



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X KADENCJA

Warszawa, dnia 25 listopada 2020 r.

Druk nr 270 X

## DODATKOWE SPRAWOZDANIE

### KOMISJI USTAWODAWCZEJ

oraz

### KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ

*(wraz z zestawieniem wszystkich wniosków)*

#### **o projekcie uchwały wzywającej Radę Ministrów do wycofania się z gróźb zawetowania budżetu Unii Europejskiej**

Senat na 18. posiedzeniu w dniu 25 listopada 2020 r. – po przeprowadzonym drugim czytaniu – zgodnie z art. 81 ust. 3 i 4 w związku z art. 84 ust. 4 Regulaminu Senatu skierował projekt uchwały do Komisji Ustawodawczej oraz Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej.

**Komisje na wspólnym posiedzeniu w dniu 25 listopada 2020 r. ustosunkowały się do zgłoszonych w toku dyskusji wniosków.**

**Komisje poparły wnioski zawarte w pkt II ppkt 2, 5 i 6 zestawienia wniosków i wnoszą o ich przyjęcie przez Senat wraz z jednolitym projektem uchwały wzywającej Radę Ministrów do wycofania się z groźby zawetowania budżetu Unii Europejskiej, zawartym w druku nr 270 S.**

Ponadto informujemy, że:

- na podstawie art. 52 ust. 4 w związku z art. 82 ust. 2 i art. 84 ust. 4 Regulaminu Senatu senator Bogdan Zdrojewski dokonał zmiany treści swojego wniosku (*pkt II ppkt 6 zestawienia wniosków*),
- na podstawie art. 82 ust. 4 w związku z art. 84 ust. 4 Regulaminu Senatu swój wniosek wycofał senator Bogdan Zdrojewski. Wniosek został podtrzymany przez senatora Jana Marię Jackowskiego (*pkt II ppkt 4 zestawienia wniosków*).

Przewodniczący Komisji  
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej  
(-) Bogdan Klich

Przewodniczący Komisji  
Ustawodawczej  
(-) Krzysztof Kwiatkowski

## ZESTAWIENIE WNIOSKÓW

### do projektu uchwały wzywającej Radę Ministrów do wycofania się z groźby zawetowania budżetu Unii Europejskiej

- I. Wniosek o odrzucenie projektu uchwały. Wniosek senatorów: A. Szweda, M. Pęka

- II. Wnioski o wprowadzenie poprawek do projektu uchwały:

***Uwaga:***

***Nad poprawkami nr 1 i 3 należy głosować łącznie.***

***Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie nad poprawkami nr 2, 4, 5 i 6.***

- 1) w tytule uchwały ogólne określenie przedmiotu uchwały otrzymuje brzmienie:  
„wspierająca działania Rady Ministrów w zakresie negocjacji budżetowych w Unii Europejskiej”;
- Poprawka senatorów: J. Czerwińskiego, J. Jackowskiego, A. Pająka, Z. Pupy
- 2) w tytule uchwały ogólne określenie przedmiotu uchwały otrzymuje brzmienie:  
„wzywająca Radę Ministrów do przyjęcia wynegocjowanego projektu budżetu Unii Europejskiej”;
- Poprawka sen. B. Zdrojewskiego poparta przez połączone komisje
- 3) treść uchwały otrzymuje brzmienie:  
„Senat Rzeczypospolitej Polskiej odnotowuje i przypomina, że:
- 1) Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym i suwerennym państwem prawa, stanowiącym wspólnotę polityczną wszystkich
- Poprawka senatorów: J. Czerwińskiego, J. Jackowskiego, A. Pająka, Z. Pupy

- obywateli;
- 2) jako członek Unii Europejskiej Rzeczpospolita Polska i jej obywatele mają prawo do poszanowania swoich praw i suwerenności, na równi z wszystkimi innymi państwami i ich obywatelami, w oparciu o przepisy Traktatu o Unii Europejskiej oraz Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz zgodne z nimi prawo wtórne Unii Europejskiej;
  - 3) zasada państwa prawnego sformułowana w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej zawiera w sobie zasadę pewności prawa, która oznacza między innymi, że wszelkie działania władz publicznych muszą być oparte o jasne, jednakowe dla wszystkich, precyzyjne, z góry określone przepisy prawa; dotyczy to zarówno polskiego, jak i unijnego porządku prawnego;
  - 4) tak jak niedopuszczalne jest tworzenie prawa, które mogłoby prowadzić do dyskryminacji i gorszego traktowania jednych obywateli względem drugich, tak niedopuszczalna jest dyskryminacja wobec państw członkowskich i stosowanie wobec nich różnych standardów postępowania; zakazują tego wprost Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1)</sup> oraz Traktat o Unii Europejskiej<sup>2)</sup>;
  - 5) w ostatnich latach organy Unii Europejskiej wielokrotnie naruszały tę zasadę, twierdząc, że reformy wprowadzane w Polsce łamią unijne przepisy – przy jednoczesnym braku krytyki tożsamyh regulacji obowiązujących w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej;
  - 6) wielokrotne stosowanie podwójnych standardów przez Komisję Europejską podważa zaufanie do rzetelności tej instytucji jako

---

<sup>1)</sup> Art. 32 ust. 1: Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Ust. 2: Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny.

