



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 13 maja 2015 r.

Druk nr 899

**PREZYDENT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku!

Na podstawie art. 125 ust. 2 Konstytucji oraz art. 60 pkt 2 i art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o referendum ogólnokrajowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 318) przekazuję projekt postanowienia o zarządzeniu ogólnokrajowego referendum, zawierający treść pytań oraz termin jego przeprowadzenia, z prośbą o wyrażenie przez Senat zgody na przeprowadzenie referendum.

Łączę wyrazy szacunku

(-) Bronisław Komorowski

Wobec powyższego zasadnym jest zwrócenie się do obywateli z pytaniem referendalnym, czy powinna być utrzymana dotychczasowa forma finansowania działalności partii politycznych z budżetu państwa.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw, skierowany do Sejmu przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w grudniu 2014 r., przewiduje wprowadzenie zmian, których celem jest usunięcie wątpliwości interpretacyjnych wynikających z stosowania przepisów podatkowych.

Jednym z najistotniejszych problemów przy stosowaniu przepisów prawa podatkowego jest jego prawidłowa wykładnia. Konstytucja w art. 84 ustanawia zasadę powszechności opodatkowania, zaś w art. 217 – zasadę wyłączności ustawy w zakresie podstawowych elementów konstrukcji podatku. Z tych przepisów wywodzona jest zasada *in dubio pro tributario*. Projekt przewiduje dodanie do przepisów ogólnych Ordynacji podatkowej regulacji stanowiącej, iż niedające się usunąć wątpliwości co do treści przepisów prawa podatkowego rozstrzyga się na korzyść podatnika.

Zasada *in dubio pro tributario* jest obecna w prawodawstwie takich państw jak np: Kanada, Stany Zjednoczone, Belgia, czy Francja. W Polsce, zarówno w doktrynie jak i w judykaturze, od dłuższego czasu wyrażany jest pogląd, że zasada ta, stanowiąca jedną z tzw. ogólnych zasad prawa podatkowego, powinna zostać *explicite* wyrażona w przepisach Ordynacji podatkowej. Na konieczność przestrzegania tej zasady przez organy podatkowe i sądy administracyjne w procesie stosowania przepisów prawa podatkowego wskazał również Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 18 lipca 2013 r. (sygn. SK 18/09).

Wprowadzenie przedmiotowej zasady zwiększy ochronę praw podatnika przede wszystkim w zakresie wykładni prawa poprzez ograniczenie negatywnych skutków nieprecyzyjnego formułowania przepisów przez ustawodawcę, których ciężar obecnie przerzucany jest na podatnika.

Przebieg prac sejmowych nad wniesionym przez Prezydenta RP projektem wskazuje na możliwość nieuchwalenia ustawy przed zakończeniem obecnej kadencji Sejmu, co wskutek działania zasady dyskontynuacji spowoduje zniweczenie całości procesu prawodawczego. Wyrażona w referendum ogólnokrajowym aprobatą dla proponowanego rozwiązania przyczyni się do wprowadzenia do polskiego ustawodawstwa gwarancji ochrony praw podatnika i obrotu gospodarczego.

