



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA**

Warszawa, dnia 17 marca 2022 r.

Druk nr 668

**KOMISJA
USTAWODAWCZA**

**Pan
Tomasz GRODZKI
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu Komisja Ustawodawcza wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Do reprezentowania Komisji w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniony jest pan senator Stanisław Gawłowski.

W załączeniu przekazuję projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Komisji
Ustawodawczej
(-) Krzysztof Kwiatkowski

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa

Art. 1. W ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583) dodaje się art. 12a w brzmieniu:

„Art. 12a. 1. W celu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego, związków jednostek samorządu terytorialnego lub związku metropolitalnego w realizacji działań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1, odpowiednio:

- 1) Prezes Rady Ministrów lub właściwy minister, jednostki mu podległe lub przez niego nadzorowane,
- 2) jednostka sektora finansów publicznych oraz
- 3) państwowa osoba prawna

– użycza w całości albo w części stanowiące własność Skarbu Państwa lub wchodzące w skład nieruchomości będącej przedmiotem użytkowania wieczystego Skarbu Państwa ośrodki wypoczynkowe, ośrodki szkoleniowo-konferencyjne oraz obiekty świadczące usługi hotelarskie, będące w ich zarządzie lub którymi gospodarują – jako tymczasowe miejsce zakwaterowania.

2. Przepis ust. 1 stosuje się do ośrodków wypoczynkowych, ośrodków szkoleniowo-konferencyjnych oraz obiektów świadczących usługi hotelarskie będących własnością lub w użytkowaniu wieczystym:

- 1) spółki z udziałem Skarbu Państwa, w której Skarb Państwa posiada nie mniej niż 20 % udziałów albo akcji;
- 2) spółki, w której co najmniej połowa udziałów albo akcji należy do spółki, o której mowa w pkt 1 albo podmiotu wymienionego w ust. 1.

3. Podmioty, o których mowa w ust. 1 i 2, sporządzają wykaz ośrodków i obiektów, o których mowa w ust. 1 i 2, zawierający w szczególności nazwę i adres ośrodka albo obiektu oraz maksymalną liczbę osób, które można w nich tymczasowo zakwaterować, według stanu na dzień 1 marca 2022 r.

4. Podmioty, o których mowa w ust. 1 i 2, przekazują wykaz wojewodzie właściwemu ze względu na miejsce położenia ośrodka i obiektu, o którym mowa w ust. 1 lub 2. Wojewoda niezwłocznie zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu wojewódzkiego wykaz ośrodków i obiektów, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz informację o możliwości ich użyczenia.

5. Użyczenie następuje w drodze porozumienia zawartego pomiędzy właściwym wojewodą a podmiotem, o którym mowa w ust. 1 i 2, na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, związku jednostek samorządu terytorialnego lub związku metropolitalnego, właściwego ze względu na miejsce położenia ośrodka lub obiektu.

6. Porozumienie wymaga uzgodnienia z jednostką samorządu terytorialnego, związkiem jednostek samorządu terytorialnego lub związkiem metropolitalnym, o których mowa w ust. 5.

7. W przypadku niezawarcia porozumienia lub braku uzgodnienia użyczenie następuje w drodze polecenia wojewody. Wydając polecenie wojewoda uwzględnia stanowisko wyrażone w sprawie przez jednostkę samorządu terytorialnego, związek jednostek samorządu terytorialnego lub związek metropolitalny. Do polecenia przepisy art. 12 ust. 10–15 stosuje się odpowiednio.

8. Środki na finansowanie działań, w ramach użyczenia, podjętych w wyniku realizacji porozumienia albo wykonania polecenia zapewnia wojewoda, w szczególności ze środków Funduszu Pomocy, o którym mowa w art. 14 ust. 1.

Art. 2. Podmioty, o których mowa w art. 12a ust. 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 1, przekażą właściwemu wojewodzie wykaz, o którym mowa w art. 12a ust. 3 tej ustawy, w terminie 2 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W wyniku działań wojennych w Ukrainie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przybyły prawie dwa miliony uchodźców poszukujących schronienia. W pomoc rodzinom uciekającym przed wojną angażują się tłumnie Polacy, trwają niezliczone zbiórki żywności, leków czy ubrań dla potrzebujących ofiar wojny.

Jednocześnie kolejnym problemem, z którym trzeba się zmierzyć jest zapewnienie uciekinierom wojennym dachu nad głową. Wiele polskich rodzin zdecydowało się podzielić własną przestrzeń, przyjęło pod dach ukraińskich uchodźców. Jednakże należy podkreślić, że liczba osób szukających w Polsce bezpiecznego schronienia wciąż rośnie. Ciężar zapewnienia miejsc zakwaterowania uchodźcom spoczywa w dużej mierze na barkach samorządów, które przeznaczają na ten cel obiekty samorządowe lub ustanawiają bony komunalne dla osób przyjmujących ofiary wojny w prywatnych mieszkaniach. Jak podkreślają samorządowcy: zasoby te kończą się w bardzo szybkim tempie.

Mając powyższe na uwadze niniejszy projekt ustawy wprowadza nowe rozwiązania w przedmiotowym zakresie. Proponuje się, aby na potrzeby uchodźców z Ukrainy przeznaczyć obiekty Skarbu Państwa, którymi zarządzają i gospodarują organy administracji rządowej, a także obiekty należące do spółek z udziałem Skarbu Państwa.

W projekcie przewiduje się, że wskazane organy administracji rządowej, jednostki podległe lub nadzorowane przez te organy, jednostki sektora finansów publicznych oraz państwowe osoby prawne, a także spółki z udziałem Skarbu Państwa użyczą, na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, zapewniającym pomoc obywatelom Ukrainy, w całości lub w części ośrodki wypoczynkowe, ośrodki szkoleniowo-konferencyjne oraz obiekty świadczące usługi hotelarskie – jako tymczasowe miejsca zakwaterowania.

Projekt określa także sposób i tryb użyczenia. Istotną rolę we wskazanym procesie pełni wojewoda, jako organ koordynujący m.in. działania organów władzy publicznej w zakresie udzielania pomocy obywatelom Ukrainy.

Mając na uwadze ogrom ponoszonych dotychczas kosztów przez samorządy w niesieniu pomocy uchodźcom z Ukrainy proponuje się, aby działania w ramach użyczenia, podjęte w wyniku realizacji porozumienia albo wykonania polecenia wojewody, finansowane były ze środków budżetu państwa.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Przewidywany termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem społecznym.

Projektowana ustawa zostanie poddana ocenie skutków regulacji, w której zostaną przedstawione oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe.

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.