



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA**

Warszawa, dnia 5 stycznia 2021 r.

Druk nr 306

**Pan
Tomasz GRODZKI
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 101 Regulaminu Senatu my, niżej podpisani senatorowie, wnosimy projekt uchwały

w sprawie zmiany Regulaminu Senatu.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem uchwały upoważniamy pana senatora Sławomira Rybickiego.

- (-) Halina Bieda
- (-) Marcin Bosacki
- (-) Marek Borowski
- (-) Danuta Jazłowiecka
- (-) Władysław Komarnicki
- (-) Stanisław Lamczyk
- (-) Ewa Matecka
- (-) Jadwiga Rotnicka
- (-) Sławomir Rybicki
- (-) Joanna Sekuła
- (-) Barbara Zdrojewska

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

w sprawie zmiany Regulaminu Senatu

Art. 1. W uchwale Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. – Regulamin Senatu (M. P. z 2018 r. poz. 846 oraz z 2020 r. poz. 306, 499, 500 i 1129) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 54 po ust. 4a dodaje się ust. 4b w brzmieniu:

„4b. Marszałek Senatu, przed poddaniem pod głosowanie poprawki dotyczącej:

 - 1) przepisu regulacyjnego w rozumieniu ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej lub
 - 2) wymogu w zakresie świadczenia usługi transgranicznej w rozumieniu tej ustawy – zwanych dalej „przepisami regulacyjnymi”, jeśli istnieje wątpliwość co do zgodności poprawki z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru, może zwrócić się do właściwej komisji o wyrażenie opinii.”;
- 2) w art. 57 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Jeżeli uchwała, o której mowa w ust. 1, zawiera poprawkę dotyczącą przepisów regulacyjnych, senator obowiązany do reprezentowania Senatu w toku rozpatrywania uchwały przez komisje sejmowe przekazuje koordynatorowi systemu uznawania kwalifikacji zawodowych w zawodach regulowanych i działalnościach regulowanych w Rzeczypospolitej Polskiej informację o tej uchwale oraz o przeprowadzeniu oceny zgodności poprawki z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru.”;
- 3) w art. 77 w ust. 2 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) przedstawienie powodów uznania przepisów regulacyjnych za zgodne z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru, jeżeli projekt zawiera takie przepisy.”;
- 4) po art. 78a dodaje się art. 78b w brzmieniu:

„Art. 78b. W razie uzasadnionych wątpliwości co do zgodności zawartych w projekcie przepisów regulacyjnych lub zgłoszonych do nich poprawek z zasadami

proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru, wnioskodawca projektu lub rozpatrujące go komisje żądają przedstawienia informacji w tej sprawie, w terminie przez siebie wyznaczonym, od ministra właściwego do spraw:

- 1) uznawania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego, którego dotyczy projekt lub poprawka, albo
 - 2) podejmowania lub wykonywania określonej działalności regulowanej, której dotyczy projekt lub poprawka.”;
- 5) w art. 83 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Jeżeli projekt ustawy będący przedmiotem inicjatywy ustawodawczej zawiera przepisy regulacyjne, senator upoważniony do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem przekazuje koordynatorowi systemu uznawania kwalifikacji zawodowych w zawodach regulowanych i działalnościami regulowanych w Rzeczypospolitej Polskiej informację o tym projekcie oraz o przeprowadzeniu oceny zgodności przepisów regulacyjnych z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru.”.

Art. 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. poz. ...).

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej ma na celu wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/958 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie analizy proporcjonalności przed przyjęciem nowych regulacji dotyczących zawodów (Dz. Urz. UE L 173 z 09.07.2018, str. 25).

Regulacje ustawy dotyczą m.in. procesu legislacyjnego w zakresie projektów aktów normatywnych zawierających przepisy regulacyjne, w rozumieniu art. 5 pkt 3 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, lub wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych. Konieczna jest zatem korekta Regulaminu Senatu w tych miejscach, w których Regulamin ten określa niezbędne składniki uzasadnienia senackiego projektu ustawy oraz sposób postępowania z inicjatywami ustawodawczymi i wnioskami o charakterze legislacyjnym zgłoszonymi do ustaw uchwalonych przez Sejm.

Dyrektywa 2018/958 kładzie nacisk na zapewnienie przez państwa członkowskie proporcjonalności wymogów ograniczających dostęp do zawodów regulowanych i działalności regulowanych oraz usług transgranicznych. Mając na celu wyeliminowanie ewentualnych barier utrudniających podejmowanie i wykonywanie niektórych rodzajów działalności w ramach zatrudnienia lub na własny rachunek, powstających w wyniku przyjmowania nieproporcjonalnych środków, dyrektywa 2018/958 ustanawia zasady przeprowadzania przez państwa członkowskie ocen proporcjonalności przed wprowadzeniem nowych lub zmianą istniejących przepisów regulujących zawody. Dyrektywa 2018/958 wymaga, aby każdemu takiemu przepisowi towarzyszyło wyjaśnienie wystarczająco szczegółowe, by umożliwić ocenę zgodności z zasadą proporcjonalności oraz by powody uznania przepisu za uzasadniony i proporcjonalny poparto danymi jakościowymi i, jeśli to możliwe i wskazane, ilościowymi. Zgodnie z dyrektywą 2018/958 ocena proporcjonalności przepisów ma być przeprowadzana w obiektywny i niezależny sposób. Ponadto państwa członkowskie mają udostępniać informacje obywatelom, usługobiorcom i innym stosownym zainteresowanym stronom, w tym stronom niebędącym osobami wykonującymi dany zawód.

