



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA

Warszawa, dnia 10 września 2020 r.

Druk nr 194 Z

SPRAWOZDANIE
KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I ADMINISTRACJI
PAŃSTWOWEJ

oraz

KOMISJI PRAW CZŁOWIEKA, PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI

(wraz z zestawieniem wniosków)

Komisje, na posiedzeniu w dniu 10 września 2020 r. rozpatrzyły wnioski zgłoszone w toku debaty w dniu 10 września 2020 r. nad ustawą

o zmianie ustawy o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprivatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa, ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami

i przedstawiają Wysokiemu Senatowi następujące stanowisko:

- **Wysoki Senat raczy przyjąć wnioski zawarte w pkt: 1, 3-5 oraz 7-23.**

Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
(-) Zygmunt Frankiewicz

Przewodniczący Komisji
Praw Człowieka, Praworządności i Petycji
(-) Aleksander Pociąg

ZESTAWIENIE WNIOSKÓW

do ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprivatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa, ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami

- 1) w art. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
„4a) po art. 16b dodaje się art. 16c w brzmieniu:
„Art. 16c. 1. Osoba zajmująca w dniu wydania decyzji reprivatyzacyjnej lokal w nieruchomości warszawskiej, której dotyczy postępowanie, może występować z żądaniem dopuszczenia do udziału w postępowaniu.
2. Przewodniczący Komisji uznając żądanie osoby, o której mowa w ust. 1, za uzasadnione, postanawia o dopuszczeniu jej do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie dopuszczenia do udziału w postępowaniu osobie, o której mowa w ust. 1, służy zażalenie.
3. W przypadku uznania żądania za uzasadnione osoba, o której mowa w ust. 1, uczestniczy w postępowaniu na prawach strony.”;”;
- Poprawka sen.
W. Koniecznego
poparta przez
połączone komisje
- 2) w art. 1 w pkt 10, w art. 33 w ust. 2 w pkt 2 skreśla się wyraz „istotne”;
- Poprawka sen.
W. Koniecznego
- Uwaga:***
Nad poprawkami nr 3 i 20 należy głosować łącznie.
- 3) w art. 1 w pkt 11 w lit. e, w ust. 7 w zdaniu drugim wyrazy „Funduszowi Reprivatyzacji” zastępuje się wyrazami „dysponentowi Funduszu Reprivatyzacji, o którym mowa w art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach
- Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

pracowników (Dz. U. z 2019 r. poz. 2181 oraz z 2020 r. poz. 284 i 875)”;

Uwaga:

Nad poprawkami nr 4 i 5 należy głosować łącznie.

- 4) w art. 1 w pkt 15, w art. 40e: Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje
- a) w ust. 1 i 2 wyrazy „w art. 29 ust. 1 pkt 2–3” zastępuje się wyrazami „w art. 29 ust. 1 pkt 2–3a”,
- b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
„2a. M.st. Warszawa nie ponosi odpowiedzialności majątkowej względem właściciela budynku z tytułu przejęcia i sprawowania zarządu, o którym mowa w ust. 1 i 2.”;
- 5) w art. 1 w pkt 15, w art. 40e dodaje się ust. 4 w brzmieniu: Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje
- „4. Uwzględnienie przez sąd administracyjny skargi na decyzję, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 2–3a, do czasu uprawomocnienia się wyroku, nie wstrzymuje wykonania obowiązków, o których mowa w ust. 1 i 2.”;
- 6) w art. 3 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu: Poprawka sen.
W. Koniecznego
- „...) w art. 6 po pkt 9d dodaje się pkt 9e w brzmieniu:
„9e) zaspokajanie potrzeb mieszkaniowych przez podmioty dysponujące, jako właściciele lub posiadacze samoistni, publicznym zasobem mieszkaniowym w rozumieniu ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 611);”;
- 7) w art. 3 w pkt 1: Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje
- a) dodaje się oznaczenie art. 214a,
- b) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Odmawia się oddania gruntu w użytkowanie wieczyste lub przeniesienia prawa własności gruntu na rzecz osoby uprawnionej, o której mowa w art. 7 ust. 1 dekretu z dnia 26 października 1945 r. o własności i użytkowaniu gruntów na obszarze m.st. Warszawy, niezależnie od przyczyn wymienionych w art. 7 ust. 2 tego dekretu, ze względu na:”;

