



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X KADENCJA

---

Warszawa, dnia 26 listopada 2021 r.

Druk nr 569 Z

---

**SPRAWOZDANIE**

**KOMISJI PRAW CZŁOWIEKA, PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI**

oraz

**KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I ADMINISTRACJI  
PAŃSTWOWEJ**

*(wraz z zestawieniem wniosków)*

Komisje, na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2021 r. rozpatrzyły wnioski zgłoszone w toku debaty w dniu 25 listopada 2021 r. nad ustawą

**o zmianie ustawy o ochronie granicy państwowej oraz niektórych innych  
ustaw**

i przedstawiają Wysokiemu Senatowi następujące stanowisko:

- **Wysoki Senat raczy przyjąć wniosek zawarty w pkt I.**

Przewodniczący Komisji  
Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej  
(-) Zygmunt Frankiewicz

Zastępca Przewodniczącego Komisji  
Praw Człowieka, Praworządności i Petycji  
(-) Michał Seweryński

## ZESTAWIENIE WNIOSKÓW

### do ustawy o zmianie ustawy o ochronie granicy państwowej oraz niektórych innych ustaw

- I. Wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek mniejszości KPCPP, KSTAP poparty przez połączone komisje
- II. Wnioski o wprowadzenie poprawek do ustawy:
- 1) w art. 1 w pkt 1, w art. 12a w ust. 1 wyrazy „na określonym obszarze w strefie nadgranicznej przyległej do granicy państwowej stanowiącej granicę zewnętrzną w rozumieniu przepisów kodeksu granicznego Schengen” zastępuje się wyrazami „na obszarze, o którym mowa w rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 września 2021 r. w sprawie wprowadzenia stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części województwa lubelskiego (Dz. U. poz. 1612), albo jego części”;
- 2) w art. 1 w pkt 1, w art. 12a dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:  
„3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych równocześnie z wydaniem rozporządzenia, o którym mowa w ust. 2, zwraca się do Sejmu z umotywowanym wnioskiem o wydanie uchwały wyrażającej zgodę na wprowadzenie zakazu, o którym mowa w ust. 1. Wniosek o wydanie uchwały o wyrażeniu zgody na wprowadzenie zakazu musi zawierać uzasadnienie prawne i faktyczne odwołujące się do kryteriów ograniczeń praw i wolności człowieka i obywatela określonych w art. 31 ust. 3 Konstytucji. Sejm rozpatruje wniosek w terminie 7 dni. W razie braku przyjęcia uchwały wyrażającej zgodę na wprowadzenie zakazu bezwzględna większością głosów, minister właściwy
- Poprawka KPCPP, KSTAP
- Poprawka sen. J. Burego

do spraw wewnętrznych jest zobowiązany do niezwłocznego uchylecia rozporządzenia.

4. Rozporządzenie wprowadzające zakaz, o którym mowa w ust. 1, może być wydane na okres nie dłuższy niż 60 dni. Każdorazowe wydłużenie jego obowiązywania wymaga uprzedniej zgody Sejmu wyrażonej w uchwale. Wniosek o wydanie uchwały wyrażającej zgodę na wydłużenie obowiązywania rozporządzenia musi zawierać uzasadnienie prawne i faktyczne odwołujące się do kryteriów ograniczeń praw i wolności człowieka i obywatela określonych w art. 31 ust. 3 Konstytucji. Od wydania uchwały stosuje się przepis ust. 3.”;

3) w art. 1 w pkt 1, w art. 12a dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

Poprawka sen.  
J. Burego

„5. Tworzy się każdorazowo nadzwyczajną komisję parlamentarną złożoną z przedstawicieli wszystkich klubów i kół parlamentarnych. Członkowie komisji nadzwyczajnej są na bieżąco informowani przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Komendanta Głównego Straży Granicznej oraz przedstawicieli wszystkich właściwych służb i organów administracji publicznej na temat bieżącej sytuacji w strefie objętej obowiązywaniem rozporządzenia. Członkowie komisji nadzwyczajnej otrzymują dostęp do wszelkich dokumentów związanych z wykonywaniem rozporządzenia. Przedstawiciele właściwych służb i organów administracji publicznej niezwłocznie udzielają kompleksowych odpowiedzi na pytania członków komisji oraz stawiają się na jej posiedzenia.”;

4) w art. 1 w pkt 1, w art. 12a dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

Poprawka sen.  
J. Burego

„6. Minister właściwy do spraw wewnętrznych i Komendant Główny Straży Granicznej co 30 dni składają Sejmowi sprawozdanie na piśmie z wykonywania rozporządzenia, o którym mowa w ust. 2. W sprawozdaniu zawarte są w szczególności

informacje dotyczące:

- 1) liczby i charakteru przekroczeń granicy wbrew przepisom prawa;
- 2) liczby i charakteru podjętych prób przekroczeń granicy wbrew przepisom prawa;
- 3) występowania ryzyka popełniania innych czynów zabronionych;
- 4) liczby spraw związanych z wydaniem zezwoleń, o których mowa w art. 12b ust. 2, zakończonych wydaniem zezwolenia oraz brakiem wydania zezwolenia, a także wyników sądowej kontroli takich spraw.