Ww. dyrektywa przewiduje także, że w miarę potrzeb państwa członkowskie przeprowadzają konsultacje publiczne zgodnie z ich procedurami krajowymi.

Uwzględniając powyższe regulacje dyrektywy 2018/958 ustawa z dnia 19 listopada 2020 r. przewiduje, że zapewnienie zgodności przepisów regulacyjnych z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru będzie wymagało m.in. przeprowadzania ocen projektowanych przepisów regulacyjnych, określonych w przepisach tej ustawy, przez podmiot opracowujący projekt przepisu regulacyjnego (art. 50a ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy). Zastosowanie tej procedury będzie wymagane także w przypadku projektu aktu normatywnego zawierającego wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych (art. 50e). Przeprowadzenie ww. ocen będzie dokumentowane w uzasadnieniu projektu aktu prawnego, w tym aktu normatywnego, zawierającego te przepisy lub wymogi albo w załączniku do oceny skutków regulacji, stanowiącej odrębną część uzasadnienia projektu aktu normatywnego, przez wskazanie powodów uznania tych przepisów lub wymogów za zgodne z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru (art. 50f ust. 1).

W przypadku projektowanych przepisów regulacyjnych, które wdrażają lub wykonują przepisy prawa Unii Europejskiej niepozostawiające wyboru co do wskazanych w nich wymogów, a także w przypadku projektowanych przepisów w zakresie środków przeznaczonych do zapewnienia zgodności z mającymi zastosowanie warunkami zatrudnienia w ramach świadczenia usług transgranicznych, które stosuje się zgodnie z przepisami prawa Unii Europejskiej – oceny nie będą przeprowadzane (art. 50g ust. 1 i 2).

Obowiązek przedstawiania powodów uznania projektowanych przepisów regulacyjnych lub wymogów dotyczących świadczenia usług transgranicznych za zgodne z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru w uzasadnieniu projektu aktu prawnego, w tym aktu normatywnego, zawierającego te przepisy lub wymogi, lub w ocenie skutków regulacji ma na celu zapewnienie obiektywnego i niezależnego charakteru przeprowadzanej oceny proporcjonalności przepisów lub wymogów przez umożliwienie partycypacji zainteresowanych stron w dokonywaniu wymaganych ocen w ramach konsultacji. Jednocześnie ww. rozwiązania służą zapewnieniu przejrzystości wymagań dotyczących zawodów regulowanych.

Podkreślenia wymaga także, że podmiotem przeprowadzającym oceny projektowanych przepisów regulacyjnych lub wymogów dotyczących świadczenia usług transgranicznych

będzie każdorazowo podmiot opracowujący projekt takiego przepisu regulacyjnego lub przepisu zawierającego wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych (art. 50a ust. 3 i art. 50e ust. 2 zdanie drugie). Zaproponowane w ustawie regulacje odnoszą się do każdego podmiotu, który przedkłada projekt takiego przepisu lub wymogu.

Z uwagi na wieloetapowość procesu legislacyjnego w Rzeczypospolitej Polskiej, w toku którego projektowane i ocenione zgodnie z wymaganiami ustawowymi przepisy mogą ulegać zmianie na dalszych etapach, niezbędnym było uregulowanie obowiązku przeprowadzenia wymaganych ocen przez podmiot proponujący zmianę projektowanych przepisów. Przewidziana w art. 50a ust. 3 regulacja ma zatem na celu uniknięcie sytuacji, w której w czasie prac nad projektem aktu normatywnego zostaną zgłoszone zmiany projektowanych przepisów, których oceny zostały przeprowadzone, a ich przyjęcie spowoduje lukę w wymaganych ocenach zgodności z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru. Należy więc mieć na uwadze, że w przypadku zgłaszania wniosku o charakterze legislacyjnym przy rozpatrywaniu projektu ustawy, który będzie zawierać propozycję przepisu regulacyjnego lub wymóg dotyczący świadczenia usług transgranicznych, koniecznym będzie przedstawienie dokonanych ocen zgłaszanego we wniosku przepisu lub wymogu określonych w projekcie ustawy.

Wskazać również należy, że zgodnie z ustawą podmiot opracowujący projekt aktu prawnego, w tym aktu normatywnego, zawierającego przepisy regulacyjne lub wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych będzie przekazywał koordynatorowi informację o opracowanym projekcie oraz o przeprowadzeniu ocen zgodności tych projektowanych przepisów lub wymogów z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru (art. 52b). Obowiązek przeprowadzania ocen projektowanych przepisów regulacyjnych lub wymogów dotyczących świadczenia usług transgranicznych obejmie projekty aktów prawnych, w tym aktów normatywnych, zawierających te przepisy lub wymogi, niezależnie od tego, który podmiot będzie opracowywał taki projekt. Oznacza to, że w przypadku projektów aktów normatywnych opracowywanych przez członka Rady Ministrów podmiotem informującym koordynatora w tym zakresie będzie najczęściej minister – wnioskodawca. Natomiast w przypadku projektów ustaw opracowywanych przez pozostałe podmioty, którym przysługuje inicjatywa ustawodawcza, informację tę powinien przekazać koordynatorowi wnioskodawca za

pośrednictwem swojego przedstawiciela upoważnionego do reprezentowania go w pracach nad tym projektem.

Zaproponowane zmiany Regulaminu Senatu respektują wskazane powyżej przepisy ustawowe oraz nawiązują do obowiązujących regulacji regulaminowych dotyczących rozpatrywania projektów ustaw i ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej albo mających na celu zapewnienie zgodności uchwalanych przepisów z prawem Unii Europejskiej.