

Data publikacji: 15-06-2009



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 15 czerwca 2009 r.

Druk nr 563 B

**SPRAWOZDANIE
KOMISJI KULTURY I ŚRODKÓW PRZEKAZU**

(wraz z wnioskami mniejszości komisji)

**o uchwalonej przez Sejm w dniu 21 maja 2009 r.
ustawie o zadaniach publicznych w dziedzinie usług medialnych**

Marszałek Senatu dnia 26 maja 2009 r. skierował ustawę do Komisji.

Po rozpatrzeniu ustawy na posiedzeniach w dniach 5 i 15 czerwca 2009 r.

- Komisja wnosi:

Wysoki Senat uchwalić raczy załączony projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji
Kultury i Środków Przekazu
(-) Piotr Łukasz Andrzejewski

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

w sprawie ustawy o zadaniach publicznych w dziedzinie usług medialnych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 maja 2009 r. ustawy o zadaniach publicznych w dziedzinie usług medialnych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w pkt 5 po wyrazach "licencję programową" dodaje się wyrazy "i z którym zawarto umowę o finansowanie zadań publicznych";
- 2) w art. 2 w pkt 6 po wyrazie "oznacza" dodaje się wyrazy "obowiązek realizacji zadań publicznych oraz";
- 3) w art. 2 w pkt 6 po wyrazach "Radiofonii i Telewizji" dodaje się wyrazy "oraz w umowie o finansowanie zadań publicznych";
- 4) w art. 2 pkt 13 otrzymuje brzmienie:
"13) dostawca usług medialnych – oznacza nadawcę programu, producenta audycji lub dostawcę audycji na żądanie z katalogu udostępnianego za pomocą systemu teleinformatycznego;"
- 5) w art. 2 dodaje się pkt 14 w brzmieniu:
"14) audiodeskrypcja – oznacza werbalny, dźwiękowy opis obrazu i treści wizualnych zawartych w audycji telewizyjnej przeznaczony dla osób z niepełnosprawnością narządu wzroku, umieszczony w audycji lub rozpowszechniany równocześnie z nią.";

- 6) w art. 3 w zdaniu wstępnym wyrazy ", służące wypełnianiu misji publicznej, o której mowa w art. 21 ustawy o radiofonii i telewizji," zastępuje się wyrazami "w dziedzinie usług medialnych";
- 7) w art. 3 dodaje się pkt 11a-11d w brzmieniu:
 - "11a) respektowaniu chrześcijańskiego systemu wartości, przy przyjęciu za podstawę uniwersalnych zasad etyki;
 - 11b) służeniu umacnianiu rodziny,
 - 11c) służeniu kształtowaniu postaw prozdrowotnych;
 - 11d) służeniu zwalczaniu patologii społecznych;"
- 8) w art. 3 pkt 12 otrzymuje brzmienie:

"12) likwidowaniu barier odbioru programów dla osób z niepełnosprawnością narządu wzroku lub słuchu;"
- 9) w art. 6 w ust. 2 w pkt 1 po wyrazie "Funduszu" dodaje się wyrazy "Zadań Publicznych";
- 10) w art. 8:
 - a) w ust. 1:
 - wyrazy "Regionalnymi Radami Programowymi" zastępuje się wyrazami "regionalnymi radami programowymi",
 - po wyrazie "telewizyjnych" dodaje się wyrazy "w zakresie, o którym mowa w art. 6 ust. 2"
 - dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: "Rada Programowa nie jest związana oceną regionalnej rady programowej.",
 - b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Krajowa Rada powołuje regionalne rady programowe dla jednego lub kilku województw.",
 - c) w ust. 2 wyrazy "Rady Programowe" zastępuje się wyrazami "rady programowe,
 - d) w ust. 3 i 4 wyrazy "Regionalnych Rad Programowych" zastępuje się wyrazami "regionalnych rad programowych",
 - e) w ust. 3 w zdaniu drugim wyrazy "terenie danego regionu" zastępuje się wyrazami

"obszarze działania danej rady";