7. Sprawozdanie czyni się przedmiotem debaty. Minister właściwy do spraw wewnętrznych i Komendant Główny Straży Granicznej odpowiadają na pytania posłów dotyczące treści sprawozdania.”;

***Uwaga:***

***Przyjęcie poprawki nr 5 wyklucza głosowanie nad poprawkami nr 6–8.***

5) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b:

a) w ust. 2 skreśla się wyrazy „, w szczególności dziennikarzy w rozumieniu art. 7 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914)”,

b) w ust. 4 w pkt 3 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 4 i 5 w brzmieniu:

„4) wolontariuszy i organizacji pozarządowych prowadzących działalność pożytku publicznego w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.) wykonujących zadania określone w art. 4 ust. 1 pkt 1b, 3, 5, 5a, 6, 22, 22a, 23, 24 i 31 tej ustawy w strefie

Poprawka sen.  
J. Burego

nadgranicznej w związku z zagrożeniem życia lub zdrowia ludzi, a także funkcjonariuszy organizacji międzynarodowych oraz innych organizacji, które na mocy odpowiednich porozumień zawartych przez Rzeczpospolitą Polską działają na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

- 5) dziennikarzy w rozumieniu ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914).”;

- 6) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b:

Poprawka  
KPCPP,  
KSTAP

- a) w ust. 2 skreśla się wyrazy „, w szczególności dziennikarzy w rozumieniu art. 7 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914)”;

- b) w ust. 4 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

- „4) osób wykonujących zawód dziennikarza w rozumieniu art. 7 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914).”;

***Uwaga:***

***Przyjęcie poprawki nr 7 wyklucza głosowanie nad poprawką nr 8.***

- 7) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b w ust. 4 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

Poprawka sen.  
B. Klicha

- „5) osób będących przedstawicielami organizacji pożytku publicznego, których statutowym celem jest udzielanie pomocy humanitarnej, medycznej oraz prawnej.”;

- 8) w art. 1 w pkt 1, w art. 12b w ust. 4 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

Poprawka  
senatorów:  
B. Klicha,  
M. Borowskiego,  
M. Bosackiego

- „5) osób będących przedstawicielami organizacji pożytku publicznego, których statutowym celem jest udzielanie pomocy humanitarnej.”;

- 9) w art. 1 w pkt 2, w art. 18d skreśla się wyrazy „aresztu albo”; Poprawka sen. J. Burego
- 10) w art. 1 w pkt 2 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 3 w brzmieniu: Poprawka sen. K. Kwiatkowskiego
- „3) po art. 19a dodaje się art. 19b w brzmieniu:  
„Art. 19b. Przepisy art. 12a–12d oraz art. 18d tracą moc po upływie 3 miesięcy od dnia ich wejścia w życie.”.”;

***Uwaga:***

***Nad poprawkami nr 11 i 15 należy głosować łącznie.***

- 11) skreśla się art. 2 oraz art. 4–7; Poprawka sen. J. Burego

***Uwaga:***

***Przyjęcie poprawki nr 12 wyklucza głosowanie nad poprawkami nr 13 i 14.***

- 12) art. 3 otrzymuje brzmienie: Poprawka sen. J. Burego
- „Art. 3. W ustawie z dnia 29 września 2021 r. o rekompensacie w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części województwa lubelskiego w 2021 r. (Dz. U. poz. 1803) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:
- „Art. 2a. 1. Rekompensata przysługuje także podmiotom, o których mowa w art. 1, prowadzącym działalność na obszarze objętym czasowym zakazem przebywania, o którym mowa w art. 12a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1776 oraz z 2021 r. poz. 1918 i ...).
2. Rekompensatę ustala się za okres trwania zakazu przebywania, o którym mowa w ust. 1, w wysokości

odpowiadającej 1/30 części 80% średniego miesięcznego przychodu podmiotu z prowadzonej przez niego działalności na obszarze objętym czasowym zakazem przebywania, w okresie obejmującym 3 wybrane miesiące z 6 miesięcy poprzedzających wprowadzenie tego zakazu, za każdy dzień obowiązywania zakazu.

3. Do rekompensaty, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy niniejszej ustawy.”.”;

- 13) w art. 3 w poleceniu nowelizacyjnym po wyrazach „(Dz. U. poz. 1803)” dodaje się wyrazy „wprowadza się następujące zmiany.”, pozostałą treść oznacza się jako pkt 2 oraz dodaje się pkt 1 w brzmieniu:

Poprawka  
KPCPP,  
KSTAP

„1) w art. 1 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Rekompensata przysługuje także przedsiębiorcom prowadzącym działalność w zakresie przewozu turystów, w tym transportu rekreacyjnego, którzy realizują usługi na obszarze obejmującym obręby ewidencyjne wymienione w załączniku do rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1, w czasie stanu wyjątkowego.

4. Rekompensata przysługuje także przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą związaną z kulturą, rozrywką i rekreacją, którzy realizują usługi na obszarze obejmującym obręby ewidencyjne wymienione w załączniku do rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1, w czasie stanu wyjątkowego.”.”;

- 14) w art. 3 w poleceniu nowelizacyjnym po wyrazach „(Dz. U. poz. 1803)” dodaje się wyrazy „wprowadza się następujące zmiany.”, pozostałą treść oznacza się jako pkt 1 oraz dodaje się pkt 2 w brzmieniu:

Poprawka  
senatorów:  
K. Kwiatkowskiego,  
M. Bosackiego

„2) uchyla się art. 6.”;

- 15) w art. 8 skreśla się wyrazy „, , z wyjątkiem art. 2 pkt 2–6 oraz art. 4–7, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r”. Poprawka sen. J. Burego