

Data publikacji: 28-11-2016



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX KADENCJA

Warszawa, dnia 28 listopada 2016 r.

Druk nr 327 Z

SPRAWOZDANIE
KOMISJI BUDŻETU I FINANSÓW PUBLICZNYCH
(wraz z zestawieniem wniosków)

Komisja, na posiedzeniu w dniu 28 listopada 2016 r. rozpatrzyła wnioski zgłoszone w toku debaty w dniu 28 listopada 2016 r. nad ustawą

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw

i przedstawia Wysokiemu Senatowi następujące stanowisko:

- **Wysoki Senat raczy przyjąć wnioski zawarte w pkt II ppkt: 2, 8 i 10.**

Przewodniczący Komisji
Budżetu i Finansów Publicznych
(-) Grzegorz Bierecki

ZESTAWIENIE WNIOSKÓW

do ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw

I. Wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek KBFP

II. Wnioski o wprowadzenie poprawek do ustawy:

Uwaga:

Poprawki nr 1 i 7 należy głosować łącznie.

1) w tytule ustawy przedmiot regulacji otrzymuje brzmienie:
„ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych”;
Poprawka senatorów: K. Kleiny, L. Czarnobaja poparta przez mniejszość komisji

Uwaga:

Poprawki nr 2, 8 i 10 należy głosować łącznie.

Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie poprawek nr 3, 4, 5, 9, 11, 12, 13 i 14.

2) art. 1 otrzymuje brzmienie:
„Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:
1) w art. 6 w ust. 4 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
„3) do ukończenia 25 roku życia uczące się w szkołach, o których mowa w przepisach o systemie oświaty, przepisach
Poprawka sen. G. Biereckiego poparta przez komisję

o szkolnictwie wyższym lub w przepisach regulujących system oświatowy lub szkolnictwo wyższe obowiązujących w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie, jeżeli w roku podatkowym nie uzyskały dochodów podlegających opodatkowaniu na zasadach określonych w art. 27 lub art. 30b, w łącznej wysokości przekraczającej kwotę stanowiącą iloraz kwoty zmniejszającej podatek określonej w art. 27 ust. 1b pkt 1 oraz stawki podatku, określonej w pierwszym przedziale skali, o której mowa w art. 27 ust. 1, z wyjątkiem renty rodzinnej”;

2) w art. 27:

a) w ust. 1 skala otrzymuje brzmienie:

Podstawa obliczenia podatku w złotych		Podatek wynosi	
ponad	do		
	85 528	18%	minus kwota
85 528		15 395 zł 04 gr + 32% nadwyżki ponad 85 528 zł	zmniejszająca podatek

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1d w brzmieniu:

„1a. Kwota zmniejszająca podatek, o której mowa w ust. 1, odliczana w rocznym obliczeniu podatku, o którym mowa w art. 34 ust. 7 albo art. 37 ust. 1 lub w zeznaniu, o którym mowa w art. 45 ust. 1, wynosi:

- 1) 1 188 zł – dla podstawy obliczenia podatku nieprzekraczającej kwoty 6 600 zł;
- 2) 1 188 zł pomniejszone o kwotę obliczoną według wzoru: $631 \text{ zł } 98 \text{ gr} \times (\text{podstawa obliczenia podatku} - 6 600 \text{ zł}) \div 4 400 \text{ zł}$, dla podstawy obliczenia podatku wyższej od 6 600 zł i nieprzekraczającej kwoty 11 000 zł;
- 3) 556 zł 02 gr – dla podstawy obliczenia podatku wyższej od 11 000 zł i nieprzekraczającej kwoty 85 528 zł;

- 4) 556 zł 02 gr pomniejszone o kwotę obliczoną według wzoru: $556 \text{ zł } 02 \text{ gr} \times (\text{podstawa obliczenia podatku} - 85 \text{ } 528 \text{ zł}) \div 41 \text{ } 472 \text{ zł}$, dla podstawy obliczenia podatku wyższej od 85 528 zł i nieprzekraczającej kwoty 127 000 zł.

