekrutacyjne; przetwarzanie danych biometrycznych i innych danych, jeśli dotyczą stosunku pracy za zgodą pracownika czy kandydata na pracownika; propozycja ogólnego przyzwolenia na przetworzenie danych biometrycznych wyrażona w zakładowym lub ponadzakładowym układzie zbiorowym pracy; brak sankcjonowania samego zamiaru przetwarzania danych przez pracodawcę w sposób sprzeczny z przepisami; potrzeba uregulowania monitoringu wizyjnego, monitoringu poczty służbowej oraz rozmów służbowych pracowników, geolokalizacja w samochodach służbowych.

Dnia 12 grudnia 2017 r. członkowie Zespołu wzięli udział w seminarium zorganizowanym przez NSZZ „Solidarność” pt. „Przejęcie zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę - ocena regulacji prawnej”. Podczas pierwszego panelu dyskutowano nad praktycznymi problemami stosowania regulacji prawnej dotyczącej przejścia zakładu pracy na innego pracodawcę z perspektywy partnerów społecznych. Następnie omawiano ocenę regulacji prawnej dotyczącej przejścia zakładu pracy na innego pracodawcę i postulaty w zakresie zmian. W seminarium wzięli udział partnerzy społeczni z Zespołu Prawa Pracy RDS, strona rządowa, przedstawiciele świata nauki oraz inni eksperci.

Na posiedzeniu Zespołu omawiano także szczegółowo propozycje zmian do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów. W tej sprawie zorganizowano na zaproszenie prof. Danuty Koradeckiej seminarium w Centralnym Instytucie Ochrony Pracy-

Państwowym Instytucie Badawczym. Po przeprowadzonych konsultacjach w tym z Centralnym Instytutem Ochrony Pracy - Państwowym Instytutem Badawczym (CIOP-PIB) strona pracowników i pracodawców Zespołu uzgodniła: pozytywną opinię dot. umożliwienia realizacji posiłku profilaktycznego poprzez bony żywieniowe; pozytywną opinię dot. propozycji zaproponowanych przez CIOP-PIB zmiany wskaźników liczenia wydatku energetycznego; negatywną opinię dot. zmiany zapisu par. 3.1 pkt 4 rozporządzenia. Poza tym rekomendowano uwzględnienie, uzgodnień strony społecznej Zespołu, podczas dalszego procedowania projektu rozporządzenia z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów. Stanowisko zostało przekazane do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz CIOP-PIB.

O odbyło się także posiedzenie Zespołu w formule eksperckiej w siedzibie OPZZ w sprawie konsultacji projektu rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi wieżowych i szybko montujących. Poruszono kwestię zastąpienia w projekcie definicji organizator pracy na słowo pracodawca - uczestnicy spotkania wyraźnie wskazywali, że taka zamiana spowoduje wiele komplikacji z punktu widzenia stosowania przepisów BHP. Następnie rozmawiano o potrzebie wprowadzenia pewnych wymogów (potwierdzenia kwalifikacji) w postaci egzaminów, certyfikatów, dyplomów dla sygnalistów i hakowych. Dodatkowo wskazano na zamianę słowa „procedura” na „instrukcje” dot. procedury ewakuacji z kabiny żurawia.

Podsumowując działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy należy wskazać, że podczas 18 miesięcznej kadencji do jej zadań należało opracowanie: projektu ustawy - Kodeks pracy wraz z uzasadnieniem; projektu ustawy - Kodeks zbiorowego prawa pracy wraz z uzasadnieniem. Reprezentatywne organizacje związkowe oraz reprezentatywne organizacje pracodawców w rozumieniu odpowiednio art. 23 ust. 2 i art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego, wskazały po jednym kandydacie na członka Komisji. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2016 r. w sprawie Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy, wypracowane projekty trafiły do Pani Minister Elżbiety Rafalskiej, która podjęła decyzję o nie poddaniu projektów dalszym pracom legislacyjnym. Dnia 27 czerwca 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. prawa pracy RDS z udziałem Marcina Zielenieckiego Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, którego porządek obrad obejmował: Dyskusję nad możliwą implementacją dorobku Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy- dyskusja z udziałem przedstawiciela Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. W wyniku dyskusji uzgodniono, że członkowie Zespołu w pierwszej kolejności przeanalizują dorobek Komisji i wskażą elementy, które warto poddać pod dyskusję w ramach dialogu społecznego, mające charakter neutralny, niegodzące w interesy pracowników i pracodawców. Następnie odbędzie się kolejne posiedzenie Zespołu w tej sprawie, które zostało zaplanowane na wrzesień 2018 r.

W ramach Zespołu rozpoczęto także dyskusję na temat propozycji nowelizacji art. 237(15) Kodeksu pracy - przedstawienie propozycji przez przedstawiciela NSZZ „Solidarność”. Temat będzie kontynuowany na wrześniowym posiedzeniu Zespołu

## 5. Zespół problemowy ds. funduszy europejskich

Przewodniczącym zespołu od czerwca 2018 roku jest Sławomir Wittkowicz Forum Związków Zawodowych., który zastąpił Zygmunta Mierzejewskiego Forum Związków Zawodowych.

W okresie od 30 października 2017 r. do sierpnia 2018 r. odbyły się dwa posiedzenia Zespołu i jedno spotkanie autonomiczne. Ponadto podczas spotkań w siedzibach organizacji partnerzy społeczni omawiali stanowiska odnośnie przekazanych do Zespołu dokumentów, projektów aktów prawnych w zakresie działania Zespołu oraz przygotowywano prezentacje na spotkania z przedstawicielami strony rządowej, przedstawicielami Komisji Europejskiej oraz innych gremiów, w których uczestniczy strona społeczna.

Podczas posiedzeń we wskazanym okresie omawiano następujące tematy:

1. Naliczanie podatku VAT w projektach współfinansowanych z funduszy europejskich, dostępnych w obecnej perspektywie finansowej;
2. Zadania rzecznika Funduszy Europejskich - informacja na temat dotychczasowych działań i ich wymiernych efektów, dyskusja na temat przyszłych działań;
3. Nowe interpretacje przepisów dotyczących zasady konkurencyjności i rozeznania rynku przez IZ PO WER - nawiązanie do dyskusji z grupy ds. efektywności PO WER z 27.02.2018 r.
4. Informacja strony rządowej na temat aktualnego stanu prac nad nową perspektywą finansową UE po 2020 roku - dyskusja na temat zakresu zaangażowania partnerów społecznych w ten proces;
5. Informacja i dyskusja na temat działania 2.2;
6. Rola, zadania i obowiązki opiekuna projektu - przegląd (przygotowany przez IZ) pod kątem:
  - zasady ich wyborów,
  - zadania i obowiązki,
  - rola wobec beneficjentów,
  - najczęstsze zastrzeżenia opiekunów wobec beneficjenta i beneficjenta wobec opiekuna,
  - działania naprawcze

W związku z brakiem realizacji Uchwały nr 30 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie zmiany interpretacji podatkowych dotyczących projektów dotacyjnych finansowanych z funduszy UE oraz trudną i niepewną sytuacją beneficjentów związaną z VAT-em w projektach, problemowi poświęcono całe posiedzenie Zespołu, które odbyło się w lutym 2018 roku. Partnerzy społeczni

apelowali o jak najszybsze przekazanie objaśnień podatkowych członkom Zespołu problemowego, beneficjentom oraz PARP celem przeprowadzenia wewnętrznych konsultacji.

Zespół w 2018 roku ponowił wniosek do Prezydium Rady o zlecenie ekspertyzy na potrzeby Zespołu, której celem miałyby być wsparcie beneficjentów realizujących projekty finansowane ze środków funduszy europejskich w działaniach, w których część lub całość dotacji podlega opodatkowaniu podatkiem VAT oraz zwiększenie wiedzy członków zespołu ds. funduszy europejskich w zakresie zagadnień związanych z opodatkowaniem dotacji podatkiem VAT.

