



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA**

Warszawa, dnia 11 lutego 2020 r.

Druk nr 72

**Pan
Tomasz GRODZKI
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 101 Regulaminu Senatu my, niżej podpisani senatorowie, wnosimy projekt uchwały

w sprawie zmiany Regulaminu Senatu.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem uchwały upoważniamy senatora Marka Borowskiego.

- | | |
|-------------------------|--------------------------------|
| (-) Halina Bieda | (-) Antoni Mężydło |
| (-) Ryszard Bober | (-) Gabriela Morawska-Stanecka |
| (-) Marek Borowski | (-) Janusz Pęcherz |
| (-) Zygmunt Frankiewicz | (-) Aleksander Pocij |
| (-) Benjamin Godyla | (-) Sławomir Rybicki |
| (-) Bogdan Klich | (-) Barbara Zdrojewska |
| (-) Jan Filip Libicki | |

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

w sprawie zmiany Regulaminu Senatu

Art. 1. W uchwale Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. – Regulamin Senatu (M. P. z 2018 r. poz. 846) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. 1. Senat wybiera Marszałka spośród kandydatów zgłoszonych przez co najmniej 10 senatorów, podejmując uchwałę bezwzględną większością głosów.

2. Jeżeli zgłoszono więcej niż jednego kandydata i w pierwszym głosowaniu żaden z kandydatów nie uzyskał bezwzględnej większości głosów, przed kolejnymi turami głosowania usuwa się z listy kandydatów nazwisko tego kandydata, który w poprzedniej turze uzyskał najmniejszą liczbę głosów poparcia. Jeżeli tę samą najmniejszą liczbę głosów uzyskało dwóch lub więcej kandydatów, przed kolejną turą głosowania usuwa się nazwiska tych kandydatów.

3. Procedurę wyboru powtarza się, jeżeli:

- 1) wszyscy zgłoszeni kandydaci uzyskali jednakową liczbę głosów poparcia;
- 2) w wyniku zastosowania ust. 1 i 2 nie dojdzie do dokonania wyboru Marszałka Senatu.”;

2) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. Odwołanie Marszałka Senatu odbywa się na wniosek co najmniej 34 senatorów, imiennie wskazujący kandydata na nowego Marszałka.

2. Senat odwołuje i wybiera Marszałka w jednym głosowaniu, bezwzględną większością głosów ustawowej liczby senatorów.

3. Jeżeli złożono więcej niż jeden wniosek, o którym mowa w ust. 1, są one rozpatrywane łącznie, jednak poddanie ich pod głosowanie następuje oddzielnie według kolejności złożenia. W przypadku przyjęcia jednego z wniosków pozostałe wnioski nie podlegają głosowaniu.

4. Rozpatrzenie wniosku, o którym mowa w ust. 1, i poddanie go pod głosowanie następuje na najbliższym posiedzeniu Senatu przypadającym po upływie 7 dni od dnia jego złożenia, nie później jednak niż w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku.

5. Kolejny wniosek, o którym mowa w ust. 1, może być zgłoszony nie wcześniej niż po upływie 3 miesięcy od dnia poddania pod głosowanie poprzedniego wniosku.”;

3) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Art. 7. 1. Senat wybiera nie więcej niż czterech wicemarszałków spośród kandydatów zgłoszonych przez co najmniej 10 senatorów, podejmując uchwałę bezwzględną większością głosów. Jeżeli zgłoszono więcej niż czterech kandydatów, przepisy art. 6 ust. 2 i ust. 3 pkt 2 stosuje się odpowiednio.

2. Odwołanie wicemarszałka odbywa się na wniosek co najmniej 34 senatorów, bezwzględną większością głosów ustawowej liczby senatorów.”;

4) w art. 8 w ust. 1 po pkt 19a dodaje się pkt 19b w brzmieniu:

„19b) powołuje i odwołuje zastępcę Szefa Kancelarii Senatu, po zasięgnięciu opinii Szefa Kancelarii Senatu;”;

5) w art. 13 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Senat powołuje komisje stałe do określonego rodzaju spraw i wybiera ich skład osobowy oraz może powoływać i rozwiązywać komisje nadzwyczajne do realizacji określonych zadań.”;

6) art. 14 otrzymuje brzmienie:

„Art. 14. 1. Konwent Seniorów może określić liczbę miejsc przysługującą klubom senackim i kołom senackim w danej komisji.

2. Marszałek Senatu, po zasięgnięciu opinii Konwentu Seniorów, przedstawia Senatowi:

- 1) projekty uchwał w sprawie powołania komisji i wyboru ich składu osobowego oraz rozwiązania komisji nadzwyczajnej;
- 2) projekt uchwały w sprawie wyboru przewodniczącego komisji – na wniosek odpowiedniej komisji;
- 3) projekt uchwały w sprawie odwołania przewodniczącego komisji – z własnej inicjatywy, na wniosek Prezydium Senatu lub odpowiedniej komisji oraz w przypadku złożenia przez przewodniczącego Marszałkowi pisemnej rezygnacji z pełnionej funkcji.

3. Komisja Regulaminowa, Etyki i Spraw Senatorskich przedstawia Senatowi projekty uchwał w sprawie zmian w składzie osobowym komisji.

4. Do projektów uchwał, o których mowa w ust. 2 i 3, nie stosuje się przepisów działu IX.”;

7) w art. 33 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prawo udziału w posiedzeniach Senatu mają osoby wymienione w art. 32 ust. 2, członkowie Prezydium Sejmu, członkowie Rady Ministrów, Prezes Trybunału Konstytucyjnego, Rzecznik Praw Obywatelskich i Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego, a także przedstawiciele innych organów państwowych i samorządowych, których ustawowy zakres zadań dotyczy sprawy będącej przedmiotem obrad Senatu.”;

8) art. 53 otrzymuje brzmienie:

„Art. 53. 1. Po zamknięciu dyskusji lub wystąpieniu sprawozdawcy komisji Marszałek Senatu oznajmia, że Senat przystępuje do głosowania. Od tej chwili można zabierać głos tylko w celu zgłoszenia lub uzasadnienia wniosku formalnego o sposobie lub porządku głosowania albo zadania sprawozdawcy pytań o wyjaśnienie treści głosowanej poprawki.

2. Głosowanie jest jawne i odbywa się przez podniesienie ręki oraz naciśnięcie przycisku aparatury elektronicznej rejestrującej indywidualne decyzje głosujących senatorów.

3. W przypadkach określonych w Regulaminie Senatu głosowanie odbywa się przy użyciu kart do głosowania oznaczonych imieniem i nazwiskiem senatora (głosowanie imienne).

4. Głosowanie imienne odbywa się przy wykorzystaniu przygotowanej w tym celu urny. Senatorowie kolejno, w porządku alfabetycznym, wezwani przez sekretarza Senatu wrzucają swoje karty do urny. Otwarcia urny oraz obliczenia głosów dokonuje trzech wyznaczonych przez Marszałka Senatu sekretarzy Senatu.

5. W sprawach wyboru lub powołania na określone w Regulaminie Senatu stanowiska, w których liczba kandydatów jest większa niż liczba miejsc do obsadzenia, przeprowadza się głosowanie imienne. Jeżeli uchwała jest podejmowana zwykłą większością głosów:

1) za wybranych lub powołanych uważa się kandydatów, którzy uzyskali kolejno największą liczbę głosów poparcia i jednocześnie liczba ta jest większa niż liczba głosów przeciw;

2) w przypadku gdy dwóch lub więcej kandydatów otrzyma równą liczbę głosów poparcia, a jednocześnie spowodowałyby to wybór lub powołanie większej liczby osób niż liczba miejsc, uznaje się, że nie wybrano (nie powołano) tych kandydatów.

6. Na wniosek Marszałka Senatu lub co najmniej 20 senatorów:

- 1) głosowanie odbywa się przez podniesienie ręki przy jednoczesnym zarządzaniu przez Marszałka Senatu obliczenia głosów przez sekretarzy Senatu, albo
- 2) odbywa się głosowanie imienne.

7. Wyniki głosowania ogłasza Marszałek Senatu. Wyniki głosowania imiennego Marszałek ogłasza na podstawie protokołu przedstawionego przez sekretarzy Senatu dokonujących obliczenia głosów. Wyniki głosowania są ostateczne i nie mogą być przedmiotem dyskusji.”;

9) w art. 62 w ust. 5 wyrazy „art. 53 ust. 2–8” zastępuje się wyrazami „art. 53 ust. 2–7”;

10) po art. 68 dodaje się art. 68a w brzmieniu:

„Art. 68a. 1. W posiedzeniu Senatu, w trakcie rozpatrywania ustawy, uczestniczy:

- 1) upoważniony przedstawiciel wnioskodawcy projektu tej ustawy – w celu przedstawienia ustawy;
- 2) upoważniony do reprezentowania Rządu członek Rady Ministrów, sekretarz stanu, podsekretarz stanu, pełnomocnik Rządu lub kierownik urzędu centralnego – w celu przedstawienia stanowiska Rady Ministrów do ustawy.