1b. Przy obliczaniu zaliczek na podatek dochodowy:

- 1) w przypadku podatników, których dochody nie przekroczą kwoty stanowiącej górnej granicy pierwszego przedziału skali określonej w ust. 1 – kwota zmniejszająca podatek, o której mowa w ust. 1, wynosi 556 zł 02 gr rocznie;
- 2) w przypadku podatników, których dochody przekroczą kwotę stanowiącą górną granicę pierwszego przedziału skali określonej w ust. 1 – zaliczki nie pomniejsza się o kwotę zmniejszającą podatek, o której mowa w pkt 1.

1c. Wysokość kwoty zmniejszającej podatek, o której mowa w ust. 1a, podlega corocznie weryfikacji przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

1d. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przedkłada Radzie Ministrów, w terminie do 15 września roku, w którym dokonano weryfikacji:

- 1) informację o wynikach dokonanej weryfikacji;
- 2) propozycję zmiany kwoty zmniejszającej podatek na rok następny, w przypadku istotnego wzrostu kwoty minimum egzystencji dla jednoosobowego gospodarstwa ustalonego przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych.”;

- 3) w art. 32:

- a) w ust. 1a pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) dochody podatnika nie przekroczą górnej granicy pierwszego przedziału skali, a odpowiednio małżonek lub dziecko nie uzyskują żadnych dochodów z wyjątkiem renty rodzinnej – zaliczki za wszystkie

miesiące roku podatkowego wynoszą 18% dochodu uzyskanego w danym miesiącu i są dodatkowo pomniejszane za każdy miesiąc o kwotę stanowiącą 1/12 kwoty zmniejszającej podatek, o której mowa w art. 27 ust. 1b pkt 1;”;

b) po ust. 1d dodaje się ust. 1e w brzmieniu:

„1e. Jeżeli podatnik złoży płatnikowi oświadczenie, że za dany rok jego dochody przekroczą kwotę stanowiącą górną granicę pierwszego przedziału skali, płatnik pobiera zaliczki począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym zostało złożone oświadczenie, bez pomniejszania o kwotę stanowiącą 1/12 kwoty zmniejszającej podatek, o której mowa w art. 27 ust. 1b pkt 1.”;

c) w ust. 3 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Zaliczkę obliczoną w sposób określony w ust. 1 pkt 1, ust. 1a i 2 pomniejsza się o kwotę stanowiącą 1/12 kwoty zmniejszającej podatek, o której mowa w art. 27 ust. 1b pkt 1, jeżeli pracownik przed pierwszą wypłatą wynagrodzenia w roku podatkowym złoży zakładowi pracy oświadczenie według ustalonego wzoru, w którym stwierdzi, że:”;

4) w art. 33 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zaliczki, o których mowa w ust. 1, za miesiące od stycznia do grudnia ustala się w sposób określony w art. 32 ust. 1–1e, odejmując kwotę obliczoną zgodnie z art. 32 ust. 3 miesięcznie. Przepis art. 27 ust. 1b pkt 2 stosuje się odpowiednio.”;

5) w art. 34 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

”2. Zaliczki, o których mowa w ust. 1, za miesiące od stycznia do grudnia, ustala się w sposób określony w art. 32 ust. 1–1e, odejmując kwotę obliczoną zgodnie z art. 32 ust. 3 miesięcznie. Przepis art. 27 ust. 1b pkt 2 stosuje się odpowiednio.”;

6) w art. 35:

