



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA

Warszawa, dnia 24 marca 2021 r.

Druk nr 321 S

SPRAWOZDANIE

KOMISJI USTAWODAWCZEJ,
KOMISJI RODZINY, POLITYKI SENIORALNEJ I SPOŁECZNEJ
oraz
KOMISJI REGULAMINOWEJ, ETYKI I SPRAW SENATORSKICH
o projekcie ustawy o zmianie ustawy o pracowniczych planach kapitałowych
(druk nr 321)

Marszałek Senatu w dniu 17 lutego 2021 r. skierował do Komisji Ustawodawczej, Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej oraz Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich projekt ustawy o zmianie ustawy o pracowniczych planach kapitałowych w celu rozpatrzenia go w pierwszym czytaniu.

Komisje na wspólnym posiedzeniu w dniu 24 marca 2021 r. rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawkę i wnoszą o przyjęcie przez Senat jednolitego, załączonego projektu ustawy oraz projektu uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy.

Przewodniczący Komisji
Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej
(-) Jan Filip Libicki

Przewodniczący Komisji
Ustawodawczej
(-) Krzysztof Kwiatkowski

Zastępca Przewodniczącego Komisji
Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich
(-) Krzysztof Słoń

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o pracowniczych planach kapitałowych

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o pracowniczych planach kapitałowych.

Jednocześnie upoważnia pana senatora Marka Borowskiego do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o pracowniczych planach kapitałowych

Art. 1. W ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1342) w art. 13 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) podmiotu zatrudniającego będącego osobą fizyczną, który zatrudnia, w zakresie niezwiązanym z działalnością gospodarczą tego podmiotu, osobę fizyczną, w zakresie niezwiązanym z działalnością gospodarczą tej osoby, z wyłączeniem podmiotów zatrudniających, którymi są przewodniczący klubu lub koła albo poseł lub senator na podstawie art. 18 ust. 3 albo art. 23 ust. 4 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2018 r. poz. 1799).”.

Art. 2. 1. Podmioty zatrudniające, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, zawierają umowy o prowadzenie pracowniczych planów kapitałowych w terminie 45 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

2. Umowy o zarządzanie pracowniczymi planami kapitałowymi podmioty zatrudniające, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, zawierają nie później niż 10 dni roboczych przed upływem terminu, o którym mowa w ust. 1.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy jest usunięcie luki prawnej polegającej na wyeliminowaniu spod działania ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1342), dalej ustawy o PPK, podmiotów zatrudniających jakimi są przewodniczący klubu lub koła albo poseł lub senator na podstawie art. 18 ust. 3 oraz art. 23 ust. 4 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2018 r. poz. 1799) wobec brzmienia przepisu art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 1).

Zatrudniając pracownika na podstawie umowy o pracę, podmioty o których mowa wyżej, stają się pracodawcami i mają do nich zastosowanie przepisy prawa pracy i ubezpieczeń społecznych. Wydawałoby się zatem, że pracowników biur poselskich, senatorskich oraz pracowników biur klubów i kół będą obowiązywały takie same zasady długoterminowego oszczędzania w ramach PPK, jak inne osoby zatrudnione.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o PPK, podmiot zatrudniający będący osobą fizyczną, który zatrudnia, w zakresie niezwiązanym z działalnością gospodarczą tego podmiotu, osobę fizyczną, w zakresie niezwiązanym z działalnością gospodarczą tej osoby, nie podlega przepisom ustawy o pracowniczych planach kapitałowych. Zatem wyłączeniu z obowiązku tworzenia PPK podlegają strony umowy zawartej w celu innym niż związany z prowadzoną działalnością gospodarczą stron umowy. Sama ustawa nie określa celu takiej umowy. Przyjąć zatem należy, że chodzi o umowę niezwiązaną z działalnością gospodarczą stron.

Jak wynika ze stanowiska Ministra Rozwoju Pracy i Technologii przedstawionego w ramach konsultacji, celem tego przepisu było wyłączenie obowiązku tworzenia PPK w przypadkach zatrudnienia osób w celach prywatnych np. opiekunki czy pomocy domowej.

Artykuł 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o PPK budzi szereg wątpliwości interpretacyjnych i jak się wydaje, nie realizuje w pełni wyartykułowanego w opinii Ministra Rozwoju Pracy i Technologii celu choćby dlatego, że zgodnie z literalnym brzmieniem przepisu tylko osoba prowadząca działalność gospodarczą zatrudniająca osobę prowadzącą działalność gospodarczą w celu niezwiązanym z działalnością gospodarczą tych osób zwolniona jest z tworzenia PPK, natomiast nie uwzględnia sytuacji kiedy to osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej zatrudnia osobę fizyczną w charakterze opiekunki czy pomocy

domowej, choć strony takich umów są w identycznej sytuacji faktycznej i ich sytuacja prawna w zakresie obowiązku tworzenia PPK powinna być tożsama. Dlatego choć ustawa nie zawiera wyartykułowanego wprost wyłączenia spod stosowania ustawy osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, wydaje się jednak, że takie osoby a priori są wyłączone spod obowiązku tworzenia PPK.

Podmioty o których mowa w art. 18 ust. 3 oraz art. 23 ust. 4 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora jako pracodawcy są podmiotami zatrudniającymi, nie prowadzą działalności gospodarczej i zatrudniają osobę fizyczną. Konsekwencją jest uznanie, że przepisów ustawy o PPK nie stosuje się do pracowników biur poselskich, senatorskich oraz biur klubów i kół, wobec czego nie mogą od 1 stycznia 2021 r. przystąpić do pracowniczych planów kapitałowych.

