



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X KADENCJA

---

Warszawa, dnia 8 października 2021 r.

Druk nr 494 Z

---

**SPRAWOZDANIE**  
**KOMISJI BUDŻETU I FINANSÓW PUBLICZNYCH**  
oraz  
**KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I ADMINISTRACJI**  
**PAŃSTWOWEJ**  
*(wraz z zestawieniem wniosków)*

Komisje, na posiedzeniu w dniu 8 października 2021 r. rozpatrzyły wnioski zgłoszone w toku debaty w dniu 7 października 2021 r. nad ustawą

**o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw**

i przedstawiają Wysokiemu Senatowi następujące stanowisko:

- **Wysoki Senat raczy przyjąć wnioski zawarte w pkt: 1, 3, 5, 7-17 oraz 19-33.**

Przewodniczący Komisji  
Budżetu i Finansów Publicznych  
(-) Kazimierz Kleina

Przewodniczący Komisji  
Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej  
(-) Zygmunt Frankiewicz

## ZESTAWIENIE WNIOSKÓW

### do ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw

- 1) w art. 1 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
„...”) w art. 2 w pkt 5 wyrazy „oraz podatku pobieranego od dochodów z pozarolniczej działalności gospodarczej w wysokości 19%” zastępuje się wyrazami „podatku pobieranego od dochodów z pozarolniczej działalności gospodarczej w wysokości 19% oraz zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne”;;
- 2) w art. 1 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
„...”) w art. 2:  
a) w pkt 5 skreśla się wyrazy „; przez wpływy rozumie się wpłaty pomniejszone o dokonane zwroty, przy czym w kwocie zwrotów nie uwzględnia się kwoty stanowiącej różnicę określoną zgodnie z art. 27f ust. 8–10 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych”,  
b) w pkt 6 skreśla się wyrazy „, przy czym przez wpływy rozumie się wpłaty pomniejszone o dokonane zwroty”;;
- Uwaga:***  
***Nad poprawkami nr 3, 5, 22, 27, 29 i 30 należy głosować łącznie.***  
***Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie nad poprawkami nr 4 i 6.***
- 3) w art. 1 przed pkt 1 dodaje się pkt ...–... w brzmieniu:  
„...”) w art. 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego

Poprawka  
KSTAP,  
KBFP  
poparta przez  
połączone komisje

Poprawka  
KSTAP,  
KBFP

Poprawka  
KSTAP,  
KBFP  
poparta przez  
połączone komisje

od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze gminy wynosi 55,41%, z zastrzeżeniem art. 89.”;

...) w art. 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze powiatu wynosi 14,86%.”;

...) w art. 6 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze województwa wynosi 2,32%.”;

***Uwaga:***

***Nad poprawkami nr 4 i 6 należy głosować łącznie.***

4) w art. 1 przed pkt 1 dodaje się pkt ...–... w brzmieniu:

Poprawka  
sen. J. Burego

...) w art. 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze gminy wynosi 52,23% z zastrzeżeniem art. 89.”;

...) w art. 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze powiatu wynosi 14%”;

...) w art. 6 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze województwa wynosi 2,19%”;

5) w art. 1

Poprawka  
KSTAP,  
KBFP  
poparta przez  
połączone komisje

a) w pkt 2, w art. 9:

– w ust. 1 wyrazy „0,3934” zastępuje się wyrazami „0,5541”;

– w ust. 2 wyrazy „0,1025” zastępuje się wyrazami „0,1486”;

- w ust. 3 wyrazy „0,0160” zastępuje się wyrazami „0,0232”,
- b) w pkt 3:
- w poleceniu nowelizacyjnym wyrazy „art. 9a–9c” zastępuje się wyrazami „art. 9a”,
  - skreśla się art. 9b i art. 9c,
- c) w pkt 7, w ust. 4 skreśla się wyrazy „z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c”,
- d) w pkt 8, w ust. 4 skreśla się wyrazy „z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c”,
- e) w pkt 9:
- w lit. a, w ust. 4 skreśla się wyrazy „z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c”,
  - w lit. b, w ust. 9 skreśla się wyrazy „z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c”,
- f) skreśla się pkt 10,
- g) w pkt 12, w art. 28a:
- w ust. 1 skreśla się wyrazy „, indeksowanej wskaźnikiem, o którym mowa w art. 9b ust. 2 pkt 1 lit. a”,
  - skreśla się ust. 3,
- h) w pkt 13 w lit. a, w ust. 1 w pkt 2 skreśla się wyrazy „z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c”,
- i) w pkt 28:
- w lit. b:
    - w pkt 10 skreśla się wyrazy „z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c”,
    - w pkt 11 skreśla się wyrazy „z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c”,
  - w lit. c, w ust. 5 skreśla się wyrazy „z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c”,
  - w lit. d, w pkt 1 skreśla się wyrazy „z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c”;

- 6) w art. 1 w pkt 2, w art. 9: Poprawka  
sen. J. Burego
- a) w ust. 1 wyrazy „0,3934” zastępuje się wyrazami „0,5223”,
  - b) w ust. 2 wyrazy „0,1025” zastępuje się wyrazami „0,1400”,
  - c) w ust. 3 wyrazy „0,0160” zastępuje się wyrazami „0,0219”;

***Uwaga:***

***Nad poprawkami nr 7 i 21 należy głosować łącznie.***

- 7) w art. 1: Poprawka sen.  
W. Komarnickiego  
poparta przez  
połączone komisje
- a) w pkt 2, w art. 9 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:  
„8. Kwota rocznego dochodu gminy, powiatu i województwa z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie może być mniejsza niż w roku poprzedzającym rok bazowy.”,
  - b) w pkt 3, w art. 9a dodaje się w ust. 8 w brzmieniu:  
„8. Kwota rocznego dochodu gminy, powiatu i województwa z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych nie może być mniejsza niż w roku poprzedzającym rok bazowy.”;
- 8) w art. 1: Poprawka  
KSTAP,  
KBFP  
poparta przez  
połączone komisje
- a) w pkt 5, w art. 11 w ust. 1 skreśla się wyrazy „na podstawie odrębnych przepisów”,
  - b) w pkt 17, w art. 36 w ust. 14 w pkt 1 skreśla się wyrazy „, których obowiązek sporządzenia wynika z przepisów odrębnych”;
- 9) w art. 1 w pkt 5, w art. 11: Poprawka  
KSTAP,  
KBFP  
poparta przez  
połączone komisje
- a) w ust. 6 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:  
„W takim przypadku kwota środków stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z podatku

dochodowego od osób prawnych zostaje pomniejszona o kwotę prowizji należnej Narodowemu Bankowi Polskiemu.”,

b) skreśla się ust. 7;

10) w art. 1 w pkt 12, w art. 28a:

a) w ust. 6 skreśla się wyrazy „i większa niż 3,0%”,

b) w ust. 16 w pkt 1 skreśla się wyrazy „i większa niż 0,95%”;

Poprawka  
sen. J. Burego  
poparta przez  
połączone komisje

11) w art. 1 w pkt 14, pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) rocznych planowanych kwotach części subwencji ogólnej i planowanych wpłatach, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej, oraz o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych, a także planowanych kwotach części subwencji ogólnej i planowanych wpłatach oraz o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych w okresie 3 lat następujących po roku budżetowym – w terminie do dnia 15 października roku bazowego;”;

Poprawka  
sen. J. Zająca  
poparta przez  
połączone komisje

12) w art. 1 pkt 18 otrzymuje brzmienie:

„18) w art. 36a:

a) w ust. 1 w pkt 2:

– lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) w których w wyniku nieprzewidzianych zdarzeń wystąpiły straty w ich majątku,”,

– dodaje się lit. c i d w brzmieniu:

„c) udzielających pomocy repatriantom i członkom ich rodzin,

d) w przypadkach szczególnie uzasadnionych

Poprawka  
KSTAP,  
KBFP  
poparta przez  
połączone komisje

potrzebami społecznymi lub gospodarczymi tych jednostek niewynikającymi z realizacji zadań własnych z zakresu pomocy społecznej, o których mowa w lit. a;”;

b) w ust. 2:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w ust. 1 pkt 2 lit. b – są dzielone z uwzględnieniem wysokości strat w majątku danej jednostki w stosunku do jej dochodów własnych;”;

– dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) w ust. 1 pkt 2 lit. c – są dzielone z uwzględnieniem wydatków wykonanych w roku bazowym lub planowanych na ten cel w roku budżetowym przez jednostkę w stosunku do jej dochodów własnych.”;”;

13) w art. 1 w pkt 20 w lit. a, ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Jeżeli nienależna kwota części oświatowej subwencji ogólnej jest niższa od trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na rok, na który ustalono zawyżoną kwotę tej części subwencji ogólnej, decyzji, o których mowa w ust. 1, nie wydaje się, a na jednostce samorządu terytorialnego nie ciąży obowiązek zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do budżetu państwa.”;