Problem braku odpowiedzi na Uchwałę nr 30 strony pracowników i strony pracodawców z dnia 23 marca 2017 r., a także braku jednolitej interpretacji Ministerstwa Finansów w kwestii naliczania podatku VAT w projektach współfinansowanych z funduszy europejskich w obecnej perspektywie finansowej i planowanego zlecenia przez Radę ekspertyzy został poruszony na posiedzeniu Prezydium Rady w dniu 25 kwietnia 2018 r. z udziałem Pawła Gruzy Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów. Ponadto Przewodnicząca Rady Minister Elżbieta Rafalska wystąpiła do Minister Finansów Teresy Czerwińskiej z prośbą o udostępnienie informacji dotyczącej:

1. kierowanych przez rząd polski do Komisji Europejskiej pism w sprawie wytycznych dotyczących wsparcia beneficjentów realizujących projekty finansowane ze środków funduszy europejskich w działaniach w których część lub całość dotacji podlega opodatkowaniu podatkiem VAT,
2. stanowiska Komisji Europejskiej stanowiącego odpowiedź na zapytania w ww. kwestii.

Zespół planuje w drugiej połowie roku omówić procedury dotyczące zamówień prowadzonych zgodnie z Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków zasadą konkurencyjności lub rozeznaniem rynku.

## 6. Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy

Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy jest Andrzej Malinowski, Prezydent Pracodawców RP.

Do zadań Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy należy wypracowywanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących polityki gospodarczej kraju oraz rynku pracy.

W okresie od 30 października 2018 r. do sierpnia 2018 r. odbyły się 3 posiedzenia Zespołu.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja nad projektem ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji.
2. Dyskusja nad projektem ustawy o zmianie innych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych.

3. Dyskusja nad projektem ustawy o organizacji zadań na rzecz obronności kraju realizowanych przez przedsiębiorców.
4. Dyskusja nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym.
5. Dyskusja nad projektem Strategii „5G dla Polski”.
6. Dyskusja dotycząca polskiej prezentacji w 24 Sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu /COP24/ zmierzająca do przygotowania dyskusji na posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego.

W trakcie prac Zespołu strona pracowników i strona pracodawców wypracowała dwa wspólne stanowiska:

1. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 11 października 2017 r. o zasadach wspierania nowych inwestycji;
2. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 22 listopada 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych z dnia 16 lutego 2018 r.

Zespół w grudniu 2017 roku zajął się projektem ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji. Projekt Ministerstwa Rozwoju zakładał nowy mechanizm udzielania przedsiębiorcom wsparcia w podejmowaniu nowych inwestycji na terytorium Polski. Projektowane rozwiązanie przewidywało wsparcie nowych inwestycji w formie zwolnienia od podatku dochodowego oraz usług świadczonych nieodpłatnie przez podmioty odpowiedzialne za wspieranie nowych inwestycji. W wyniku pogłębionej dyskusji strona pracowników i strona pracodawców wypracowała stanowisko, które zostało przyjęte w drodze Uchwały nr 55 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 11 października 2017 r., zawierające szczegółowe propozycje zmian wraz z uzasadnieniem. Warto podkreślić, że w ostatecznej wersji ustawy uwzględniono rekomendacje Rady zawarte w § 6 uchwały dotyczące obligatoryjności powołania Rady Rozwoju Obszaru Gospodarczego oraz włączenia w ich skład przedstawicieli właściwych miejscowo WRDS. W ustawie znalazły się także rozwiązania wspierające możliwość uzyskania zwolnienia podatkowego przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

Członkowie Zespołu omówili również projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych. Opracowane przez partnerów społecznych stanowisko zawarte jest w Uchwale nr 56, która popiera regulacje płatności bezgotówkowych.

W marcu 2018 roku podczas posiedzenia Zespołu Minister Cyfryzacji Marek Zagórski przedstawił założenia projektu „Strategii 5G dla Polski”, korzyści z niej wynikające oraz narzędzia i planowane działania w tym zakresie. Strategia „5G dla Polski” jest narzędziem umożliwiającym efektywne



wdrażanie sieci 5G w Polsce, zapewniając obywatelom dostęp do nowym technologii, a przedsiębiorcom, działającym na naszym rynku, skuteczną przewagę konkurencyjną. Projekt wpisuje się w strukturę krajowych dokumentów strategicznych. Ministerstwo Cyfryzacji zadeklarowało, że po przeprowadzeniu konsultacji przekaze członkom Zespołu ostateczną wersję dokumentu, wobec której partnerzy społeczni podejmą próbę wypracowania wspólnego stanowiska.

Ponadto strona społeczna Zespołu wypracowała stanowisko w sprawie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym, które przekazano Prezydium Rady, które podjęło decyzję o ponownym przeanalizowaniu projektu Uchwały przez Zespół w celu zaktualizowania jej zapisów wobec ostatecznej wersji projektu.

Realizując program pracy Rady na 2018 r. Zespół przygotował się do kwietniowej dyskusji na posiedzeniu plenarnym Rady poświęconej 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP24), której gospodarzem jest Polska.

## 7. Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy

Przewodniczącym Podzespołu jest Grzegorz Tokarski Pracodawcy RP

W dniu 20 grudnia 2016 r. odbyło się posiedzenie Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS, w trakcie którego członkowie Zespołu wypełnili realizację Uchwały Nr 14 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie zmian systemowych w Funduszu Pracy oraz Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych o powołaniu Podzespołu ds. reformy polityki rynku pracy działającego w ramach Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS. Przewodniczącym Podzespołu został Pan Grzegorz Tokarski, Pracodawcy PR. Priorytetami Podzespołu określonymi przez członków na posiedzeniu inauguracyjnym 31 stycznia 2017 r. były:

1. Wzrost efektywności wydatkowania środków publicznych;
2. Sposób zarządzania środkami Funduszu Pracy i Funduszu Świadczeń Pracowniczych;
3. Wzrost skuteczności wszelkich form pomocy udzielanej osobom bezrobotnym i pracodawcom, w tym instrumentów rynku pracy;
4. Metody pomiaru efektywności wydatkowania środków publicznych;
5. Uelastycznienie funkcjonowania Publicznych Służb zatrudnienia;
6. Dążenie do modelu pełnego zatrudnienia przy wykorzystaniu zmarnowanego kapitału ludzkiego w postaci osób oddalonych od rynku pracy, w tym osób długotrwale bezrobotnych.

W okresie od 30 października 2017 r. do 31 sierpnia 2018 r. odbyły się 2 posiedzenia Podzespołu, w tym jedno posiedzenie wspólne z Doradczym Zespołem problemowym ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju RDS.

W trakcie posiedzeń Podzespołu przeprowadzono dyskusje w sprawie:

1. Informacji Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat bieżącej sytuacji w obszarze zatrudniania cudzoziemców w Polsce;
2. Omówienia potrzeb polskiego rynku pracy w zakresie zatrudnienia cudzoziemców. Ocena skutków wdrożonej z dniem 1 stycznia 2018 r. reformy. Rozpoczęcie dyskusji zmierzającej do wypracowania rekomendacji zmian w aspektach legislacyjnych i organizacyjnych oraz założeń długofalowej polityki migracyjnej;
3. Projektu ustawy o rynku pracy.

