



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA**

Warszawa, dnia 28 października 2020 r.

Druk nr 247

**Pan
Tomasz GRODZKI
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy pana senatora Zygmunta Frankiewicza.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

(-) Ryszard Bober	(-) Stanisław Lamczyk
(-) Barbara Borys-Damięcka	(-) Sławomir Rybicki
(-) Marcin Bosacki	(-) Joanna Sekuła
(-) Jacek Bury	(-) Adam Szejnfeld
(-) Zygmunt Frankiewicz	(-) Ryszard Świlski
(-) Stanisław Gawłowski	(-) Jerzy Wcisła
(-) Bogdan Klich	(-) Barbara Zdrojewska
(-) Agnieszka Kołacz-Leszczyńska	

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych

Art. 1. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170) w art. 7 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

- „1) budynki i budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej w rozumieniu przepisów o transporcie kolejowym oraz zajęte pod nie grunty, które:
- a) są udostępniane przewoźnikom kolejowym wyłącznie do wykonywania przewozów kolejowych lub
 - b) są wykorzystywane do przewozu osób, lub
 - c) tworzą linie kolejowe o szerokości torów większej niż 1435 mm;”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

UZASADNIENIE

1. Cel projektowanej ustawy

Projekt wprowadza zmiany w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Celem nowelizacji jest doprecyzowanie przepisów określających zakres zwolnienia od podatku od nieruchomości, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w części dotyczącej zwolnienia od podatku gruntów kolejowych.

Projektowane rozwiązania wychodzą naprzeciw oczekiwaniom jednostek samorządu terytorialnego, eliminując istniejącą obecnie lukę podatkową.

Pozwala ona na korzystanie ze zwolnienia od podatku od nieruchomości przez podmioty, które nie prowadzą działalności na rynku kolejowym, wykorzystując nieprecyzyjny przepis do unikania opodatkowania.

Takie praktyki powodują znaczące uszczuplenie wpływów z podatku od nieruchomości do budżetów gmin. Kilkudziesięciohektarowe nieruchomości wykorzystywane pod działalność gospodarczą, uzyskują zwolnienie od podatku od nieruchomości na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, jako grunty związane z infrastrukturą kolejową, pomimo iż na ten cel przeznacza się ich niewielkie fragmenty

Zmiana nieprecyzyjnych przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych spowoduje także modyfikację opartej o nie, niekorzystnej dla gmin interpretacji podatkowej pojawiającej się w orzecznictwie sądów administracyjnych.

2. Różnice między obowiązującym a projektowanym stanem prawnym

Zwolnienie od podatku od nieruchomości dotyczące obiektów infrastruktury kolejowej, obowiązuje od wejścia w życie ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Początkowo zwolnienie podatkowe obejmowało „budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej w rozumieniu przepisów o transporcie kolejowym oraz zajęte pod nie grunty”. Do 1 stycznia 2007 r. zwolnione od podatku były „budowle kolejowe stanowiące całość techniczno-użytkową wraz z instalacjami i urządzeniami, służące do ruchu pojazdów

kolejowych, organizacji i sterowania tym ruchem, umożliwiające dokonywanie przewozów osób lub rzeczy – wykorzystywane wyłącznie na potrzeby publicznego transportu kolejowego, a także zajęte pod nie grunty”.

Od 30 stycznia 1991 r. do 1 stycznia 2003 r. ze zwolnienia korzystały „budowle wykorzystywane wyłącznie na potrzeby publicznego transportu kolejowego i zajęte pod nie grunty”.

Przez cały ten okres, zwolnione od podatku od nieruchomości są w istocie te same „grunty kolejowe”, przy czym z uwagi na wdrożenie prawa Unii Europejskiej, zmieniła się nomenklatura prawna stosowana w ustawie o transporcie kolejowym. Innymi słowy, nieruchomość będąca w przeszłości infrastrukturą kolejową, dzisiaj stanowi obiekt infrastruktury usługowej funkcjonujący w ramach systemu kolei.

Do 31 grudnia 2016 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, od podatku od nieruchomości zwolnione były budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej w rozumieniu przepisów o transporcie kolejowym oraz zajęte pod nie grunty, jeżeli:

- zarządca infrastruktury był obowiązany do jej udostępniania licencjonowanym przewoźnikom kolejowym lub
- były przeznaczone wyłącznie do przewozu osób, wykonywanego przez przewoźnika kolejowego, który równocześnie zarządzał tą infrastrukturą bez udostępniania jej innym przewoźnikom, lub
- tworzyły linie kolejowe o szerokości torów większej niż 1435 mm.

Od 1 stycznia 2017 r. powyższy przepis został zmodyfikowany ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1923) i od tego dnia od podatku od nieruchomości zwolnione są grunty, budynki i budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej w rozumieniu przepisów o transporcie kolejowym, która:

- a) jest udostępniana przewoźnikom kolejowym lub
- b) jest wykorzystywana do przewozu osób, lub
- c) tworzy linie kolejowe o szerokości torów większej niż 1435 mm.

W projekcie proponuje się doprecyzowanie i zawężenie tej regulacji. Zwolnieniu od podatku od nieruchomości będą podlegały tylko budynki i budowle wchodzące w skład

infrastruktury kolejowej w rozumieniu przepisów o transporcie kolejowym oraz zajęte pod nie grunty, które:

- a) są udostępniane przewoźnikom kolejowym wyłącznie do wykonywania przewozów kolejowych lub
- b) są wykorzystywane do przewozu osób, lub
- c) tworzą linie kolejowe o szerokości torów większej niż 1435 mm.

3. Zgodność z Prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.