



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX KADENCJA**

Warszawa, dnia 19 lipca 2018 r.

Druk nr 934

**Pan
Stanisław KARCZEWSKI
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 101 Regulaminu Senatu my, niżej podpisani senatorowie, wnosimy projekt uchwały

w sprawie zmiany Regulaminu Senatu.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem uchwały upoważniamy senatora Krzysztofa Słonia.

(-) Rafał Ambrozik
(-) Adam Gawęda
(-) Maciej Łuczak
(-) Robert Mamątow
(-) Marek Martynowski

(-) Andrzej Mioduszeński
(-) Grzegorz Peczkis
(-) Zdzisław Pupa
(-) Czesław Ryszka
(-) Michał Seweryński

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

w sprawie zmiany Regulaminu Senatu

Art. 1. W uchwale Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. – Regulamin Senatu (M. P. z 2017 r. poz. 827 oraz z 2018 r. poz. 18, 176, 297 i 572) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 8 w ust. 1 pkt 18 otrzymuje brzmienie:
„18) nadaje, w drodze zarządzenia, statut Kancelarii Senatu.”;
- 2) w art. 25a:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Sprawy senatorów:
 - 1) uniemożliwiających, poprzez rażące naruszanie przepisów odpowiednich regulaminów, pracę Senatu lub jego organu,
 - 2) naruszających swoim zachowaniem powagę Senatu na jego posiedzeniu lub posiedzeniu jego organu,
 - 3) naruszających w rażący sposób spokój lub porządek na terenie będącym w zarządzie Kancelarii Sejmu lub Kancelarii Senatu podlegają rozpatrzeniu przez Marszałka Senatu.”,
 - b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
„1a. Przepisy ust. 1 pkt 1 i 2 stosuje się w przypadku zaistnienia sytuacji, o której mowa w art. 47 ust. 3a.”;
- 3) w art. 59 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
„5. Jeżeli przedmiotem obrad komisji mają być informacje niejawne w rozumieniu ustawy o ochronie informacji niejawnych, o utajnieniu obrad decyduje przewodniczący komisji. Przewodniczący zwołując posiedzenie określa osoby, których udział w posiedzeniu jest niezbędny.”;
- 4) w art. 70 w ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
„Ustawę o zmianie Konstytucji Senat uchwała w terminie 60 dni od dnia jej uchwalenia przez Sejm.”;

- 5) w art. 80 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
„3a. Przepisu art. 63 ust. 2 nie stosuje się.”;
- 6) w art. 84 w ust. 4 wyrazy „art. 80 ust. 1, 1a, 2 i 5” zastępuje się wyrazami „art. 80 ust. 1, 1a, 2, 3a i 5”;
- 7) w art. 91 w ust. 1 w pkt 3 wyrazy „Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych” zastępuje się wyrazami „Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych”.

Art. 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zaproponowane w projekcie zmiany uwzględniają dotychczasową praktykę stosowania Regulaminu Senatu, doprecyzowują jego przepisy oraz dostosowują Regulamin do obowiązującego stanu prawnego.

Zmiana zawarta w art. 1 pkt 1 projektu zmierza do ujednoczenia regulaminowych kompetencji marszałków obu izb Parlamentu w zakresie nadawania statutu kancelariom Sejmu i Senatu.

Ustawa z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora zmieniła przesłanki, które pozwalają na określenie w regulaminach Sejmu, Senatu i Zgromadzenia Narodowego zasad obniżania uposażenia posłów i senatorów oraz zasad obniżania i utraty prawa do diety parlamentarnej posłów i senatorów. Ustawa ta wprowadziła nową przesłankę ukarania – naruszenie przez parlamentarzystę w rażący sposób spokoju lub porządku na terenie będącym w zarządzie Kancelarii Sejmu lub Kancelarii Senatu. Projekt zakłada (art. 1 pkt 2), że wskazane naruszenie spokoju lub porządku będzie zagrożone obniżeniem uposażenia lub diety o kwotę nieprzekraczającą połowy miesięcznego odpowiednio uposażenia lub diety, na okres nie dłuższy niż 3 miesiące, a także utratą prawa do diety. Organem właściwym do ukarania senatora będzie Marszałek Senatu, którego zarządzenia będą podległy zaskarżeniu do Prezydium Senatu. Nie będzie w tym przypadku konieczności wyczerpania procedury z art. 47 ust. 2–3a Regulaminu.