W dniu 21 lutego 2018 roku odbyło się połączone posiedzenie Doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju RDS i Podzespołu problemowego ds. reformy polityki rynku pracy. Spotkanie zostało poświęcone dyskusji nad nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 1 stycznia 2018 roku oraz nowelizacji ustawy o cudzoziemcach z dnia 12 lutego 2018 roku. Celem dyskusji była wstępna analiza skutków wprowadzonych regulacji, wypracowanie rekomendacji zmian w obszarze zatrudniania cudzoziemców oraz przygotowanie założeń długofalowej polityki migracyjnej. Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przedstawił informację na temat bieżącej sytuacji w obszarze zatrudnienia cudzoziemców w Polsce. Zadeklarował gotowość do rozmów zarówno na temat postulatów pracodawców, którzy wnoszą o bardziej elastyczne możliwości zatrudniania cudzoziemców jak i związków zawodowych, które apelują o utrzymanie standardów socjalnych i zapewnienie bezpieczeństwa pracownikom. Zapewnił, że Ministerstwo nadal pracuje nad udoskonalaniem obowiązujących przepisów, tak by podejmowane działania były jak najbardziej korzystne z punktu widzenia polskiej gospodarki. Uzgodniono monitorowanie wdrażania znowelizowanych przepisów.

W lipcu 2018 roku skierowano do konsultacji w Radzie Dialogu Społecznego projekt ustawy o rynku pracy. Przygotowany projekt ma umożliwić dostosowanie systemu pomocy bezrobotnym do obecnych zasad panujących na rynku pracy. W dniu 21 sierpnia 2018 roku odbyło się posiedzenie poświęcone szczegółowemu omówieniu przedmiotowego projektu. Według głównych założeń wprowadzane zmiany legislacyjne mają przyczynić się do uelastycznienia działania urzędów pracy, które ma przetożyć się na większą efektywność i skuteczność. Podczas posiedzenia omówiono cztery główne obszary: zmiany dotyczące Krajowego Funduszu Szkoleniowego, funkcjonowanie Rad Rynku Pracy, Instrumenty Rynku Pracy oraz kwestie Świadczeń Pieniężnych. Na wniosek Konfederacji Lewiatan dyskusja została poszerzona o kwestie związane z utworzeniem Funduszu Podnoszenia Kwalifikacji (FPK) i uzupełnienie przepisów projektowanej ustawy o rynku pracy o nowy instrument. Zaproponowany instrument ma przyczynić się do ograniczenia zjawiska tzw. luki kompetencyjnej. Podzespół podejmie próbę wypracowania stanowiska strony społecznej wobec projektowanej ustawy.

## 8. Zespół problemowy ds. międzynarodowych

Przewodniczącym Zespołu jest Bogdan Kubiak, NSZZ „Solidarność”.

Do podstawowych zadań zespołu należy współpraca z Międzynarodową Organizacją Pracy oraz kwestie dotyczące Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej.

W okresie od 30 października 2017 r. do sierpnia 2018 r. odbyło się jedno posiedzenie Zespołu.

Członkowie Zespołu problemowego ds. międzynarodowych podjęli decyzję o kontynuowaniu planu pracy ustalonego na rok 2017.

Podczas posiedzenia omawiano następujące tematy:

1. Implementacja Europejskiego Filaru Praw Socjalnych - przygotowanie do zaplanowanej dyskusji podczas posiedzenia plenarnego RDS.
2. Dyskusja w zakresie oceny zgodności polskich regulacji z postanowieniami Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej” przygotowanej na zlecenie RDS.
3. 107 sesja Międzynarodowej Konferencji Pracy (28 maja - 8 czerwca 2018 r.) - ustalenie składu delegacji pracodawców i pracowników, przedstawienie programu konferencji i dyskusja na temat sprawy organizacyjnych.

Partnerzy społeczni kontynuują dyskusję w zakresie sporządzonej ekspertyzy w zakresie „Ocena zgodności polskich regulacji z postanowieniami „Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej”, która została przygotowana przez dr Marcina Wujczyka, adiunkta w Katedrze Prawa Pracy i Polityki Społecznej Uniwersytetu Jagiellońskiego.

- Strona pracowników i pracodawców Zespołu problemowego ds. międzynarodowych Rady Dialogu Społecznego pod koniec października 2017 roku wypracowała stanowisko *dotyczące Europejskiego filaru praw socjalnych*, które zostało przyjęte podczas posiedzenia plenarnego w Pałacu Prezydenckim 30 października 2017 r. w formie Uchwały nr 53 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych.

## 9. Doraźny Zespół problemowy ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju

Przewodniczącym zespołu od lipca 2018 roku jest Robert Kwiatkowski Pracodawcy RP, który zastąpił Rafała Baniaka Pracodawcy RP.

W dniu 20 grudnia 2017 roku Rada Dialogu Społecznego podjęła Uchwałę Nr 23 w sprawie zmiany Uchwały nr 15 z dnia 23 września 2016 r. w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, która wydłużyła pracę Zespołu do dnia 31 grudnia 2018 roku.

W okresie od 30 października 2017 roku do sierpnia 2018 r. odbyło się pięć posiedzeń Zespołu.

Do zadań doraźnego Zespołu ds. SOR należy monitorowanie bieżących spraw gospodarczych w szczególności wynikających z realizacji Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Członkowie Zespołu posiedzenia poświęcili na omówienie projektów strategicznych, które mają bezpośrednie przełożenie na realizację dokumentu. Nawiązali współpracę z Departamentem Zarządzania Projektami w Ministerstwie Rozwoju.

Na posiedzeniach Zespołu omawiano następujące tematy:

1. Centrum rozwoju MŚP;
2. Akademia Menedżera Innowacji;
3. Dyskusja na temat rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz niektórych innych ustaw z projektem aktu wykonawczego;
4. Polityka Surowcowa Państwa;
5. Informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat bieżącej sytuacji w obszarze zatrudniania cudzoziemców w Polsce;
6. Omówienie potrzeb polskiego rynku pracy w zakresie zatrudnienia cudzoziemców. Ocena skutków wdrożonej z dniem 1 stycznia br. reformy. Rozpoczęcie dyskusji zmierzającej do wypracowania rekomendacji zmian w aspektach legislacyjnych i organizacyjnych oraz założeń długofalowej polityki migracyjnej;
7. Dyskusja na temat projektu ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących;
8. Dyskusja na temat projektu ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania;
9. Dyskusja na temat projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę.

W dniu 31 października 2017 r. Kancelaria Sejmu przekazała do rozpatrzenia przez Radę Dialogu Społecznego w oparciu o art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego projekt ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz niektórych innych ustaw. Partnerzy społeczni działający w Zespole ds. SOR wypracowali i przyjęli w dniu 13 listopada 2017 r. stanowisko do wyżej wymienionego projektu, w którym pozytywnie ocenili kierunek zaproponowanych zmian.

W dniu 21 lutego 2018 roku odbyło się połączone posiedzenie Doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju RDS i Podzespołu problemowego ds. reformy polityki rynku pracy. Na spotkaniu dyskutowano nad nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach

rynku pracy z dnia 1 stycznia 2018 roku oraz nowelizacji ustawy o cudzoziemcach z dnia 12 lutego 2018 roku.

Na kwietniowym posiedzeniu Zespołu omówiono projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących oraz projekt ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania. Artur Soboń Sekretarz Stanu Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju omówił najważniejsze założenia wskazanych projektów, które wpisują się w realizację Narodowego Programu Mieszkaniowego. Pierwszy przewiduje rozwiązania usprawniające i skracające prowadzenie procesu przygotowania inwestycji mieszkaniowych i inwestycji towarzyszących - w zakresie pozyskiwania dostępu do terenu, a także przyspieszenie wydawania decyzji administracyjnych. Natomiast ustawa o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania ma przyczynić się do rozwiązania problemu, jakim jest brak dostępnych mieszkań dla osób, których dochody są zbyt wysokie, aby ubiegać się o mieszkania komunalne i jednocześnie zbyt niskie, by zaciągnąć kredyt na zakup własnego mieszkania. Podczas dyskusji partnerzy społeczni zgłaszali uwagi i propozycje zmian do omawianych projektów ustaw. Uzgodniono, że poszczególne organizacje prześlą swoje stanowiska.