- a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zaliczki, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 7, za miesiące od stycznia do grudnia ustala się w sposób określony w art. 32 ust. 1–1e, z tym że w przypadku poboru zaliczek od emerytur i rent z zagranicy stosuje się postanowienia umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania, zawartej z państwem, z którego pochodzą te emerytury i renty.”,
- b) w ust. 4 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Przepis art. 27 ust. 1b pkt 2 stosuje się odpowiednio.”,
- c) w ust. 5 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Przepisy art. 27 ust. 1b pkt 2 i art. 32 ust. 1e stosuje się odpowiednio.”;
- 7) w art. 42e w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) o której mowa w art. 32 ust. 3; przepis art. 27 ust. 1b pkt 2 stosuje się odpowiednio;”;
- 8) w art. 44:
 - a) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) obowiązek wpłacania zaliczki powstaje, poczynając od miesiąca, w którym dochody te przekroczyły kwotę stanowiącą iloraz kwoty zmniejszającej podatek określonej w art. 27 ust. 1b pkt 1 oraz najniższej stawki podatkowej określonej w skali, o której mowa w art. 27 ust. 1;”,
 - b) w ust. 3g pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) obowiązek wpłacania zaliczki powstaje, poczynając od kwartału, w którym dochody przekroczyły kwotę stanowiącą iloraz kwoty zmniejszającej podatek określonej w art. 27 ust. 1b pkt 1 oraz najniższej stawki podatkowej określonej w skali, o której mowa w art. 27 ust. 1;”,
 - c) w ust. 6b pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w roku podatkowym poprzedzającym dany rok

podatkowy o dwa lata – jeżeli w zeznaniu, o którym mowa w pkt 1, podatnicy nie wykazali dochodu z pozarolniczej działalności gospodarczej albo wykazali dochód w wysokości nieprzekraczającej kwoty stanowiącej iloraz kwoty zmniejszającej podatek określonej w art. 27 ust. 1b pkt 1 oraz najniższej stawki podatkowej określonej w skali, o której mowa w art. 27 ust. 1; jeżeli również w tym zeznaniu podatnicy nie wykazali dochodu z pozarolniczej działalności gospodarczej albo wykazali dochód z tego źródła w wysokości nieprzekraczającej kwoty stanowiącej iloraz kwoty zmniejszającej podatek określonej w art. 27 ust. 1b pkt 1 oraz najniższej stawki podatkowej określonej w skali, o której mowa w art. 27 ust. 1, nie są możliwe wpłaty zaliczek w uproszczonej formie.”,

d) w ust. 7c pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) w roku korzystania ze zwolnienia są opodatkowani na zasadach określonych w art. 27.”.”;

Uwaga:

Poprawki nr 3, 9 i 11 należy głosować łącznie.

Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie poprawek nr 4, 5, 12, 13 i 14.

3) w art. 1:

a) w art. 52h w ust. 1 wyrazy „W latach 2016 i 2017” zastępuje się wyrazami „W roku 2016”,

b) po wyrazach „(Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)” dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako pkt 2 oraz dodaje się pkt 1 w brzmieniu:

„1) w art. 27:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

Poprawka
senatorów:
K. Kleiny,
L. Czarnobaja
poparta przez
mniejszość komisji

„1. Podatek dochodowy, z zastrzeżeniem art. 29-30f, pobiera się od podstawy jego obliczenia według następującej skali:

Podstawa obliczenia podatku w złotych		Podatek wynosi
ponad	do	
	85.528	18% minus kwota zmniejszająca podatek
85.528		15.395 zł 04 gr minus kwota zmniejszająca podatek plus 32% nadwyżki ponad 85.528 zł”.

b) dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Kwota zmniejszająca podatek wynosi 1.369 zł 44 gr i jest waloryzowana corocznie odpowiednio do wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych za pierwsze półrocze roku poprzedzającego rok podatkowy w stosunku do analogicznego okresu poprzedniego roku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, po zaokrągleniu w górę do pełnych groszy.

1b. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza nie później niż 30 września, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, wysokość kwoty zmniejszającej podatek w następnym roku podatkowym.”.”;

Uwaga:

Poprawki nr 4 i 12 należy głosować łącznie.

Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie poprawek nr 5, 13 i 14.