Proponuje się, aby nowa grupa podmiotów zatrudniających objętych projektem ustawy zawarła umowy o prowadzenie pracowniczych planów kapitałowych w terminie 45 dni od dnia wejścia w życie ustawy, a umowy o zarządzanie pracowniczymi planami kapitałowymi, nie później niż 10 dni roboczych przed upływem tego terminu (art. 2).

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Nadesłane w ramach konsultacji opinie i uwagi są zamieszczone na senackiej stronie internetowej. Wyniki konsultacji przedstawiono w Ocenie Skutków Regulacji.

Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe zostały przedstawione w Ocenie Skutków Regulacji.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Tytuł projektu: <i>ustawa o zmianie ustawy o pracowniczych planach kapitałowych</i>	Data sporządzenia: 24 marca 2021 r.
Przedstawiciel wnioskodawcy: Senator Marek Borowski	Źródło: inicjatywa grupy senatorów
Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym: Aldona Figura, główny legislator, tel. 22 694 9534 Marian Fałek, ekspert ds. OSR, tel. 22 694 9082	Nr druku: 321, 321 S

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z treścią obowiązującego art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o pracowniczych planach kapitałowych (PPK), przepisów ustawy nie stosuje się do podmiotu zatrudniającego będącego osobą fizyczną, który zatrudnia, w zakresie niezwiązanym z działalnością gospodarczą tego podmiotu, osobę fizyczną, w zakresie niezwiązanym z działalnością gospodarczą tej osoby. Przepisy ustawy o PPK oraz o wykonywaniu mandatu posła i senatora wskazują, że poseł lub senator oraz przewodniczący klubu lub koła są podmiotami zatrudniającymi w stosunku do pracowników biur poselskich lub senatorskich oraz biur klubu i kół, ale zatrudnienie to jest bez związku z działalnością gospodarczą. Interpretacja art. 13 ust. 1 pkt 2 prowadzi do wniosku, że jego zakres podmiotowy obejmuje posła, senatora oraz przewodniczącego klubu lub koła, w związku z czym nie mogą oni tworzyć PPK dla swoich pracowników.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt.

Rekomenduje się projekt *ustawy o zmianie ustawy o pracowniczych planach kapitałowych*, w którym proponuje się zmianę brzmienia art. 13 ust. 1 pkt 2 w taki sposób, aby przepisy ustawy o pracowniczych planach kapitałowych znajdowały zastosowanie również w stosunku do pracowników biur poselskich, senatorskich oraz biur klubów i kół.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
pracownik biura poselskiego biura senatorskiego oraz biura klubu lub koła	ok. 1500	szacunki własne	objęcie przepisami ustawy o PPK
poseł	460		nałożenie obowiązków wynikających z ustawy o PPK dla podmiotu zatrudniającego
senator	100		
przewodniczący klubu lub przewodniczący koła			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

Projekt *ustawy o zmianie ustawy o pracowniczych planach kapitałowych* został wysłany w dniu 1 marca 2021 r. do następujących podmiotów: Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, Przewodniczącego Rady Dialogu Społecznego; Polskiego Funduszu Rozwoju S.A.; Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej; Ministra Rodziny i Polityki Społecznej; Zakładu Ubezpieczeń Społecznych; Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego; Naczelnego Sądu Administracyjnego; Rzecznika Finansowego; Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”; Forum Związków Zawodowych; Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych; Sądu Najwyższego; Rzecznika Praw Obywatelskich; Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów; Krajowej Rady Radców Prawnych; Naczelnej Rady Adwokackiej. Termin udzielenia odpowiedzi wyznaczono do dnia 19 marca 2021 r.

Minister Rodziny i Polityki Społecznej uznał proponowaną zmianę za **sluszną i korzystną** dla pracowników biur klubów i kół oraz biur poselskich i senatorskich. Dodał jednak, że projekt ustawy powinien być uzgodniony z Ministerstwem Finansów, które było inicjowało prace legislacyjne nad ustawą o PPK.

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii **negatywnie** zaopiniował projekt ustawy. Zdaniem Ministra, nowelizacja ustawy jest zbędna, gdyż nakłada ona obowiązek wdrożenia PPK na podmioty, które już podlegają temu obowiązkowi.

Sąd Najwyższy, Naczelny Sąd Administracyjny, Rzecznik Finansowy, Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów **nie zgłosili uwag.**

W dniu 24 marca 2021 r. na wspólnym posiedzeniu Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej, Komisja Regulaminowa, Etyki i Spraw Senatorskich oraz Komisja Ustawodawcza przyjęły projekt ustawy z poprawką doprecyzowującą termin zawarcia umowy o prowadzenie PPK przez podmioty zatrudniające objęte nowelizacją.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Wydatki ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Saldo ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Ustawa o pracowniczych planach kapitałowych (PPK) będzie korzystnie wpływała na sektor finansów publicznych. Projektowana nowelizacja ma z kolei dotyczyć niewielkiej grupy pracowników, w związku z czym – z uwagi na skalę finansów publicznych – jej skutki dla tego sektora, jakkolwiek również pozytywne, będą jednak marginalne.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na sektor gospodarstw domowych. Projektowana ustawa dotyczyć będzie niewielkiej grupy pracowników – zmiana przepisu ustawy nowelizowanej umożliwi im przystąpienie do PPK.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.

Brak wpływu.

9. Wpływ na rynek pracy.

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary.

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.

Planuje się, że przepisy projektowanej ustawy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie zachodzi konieczność ewaluacji ustawy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).

Brak

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu