



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 2 sierpnia 2022 r.

**Druk nr 786**

---

**KOMISJA BUDŻETU  
I FINANSÓW PUBLICZNYCH**

**Pan  
Tomasz GRODZKI  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 69 ust. 1 Regulaminu Senatu Komisja Budżetu i Finansów Publicznych wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

**o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.**

W załączeniu przekazuję projekt ustawy wraz z uzasadnieniem oraz projekt uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy.

Jednocześnie informuję, że w dalszych pracach nad tym projektem ustawy komisję reprezentować będzie pan senator Kazimierz Kleina.

Przewodniczący Komisji  
Budżetu i Finansów Publicznych  
(-) Kazimierz Kleina

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku  
od towarów i usług**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Jednocześnie upoważnia pana senatora Ryszarda Świlskiego do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931) w art. 146da po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. dla:

- 1) gazu płynnego (LPG), innego niż przeznaczony do napędu silników spalinowych,
  - 2) oleju opałowego
- stawka podatku wynosi 0%.”.

**Art. 2.** 1. Od dnia 1 października 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. sprzedawca dokonujący sprzedaży gazu płynnego (LPG) oraz oleju opałowego, o których mowa w art. 146da ust. 1a ustawy zmienianej w art. 1, zamieszcza przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych towarów, czytelną informację, że od dnia 1 października 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. sprzedaż tych towarów jest objęta stawką podatku od towarów i usług obniżoną do wysokości 0%.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzór informacji, o której mowa w ust. 1.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2022 r.

## UZASADNIENIE

### 1. Cel projektowanej ustawy

Głównym celem projektowanej ustawy jest wprowadzenie do porządku prawnego rozwiązania pozwalającego na czasowe zahamowanie dynamicznego wzrostu cen gazu płynnego (LPG), innego niż przeznaczony do napędu silników spalinowych, zwanego dalej „gazem (LPG)”, oraz oleju opałowego. Ma to:

- 1) zapewnić ciągłość dostaw tych towarów po cenach akceptowalnych dla obywateli (gospodarstw domowych) i ich pozyskania do ogrzewania pomieszczeń w sezonie grzewczym;
- 2) pomóc w walce z inflacją, przez pozytywne wpływanie na gospodarkę, hamowanie wzrostu cen odczuwalnych przez odbiorców końcowych;
- 3) zapewnić równe traktowanie podmiotów ogrzewających pomieszczenia towarem innym niż gaz ziemny, w tym pozbawionych możliwości przyłączenia do sieci gazowej;
- 4) przyczynić się do poprawy sytuacji gospodarstw domowych najbardziej dotkniętych skutkami rosnących cen gazu płynnego (LPG) oraz oleju opałowego.

Należy zaznaczyć, że obowiązujący stan prawny prowadzi do dyskryminacji osób, które w gospodarstwach domowych używają gazu płynnego (LPG) czy oleju opałowego, w stosunku do osób używających gazu ziemnego. Przepis art. 146da ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 11 maja 2004 r. o podatku od towarów i usług przewiduje bowiem dla gazu ziemnego stawkę tego podatku, zwanego dalej „podatkiem VAT” w wysokości 0%. Niewątpliwie największą grupę takich osób będą stanowić mieszkańcy wsi, którzy nie mają możliwości podłączenia się do sieci zapewniającej gaz ziemny czy energią cieplną.

Projektowana regulacja będzie skutkować obniżeniem dochodów budżetu państwa z tytułu podatku VAT, ale jednocześnie wywoła pozytywne skutki społeczno-gospodarcze, w szczególności dla gospodarstw domowych. Szczegółowe informacje na temat oczekiwanych skutków społecznych, gospodarczych i finansowych projektowanej ustawy zostaną przedstawione w Ocenie Skutków Regulacji.

### 2. Różnice między obowiązującym a projektowanym stanem prawnym

Obecnie gaz płynny (LPG) oraz olej opałowy są objęte 23% stawką podatku VAT. Projekt ustawy proponuje objęcie tych towarów obniżoną stawką podatku VAT 0%,

analogicznie jak ma to miejsce w przypadku gazu ziemnego (art. 146da ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 11 maja 2004 r. o podatku od towarów i usług). W tym celu do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług proponuje się dodanie w art. 146da nowego ust. 1a.

Ponadto ustawa zawiera przepisy:

- 1) nakładające na sprzedawcę obowiązek zamieszczania przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż gazu płynnego (LPG) oraz oleju opałowego informacji o obniżeniu stawki podatku VAT na te towary;
- 2) rozstrzygające, że minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępnia wzór wskazanej wyżej informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu.

### **3. Konsultacje i notyfikacja**

Nadesłane w ramach konsultacji opinie i uwagi zostaną zamieszczone na senackiej stronie internetowej. Wyniki konsultacji zostaną przedstawione w Ocenie Skutków Regulacji.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

### **4. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy reguluje sprawy objęte zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej (dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej). Sprawy te co prawda nie znajdują uzasadnienia w świetle tego prawa, ale są nad wyraz pożądane z uwagi na wyjątkową i szczególnie trudną sytuację społeczno-gospodarczą, wywołaną w głównej mierze agresją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. Ponadto proponowana regulacja stanowi wyjątek od zasady i ma charakter przejściowy.

### **5. Termin wejścia w życie**

Z uwagi na trudną sytuację występującą na rynku związanym z obrotem towarów przeznaczonych dla celów opałowych oraz konieczność jak najszybszego wprowadzenia rozwiązań pozwalających na jej opanowanie proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 października 2022 r.