

Data publikacji: 12-07-2023



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 11 lipca 2023 r.

**Druk nr 1011 A**

---

**SPRAWOZDANIE  
KOMISJI INFRASTRUKTURY**

**o uchwalonej przez Sejm w dniu 16 czerwca 2023 r.  
[ustawie o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej](#)**

Marszałek Senatu dnia 20 czerwca 2023 r. skierował ustawę do komisji.

Po rozpatrzeniu ustawy na posiedzeniu w dniu 11 lipca 2023 r.

- komisja wnosi:

**Wysoki Senat uchwalić raczy załączony projekt uchwały.**

Przewodniczący Komisji  
Infrastruktury  
(-) Jan Hamerski

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia

**w sprawie ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2023 r. ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w pkt 8 wyrazy „telekomunikacyjnemu, użytkownikowi” zastępuje się wyrazami „telekomunikacyjnemu lub użytkownikowi”;
- 2) w art. 2:
  - a) w pkt 15 skreśla się wyraz „telekomunikacyjną”,
  - b) w pkt 16 skreśla się użyty po raz drugi wyraz „uprawnione”;
- 3) w art. 3:
  - a) w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) nieuprawniona zmiana informacji adresowej – niezgodne z prawem modyfikowanie informacji adresowej uniemożliwiające albo istotnie utrudniające ustalenie przez uprawnione podmioty lub przedsiębiorców telekomunikacyjnych uczestniczących w dostarczeniu komunikatu, informacji adresowej użytkownika wysyłającego komunikat.”,
  - b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Nie stanowi nieuprawnionej zmiany informacji adresowej zmiana wyłącznie adresu IP użytkownika wysyłającego komunikat.”;
- 4) w art. 4 w ust. 5 wyraz „występowaniu” zastępuje się wyrazem „wystąpieniu”;
- 5) w art. 4 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. CSIRT NASK, w przypadku uznania, że:

- 1) treść wzorca wiadomości nie wyczerpuje znamion smishingu, lub
- 2) niecelowe jest dalsze blokowanie krótkich wiadomości tekstowych (SMS), zawierających treść zgodną z treścią wzorca wiadomości

– niezwłocznie informuje o tym podmioty, o których mowa w ust. 4, oraz zamieszcza na swojej stronie internetowej informacje o okresie, w jakim wzorzec wiadomości obowiązywał.”;

6) dodaje się art. 4a w brzmieniu:

„Art. 4a. 1. CSIRT NASK przyjmuje od odbiorców krótkich wiadomości tekstowych (SMS) zgłoszenia dotyczące wiadomości, co do których istnieje podejrzenie, że ich treść wyczerpuje znamiona smishingu, pod numerem skróconym 8080.

2. Przedsiębiorca telekomunikacyjny zapewnia swoim użytkownikom końcowym oraz CSIRT NASK możliwość bezpłatnego korzystania z numeru skróconego 8080, które polega na przekazywaniu do CSIRT NASK krótkich wiadomości tekstowych (SMS) zgłoszonych na numer skrócony 8080 oraz bezpłatną wysyłkę krótkich wiadomości tekstowych (SMS) z tego numeru przez CSIRT NASK.”;

7) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. Przedsiębiorca telekomunikacyjny po otrzymaniu informacji, o której mowa w art. 4 ust. 5 albo 8, niezwłocznie:

- 1) blokuje krótkie wiadomości tekstowe (SMS), zawierające treść zgodną z treścią wzorca wiadomości, za pomocą systemu teleinformatycznego pozwalającego na automatyczną identyfikację krótkich wiadomości tekstowych (SMS), albo
- 2) zaprzestaje blokowania krótkich wiadomości tekstowych (SMS) w przypadku uznania, że treść wzorca wiadomości nie wyczerpuje znamion smishingu lub że niecelowe jest dalsze blokowanie krótkich wiadomości tekstowych (SMS), zawierających treść zgodną z treścią wzorca wiadomości.”;

8) w art. 7 w ust. 2 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) uwzględni ten sprzeciw, jeżeli krótka wiadomość tekstowa (SMS), zawierająca

treść zgodną z treścią wzorca wiadomości, nie wyczerpuje znamion smishingu, albo

- 2) nie uwzględnia tego sprzeciwu, jeżeli krótka wiadomość tekstowa (SMS), zawierająca treść zgodną z treścią wzorca wiadomości, wyczerpuje znamiona smishingu.”;
- 9) w art. 7 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:  
„3a. Nieuwzględnienie sprzeciwu jest inną czynnością z zakresu administracji publicznej, na którą przysługuje skarga do sądu administracyjnego.”;
- 10) w art. 8 w ust. 1 wyrazy „treści wyczerpujące znamiona smishingu, inne niż zawarte we wzorcu wiadomości” zastępuje się wyrazami „treść wyczerpującą znamiona smishingu, inną niż treść wzorca wiadomości.”;
- 11) art. 9 otrzymuje brzmienie:

Art. 9. 1. CSIRT NASK prowadzi i udostępnia na swojej stronie internetowej wykaz nazw i ich skrótów zastrzeżonych dla podmiotów publicznych jako nadpis wiadomości pochodzącej od tego podmiotu publicznego oraz wariantów tych nazw i skrótów, mogących wprowadzać odbiorcę w błąd co do pochodzenia wiadomości od podmiotu publicznego, zwany dalej „wykazem nadpisów podmiotów publicznych”.

2. CSIRT NASK za pośrednictwem systemu, o którym mowa w art. 4 ust. 3, zapewnia dostęp do wykazu nadpisów podmiotów publicznych Komendantowi Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości, Prezesowi UKE i przedsiębiorcom telekomunikacyjnym.

3. Podmiot publiczny może złożyć do CSIRT NASK wniosek o wpis albo o zmianę wpisu w wykazie nadpisów podmiotów publicznych w zakresie go dotyczącym. Wniosek może dotyczyć zastrzeżenia nazwy lub skrótu jako nadpisu dla wiadomości wysłanej w związku z wykonywaniem konkretnego zadania publicznego.

4. CSIRT NASK może stworzyć warianty nazwy lub skrótu, mogące wprowadzać odbiorcę w błąd co do pochodzenia wiadomości od podmiotu publicznego, zwane dalej „wariantami nazwy lub skrótu”.

5. Zastrzeżone nazwa lub skrót oraz warianty nazwy lub skrótu, jeżeli zostały

stworzone, CSIRT NASK wpisuje w wykazie nadpisów podmiotów publicznych.

6. Wykaz nadpisów podmiotów publicznych zawiera:

- 1) nazwę (firmę) podmiotu publicznego;
- 2) adres siedziby podmiotu publicznego;
- 3) numer identyfikacyjny podmiotu publicznego w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON);
- 4) nazwę lub skrót zastrzeżone dla podmiotu publicznego jako nadpis wiadomości pochodzącej od tego podmiotu publicznego;
- 5) warianty nazwy lub skrótu, jeżeli zostały stworzone;
- 6) datę wpisu w wykazie nadpisów podmiotów publicznych;
- 7) datę wykreślenia wpisu z wykazu nadpisów podmiotów publicznych;
- 8) numer w wykazie nadpisów podmiotów publicznych.

7. Wpis albo zmiana wpisu w wykazie nadpisów podmiotów publicznych nie może polegać na zastrzeżeniu dla podmiotu publicznego wnioskującego nazwy lub skrótu zastrzeżonych dla innego podmiotu publicznego.

8. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, zawiera dane, o których mowa w ust. 6 pkt 1–4. Wniosek o zmianę wpisu w wykazie zawiera wskazanie danych zmienianych.

9. CSIRT NASK dokonuje wpisu albo zmiany wpisu w wykazie nadpisów podmiotów publicznych niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni od otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 3.

10. CSIRT NASK informuje podmiot publiczny o odmowie wpisu w wykazie nadpisów podmiotów publicznych z powodu, o którym mowa w ust. 7.

11. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, sporządza się w postaci elektronicznej i opatruje kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

12. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, składa się przy użyciu formularza elektronicznego udostępnionego na stronie internetowej CSIRT NASK.

13. CSIRT NASK pozostawia bez rozpoznania wnioski, o którym mowa w ust. 3, niespełniający wymagań, o których mowa w ust. 8, 11 lub 12, o czym informuje niezwłocznie podmiot publiczny.

14. CSIRT NASK co najmniej raz w miesiącu aktualizuje wykaz nadpisów podmiotów publicznych na podstawie nowych danych pozyskanych z krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON).

15. CSIRT NASK wykreśla wpis z wykazu nadpisów podmiotów publicznych po uzyskaniu informacji o wykreśleniu podmiotu publicznego z krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON).

16. CSIRT NASK może aktualizować wykaz nadpisów podmiotów publicznych w zakresie wariantów nazwy lub skrót.

17. Wpis, zmiana wpisu oraz wykreślenie wpisu z wykazu nadpisów podmiotów publicznych są czynnościami materialno-technicznymi.

18. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego udostępnia CSIRT NASK dane, o których mowa w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 773), zawarte w rejestrze podmiotów, o którym mowa w art. 42 ust. 1 tej ustawy, w celu prowadzenia wykazu nadpisów podmiotów publicznych. ”;

12) w art. 10:

a) w ust. 1 po wyrazach „podmiotów publicznych” dodaje się wyrazy „nazwy lub skrót lub”,

b) w ust. 2:

– we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazie „wykreślenia” dodaje się wyrazy „nazwy lub skrót lub”,

– dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) znakiem towarowym, na który udzielono prawa ochronnego.”,

c) w ust. 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) wskazanie znaku towarowego, na który udzielono prawa ochronnego;”,

d) w ust. 4 po wyrazach „podmiotów publicznych” dodaje się wyrazy „nazwy lub skrót lub”,

e) dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Jeżeli przedsiębiorca żąda wykreślenia z wykazu nadpisów podmiotów publicznych nazwy lub skrót lub wariantu nazwy lub skrót ze względu na ich identyczność ze znakiem towarowym, na który udzielono prawa ochronnego, do wniosku załącza się świadectwo ochronne.”,

f) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Prezes UKE uwzględnia wnioski, o którym mowa w ust. 1, jeżeli nazwa lub

skrót lub wariant nazwy lub skrótu, których wykreślenia żąda przedsiębiorca są identyczne z firmą lub skrótem firmy przedsiębiorcy lub znakiem towarowym, na który udzielono prawa ochronnego, w przeciwnym wypadku odmawia wykreślenia. Odmowa wykreślenia jest inną czynnością z zakresu administracji publicznej, na którą przysługuje skarga do sądu administracyjnego.”,

g) ust. 13 otrzymuje brzmienie:

„13. W przypadku uwzględnienia wniosku, o którym mowa w ust. 1, Prezes UKE nakazuje CSIRT NASK niezwłoczne, nie później niż w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji o uwzględnieniu tego wniosku, wykreślenie z wykazu nadpisów podmiotów publicznych nazwy lub skrótu lub wariantu nazwy lub skrótu, zgodnie z żądaniem przedsiębiorcy.”,

h) dodaje się ust.13a w brzmieniu:

„13a. W przypadku wykreślenia z wykazu nadpisów podmiotów publicznych nazwy lub skrótu CSIRT NASK w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji o uwzględnieniu wniosku, o którym mowa w ust. 1, tworzy nową nazwę lub skrót dla podmiotu publicznego i wpisuje do tego wykazu, o czym informuje podmiot publiczny.”;

- 13) w art. 10 w ust. 4 wyrazy „zawarto skrót” zastępuje się wyrazami „posłużono się skrótem”;
- 14) w art. 10 w ust. 9 i 10, w art. 12 w ust. 13, w art. 15 w ust. 4 w pkt 2 i w ust. 7, w art. 16 w pkt 1–3, w art. 17 w ust. 4 i 7 oraz w art. 26 w ust. 8 w zdaniu drugim wyraz „lub” zastępuje się wyrazem „albo”;
- 15) w art. 10 w ust. 15 po wyrazach „z wyjątkiem przepisów” dodaje się wyrazy „działu I”;
- 16) dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. Podmiot inny niż podmiot publiczny nie może używać jako nadpisu nazwy lub skrótu kończących się wyrażeniem „#RP”.”;

- 17) w art. 11 ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Przedsiębiorca telekomunikacyjny blokuje krótkie wiadomości tekstowe (SMS), w których jako nadpis został użyty wariant nazwy lub skrótu, zawarty w wykazie nadpisów podmiotów publicznych.”;
- 18) w art. 11 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:  
„3. Przedsiębiorca telekomunikacyjny wykonuje obowiązki, o których mowa w ust. 1 i 2, niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni od dnia wpisania nadpisu lub wariantu nazwy lub skrótu w wykazie nadpisów podmiotów publicznych.”;
- 19) w art. 12 w ust. 2 wyraz „zastrzeżonego” zastępuje się wyrazem „zastrzeżonych”;
- 20) w art. 12 w ust. 13 skreśla się wyrazy „o wpis w wykazie, o którym mowa w ust. 1”;
- 21) w art. 15 ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Prezes UKE dokonuje wpisu w wykazie, o którym mowa w ust. 1, na wniosek:
- 1) banku,
  - 2) oddziału banku zagranicznego,
  - 3) oddziału instytucji kredytowej,
  - 4) Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej,
  - 5) spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej,
  - 6) firmy inwestycyjnej w rozumieniu art. 3 pkt 33 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 646 i 825),
  - 7) funduszu inwestycyjnego,
  - 8) towarzystwa funduszy inwestycyjnych,
  - 9) instytucji płatniczej,
  - 10) zakładu ubezpieczeń,
  - 11) zakładu reasekuracji,
  - 12) jednostki sektora finansów publicznych
- w zakresie wykorzystywanych przez te podmioty numerów.”;