8) w art. 3 w pkt 1, w art. 214a:

a) w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) zajmowanie lokalu przez lokatora w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 611) na podstawie umowy zawartej z gminą albo Skarbem Państwa, z wyłączeniem budynków mieszkalnych jednorodzinnych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333);”;

b) dodaje się ust 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Zawiadomienie stron o decyzjach wydanych w trybie, o którym mowa w ust. 1, i innych czynnościach organu może nastąpić w drodze obwieszczenia w urzędowym publikatorze teleinformatycznym – Biuletynie Informacji Publicznej m.st. Warszawy. Skutek doręczenia decyzji następuje z upływem 14 dni od dnia obwieszczenia.

4. Przepisy ust. 1–3 stosuje się także w postępowaniu prowadzonym na podstawie art. 214.”;

Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

Uwaga:

Nad poprawkami nr 9, 11 i 13 należy głosować łącznie.

- 9) w art. 3 w pkt 1, w art. 214a w ust. 1 skreśla się pkt 7; Poprawka KPCPP, KSTAP poparta przez połączone komisje
- 10) w art. 3 w pkt 1, w art. 214a w ust. 1 w pkt 8 wyrazy „publicznego kompleksu wypoczynkowego lub rekreacyjnego” zastępuje się wyrazami „terenów rekreacyjno-wypoczynkowych”; Poprawka KPCPP, KSTAP poparta przez połączone komisje
- 11) w art. 3 w pkt 1, w art. 214a w ust. 1 skreśla się pkt 9–11; Poprawka KPCPP, KSTAP poparta przez połączone komisje
- 12) w art. 3 w pkt 1, w art. 214a w ust. 1 w pkt 12 wyrazy „na cele użyteczności publicznej” zastępuje się wyrazami „do wykonywania zadań użyteczności publicznej w rozumieniu art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)”; Poprawka sen. W. Koniecznego poparta przez połączone komisje
- 13) w art. 3 w pkt 1, w art. 214a ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Przepis ust. 1 stosuje się także w przypadku, gdy wyłączenia, o których mowa w ust. 1, dotyczą części gruntu, budynku albo ich części składowych, z zastrzeżeniem, że przesłanki odmowy określone w ust. 1 pkt 1–5, 8 i 12 dotyczą części gruntu nie mniejszej niż 50% powierzchni całego gruntu lub budynku albo ich części składowych, których powierzchnia zabudowy jest nie mniejsza niż 50% powierzchni całego gruntu bądź też gdy przesłanki odmowy określone w ust. 1 pkt 1–5, 8 i 12 dotyczą mniejszej części gruntu, budynku albo ich części składowych, ale nie jest możliwe dokonanie zgodnego z prawem i ładem przestrzennym podziału gruntu.”; Poprawka KPCPP, KSTAP poparta przez połączone komisje
- 14) w art. 3 w pkt 2 przed lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu: Poprawka KPCPP,

„...”) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

KSTAP
poparta przez
połączone komisje

„1a. W przypadku gdy nie jest możliwe ustalenie części stron postępowania lub ich adresów, postępowanie, o którym mowa w ust. 1, umarza się w tej części.

1b. Umorzenie na podstawie ust. 1a postępowania, o którym mowa w ust. 1, powoduje, że w przypadku uwzględnienia wniosku, o którym mowa w art. 7 ust. 1 dekretu z dnia 26 października 1945 r. o własności i użytkowaniu gruntów na obszarze m.st. Warszawy, w pozostałej części ustanawia się prawo użytkowania wieczystego albo przenosi się prawo własności gruntu, w przypadku gdy ustanowienie prawa użytkowania wieczystego jest niedopuszczalne.”;

Uwaga:

Nad poprawkami nr 15 i 16 należy głosować łącznie.