Kalendarz czynności związanych z przeprowadzeniem referendum ogólnokrajowego

Data wykonania czynności referendalnych ^{*)}	Treść czynności referendalnej
1	2
do dnia 23 lipca 2015 r.	<ul style="list-style-type: none">– utworzenie obwodów głosowania w szpitalach, zakładach pomocy społecznej, zakładach karnych i aresztach śledczych, w domach studenckich i zespołach domów studenckich oraz ustalenie ich granic, siedzib i numerów
do dnia 28 lipca 2015 r.	<ul style="list-style-type: none">– zawiadomienie Państwowej Komisji Wyborczej przez podmioty uprawnione o zamiarze uczestniczenia w kampanii referendalnej w programach radiowych i telewizyjnych nadawców publicznych;– podanie do wiadomości publicznej informacji o numerach i granicach obwodów głosowania oraz siedzibach obwodowych komisji do spraw referendum, w tym o lokalach obwodowych komisji do spraw referendum dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych uprawnionych do udziału w referendum, a także o możliwości głosowania korespondencyjnego i przez pełnomocnika
do dnia 7 sierpnia 2015 r.	<ul style="list-style-type: none">– zgłaszanie przez armatorów wniosków o utworzenie obwodów głosowania na polskich statkach morskich;– zgłaszanie kandydatów do obwodowych komisji wyborczych przez podmioty uprawnione
do dnia 16 sierpnia 2015 r.	<ul style="list-style-type: none">– powołanie obwodowych komisji do spraw referendum;– podanie do wiadomości publicznej informacji o numerach i granicach obwodów głosowania utworzonych za granicą oraz siedzibach obwodowych komisji do spraw referendum;– sporządzenie spisów osób uprawnionych do udziału w referendum

1	2
od dnia 16 sierpnia 2015 r. do dnia 23 sierpnia 2015 r.	<ul style="list-style-type: none"> - składanie przez żołnierzy pełniących zasadniczą lub okresową służbę wojskową oraz pełniących służbę w charakterze kandydatów na żołnierzy zawodowych lub odbywających ćwiczenia i przeszkolenie wojskowe, a także ratowników odbywających zasadniczą służbę w obronie cywilnej poza miejscem stałego zamieszkania, policjantów z jednostek skoszarowanych, funkcjonariuszy BOR, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej pełniących służbę w systemie skoszarowanym, wniosków o dopisanie do wybranego przez nich spisu osób uprawnionych do udziału w referendum, sporządzonego dla miejscowości, w której odbywają służbę
od dnia 21 sierpnia 2015 r. do dnia 4 września 2015 r.	<ul style="list-style-type: none"> - nieodpłatne rozpowszechnianie w programach publicznych nadawców radiowych i telewizyjnych audycji referendalnych podmiotów uprawnionych
do dnia 22 sierpnia 2015 r.	<ul style="list-style-type: none"> - zgłaszanie zamiaru głosowania korespondencyjnego
do dnia 28 sierpnia 2015 r.	<ul style="list-style-type: none"> - składanie wniosków o sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania
do dnia 1 września 2015 r.	<ul style="list-style-type: none"> - składanie wniosków o dopisanie do spisu osób uprawnionych do udziału w referendum w wybranym przez siebie obwodzie głosowania
do dnia 3 września 2015 r.	<ul style="list-style-type: none"> - składanie przez osoby uprawnione do udziału w referendum przebywające na statkach morskich, wniosków o wpisanie do spisu osób uprawnionych do udziału w referendum utworzonych na tych statkach; - składanie przez osoby uprawnione do udziału w referendum przebywające za granicą zgłoszeń w sprawie wpisania do spisu osób uprawnionych do udziału w referendum w obwodach głosowania utworzonych za granicą
w dniu 4 września 2015 r. o godzinie 24:00	<ul style="list-style-type: none"> - zakończenie kampanii referendalnej
w dniu 6 września 2015 r. godz. 6:00-22:00	<ul style="list-style-type: none"> - głosowanie

^{*)} Zgodnie z art. 9 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego, w zw. z art. 92 ust. 1 ustawy o referendum ogólnokrajowym jeżeli koniec terminu wykonania czynności określonej w Kodeksie wyborczym przypada na sobotę albo na dzień ustawowo wolny od pracy, termin upływa pierwszego roboczego dnia po tym dniu.

Zgodnie z art. 9 § 3 Kodeksu wyborczego, w zw. z art. 92 ust. 1 ustawy o referendum ogólnokrajowym jeżeli Kodeks wyborczy nie stanowi inaczej, czynności wyborcze są dokonywane w godzinach urzędowania sądów, organów wyborczych, urzędów gmin oraz konsulatów.

.....
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
.....