- 11) w art. 9:
 - a) w ust. 4 i 6 skreśla się wyrazy "i Regionalnych Rad Programowych",
 - b) w ust. 5 skreśla się wyrazy "i Regionalnym Radom Programowym",
 - c) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

"7. Przepisy ustępów poprzedzających stosuje się do członków i funkcjonowania regionalnych rad programowych.";
- 12) w art. 10 w ust. 2 w pkt 3 wyraz "permanentnego" zastępuje się wyrazem "rażącego";
- 13) w art. 10 w ust. 2 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

"4) skazania prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe.";
- 14) w art. 11 w ust. 3 w pkt 1 wyrazy "dostawcy usług medialnych" zastępuje się wyrazami "nadawcy publicznego";
- 15) w art. 11 w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) udział w programie audycji lokalnej lub regionalnej – w przypadku licencji przyznanej nadawcom programów lokalnych lub regionalnych";
- 16) w art. 11 w ust. 3 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

"7) minimalny udział w programie telewizyjnym audycji z ułatwieniami odbioru dla osób z niepełnosprawnością narządu wzroku lub słuchu (tłumaczeniem na język migowy, napisami, audiodeskrypcją).";
- 17) w art. 11 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

"4a. Licencja programowa na audycję może określać zakres ułatwień, o których mowa w ust. 3 pkt 7.";
- 18) w art. 11 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

"6. Krajowa Rada ocenia wnioski o przyznanie licencji programowej, biorąc pod uwagę:

- 1) zapewnienie realizacji przez wnioskodawcę zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych;
 - 2) zgodność wniosku z przepisami prawa;
 - 3) sposób wykonywania przez wnioskodawcę uprzednio przyznanej licencji programowej.";
- 19) w art. 11 w ust. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
"1) negatywnej oceny zawartego we wniosku sposobu realizacji zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych;"
- 20) w art. 11 w ust. 7 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
3) niewykonywania przez wnioskodawcę wezwań Krajowej Rady do usunięcia istotnego naruszenia warunków wykonywania uprzednio przyznanej licencji programowej;"
- 21) w art. 11 w ust. 7 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
4) uniemożliwienia lub utrudniania przez wnioskodawcę przeprowadzenia czynności kontrolnych wykonania uprzednio przyznanej licencji programowej;"
- 22) w art. 12 w ust. 2 wyraz "zobowiązany" zastępuje się wyrazem "obowiązany";
- 23) w art. 12 w ust. 3 oraz w art. 13 w ust. 3 wyrazy "misji publicznej" zastępuje się wyrazami "zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych";
- 24) w art. 16 w ust. 1 wyrazy "w zakresie" zastępuje się wyrazami "w dziedzinie";
- 25) w art. 17 w ust. 1 wyrazy "biorąc pod uwagę limit, o którym mowa w art. 16 ust. 2" zastępuje się wyrazami "biorąc pod uwagę wysokość środków określoną w ustawie budżetowej";
- 26) art. 19 otrzymuje brzmienie:
"Art. 19. 1. Dostawca usług medialnych jest obowiązany do określenia w dokumentacji, o której mowa w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.), zasad rachunkowości, w tym

zakładowego planu kont, w sposób zapewniający ujęcie w księgach rachunkowych przychodów i związanych z nimi kosztów odrębnie w odniesieniu do działalności, o której mowa w art. 3, stosownie do zakresu jej finansowania ze środków Funduszu otrzymywanych na podstawie przyznanej licencji programowej, oraz odrębnie dla pozostałej działalności, a także metod przypisywania kosztów i przychodów do poszczególnych rodzajów prowadzonej działalności.