- 22) w art. 15:
- a) w ust. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia oraz w ust. 5, 6 i 10 wyrazy „2 i 3” zastępuje się wyrazami „2 albo 3”;
  - b) w ust. 9 wyrazy „lub podmiot, który nie wykorzystuje numeracji na podstawie umowy, o której mowa w art. 128 ust. 1 lub art. 31” zastępuje się wyrazami „albo podmiot, który nie wykorzystuje numeracji na podstawie umowy, o której mowa w art. 31 albo art. 128 ust. 1”;
  - c) w ust. 13 i 14 wyrazy „2, 3 i 10” zastępuje się wyrazami „2, 3 albo 10”;
- 23) w art. 15 ust. 16 otrzymuje brzmienie:
- „16. Przedsiębiorca telekomunikacyjny zaprzestaje blokowania połączeń przychodzących do jego sieci z wykorzystaniem numeru wpisanego w wykazie, o którym mowa w ust. 1, w terminie 3 dni od dnia wykreślenia numeru z tego wykazu.”;
- 24) w art. 20 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
- „3a. Nieuwzględnienie sprzeciwu jest inną czynnością z zakresu administracji publicznej, na którą przysługuje skarga do sądu administracyjnego.”;
- 25) w art. 21 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
- „2a. Decyzję, o której mowa w ust. 1, dotyczącą usługi o podwyższonej opłacie w rozumieniu art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, lub numeru wykorzystywanego do świadczenia usługi o podwyższonej opłacie doręcza się także podmiotowi realizującemu dodatkowe świadczenie.”;
- 26) w art. 24 w ust. 3:
- a) w pkt 1 i 2 wyraz „treści” zastępuje się wyrazem „treść”;
  - b) w części wspólnej skreśla się użyty po raz drugi wyraz „realizacji”;
- 27) w art. 25:
- a) w ust. 7 wyraz „ogłaszanego” zastępuje się wyrazem „ogłoszonego”;

- b) w ust. 8 wyrazy „nie wpisanego” zastępuje się wyrazem „niewpisanego” oraz wyraz „ogłoszanego” zastępuje się wyrazem „ogłoszonego”;
- 28) w art. 26 w ust. 7 po wyrazie „zakres” dodaje się wyrazy „lub charakter”;
- 29) w art. 30 w ust. 1 wyrazy „lub istotnie” zastępuje się wyrazami „albo istotnie” oraz wyrazy „numeru telefonu lub identyfikatora, przy użyciu którego nastąpiło wysłanie komunikatu” zastępuje się wyrazami „informacji adresowej użytkownika wysyłającego komunikat”;
- 30) w art. 30 skreśla się ust. 3;
- 31) art. 32 otrzymuje brzmienie:  
„Art. 32. W ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1648, 1933 i 2581) wprowadza się następujące zmiany:
- 1) w art. 65 w ust. 2a:
    - a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
„3) wydania decyzji, o której mowa w art. 79b ust. 1 pkt 2;”;
    - b) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:  
„4) wydania decyzji, o której mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia ... o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. ...).”;
  - 2) w art. 79b:
    - a) w ust. 1 uchyla się pkt 1,
    - b) uchyla się ust. 3;
  - 3) w art. 192 w ust. 1 w pkt 2 w lit. b w tiret czwartym średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się tiret piąte w brzmieniu:  
„– z dnia ... o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. ...).”;
- 32) w art. 40 w ust. 1 skreśla się zdanie drugie;

- 33) w art. 41 w ust. 1 wyraz „przekazuje” zastępuje się wyrazami „udostępnia CSIRT NASK” oraz skreśla się wyrazy „do CSIRT NASK”;
- 34) w art. 41 w ust. 1 wyrazy „art. 9 ust. 17” zastępuje się wyrazami „art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej, zawarte w rejestrze podmiotów, o którym mowa w art. 42 ust. 1 tej ustawy”;
- 35) w art. 41 skreśla się ust. 2;
- 36) dodaje się art. 41a w brzmieniu:
- „Art. 41a. 1. CSIRT NASK w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy tworzy wykaz, o którym mowa w art. 9 ust. 1.
2. Dla podmiotów publicznych wskazanych w art. 9 pkt 1, 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 i 1273) CSIRT NASK:
- 1) tworzy nazwę lub skrót zastrzeżone dla podmiotu publicznego jako nadpis wiadomości pochodzącej od tego podmiotu publicznego;
  - 2) może stworzyć warianty nazwy lub skrótu, mogące wprowadzać odbiorcę w błąd co do pochodzenia wiadomości od podmiotu publicznego.”;
- 37) w art. 42:
- a) w ust. 1 wyrazy „3 miesięcy”,
  - b) w ust. 2 wyrazy „2 miesięcy”
- zastępuje się wyrazami „6 miesięcy”;
- 38) art. 43 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 43. Wnioski, o których mowa w art. 9 ust. 3 oraz art. 10 ust. 1, mogą być złożone po raz pierwszy po upływie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.”;
- 39) w art. 44 w pkt 1 wyraz „12” zastępuje się wyrazem „13”;

40) w art. 44 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) art. 15, art. 16 oraz art. 25 ust. 3 pkt 1 i 5, które wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy;”.