Na posiedzeniu Zespołu, które odbyło się w maju przeprowadzono dyskusję nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę. Stronę rządową w spotkaniu reprezentowała Jadwiga Emilewicz Minister Przedsiębiorczości i Technologii, która omówiła najważniejsze założenia powyższego projektu, którego podstawowym celem jest dostosowanie obciążeń ponoszonych przez przedsiębiorców z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne do ich możliwości finansowych. Wprowadzane przepisy mają tym samym przyczynić się do: rozwoju przedsiębiorczości, pobudzenia aktywności zawodowej, ograniczenia tzw. „szarej strefy” oraz poprawy długości czasu funkcjonowania przedsiębiorstw. Rozwiązania zaproponowane w projektowanej ustawie realizują założenia przyjęte w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, w obszarze małe i średnie przedsiębiorstwa. Są one też spójne z zapisami Konstytucji dla Biznesu. W trakcie dyskusji partnerzy społeczni zgłosili uwagi i propozycje zmian do powyższej ustawy. Uzgodniono, że poszczególne organizacje przedstawią swoje stanowisko w tej sprawie.

## 10. Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego

Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego jest Zbigniew Żurek, Business Centre Club.

Do zadań Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS należy między innymi wypracowywanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących dialogu społecznego oraz dokonywanie analizy i oceny funkcjonowania instytucji dialogu społecznego na szczeblu krajowym i regionalnym.

W okresie od 30 października 2017 r. do 31 sierpnia 2018 r. odbyło się 5 spotkań Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS, w tym jedno posiedzenie wspólne z Zespołem problemowym ds. prawa pracy RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Proces legislacyjny w ocenie Obywatelskiego Forum Legislacji (z udziałem Gości z OFL).
2. Współpraca pomiędzy RDS a WRDS-ami.
3. Dyskusja nad projektem ustawy o jawności życia publicznego.
4. Dyskusja dotycząca rekomendacji Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego działającej w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS w sprawie wdrażania w Polsce porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia się i podejścia międzypokoleniowego z dnia 8 marca 2017 roku.

W dniu 13 listopada 2017 roku odbyło się pierwsze posiedzenie Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS dotyczące projektu ustawy o jawności życia publicznego. Efektem prac Zespołu było stanowisko strony pracowników i strony pracodawców podjęte z 24 listopada 2017 roku, podjęte jako uchwała nr 54 Rady Dialogu Społecznego na posiedzeniu plenarnym w dniu 20 grudnia 2017 roku. Dnia 2 marca 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS w sprawie projektu ustawy o jawności życia publicznego. Zespół ponownie podjął próbę wypracowania wspólnego stanowiska strony społecznej. W dniu 7 marca 2018 roku członkowie strony społecznej Prezydium RDS skierowali oficjalnie pismo do Macieja Wąsika Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Zastępcy Koordynatora ds. Służb Specjalnych przekazujące stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS z dnia 6 marca 2018 roku w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 8 stycznia 2018 r. o jawności życia publicznego, w którym podtrzymują negatywne stanowisko wobec projektu ustawy.

W związku z wdrożeniem w Polsce porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia społeczeństwa i podejścia międzypokoleniowego z dnia 8 marca 2017 roku Grupa robocza działająca w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS wypracowała propozycje obszarów do procedowania dla Zespołów problemowych Rady Dialogu Społecznego. Do Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS zarekomendowano przekazanie do rozpatrzenia kwestii organizacji czasu pracy i umowy mentorskiej. W wyniku dyskusji na wspólnym posiedzeniu Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS i Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS uzgodniono włączenie rekomendacji Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego do dalszych prac zarówno Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS jak i Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS.

## 11. Grupa robocza ds. europejskiego dialogu społecznego

W czerwcu 2016 r. członkowie Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS podjęli decyzję o powołaniu grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego działającej w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS. Prezydium Rady Dialogu Społecznego przychyliło się do tej decyzji. Moderatorami grupy zostali wybrani po stronie pracodawców Pani Edyta Doboszyńska Związek Rzemiosła Polskiego, po stronie pracowników Pan Wojciech Ilnicki NSZZ „Solidarność”.

Głównym zadaniem grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego jest m.in.:

1. Przygotowanie projektu zasad monitorowania i wspierania przez Radę Dialogu Społecznego wdrażania w Polsce efektów europejskiego dialogu społecznego;
2. Przygotowanie projektu zasad współpracy Rady Dialogu Społecznego z przedstawicielami polskich partnerów społecznych w agendach i komitetach działających na szczeblu Unii Europejskiej;
3. Przygotowanie projektu zasad skoordynowanego włączenia się polskich partnerów społecznych w Semestr Europejski.

Podczas posiedzeń grupy dyskutowano w sprawie:

1. Praktycznych aspektów wdrażania efektów europejskiego dialogu społecznego
  - a. Wznowienie prac Zespołu ds. zagrożeń psychospołecznych.
  - b. Wdrożenia w Polsce „Ramowego planu działań na rzecz zatrudnienia młodych”.
2. „Zasad monitorowania i wspierania przez Radę Dialogu Społecznego wdrażania w Polsce efektów europejskiego dialogu społecznego”.
3. „Zasad skoordynowanego włączenia się polskich partnerów społecznych w Semestr Europejski”.
4. „Zasad współpracy Rady Dialogu Społecznego z przedstawicielami polskich partnerów społecznych w agendach i komitetach działających na szczeblu Unii Europejskiej”.
5. Porozumienia wynegocjowanego i przyjętego przez europejskich partnerów społecznych pt. „Aktywne starzenie się i podejście międzypokoleniowe”.
6. Europejskiego porozumienia ramowego w sprawie aktywnego starzenia się i solidarności międzypokoleniowej - przygotowanie propozycji sposobu wdrożenia w Polsce.
7. Europejskiego Filaru Spraw Socjalnych.
8. Autonomicznego porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia i podejścia międzypokoleniowego z dnia 8 marca 2017 roku - propozycje działań implementacyjnych.

W trakcie prac Grupy roboczej strona pracowników i strona pracodawców wypracowała:

1. Projekt „Zasad monitorowania i wspierania przez Radę Dialogu Społecznego wdrażania w Polsce efektów europejskiego dialogu społecznego”, który został przekazany do Zespołu ds. rozwoju

społecznego celem akceptacji przez członków Zespołu, a następnie przekazany do Prezydium Rady Dialogu Społecznego z wnioskiem o wdrożenie.

2. Opracowanie pt. Semestr Europejski a partnerzy społeczni, materiał roboczy do projektu „Zasad skoordynowanego włączenia się polskich partnerów społecznych w Semestr europejski”.
3. Rekomendacje Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego dotyczące wdrożenia w Polsce *Autonomicznego porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia i podejścia międzypokoleniowego z dnia 8 marca 2017 roku*.

Zgodnie z ustaleniami przyjętymi na posiedzeniu Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego w dniu 30 maja 2017 r. moderatorzy wystąpili do europejskich partnerów społecznych, dysponujących Funduszem Translacyjnym o tłumaczenie tekstu porozumienia w sprawie „Aktywnego starzenia się i podejścia międzypokoleniowego”. Ostatecznie tłumaczenie zostało przekazane członkom grupy 31 lipca 2017r.

W drugiej części roku 2017 prace Grupy roboczej skoncentrowały się na wypracowaniu rekomendacji dotyczących wdrożenia w Polsce Autonomicznego porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia i podejścia międzypokoleniowego z dnia 8 marca 2017 roku. Dyskusja w tej sprawie była kontynuowana w 2018 roku. W dniu 2 marca 2018 roku ostatecznie zdecydowano, które z propozycji działań implementacyjnych zostaną skierowane do rozpatrzenia przez Zespoły problemowe Rady Dialogu Społecznego. Docelowymi Zespołami Rady w kontekście realizacji porozumienia został Zespół problemowy ds. prawa pracy RDS oraz Podzespół problemowy ds. reformy polityki rynku pracy RDS.