2. Nadawca publiczny jest obowiązany ponadto do odrębnego określenia w dokumentacji, o której mowa w ust. 1, przychodów i związanych z nimi kosztów w odniesieniu do działalności w zakresie realizacji zadań w dziedzinie usług medialnych oraz działalności, o której mowa w art. 21 ustawy o radiofonii i telewizji, w części nie finansowanej na podstawie przyznanej licencji programowej.
3. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie narusza obowiązków w zakresie rachunkowości i sprawozdawczości wynikających z przepisów o rachunkowości.
4. Krajowa Rada określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia przez dostawców usług medialnych dokumentacji, o której mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia przestrzegania zasad jawności i przejrzystości wykorzystania środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych, określonych w licencji programowej.";

- 27) w art. 20 w ust. 1 wyrazy "Spółki, o których mowa w art. 26 ust. 2, 3–3c ustawy o radiofonii i telewizji, są obowiązane" zastępuje się wyrazami "Nadawca publiczny jest obowiązany";
- 28) skreśla się art. 21;
- 29) w art. 22 w ust. 3 oraz w art. 27 wyrazy "finansowanie publiczne" zastępuje się wyrazami "finansowanie zadań publicznych";
- 30) art. 24 otrzymuje brzmienie:
"Art. 24. W przypadku gdy wysokość środków z Funduszu wypłaconych nadawcy

publicznemu na podstawie umowy o finansowanie zadań publicznych, przekracza wysokość kosztów netto realizacji zadań wynikających z licencji programowej, nadawca publiczny, może, za zgodą Krajowej Rady, przenieść tę nadwyżkę na realizację zadań publicznych w następnym roku rozliczeniowym, pod warunkiem że nadwyżka ta nie przekracza 10% środków otrzymanych z Funduszu.";

- 31) w art. 25 wyrazy "naprawienia naruszeń" zastępuje się wyrazami "usunięcia naruszeń";
- 32) w art. 26 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Krajowa Rada na podstawie sprawozdań, o których mowa w art. 22 i wyników kontroli, o których mowa w art. 23, po zasięgnięciu opinii Rady Programowej, podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium programowego dla beneficjenta licencji programowej.";
- 33) w art. 31:
a) w pkt 2 w lit. c, w pkt 11,
b) w pkt 11 w lit. c, w pkt 5,
c) w pkt 15 w lit. a w tiret drugim, w pkt 1
- wyrazy "finansowanie publiczne" zastępuje się wyrazami "finansowanie zadań publicznych";
- 34) w art. 31 w pkt 3 dodaje się lit. e w brzmieniu:
"e) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:
"8. W przypadku wygaśnięcia kadencji Krajowej Rady:
1) Sejm powoła:
a) jednego członka Krajowej Rady na dwa lata,
b) jednego członka Krajowej Rady na cztery lata,
c) jednego członka Krajowej Rady na sześć lat;
2) Senat powoła jednego członka Krajowej Rady na trzy lata oraz jednego członka Krajowej Rady na sześć lat;
3) Prezydent powoła jednego członka Krajowej Rady na trzy lata oraz jednego członka Krajowej Rady na sześć lat."";

- 35) w art. 31 w pkt 10, w art. 27 w ust. 6 w pkt 4 wyrazy "art. 25" zastępuje się wyrazami "art. 23";
- 36) w art. 31 w pkt 15 w lit. a w tiret drugim, w pkt 1 skreśla się wyrazy "oraz licencji programowej";
- 37) w art. 46:
a) skreśla się ust. 1,
b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Kadencja dotychczasowych członków Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji powołanych przez:
1) Sejm - wygasa z dniem powołania trzeciego członka Rady przez Sejm;
2) Senat - wygasa z dniem powołania drugiego członka Rady przez Senat;
3) Prezydenta - wygasa z dniem powołania drugiego członka Rady przez Prezydenta.";
- 38) w art. 49:
a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Pracownicy zatrudnieni w terenowym oddziale spółki "Telewizja Polska - Spółka Akcyjna" stają się z dniem wpisania właściwej spółki regionalnej telewizji publicznej do Krajowego Rejestru Sądowego, pracownikami tej spółki regionalnej telewizji publicznej.",
b) dodaje się ust. 1a-1d w brzmieniu:
"1a. Stosunki pracy pracowników, o których mowa w ust. 1, wygasają z upływem 6 miesięcy od dnia wpisania właściwej spółki regionalnej telewizji publicznej do Krajowego Rejestru Sądowego, jeżeli przed upływem tego terminu nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy albo w razie nieprzyjęcia nowych warunków pracy lub płacy.
1b. Wcześniejsze rozwiązanie stosunku pracy z pracownikiem może nastąpić za wypowiedzeniem.
1c. W przypadku wygaśnięcia stosunku pracy, o którym mowa w ust. 1a, lub wypowiedzenia, o którym mowa w ust. 1b, pracownikom przysługują

odpowiednie świadczenia przewidziane dla pracowników, z którymi stosunek pracy rozwiązuje się z powodu likwidacji zakładu pracy.

