



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA**

Warszawa, dnia 7 października 2021 r.

Druk nr 522

Pan

Tomasz GRODZKI

MARSZAŁEK SENATU

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy pana senatora Janusza Gromka.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

- | | |
|-------------------------|----------------------------------|
| (-) Halina Bieda | (-) Magdalena Kochan |
| (-) Bogdan Borusewicz | (-) Agnieszka Kołacz-Leszczynska |
| (-) Krzysztof Brejza | (-) Stanisław Lamczyk |
| (-) Leszek Czarnobaj | (-) Beata Małecka-Libera |
| (-) Artur Dunin | (-) Ewa Matecka |
| (-) Jerzy Fedorowicz | (-) Janusz Pęcherz |
| (-) Stanisław Gawłowski | (-) Jadwiga Rotnicka |
| (-) Beniamin Godyła | (-) Sławomir Rybicki |
| (-) Janusz Gromek | (-) Adam Szejnfeld |
| (-) Jolanta Hibner | (-) Barbara Zdrojewska |
| (-) Danuta Jazłowiecka | (-) Jerzy Wcisła |

U S T A W A

z dnia

**o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach
i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych**

Art. 1. W ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1301) po art. 49 dodaje się art. 49a w brzmieniu:

„Art. 49a. W latach 2022-2023 gmina uzdrowiskowa otrzyma dotację z budżetu państwa w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobieranej w uzdrowisku w roku 2019.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W roku 2020 na skutek rozprzestrzeniania się COVID-19, ograniczone zostało funkcjonowanie niektórych gałęzi gospodarki. Obostrzeniami zostały głównie objęte branże, których działalność mogła sprzyjać rozprzestrzenianiu się pandemii COVID-19 w wyniku zwiększonej mobilności społeczeństwa i liczby kontaktów społecznych, a w tym przede wszystkim branża turystyczna i uzdrowiskowa.

Ograniczenia te spowodowały, że doszło do ograniczenia, albo całkowitego zamknięcia działalności gospodarczej hoteli, pensjonatów i sanatoriów, a więc tych branż, które stanowią 90 % działalności gospodarczej w większości gmin uzdrowiskowych.

Ograniczenia w działalności gospodarczej spowodowały znaczący ubytek w dochodach hoteli, pensjonatów i sanatoriów, ale miały też istotny wpływ na dochody gmin uzdrowiskowych, w tym głównie z tytułu drastycznego ograniczenia wpływów z opłaty uzdrowiskowej, która jest przeznaczona na realizację zadań uzdrowiskowych określonych w art. 46 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (tj. Dz.U. z 2021, poz. 1301).

W roku 2019 gminy uzdrowiskowe ogółem osiągnęły wpływy z opłaty uzdrowiskowej w wysokości 71 655 000,00 zł , a w roku 2020 te wpływy wyniosły 47 234 000,00 zł, co oznacza spadek o 34% w stosunku do roku 2019.

W niektórych gminach uzdrowiskowych te spadki sięgały nawet 80% wpływów roku 2019 (np. Goczałkowice-Zdrój), a typowe gminy uzdrowiskowe odnotowały spadki w granicach 50% wpływów z roku 2019. Dla zobrazowania można podać, że uzdrowisko Kołobrzeg w 2019 r. miało wpływy z opłaty uzdrowiskowej w wysokości 16,2 mln zł, a w 2020 r. uzyskało 10,9 mln zł., Ciechocinek w roku 2019 uzyskał wpływy w wysokości 4,6 mln zł, a w roku 2020 uzyskał 2,3 mln zł, Busko-Zdrój w 2019 r. uzyskało wpływy z tej opłaty w wysokości 2,5 mln zł a w roku 2020 było to 1,3 mln zł. Podobna sytuacja wystąpiła w innych uzdrowiskach.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, gmina uzdrowiskowa realizująca zadania, o których mowa w art. 46, otrzymuje dotację z budżetu państwa w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobieranej w uzdrowisku

w roku poprzedzającym rok bazowy w rozumieniu ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U z 2021 r. poz. 38 i 694). Taka konstrukcja wsparcia finansowego gmin uzdrowiskowych, które realizują specyficzne i bardzo kosztowne zadania nieznanne innym gminom, jest bardzo dobrym rozwiązaniem, ale w okresie pandemii Covid-19 okazała się rozwiązaniem, które jeszcze bardziej pogorszy sytuację finansową gmin uzdrowiskowych.

Według ustawowych zasad w 2022 r. dotacja ta będzie drastycznie mniejsza, bowiem wpływy z opłaty uzdrowiskowej w roku 2020 we wszystkich gminach uzdrowiskowych zdecydowanie spadły. W kolejnym roku ta sytuacja będzie podobna, bowiem wpływy z opłaty uzdrowiskowej w roku 2021 również będą mniejsze. Tym samym, nawet gdyby gospodarka funkcjonowała normalnie to i tak gminy uzdrowiskowe będą tracić uzyskiwane dotąd dochody ze względu na konstrukcję przepisu art. 49 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym.

Nie ma wątpliwości, że możliwość uzyskiwania dochodów z tytułu opłaty uzdrowiskowej i dotacji ma ogromne znaczenie dla gospodarki finansowej gmin uzdrowiskowych, szczególnie w kontekście konieczności wykonywania zadań związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, określonych w art. 46 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym.

Nie ma też wątpliwości, że spadek dochodów z tytułu opłaty uzdrowiskowej i dotacji uzdrowiskowej wpłynie negatywnie na funkcjonowanie uzdrowisk i standard świadczenia usług publicznych związanych z zachowaniem funkcji uzdrowiskowych. Tymczasem uzdrowiska już w chwili obecnej wymagają zarówno inwestycji infrastrukturalnych, jak również wyższych nakładów na utrzymanie standardu istniejącej infrastruktury. Poza tym uzdrowiska odgrywają i odgrywać będą znaczącą rolę w przywracaniu zdrowia zarówno w czasie pandemii jak i po jej ustąpieniu.

Niewątpliwie proponowane rozwiązanie pozytywnie wpłynie na stan finansów publicznych w uzdrowiskach, jest organizacyjnie proste i nie będzie wielkim obciążeniem dla budżetu państwa, tym bardziej, że budżet Państwa już przewidywał wypłatę tych środków w pełnej, a nie zubożonej wysokości. Będzie to także przejaw troski Państwa o zdrowie Polaków i wsparcie lokalnych społeczności i samorządów najbardziej dotkniętych skutkami pandemii.