<sup>2)</sup> Art. 4 ust. 2: Unia szanuje równość Państw Członkowskich wobec Traktatów, jak również ich tożsamość narodową, nierozdzielnie związaną z ich podstawowymi strukturami politycznymi i konstytucyjnymi, w tym w odniesieniu do samorządu regionalnego i lokalnego.

bezstronnego strażnika traktatów i rodzi obawy o nadużywanie przez nią prawa w przyszłości;

- 7) tym ważniejsza staje się dziś zasada pewności prawa i konieczność stworzenia precyzyjnych, niepodatnych na arbitralne interpretacje regulacji dotyczących Wieloletnich Ram Finansowych Unii Europejskiej oraz Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności;
- 8) jest to szczególnie istotne, gdyż w konsekwencji nadużycie tych regulacji przez Komisję Europejską może doprowadzić do całkowitego wstrzymania wsparcia finansowego dla państw członkowskich – jeżeli tylko Komisja Europejska postanowi uruchomić procedurę w oparciu o arbitralne, a także być może zmienne w czasie, kryteria;
- 9) wszelkie propozycje zawierające przepisy nieostre, nieprecyzyjne, podatne na stroniczą interpretację muszą zostać zdecydowanie odrzucone – w przeciwnym razie istnieje niebezpieczeństwo, że wypłaty z unijnego budżetu mogą zostać całkowicie zablokowane arbitralną decyzją Komisji Europejskiej;
- 10) liczne wypowiedzi polityków z wielu europejskich krajów nie pozostawiają wątpliwości, że to właśnie Polska ma stać się celem takich działań; kwestia ta ma więc kluczowe znaczenie z punktu widzenia polskiego interesu narodowego.

Mając to na uwadze, Senat Rzeczypospolitej Polskiej:

- 1) wzywa rządy wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej oraz organy Unii Europejskiej do powrotu do rozmów i do osiągnięcia porozumienia zgodnego z unijnymi traktatami oraz konkluzjami Rady Europejskiej z 17–21 lipca 2020 r.;
- 2) deklaruje, że nie wyrazi zgody na jakiegokolwiek rozwiązania, które nie zapewnią państwom członkowskim Unii Europejskiej gwarancji przestrzegania ich praw zapisanych w traktatach;
- 3) apeluje do wszystkich sił społecznych i politycznych w Polsce, aby w sprawach dotyczących strategicznych interesów państwa

powstrzymały się od prowadzenia sporów, które mogą zostać wykorzystane do osłabiania międzynarodowej pozycji Rzeczypospolitej Polskiej; w szczególności zaś aby nie wspierały ani tym bardziej nie inspirowały działań przedstawicieli innych państw sprzecznych z polskim interesem narodowym;

- 4) podkreśla, że tworzenie podziałów między państwami członkowskimi Unii Europejskiej jest wielką nieodpowiedzialnością – szczególnie w czasie globalnej pandemii, gdy jako Europejczycy powinniśmy solidarnie zmobilizować wszystkie nasze siły do walki o życie naszych obywateli i pokonania grożącego nam kryzysu;
- 5) wyraża nadzieję, że rozsądne podejście do tych kwestii wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej oraz organów Unii Europejskiej pozwoli na wspólne wypracowanie jasnych, obiektywnych, zgodnych z traktatami przepisów oraz umożliwi szybkie osiągnięcie porozumienia i wdrożenie instrumentów, których potrzebuje europejska gospodarka.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.”;

- 4) skreśla się akapit piąty; Poprawka sen.  
J. Jackowskiego
- 5) w akapicie szóstym po wyrazie „wartości” dodaje się wyrazy „takich jak rządy prawa, prawa socjalne, prawa człowieka, w tym równouprawnienie kobiet i mężczyzn oraz zakaz dyskryminacji”; Poprawka sen.  
G. Morawskiej-  
Staneckiej  
poparta przez  
połączone komisje
- 6) akapit siódmy otrzymuje brzmienie: Poprawka sen.  
B. Zdrojewskiego  
poparta przez  
połączone komisje

„Senat Rzeczypospolitej Polskiej zapewnia, że dołoży wszelkich starań, by zwyciężył interes Polski, w której praworządność, fundamenty demokracji, równość obywateli wobec prawa nie są kwestionowane. W naszym najgłębszym interesie jest Polska

suwerenna, praworządna w centrum zjednoczonej Europy. Tylko taka Polska będzie dla przyszłych pokoleń bezpieczna i dostatnia. Tylko takiej Polski chcą Polacy.”.

.....  
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu  
.....