1d. Do okresu pracy, od którego zależą świadczenia, o których mowa w ust. 1c, wlicza się okres pracy w terenowym oddziale spółki "Telewizja Polska - Spółka Akcyjna".;

39) w art. 50 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Do dnia 31 grudnia 2010 r. do podziału i wypłat środków przekazanych do Funduszu Zadań Publicznych stosuje się odpowiednio przepisy ustawy uchylanej w ust. 1, w zakresie sposobu podziału wpływów, o których mowa w art. 8 ust. 1 tej ustawy, oraz ich przekazywania jednostkom publicznej radiofonii i telewizji.";

40) w art. 51:

a) w pkt 2, 3 i 5 skreśla się wyraz "które",

b) w pkt 4 skreśla się wyraz "który".

Wnioski mniejszości

- 1) o odrzuceniu ustawy;
- 2) w art. 3 w zdaniu wstępnym przed wyrazami "polegają na" dodaje się wyrazy "między innymi";
- 3) w art. 3 dodaje się pkt 1a i 1b w brzmieniu:
"1a) wspieraniu kultury zakorzenionej w chrześcijańskim dziedzictwie Narodu i ogólnoludzkich wartościach;
1b) przekazywaniu przyszłym pokoleniom wszystkiego co cenne z dorobku Pierwszej i Drugiej Rzeczypospolitej;"
- 4) w art. 3 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:
"5a) współtworzeniu kultury narodowej i wspieraniu kulturowych aspiracji Polaków, w tym popieraniu twórczości artystycznej, literackiej, muzycznej, filmowej, teatralnej, plastycznej i naukowej oraz działalności oświatowej;"
- 5) w art. 3 pkt 10 otrzymuje brzmienie:
"10) przeciwdziałaniu dyskryminacji;"
- 6) w art. 3 pkt 11 otrzymuje brzmienie:
"11) wspieraniu rozwoju różnorodnych form polskiej twórczości audio i audiowizualnej, w tym szczególnie opartej na utworach pierwotnie wytworzonych w języku polskim;"
- 7) w art. 7:
 - a) w ust. 1 wyrazy "15 członków" zastępuje się wyrazami "31 członków",
 - b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
"1a. W skład Rady Programowej wchodzi przewodniczący regionalnych rad programowych.";

- 8) w art. 8 w ust. 2 wyrazy "7 członków" zastępuje się wyrazami "9 członków";
- 9) dodaje się art. 8a w brzmieniu:
"Art. 8a. Członkami Rady Programowej i regionalnych rad programowych nie mogą być posłowie, senatorowie, członkowie Rady Ministrów, radni sejmików wojewódzkich oraz prezydenci i radni miast stanowiących siedzibę wojewody lub sejmiku województwa.";
- 10) w art. 9 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Regulamin pracy Rady Programowej uchwała Rada Programowa, a zatwierdza Krajowa Rada.";
- 11) w art. 10 w ust. 2 skreśla się pkt 3;
- 12) w art. 11 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Licencja programowa określa, spośród zadań publicznych, o których mowa w art. 3 i w art. 21 ustawy o radiofonii i telewizji, zadania powierzone dostawcy usług medialnych oraz przewidywaną kwotę środków z Funduszu Zadań Publicznych, zwanego dalej "Funduszem", na realizację tych zadań. Licencję programową można przyznać na program albo na audycję, z tym że licencję na program może otrzymać wyłącznie nadawca publiczny.";
- 13) w art. 11 w ust. 3 w pkt 5 wyrazy "działalność antenową lub niezależną od anteny" zastępuje się wyrazami "twórczość audiowizualną";
- 14) w art. 11 w ust. 5 skreśla się zdanie drugie;
- 15) art. 16 otrzymuje brzmienie:
"Art. 16. 1. Zadania publiczne w dziedzinie usług medialnych w zakresie przyznawanych licencji programowych finansowane są ze środków budżetu państwa, z części której dysponentem jest Krajowa Rada.
2. Limit wydatków na finansowanie zadań, o których mowa w ust. 1, w projekcie ustawy budżetowej określa Krajowa Rada w porozumieniu

z ministrem właściwym do spraw budżetu.