4) w art. 1:

a) w art. 52h w ust. 1 wyrazy „W latach 2016 i 2017” zastępuje się wyrazami „W roku 2016”,

b) po wyrazach „(Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)” dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako pkt 2 oraz dodaje się pkt 1 w brzmieniu:

Poprawka sen.
J. Rulewskiego

„1) w art. 27:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podatek dochodowy, z zastrzeżeniem art. 29-30f, pobiera się od podstawy jego obliczenia według następującej skali:

Podstawa obliczenia podatku w złotych		Podatek wynosi
ponad	do	
	85.528	18% minus kwota zmniejszająca podatek
85.528		15.395 zł 04 gr minus kwota zmniejszająca podatek plus 32% nadwyżki ponad 85.528 zł”.

b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Kwota zmniejszająca podatek wynosi 18% obowiązującej w dniu 1 czerwca roku poprzedzającego rok podatkowy kwoty rocznego zasiłku dla bezrobotnych określonego w art. 72 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.”;

Uwaga:

Poprawki nr 5 i 13 należy głosować łącznie.

Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie poprawki nr 14.

5) w art. 1:

a) w art. 52h w ust. 1 wyrazy „W latach 2016 i 2017” zastępuje się wyrazami „W roku 2016”,

b) po wyrazach „(Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)” dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako pkt 2 oraz dodaje się pkt 1 w brzmieniu:

„1) w art. 27:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podatek dochodowy, z zastrzeżeniem art. 29–30f, pobiera się od podstawy jego obliczenia według następującej skali:

Poprawka sen.
P. Florka

Podstawa obliczenia podatku w złotych		Podatek wynosi
ponad	do	
	85.528	18% minus kwota zmniejszająca podatek 1.188 zł
85.528		14.207 zł 04 gr + 32% nadwyżki ponad 85.528 zł”.

- 6) w art. 2 w pkt 5 w lit a, w pkt 57 w lit. b wyrazy „pożyczek udzielonych podmiotom” zastępuje się wyrazami „pożyczek udzielonych przez fundusz podmiotom”;
- 7) skreśla się art. 3;
- 8) dodaje się art. 3a w brzmieniu:
„Art. 3a. 1. Przepisy ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do dochodów uzyskanych od 1 stycznia 2017 r.
2. W 2016 r. obowiązuje skala podatkowa, o której mowa w art. 27 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu obowiązującym w roku 2015.
3. Przepis ust. 2 ma zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2016 r.”;
- 9) dodaje się art. 3a w brzmieniu:
„Art. 3a. Pierwsza waloryzacja kwoty zmniejszającej podatek obejmuje rok podatkowy 2018.”;

Poprawka senatorów:
K. Kleiny,
L. Czarnobaja
poparta przez
mniejszość komisji

Poprawka senatorów:
K. Kleiny,
L. Czarnobaja
poparta przez
mniejszość komisji

Poprawka sen.
G. Biereckiego
poparta przez
komisję

Poprawka senatorów:
K. Kleiny,
L. Czarnobaja
poparta przez
mniejszość komisji

- 10) art. 4 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r., z wyjątkiem art. 3a ust. 2 i 3, które wchodzi w życie z dniem 30 listopada 2016 r.”;
- Poprawka sen. G. Biereckiego poparta przez komisję
- 11) art. 4 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 2, który wchodzi w życie z dniem 30 listopada 2016 r.”;
- Poprawka senatorów: K. Kleiny, L. Czarnobaja poparta przez mniejszość komisji
- 12) art. 4 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 2, który wchodzi w życie z dniem 30 listopada 2016 r.”;
- Poprawka sen. J. Rulewskiego
- 13) art. 4 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 2, który wchodzi w życie z dniem 30 listopada 2016 r.”;
- Poprawka sen. P. Florka
- 14) w art. 4 wyrazy „i art. 3, które wchodzi” zastępuje się wyrazami „który wchodzi”.
- Poprawka senatorów: K. Kleiny, L. Czarnobaja poparta przez mniejszość komisji