## 12. Zespół problemowy ds. usług publicznych

Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS jest Sławomir Broniarz, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

Do zadań Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS należy wypracowanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących sektora usług publicznych.

W okresie od 30 października 2017 r. do 31 sierpnia 2018 r. odbyło się 8 posiedzeń Zespołu problemowego ds. usług publicznych.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja na temat rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia;
2. Dyskusja na temat powołania Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS;
3. Dyskusja nad propozycją zmian w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych;



4. Dyskusja na temat wzrostu wynagrodzeń nauczycieli w 2019-2020 w związku z rozporządzeniem Ministerstwa Edukacji dotyczącym wzrostu płac nauczycieli w roku 2018, poszerzona o wnioski Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego w Gdańsku i w Warszawie;
5. Dyskusja nad rządowym projektem ustawy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego:
  - a) projekt ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
  - b) projekt ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
6. Dyskusja nad poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych;
7. Dyskusja nad tematem przyjętym do programu prac Rady Dialogu Społecznego na 2018 rok - Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa;
8. Dyskusja dotycząca strategicznego dokumentu Polityka Lekowa Państwa na lata 2018-2022;
9. Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa - Praca nad przygotowaniem materiału, który zostanie przedstawiony na najbliższym posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego, zgodnie z pismem Przewodniczącej Rady Dialogu Społecznego Minister Elżbiety Rafalskiej;
10. Dyskusja nad projektem ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

#### *Wypracowanie rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia*

Decyzją Prezydium Rady Dialogu Społecznego w dniu 19 października 2017 r. temat sytuacji pracowników medycznych został skierowany do procedowania przez Zespół problemowy ds. usług publicznych RDS. Prace objęły zarówno nowelizację ustawy z dnia 8 czerwca 2017 roku o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych, jak i wypracowanie rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia. Na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego w październiku 2017 r. zostały zaprezentowane działania, które podjął Zespół problemowy ds. usług publicznych celem przygotowania rekomendacji zmian dla rządu.

W lutym 2018 r. Ministerstwo Zdrowia przekazało partnerom społecznym do zaopiniowania materiał roboczy dotyczący propozycji zmian w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 roku o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych. W noweli uwzględniono część postulatów m.in. kwestię zmian dotyczących wynagradzania pielęgniarek z wyższym wykształceniem oraz włączenia w zakres regulacji pracowników działalności podstawowej, którzy biorą udział przy udzielaniu świadczeń medycznych. W wyniku dyskusji przeprowadzonych na posiedzeniach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS zdecydowano o przekazaniu propozycji resortu zdrowia do dalszego procedowania. Pod koniec lipca 2018 r. Rada Ministrów przyjęła przedłożony przez Ministra Zdrowia projekt ustawy o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych.

Ponadto Zespół aktywnie brał udział w dyskusji na temat kluczowych projektów dotyczących zarówno kształcenia ogólnego oraz kształcenia i szkolenia zawodowego, jak również szkolnictwa wyższego. Na posiedzeniach w 2018 roku rozpatrzono m.in. rządowy projekt ustawy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego tzw. Konstytucję dla Nauki - *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* oraz nowelizację ustawy Ministerstwa Edukacji Narodowej - *Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw*. Przedmiotem zainteresowania Zespołu były również zmiany w zakresie systemu finansowania oświaty oraz finansowania i wynagradzania nauczycieli i pracowników. Zespół jednoznacznie opowiedział się za potrzebą wypracowania rzeczywistych podwyżek płac nauczycieli w roku 2019, powiązania płacy ze wzrostem gospodarczym i zwiększenia udziału płacy zasadniczej w wynagrodzeniu łącznym.

W dniu 13 czerwca br. Zespół problemowy ds. usług publicznych RDS obradował na temat poselskiego projektu ustawy *Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych*. Ostatecznie po przeprowadzeniu merytorycznej dyskusji partnerzy społeczni Zespołu problemowego ds. usług publicznych Rady Dialogu Społecznego poparli wniosek poselski Platformy Obywatelskiej dotyczący nowelizacji ustawy *Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych*. Wskazano również, iż obecnie funkcjonujące przepisy dają podstawę do elastycznej oceny pracowników oświaty. Partnerzy społeczni sprzeciwiają się tworzeniu sztywnych rozwiązań zaproponowanych w nowelizacji ustawy.

W kolejnym okresie Zespół skupił się na wypracowaniu rekomendacji dotyczących działań rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa, które posłużą jako materiał do debaty podczas posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego, które przewidziano po wakacjach.

### 13. Podzespół ds. służb mundurowych

Od marca 2016 r. do czerwca 2018 r. przewodniczącym Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS był Mariusz Tyl, Forum Związków Zawodowych. Od lipca 2018 r. Podzespołowi przewodniczy Rafał Jankowski, Forum Związków Zawodowych.

W marcu 2016 r. członkowie Zespołu problemowego ds. usług publicznych Rady Dialogu Społecznego podjęli decyzję o powołaniu w ramach Zespołu - Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS. Prezydium Rady Dialogu Społecznego przychyliło się do tej decyzji.

Głównym zadaniem Podzespołu jest wypracowanie wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców w sprawach ważnych z punktu widzenia polityki państwa wobec służb mundurowych. Posiedzenia Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS stanowią dla strony społecznej i strony pracodawców intensywną platformę dyskusji z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwem Sprawiedliwości, a także z Ministerstwem Finansów, jak również dla samych partnerów społecznych.

W okresie od 30 października 2017 r. do 31 sierpnia 2018 r. odbyło się 1 posiedzenie Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS.

Podczas posiedzenia omawiano następujące tematy:

1. Przyjęcie programu działania Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS na 2018 rok;
2. Dyskusja nad projektem ustawy o jawności życia publicznego - w zakresie jawności oświadczeń majątkowych funkcjonariuszy;
3. Przedstawienie informacji o Pracowniczych Planach Kapitałowych - w kontekście art. 15a ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin;
4. Dyskusja dotycząca środków przeznaczonych na wynagrodzenia oraz konieczności uregulowania sytuacji prawnej pracowników służb mundurowych.

#### 14. Podzespół ds. ochrony zdrowia

Przewodniczącym Podzespołu ds. ochrony zdrowia jest Lubomir Jurczak, Business Centre Club.

W dniu 16 lutego 2017 r. Prezydium Rady Dialogu Społecznego podjęło decyzję o powołaniu Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS. Pierwsze posiedzenie Podzespołu odbyło się 28 marca 2017 r.

Głównym celem Podzespołu jest prowadzenie dialogu społecznego w sprawach związanych z funkcjonowaniem ochrony zdrowia. Zadaniem Podzespołu jest wypracowanie i przyjęcie wspólnych stanowisk w sprawach ważnych z punktu widzenia polityki państwa w obszarze ochrony zdrowia oraz zapewnienie wsparcia eksperckiego dla Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS w obszarze zdrowia.

W okresie od 30 października 2017 r. do 31 sierpnia 2018 r. odbyło się 8 posiedzeń Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Kontynuacja dyskusji dotyczącej jakości w ochronie zdrowia.
2. „Projekt standardów w obrazowaniu medycznym. Nadzór nad badaniami mammograficznymi jako przykład działań projakościowych”.
3. Omówienie stanowiska strony pracodawców wobec oczekiwanych zmian w ochronie zdrowia.
4. Praktyka i zasady prowadzenia dialogu w ochronie zdrowia.