3. Realizacja misji publicznej, o której mowa w art. 21 ustawy o radiofonii i telewizji jest finansowana na zasadach określonych w ustawie z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz.U. Nr 85, poz. 728 i Nr 157, poz. 1314).
4. Zasady gospodarowania środkami na finansowanie zadań publicznych, o których mowa w ust. 1 i 3, regulują przepisy niniejszej ustawy, ustawy z 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych oraz ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.";

16) w art. 16 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Wysokość środków budżetowych przeznaczonych na finansowanie zadań publicznych w dziedzinie usług medialnych określa corocznie ustawa budżetowa w kwocie nie niższej niż wpływy uzyskane w roku 2007 z opłat abonamentowych pobranych na podstawie ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz.U. Nr 85, poz. 728 i Nr 157, poz. 1314).";

17) w art. 31 w pkt 8, w art. 21 w ust. 3 dodaje się pkt 5 i 6 w brzmieniu:

- 5) wspierać kulturę zakorzenioną w chrześcijańskim dziedzictwie Narodu i ogólnoludzkich wartościach;
- 6) prowadzić edukację o wszystkim co cenne z dorobku Pierwszej i Drugiej Rzeczypospolitej;"

18) w art. 31 w pkt 8, w art. 21 skreśla się ust. 4;

19) w art. 31 w pkt 9 w lit. a, ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Telewizję publiczną tworzy spółka "Telewizja Polska – Spółka Akcyjna", zawiązana w celu tworzenia i rozpowszechniania ogólnokrajowych programów I, II, TVP Kultura, programów dla odbiorców za granicą i programów wyspecjalizowanych, na których rozpowszechnianie uzyskano koncesję, oraz innych programów realizujących misję publiczną, o której mowa w art. 21, oraz zadania publiczne, o których mowa w art. 3 ustawy o zadaniach publicznych w dziedzinie usług medialnych.";

- 20) w art. 31 w pkt 9 w lit. c, ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Radiofonie publiczną tworzy spółka "Polskie Radio – Spółka Akcyjna" zawiązana w celu tworzenia i rozpowszechniania ogólnokrajowych programów radiowych I, II i III, w tym jednego poświęconego kulturze wysokiej, programów dla odbiorców za granicą i programów wyspecjalizowanych, na których rozpowszechnienie uzyskano koncesję, oraz innych programów realizujących misję publiczną, o której mowa w art. 21, oraz zadania publiczne, o których mowa w art. 3 ustawy o zadaniach publicznych w dziedzinie usług medialnych.";
- 21) w art. 31 w pkt 10, w art. 27:
a) w ust. 1 skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 2",
b) skreśla się ust. 2;
- 22) w art. 31 skreśla się pkt 14;
- 23) art. 38 otrzymuje brzmienie:
Art. 38. W ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii (Dz. U. Nr 132, poz. 1111, z 2006 r. Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1112) w art. 19 ust. 7 otrzymuje brzmienie:
"7. Publiczny nadawca telewizyjny jest obowiązany przeznaczyć na produkcję filmów nie mniej niż 1,5 % rocznych wpływów ze środków wypłaconych na podstawie licencji programowej. Z wykonania tego obowiązku nadawca przekazuje Dyrektorowi roczne sprawozdanie w terminie do końca pierwszego kwartału roku kalendarzowego. W przypadku gdy kwota, o której mowa w zdaniu pierwszym, nie zostanie w całości wydatkowana na produkcję filmów, nadawca przekazuje Instytutowi różnicę wynikającą z rozliczenia w terminie 1 miesiąca po upływie pierwszego kwartału roku kalendarzowego.";
- 24) w art. 43 skreśla się ust. 3;
- 25) skreśla się w art. 50.