15) w art. 3 w pkt 2 w lit. a, ust. 2 otrzymuje brzmienie:

Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

„2. Podstawa umorzenia zachodzi, gdy organ wezwał nieustalone strony lub strony, których adresów nie ustalono, do uczestnictwa w postępowaniu przez ogłoszenie, a w sprawie nie wpłynęło żadne pismo pochodzące od wzywanej strony w przeciągu ostatnich 30 lat poprzedzających dzień publikacji ogłoszenia. Organ wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, jeżeli w terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia wzywana strona nie zgłosiła swych praw albo zgłosiwszy je, nie udowodniła ich w terminie kolejnych 3 miesięcy lub nie wskazała swego adresu.”;

16) w art. 3 w pkt 2 po lit. b dodaje się lit. ... w brzmieniu:

Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

„...”) w ust. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) wezwanie, aby wzywana strona w terminach, o których

mowa w ust. 2 zdanie drugie, zgłosiła i udowodniła swe prawa, gdyż w przeciwnym razie postępowanie zostanie umorzone.””;

- 17) w art. 3 skreśla się pkt 3; Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje
- 18) w art. 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu: Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje
- „4) po art. 214b dodaje się art. 214c w brzmieniu:
„Art. 214c. Do ostatecznych decyzji wydanych przed dniem 27 maja 1990 r.:
- 1) na podstawie:
 - a) art. 7 dekretu z dnia 26 października 1945 r. o własności i użytkowaniu gruntów na obszarze m.st. Warszawy,
 - b) uchwały nr 11 Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 1965 r. w sprawie oddania niektórych terenów na obszarze m.st. Warszawy w wieczyste użytkowanie (M.P. poz. 18),
 - c) art. 89 ustawy z dnia 29 kwietnia 1985 r. o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości (Dz. U. z 1991 r. poz. 127, z późn. zm.),
 - 2) umarzających postępowania w sprawach, w których złożono wnioski w oparciu o przepisy, o których mowa pkt 1 – nie stosuje się przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego ani przepisów szczególnych dotyczących wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności, uchylenia lub zmiany decyzji.””;
- 19) w art. 3 dodaje się pkt 5 w brzmieniu: Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje
- „5) w art. 215 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
„3. Obowiązany do zapłaty odszkodowań, o których mowa

w ust. 1 i 2, jest Skarb Państwa reprezentowany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych ze środków zgromadzonych na rachunku Funduszu Reprywatyzacji, o którym mowa w art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2019 r. poz. 2181 oraz z 2020 r. poz. 284 i 875)”.”;

- 20) w art. 5 wyrazy „art. 56 ustawy” zastępuje się wyrazami „art. 56 ust. 1 ustawy”;
- 21) w art. 5 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:
„2. Skarb Państwa przejmuje zobowiązania i wierzytelności m. st. Warszawy wynikające z ostatecznych decyzji Komisji do spraw reprywatyzacji nieruchomości warszawskich wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 31 ust. 1 lub art. 31a oraz zobowiązania i wierzytelności powstałe w związku z wykonaniem tych decyzji, ich uchycieniem, zmianą lub stwierdzeniem nieważności.
3. M.st. Warszawa nie ponosi odpowiedzialności majątkowej z jakiegokolwiek tytułu związanej z otrzymaniem i posiadaniem środków, o których mowa w ust. 1.”;
- 22) w art. 6 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
„2a. W przedmiocie umorzenia postępowania, o którym mowa w ust. 2, sąd wydaje postanowienie, które nie podlega zaskarżeniu.”;
- 23) dodaje się art. 8a w brzmieniu:
„Art. 8a. W przypadku śmierci osoby, której Komisja do spraw reprywatyzacji nieruchomości warszawskich przyznała decyzją, o której mowa w art. 7, odszkodowanie lub zadośćuczynienie,

Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

Poprawka
KPCPP,
KSTAP
poparta przez
połączone komisje

świadczenie wypłacane jest na rzecz jej następców prawnych, w trybie określonym w art. 8.”.