5. Państwowe Ratownictwo Medyczne - sytuacja bieżąca, finansowanie, projektowane zmiany legislacyjne - kontynuacja.
6. Dyskusja w sprawie Projektu ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia.
7. Państwowe Ratownictwo Medyczne - informacja Ministerstwa Zdrowia i Ministerstwa Finansów dotycząca wniosków partnerów społecznych.
8. Zabezpieczenie społeczeństwa polskiego w opiekę pielęgniarską i położniczą w związku z migracjami personelu i zmianą systemu emerytalnego.
9. Wdrażanie elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) - normy prawne i zagadnienia szczegółowe.
10. Omówienie stanowisk przyjętych w trybie korespondencyjnym.
11. Prezentacja CSIOZ - „Elektroniczna Dokumentacja Medyczna”.
12. Dyskusja nad тезami przedstawionymi w prezentacji CSIOZ.
13. IKP - informacja dla członków Podzespołu po spotkaniu konsultacyjnym organizowanym przez Ministerstwo Zdrowia.
14. Fizyka medyczna, ochrona radiologiczna, standardy radiologiczne jako kontynuacja tematyki standaryzacji w radiologii.
15. Informacja dla członków Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia o spotkaniu przewodniczących zespołów RDS z Minister Rafalską.
16. Dyskusja nad wdrożeniem IT w ochronie zdrowia.
17. Kontynuacja dyskusji nad standardami medycznymi ze szczególnym uwzględnieniem tematu jakości w ochronie zdrowia w stosunku do standardów.
18. Zagadnienia standaryzacji w radioterapii z uwzględnieniem protonoterapii - pismo Marka Jeżabka, Dyrektora Instytutu Fizyki Jądrowej Polskiej Akademii Nauk.
19. RODO w sektorze medycznym - kodeks branżowy opracowany we współpracy branży z CSIOZ.
20. Kontynuacja dyskusji nad zagadnieniem ochrony danych osobowych w sektorze medycznym.
21. Plany wprowadzenia elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) oraz prace nad strategią informatyzacji w ochronie zdrowia - stan po I półroczu 2018 roku.
22. Rządowy projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa, wraz z projektami aktów wykonawczych w odniesieniu do sektora ochrony zdrowia - informacja o stanowisku Ministerstwa Zdrowia wobec tych projektów w odniesieniu do ochrony zdrowia.

W trakcie prac Podzespołu strona pracowników i strona pracodawców wypracowała trzy wspólne stanowiska:

1. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zabezpieczenia społeczeństwa polskiego w opiekę pielęgniarską i położniczą w związku z migracjami personelu i zmianą systemu emerytalnego.
2. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie

potrzeby wzmocnienia dialogu o przyszłości opieki zdrowotnej oraz przekształcenia Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia w Zespół ds. opieki zdrowotnej.

3. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej.

#### Państwowe Ratownictwo Medyczne

Na podstawie ustaleń z posiedzenia w dniu 24 lipca 2017 r. Podzespół zobowiązał się do monitorowania bieżącej sytuacji w obszarze Państwowego Ratownictwa Medycznego oraz monitorowania realizacji porozumienia zawartego pomiędzy resortem zdrowia, a środowiskiem ratowników medycznych. W tym celu w dniu 12 grudnia 2017 r. i 9 stycznia 2018 r. odbyły się posiedzenia z udziałem upoważnionych przedstawicieli resortu zdrowia. Ministerstwo przedstawiło szczegółową informację dotyczącą stanu prac nad projektowanymi zmianami legislacyjnymi.

#### Problemy pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce

Na wniosek Forum Związków Zawodowych w dniu 9 stycznia 2018 r. odbyła się debata poświęcona problemom współczesnego pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce. Podczas spotkania przedstawiono postulaty środowiska oraz propozycje kompleksowych rozwiązań służących poprawie sytuacji branży w Polsce. Efektem przeprowadzonej dyskusji było stanowisko strony społecznej Podzespołu wyrażone w piśmie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zabezpieczenia społeczeństwa polskiego w opiece pielęgniarstwa i położniczą w związku z migracjami personelu i zmianą systemu emerytalnego.

#### Cyfryzacja w systemie ochrony zdrowia

Począwszy od 2018 r. Podzespół stał się platformą wymiany poglądów w zakresie wdrażania e-usług w ochronie zdrowia. Odbywają się regularne posiedzenia z udziałem przedstawicieli Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia oraz Ministerstwa Zdrowia dotyczące aktualnego zaawansowania procesu informatyzacji w Polsce. Efektem dotychczasowej dyskusji jest stanowisko strony społecznej z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej. W dniu 16 lutego 2018 r. stanowisko zostało podjęte jako uchwała nr 57 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego.

#### RODO w sektorze medycznym

W związku z wejściem w życie w dniu 25 maja br. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE

tw. RODO Podzespół podjął decyzję o rozpoczęciu dyskusji w zakresie ochrony danych osobowych w sektorze medycznym. Szeroko omówiono wpływ nowego unijnego rozporządzenia na porządek prawny w Polsce, szczególnie w obszarze ochrony zdrowia. Zdecydowano o zaangażowaniu się w proces implementacji porozumienia.

#### Rządowy projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa w odniesieniu do sektora ochrony zdrowia

Podzespół aktywnie włączył się do dyskusji na temat nowych regulacji w zakresie cyberbezpieczeństwa, które odnoszą się do systemu ochrony zdrowia. W dniu 10 lipca br. odbyło się posiedzenie z udziałem przedstawicieli resortu zdrowia. Rządowy projekt stanowi implementację dyrektywy w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych na terytorium Unii (dyrektywa 2016/1148). Na wrześniowe posiedzenie zaplanowano kontynuację dyskusji z udziałem reprezentacji Ministerstwa Cyfryzacji.

Ponadto w okresie sprawozdawczym członkowie Podzespołu systematycznie brali udział w posiedzeniach, na których omawiano temat jakości w ochronie zdrowia, w tym standardów w obrazowaniu medycznym. Partnerzy poparli potrzebę standaryzacji realizacji badań diagnostycznych, wskazano na powiązanie wykonywania badań diagnostycznych z aktualnie obowiązującymi aktami prawnymi.

### 15. Podzespół ds. Krajowej Administracji Skarbowej

Przewodniczącym Podzespołu jest Tomasz Ludwiński NSZZ „Solidarność”

Na wniosek Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Prezydium Rady Dialogu Społecznego podjęło decyzję o powołaniu Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS. W dniu 11 grudnia 2017 r. odbyło się inauguracyjne posiedzenie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS. Głównym celem funkcjonowania Podzespołu jest zabezpieczenie praw i interesów pracowników i funkcjonariuszy Krajowej Administracji Skarbowej oraz ochrona legalnego biznesu, zwalczania nieuczciwej konkurencji oraz poprawa obsługi podatników w tym przedsiębiorców. Prace Podzespołu mają przyczynić się do rozwoju Krajowej Administracji Skarbowej i służyć wypracowaniu jak najlepszych rozwiązań legislacyjnych mających na celu usprawnienie działania Krajowej Administracji Skarbowej, przy uwzględnieniu stanowisk i propozycji zmian strony społecznej i biznesowej. Ponadto działanie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej umożliwi bieżącą wymianę informacji pomiędzy kierownictwem Krajowej Administracji Skarbowej, a pracownikami.

Działalność Podzespołu w okresie objętym sprawozdaniem przebiegała zgodnie z przyjętym wcześniej planem programu prac na rok 2018.