Poprawka  
KSTAP,  
KBFP  
poparta przez  
połączone komisje

14) w art. 1 w pkt 21, w art. 37a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli ze sprawozdania z audytu lub wyniku kontroli sporządzonego przez organ kontroli państwowej lub nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała kwotę części oświatowej subwencji ogólnej wyższą od należnej, to dokumenty te stanowią podstawę do zwrotu nienależnej kwoty tej części subwencji.”;

Poprawka  
KSTAP,  
KBFP  
poparta przez  
połączone komisje

- 15) w art. 1 w pkt 22 w lit. a, w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „art. 37a ust. 6” zastępuje się wyrazami „art. 37a ust. 6 i 7”;
- 16) w art. 1 w pkt 22 w lit. a, w ust. 1 skreśla się pkt 4;
- 17) w art. 3, w art. 28 w ust. 2 wyrazy „od dochodów spółek kapitałowych” zastępuje się wyrazami „, o którym mowa w rozdziale 6b”;

***Uwaga:***

***Przyjęcie poprawki nr 18 wyklucza głosowanie nad poprawką nr 19.***

- 18) w art. 4 skreśla się pkt 2;
- 19) w art. 4 w pkt 2, w art. 25aa:  
a) w ust. 1 wyrazy „w uzgodnieniu z ministrem właściwym” zastępuje się wyrazami „po zasięgnięciu opinii ministra właściwego”,  
b) w ust. 3 wyrazy „w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych” zastępuje się wyrazami „, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw finansów publicznych,”;
- 20) w art. 6 w pkt 1 w lit b, w ust. 4a wyrazy „trzech lat” zastępuje się wyrazami „3 lat obliczeniowych” oraz wyrazy „, w którym złożono zeznanie podatkowe za poprzedni rok” zastępuje się wyrazami „następującego po roku obliczeniowym”;
- 21) w art. 6 w pkt 1 w lit. b:  
a) w poleceniu nowelizacyjnym wyrazy „ust. 4a i 4b” zastępuje się



wyrazami „ust. 4a–4c”,

b) dodaje się ust. 4c w brzmieniu:

„4c. Kwota rocznego dochodu związku metropolitalnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie może być mniejsza niż w roku poprzedzającym rok bazowy.”;

- |                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                        |                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| 22)                                                                                                 | w art. 6 w pkt 1 w lit. c, w ust. 5 wyrazy „Przepisy art. 9c i” zastępuje się wyrazem „Przepis”;                                                                                                       | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| 23)                                                                                                 | w art. 6 w pkt 2, w ust. 4 wyrazy „W latach następujących po roku, w którym utworzono związek metropolitalny, część” zastępuje się wyrazem „Część”;                                                    | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| <p><b><i>Uwaga:</i></b></p> <p><b><i>Nad poprawkami nr 24 i 32 należy głosować łącznie.</i></b></p> |                                                                                                                                                                                                        |                                                                  |
| 24)                                                                                                 | skreśla się art. 7;                                                                                                                                                                                    | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| 25)                                                                                                 | w art. 8 w ust. 1 wyrazy „8 mld zł” zastępuje się wyrazami „12 399 mln zł”;                                                                                                                            | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| 26)                                                                                                 | w art. 8 w ust. 7 w pkt 2 wyrazy „ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672)” zastępuje się wyrazami „ustawy zmienianej w art. 1”; | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |

- |     |                                                                                                                              |                                                                  |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| 27) | skreśla się art. 14;                                                                                                         | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| 28) | w art. 15 po wyrazach „art. 1” dodaje się wyrazy „i art. 6”;                                                                 | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| 29) | w art. 18 skreśla się wyrazy „art. 9b, art. 24a i”;                                                                          | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| 30) | skreśla się art. 19;                                                                                                         | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| 31) | w art. 20 wyrazy „3 000 mln zł” zastępuje się wyrazami „7 800 mln zł”;                                                       | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| 32) | w art. 24 skreśla się wyrazy „oraz przepis art. 9 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 7, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”; | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |
| 33) | w art. 26 wyrazy „z dniem następującym po dniu ogłoszenia” zastępuje się wyrazami „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.    | Poprawka<br>KSTAP,<br>KBFP<br>poparta przez<br>połączone komisje |