Nowododawany art. 59 ust. 5 (art. 1 pkt 3 projektu) przesądza, że o utajnieniu obrad komisji może zdecydować jej przewodniczący. Zgodnie z obowiązującym art. 59 ust. 4 Regulaminu Senatu, w związku z art. 36 ust. 2, utajnienie obrad komisji może nastąpić, jeżeli wymaga tego dobro państwa, po podjęciu stosownej uchwały przez komisję. W praktyce obrad komisji przedmiotem debaty mogą być informacje niejawne w rozumieniu ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (np. niejawne posiedzenia Komisji Obrony Narodowej, Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej). Są to informacje, których nieuprawnione ujawnienie spowodowałoby lub mogłoby spowodować szkody dla Rzeczypospolitej Polskiej albo byłoby z punktu widzenia jej interesów niekorzystne (art. 1 ust. 1 ustawy o ochronie informacji niejawnych). Informacjom takim nadaje się określone klauzule tajności, co oznacza, że mogą być udostępniane wyłącznie osobie uprawnionej (zgodnie z przepisami ustawy dotyczącymi dostępu do określonej klauzuli tajności) oraz, że

muszą być przetwarzane w warunkach uniemożliwiających ich nieuprawnione ujawnienie (zob. art. 8 ustawy o ochronie informacji niejawnych). Z natury rzeczy, jeśli takie informacje miałyby być ujawnione na posiedzeniu komisji, to dobro państwa wymaga utajnienia obrad. Z kolei nieutajnienie obrad oznacza brak możliwości ich ujawnienia (w praktyce może wręcz oznaczać brak możliwości odbycia posiedzenia komisji). Stąd zasadnym jest przesądzenie, że posiedzenie komisji, jeśli wiadomo z góry, że przedmiotem obrad mają być informacje niejawne, jest zwoływane jako niejawne przez jej przewodniczącego.

Zmiana dokonana w art. 70 ust. 1 Regulaminu Senatu (art. 1 pkt 4 projektu) dostosowuje przepis Regulaminu do art. 235 ust. 2 Konstytucji, zgodnie z którym zmiana Konstytucji następuje w drodze ustawy uchwalonej w jednakowym brzmieniu przez Sejm i następnie w terminie nie dłuższym niż 60 dni przez Senat. Stąd termin na uchwalenie zmiany Konstytucji przez Senat powinien być liczony nie od dnia przekazania ustawy do Senatu (jak w przypadku ustaw „zwykłych”), a od dnia uchwalenia ustawy o zmianie Konstytucji przez Sejm.

Nowy art. 80 ust. 3a Regulaminu Senatu (art. 1 pkt 5 i 6 projektu) potwierdza, że instytucja wniosków mniejszości komisji przypisana jest przede wszystkim do procedury wyrażania stanowiska Senatu w sprawie ustaw uchwalonych przez Sejm. Wniosków takich nie zgłasza się podczas pierwszego czytania projektów ustaw i uchwał Senatu. Jest to niemożliwe w świetle art. 80 ust. 2 Regulaminu Senatu określającego zawartość wspólnego sprawozdania komisji po pierwszym czytaniu, ustanawiającego zasadę przedstawiania tekstu jednolitego projektu. Pomimo utrwalonej praktyki stosowania przepisu przez senackie komisje, zasada ta w dalszym ciągu wywołuje wątpliwości wśród senatorów w trakcie obrad komisji.

Nowe brzmienie art. 91 ust. 1 pkt 3 Regulaminu Senatu (art. 1 pkt 7) uwzględnia, że zgodnie z ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych, która weszła w życie z dniem 25 maja 2018 r., organem właściwym w sprawie ochrony danych osobowych, w miejsce Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, jest Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.