Od powołania do 31 sierpnia 2018 r. odbyło się 6 posiedzeń Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Prace nad reorganizacją egzekucji administracyjnej;
2. Realizacja zaleceń (rekomendacji) Zespołu ds. odwołań pracowników i funkcjonariuszy od propozycji pracy/służby w KAS) przez Dyrektorów Izb Administracji Skarbowej;
3. Zasady i kwoty podziału środków na regulacje wynagrodzeń w KAS od 1 grudnia 2017 roku;
4. Zasady i kwoty podziału na Izby Administracji Skarbowej środków na nagrody jednorazowe w grudniu 2017 r.;
5. Jawność oświadczeń majątkowych dla pracowników i funkcjonariuszy KAS - ustawa o jawności życia publicznego;
6. Reforma/reorganizacja egzekucji administracyjnej;
7. Realizacja rekomendacji Zespołu ds. odwołań pracowników i funkcjonariuszy od propozycji pracy/służby w KAS przez Dyrektorów Izb Administracji Skarbowej;
8. Realizacja postanowień ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów (SENT);
9. Omówienie praktyki urzędów skarbowych w zakresie zbierania dowodów w ramach czynności sprawdzających określonych w dziale V Ordynacji podatkowej;
10. Zwrot kosztów podróży pracownikom i funkcjonariuszom KAS w związku z wykonywaniem przez nich obowiązków służbowych, dokonywanych na podstawie:
  - rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy;
  - rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej;
  - rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 kwietnia 2017 w sprawie należności przysługujących funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej z tytułu podróży służbowych odbywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
11. Likwidacja i łączenie jednostek organizacyjnych KAS. Omówienie planowanych zmian w zakresie zadań oraz kierunków działań i rozwoju KAS w kontekście optymalizacji struktur jednostek organizacyjnych oraz przeglądu, reorganizacji i alokacji zasobów kadrowych w okresie 2018-2020;
12. Obciążenie zadaniami jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej w kontekście znacznych niedoborów etatów w izbach administracji skarbowej;
13. Projekt zmian ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy wprowadzającej ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz zmianie niektórych innych ustaw - wnioskodawca: grupa posłów Platformy Obywatelskiej;

14. Sytuacja członków korpusu służby cywilnej w Krajowej Administracji Skarbowej z uwzględnieniem następujących zagadnień:
  - Waloryzacja kwoty bazowej w służbie cywilnej;
  - Nowelizacja ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej;
  - Anonimowe samooceny członków korpusu służby cywilnej;
  - Zagadnienia różne związane z funkcjonowaniem służby cywilnej w KAS.
15. Centrum obsługi kluczowych podmiotów: zasady funkcjonowania i finansowania, stan realizacji projektu, odpowiedzi na pytania Członków Podzespołu.
16. Budżet Krajowej Administracji Skarbowej w 2018 roku.
17. Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.
18. Obciążenie pracą jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej w kontekście zgłaszanych z większości jednostek organizacyjnych znacznych niedoborów etatów.
19. Zwiększenie atrakcyjności pracy w strukturach KAS - dyskusja na temat zwiększenia wynagrodzeń, ścieżek rozwoju, edukacji oraz promocji zawodu urzędnika skarbowego.



# Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego.

## Dialog w regionach.

„Szczególnego zainteresowania wymagają wojewódzkie rady dialogu społecznego. Dostrzegam ich ogromną rolę. (...) To właśnie tam, w terenie, sprawy dotyczą samych zainteresowanych i leżą najbliżej życiowych problemów.”<sup>2</sup>



**Dnia 22 lutego 2018 r. odbyło się spotkanie Przewodniczącej Rady Dialogu Społecznego z przedstawicielami Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego. Pogłębienie współpracy pomiędzy RDS a WRDS powinno przyczynić się do promowania najlepszych rozwiązań społeczno-gospodarczych w regionach oraz promocji idei dialogu społecznego.**

Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego Elżbieta Rafalska dobrze oceniła proces budowania dialogu w regionach. Powiedziała, że w nowej formule na poziomie regionalnym, dialog odgrywa ważną i rosnącą rolę. Po okresie zerwania dialogu w Trójstronnej Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych zostało przygotowane narzędzie ustawowe, które powstało w konsensusie, przy zgodzie partnerów społecznych (związków zawodowych, organizacji pracodawców) i strony rządowej. Prezydent Andrzej Duda, po dwuletnim okresie funkcjonowania ustawy o RDS, podjął się roli przygotowania oceny dotychczasowych warunków funkcjonowania Rady. Dnia 31 stycznia 2018 r. Prezydent skierował projekt nowej ustawy o RDS do Sejmu. Jednocześnie przypomniała, że Prezydent Andrzej Duda w związku z rekonstrukcją rządu powołał w skład RDS nowych przedstawicieli ze strony rządowej.

Celem wzmocnienia dialogu regionalnego, realizowanego przez Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego, w ramach nowej ustawy o RDS doprecyzowano:

- kompetencje WRDS, procedury głosowań, zasady finansowania ekspertyz i opinii oraz kosztów związanych z podróżami służbowymi i kosztów dojazdu na posiedzenia delegowanych członków WRDS, wykonujących zadania zlecone przez Prezydium WRDS;
- w związku ze zwiększeniem ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, środków finansowych na funkcjonowanie WRDS w 2018 r., zwiększono również maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy z dnia 27 sierpnia 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

---

<sup>2</sup> *Kierowanie Radą to nowe wyzwanie*, „DIALOG w Centrum i Regionach” nr 1/2018 (56), str. 2.



Przewodnicząca Elżbieta Rafalska przedstawiła również statystyki aktywności poszczególnych WRDS z których wynika, że w całej Polsce odbyło się 76 posiedzeń Prezydiów, 86 posiedzeń plenarnych WRDS. Najaktywniejsze pod względem posiedzeń to WRDS w województwach: pomorskim, śląskim, lubelskim oraz łódzkim. Działalność i aktywność WRDS była także przedmiotem dyskusji w Senacie podczas prezentacji Sprawozdania z działalności RDS za 2015 i 2016 r. Jednocześnie podkreśliła, że aktywność WRDS zależy od wyzwań w regionie i jest kreowana w zależności od indywidualnych potrzeb członków.

Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podkreślił rolę dialogu regionalnego, wspominał o wypracowanym przez WRDS Województwa Śląskiego dokumencie Pakt dla Śląska. Odniósł się także do kwestii wsparcia finansowania WRDS. Zbigniew Żurek Przewodniczący Zespołu ds. rozwoju dialogu społecznego RDS powiedział, że Zespół któremu przewodniczy jest dedykowany współpracy z WRDS. Zespół wypracował dobrą praktykę dot. zapraszania przedstawicieli WRDS na posiedzenia, zaapelował o dalszą współpracę w tym zakresie.

W dalszej części spotkania poszczególni reprezentanci WRDS wymienili się doświadczeniami i poglądami, które miały służyć wzmocnieniu współpracy pomiędzy RDS i WRDS. Na posiedzeniach WRDS najczęściej pojawiały się tematy związane z ochroną zdrowia, edukacją, szkolnictwem zawodowym, regionalnymi tematami gospodarczymi. Dyskutowano także nad wykorzystaniem dodatkowych funduszy, które zostały przekazane WRDS. Zaproponowano wykorzystanie środków np. na ekspertyzy, konferencje oraz promocję dialogu społecznego w regionie, aby dialog był bardziej rozpoznawalny wśród członków organizacji związkowych, organizacji pracodawców oraz innych obywateli województwa.

W spotkaniu wzięli udział m.in. Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego Elżbieta Rafalska; Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; Zbigniew Żurek Przewodniczący Zespołu ds. rozwoju dialogu społecznego RDS; Mikołaj Bogdanowicz Wojewoda Kujawsko-Pomorski; Zbigniew Hoffmann Wojewoda Wielkopolski; Violetta Porowska Wicewojewoda Opolski; przewodniczący WRDS oraz inni zaproszeni goście.



Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego w okresie od 30 października 2017 roku do 31 sierpnia 2018 roku przekazały Radzie:

- 65 Stanowiska
- 12 Opinii
- 2 Wnioski
- 1 Apel
- 1 Porozumienie

Otrzymane dokumenty zgodnie z decyzją Przewodniczącej Rady były przekazywane właściwym Ministerstwom z prośbą o udzielenie odpowiedzi Przewodniczącym WRDS w terminie określonym w art. 50 ust. 4 ustawy o Radzie Dialog Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, jak również Przewodniczącym Zespołów/Podzespołów celem wykorzystania w pracach Zespołu/Podzespołu i wypracowania ewentualnych rekomendacji dla Prezydium Rady.

Przykładowe dokumenty WRDS, które zostały wykorzystane jako głos w dyskusji na posiedzeniach Zespołów:

- Opinia Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Gdańsku w sprawie wynagrodzeń nauczycieli w roku 2018 i latach następnych;
- Wniosek WRDS w Warszawie o zajęcie się kwestią stanu wdrażania reformy systemu edukacji.

Przewodnicząca Elżbieta Rafalska w okresie swojego przewodniczenia odwiedziła:

województwo kujawsko-pomorskie	Bydgoszcz	1.02.2018 r.
województwo warmińsko-mazurskie	Olsztyn	16.07.2018 r.
województwo wielkopolskie	Poznań	7.09.2018 r.
województwo pomorskie	Gdańsk	10.09.2018 r.



**Dnia 1 lutego 2018 r. w posiedzeniu Kujawsko-Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego uczestniczyła Elżbieta Rafalskiej Przewodniczącej RDS.**

W trakcie posiedzenia omawiano zagadnienia związane z polityką rodzinną i jej wpływem na sytuację demograficzną, gospodarczą RP oraz kondycję finansową rodzin. Dodatkowo omówiono temat związany z działaniami rządu służącymi integracji zawodowej i społecznej osób powyżej 65 roku życia. Na posiedzeniu wskazano również na problemy w ochronie zdrowia, ewentualne zagrożenie bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców województwa kujawsko-pomorskiego w związku z wypowiedzianiem przez lekarzy rezydentów klauzul opt-out.

**Przewodnicząca Elżbieta Rafalska zaznaczyła, że solą demokracji jest dialog i demokracja bez dialogu nie może funkcjonować. Dialog budujemy oparty o partnerstwo. Dialog ma nam wszystkim służyć.** Odniosła się także do słów Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów wygłoszonych w exposé, podczas którego Pan Premier podkreślił rolę dialogu społecznego. Dodatkowo Przewodnicząca wskazała ambitne cele RDS oraz kwestię promocji dialogu w przestrzeni publicznej. Poinformowała, że nowelizacja ustawy o RDS została wypracowana w konsensusie przez partnerów społecznych. Dnia 31 stycznia 2018 r. ostateczna wersja projektu została skierowana przez Prezydenta RP do Sejmu.



**W dniu 16 lipca 2018 r. w posiedzeniu plenarnym Wojewódzkiej Rada Dialogu Społecznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego gościem specjalnym była Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego Elżbieta Rafalska.**

W pierwszej części posiedzenia poruszono dwa tematy - Rola samorządu w kreowaniu polityki rodzinnej oraz finansowe i społeczne skutki przywrócenia wieku emerytalnego. Przewodnicząca RDS powiedziała, że obserwując pracę WRDS, można zauważyć, że dialog w Polsce ma się nieźle, zwłaszcza jeśli chodzi o dyskusje dotyczące kwestii elementarnych. Oczywiście nie brakuje również ożywionych dyskusji, czasem merytorycznego sporu, ale należy też podkreślić, że spór jest nieodłączną częścią dialogu, bo jeśli jest konstruktywny, prowadzi do tego, że sięgamy głębiej, po merytoryczne argumenty, spoglądamy na daną sprawę z różnych stron. Podczas spotkania przypomniała również o zmianach w poziomie finansowania WRDS. Poinformowała, że ustawą o budżecie została wprowadzona zmiana finansowania funkcjonowania Rad Dialogu Społecznego. Finansowanie to zwiększyło się czterokrotnie z 50 tys. zł. rocznie do 200 tys. Środki przekazane na funkcjonowanie WRDS mają służyć między innymi na szkolenia dla ich członków.

Cieszę się, że w działaniach wielu samorządów polityka rodzinna zajmuje priorytetowe miejsce.



**Elżbieta Rafalska Przewodnicząca Rady w dniu 7 września 2018 r. gościła w Wojewódzkiej Radzie Dialogu Społecznego w Poznaniu, której przewodniczył Wojewoda Wielkopolski Zbigniew**

**Hoffmann. Podczas posiedzenia Przewodnicząca RDS przedstawiła realizację prowadzonej przez rząd polityki senioralnej oraz omówiła skutki przywrócenia wieku emerytalnego.**

Zdaniem Minister Rodziny Elżbiety Rafalskiej reforma emerytalna została dobrze przygotowana - Zrealizowanie pomysłu powołania doradcy emerytalnego, udzielającego porad, przybliżyło Zakład Ubezpieczeń Społecznych do obywateli - oceniła. Z danych ZUS wynika, że do 29 grudnia 2017 r. przyznano 317,5 tys. nowych emerytur. Na skorzystanie z prawa do emerytury w przywróconym wieku emerytalnym decydują się głównie osoby, które dotąd były nieaktywne zawodowo. W strukturze zarejestrowanych dotąd wszystkich wniosków o emeryturę odsetek osób nieaktywnych zawodowo to ok. 58% - podkreśliła minister Rafalska.

Odniosła się także do prowadzonych przez rząd Prawa i Sprawiedliwości programów skierowanych na aktywizację seniorów. Zdaniem minister, polityka senioralna wspiera działania własne samorządów. Przykładem tego typu działań może być program Senior+.. Bardzo dobrze ocenianym jest też, adresowany do lokalnych organizacji pozarządowych, Program na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych (ASOS). W jego ramach realizowane są projekty mające na celu podtrzymanie aktywności osób starszych i zapewnienie ich udziału w życiu społecznym.

W ramach prowadzonego dialogu, uczestnicy spotkania podkreślali konieczność dalszej aktywizacji seniorów na rynku pracy oraz zmiany w sposobie realizacji zadań prowadzonych przez Powiatowe Urzędy Pracy.



**Przewodnicząca Rady odwiedziła również Gdańsk, gdzie uczestniczyła w nadzwyczajnym posiedzeniu plenarnym Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w dniu 10 września 2018 r. Tematem spotkania był m.in. program „Maluch+” wpierający rozwój miejsc opieki nad dziećmi do lat 3.**

Minister Elżbieta Rafalska powiedziała w Gdańsku, że w ramach programu "Maluch+" zwiększy się w 2019 r. dofinansowanie dla samorządów chcących utworzyć nowe miejsca w żłobkach i klubach dziecięcych. Kwota od rządu na ten cel wyniesie 450 mln zł.

Rząd oferuje samorządom wzrost dofinansowania na utworzenie jednego miejsca w żłobku i klubie dziecięcym. "Do tej pory było to 20 tys. złotych, teraz będzie 30 tys. złotych. Natomiast dla tych samorządów, które mają już żłobki, ale ich liczba jest niewystarczająca, podniesienie jest 10-procentowe, bo zamiast 20 będzie to 22 tys. złotych. I również utrzymujemy dofinansowanie do miejsc już istniejących" - wyjaśniła minister Rafalska.

Dodała, że kolejną propozycją rządową dotyczącą polityki rodzinnej jest projekt ustawy o tzw. maczynych emeryturach, zakładający przyznanie minimalnej emerytury (1029,80 zł) osobom w wieku emerytalnym, które urodziły i wychowały przynajmniej czwórkę dzieci, a nie wypracowały sobie wymaganego stażu pracy. Przewodnicząca mówiła także o skutkach reformy emerytalnej. Poinformowała, że z prawa do przywróconego wieku emerytalnego skorzystało na koniec czerwca 489 tys. osób.

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

---