2. W przypadku nieobecności osoby, o której mowa w ust. 1, Marszałek Senatu może ogłosić przerwę w obradach albo zmienić kolejność rozpatrywania punktów porządku obrad w celu umożliwienia przybycia tej osoby.”;

11) w art. 92 w ust. 2 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) członka Państwowej Komisji do spraw wyjaśniania przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15.”;

12) w art. 93:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wniosek w sprawie powołania członka organu, o którym mowa w art. 92 ust. 2 pkt 4, zgłosić może także Marszałek Senatu oraz organ lub organizacja wskazane w art. 6 ust. 9 ustawy o Państwowej Komisji do spraw wyjaśniania

przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Senator może udzielić poparcia co najwyżej tylu kandydatom, ile jest miejsc do obsadzenia.”;

13) w art. 94 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Na senackiej stronie internetowej udostępnia się informację o przystąpieniu do powołania członka organu, o którym mowa w art. 92 ust. 2 pkt 4, zawierającą:

- 1) podmioty uprawnione do zgłaszania kandydatów;
- 2) wskazanie terminu i miejsca składania wniosków;
- 3) wymogi, jakie powinien spełniać kandydat;
- 4) wymogi formalne, jakim powinien odpowiadać wniosek.”;

14) w art. 95 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Jeżeli liczba kandydatów na stanowisko państwowe określone w art. 92 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 2 jest większa niż liczba miejsc do obsadzenia, przepisy art. 6 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

3. Jeżeli nie dojdzie do dokonania wyboru lub powołania wymaganej liczby członków organów państwowych, o których mowa w art. 92 ust. 1 i 2, procedurę wyboru lub powołania powtarza się. Przepisy art. 93 i art. 94 stosuje się odpowiednio, przy czym okres składania wniosków nie może być krótszy niż 7 dni.”,

15) w art. 96c uchyla się ust. 2 i 3.

Art. 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z wyjątkiem art. 1 pkt 11–14, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zaproponowane zmiany w Regulaminie Senatu wynikają z dotychczasowych doświadczeń w stosowaniu jego postanowień i mają charakter porządkujący:

Zmiany w art. 6 i 7 zmierzają do ułatwienia wyboru Marszałka i wicemarszałków Senatu, eliminując z procedury instytucję losowania,

Dodawany art. 6a nadaje wnioskowi o odwołanie Marszałka charakter konstruktywny i reguluje zasady poddania go pod głosowanie,

Zmiana art. 8 przywraca stanowisko zastępcy Szefa Kancelarii Senatu,

Zmiany art. 13 i 14 umożliwiają ograniczenie liczby członków komisji stałych oraz zakładają przeniesienie z Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich na Marszałka Senatu kompetencji w zakresie przedstawiania projektów uchwał w sprawie powołania komisji oraz wyboru i odwołania ich przewodniczących, co usprawni podejmowanie decyzji w tych sprawach i ułatwi konstituowanie się komisji stałych na początku kadencji,

Zmiana art. 33 wychodzi naprzeciw propozycji Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, ma jednak charakter ogólny i dotyczy udziału w posiedzeniach Senatu przedstawicieli wszystkich organów państwowych, których ustawowy zakres zadań dotyczy sprawy będącej przedmiotem obrad Senatu,

Nowe brzmienie art. 53, korekta art. 62 ust. 5 oraz uchylenie w art. 96c ust. 3 jest związane z wprowadzeniem ogólnych regulacji dotyczących głosowania:

- sprawach wyboru lub powołania na określone w Regulaminie Senatu stanowiska, w których liczba kandydatów jest większa niż liczba miejsc do obsadzenia, nakazuje się przeprowadzenie głosowania imiennego,
- wskazuje się, że jeżeli w sprawach wyboru lub powołania uchwała jest podejmowana zwykłą większością głosów, za wybranych lub powołanych uważa się kandydatów, którzy uzyskali kolejno największą liczbę głosów poparcia (i jednocześnie liczba ta jest większa niż liczba głosów przeciw), w przypadku natomiast gdy dwóch lub więcej kandydatów otrzyma równą liczbę głosów poparcia, a jednocześnie spowodowałyby to wybór lub powołanie większej liczby osób niż liczba miejsc, uznaje się, że nie wybrano (nie powołano) tych kandydatów,

- doprecyzowuje się zasady głosowania imiennego (brak wymogu własnoręcznego podpisu).

Dodawany art. 68a ma na celu zapewnienie obecności na posiedzeniu Senatu upoważnionego przedstawiciela wnioskodawcy projektu ustawy oraz upoważnionego do reprezentowania Rządu członka Rady Ministrów, sekretarza stanu, podsekretarza stanu, pełnomocnika Rządu lub kierownika urzędu centralnego,

Potrzeba zmiany Regulaminu Senatu wynika także z uchwalonej w dniu 30 sierpnia 2019 r. ustawy o Państwowej Komisji do spraw wyjaśniania przypadków czynności skierowanych przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15 (zwanej dalej „Komisją”).

W myśl art. 6 ust. 2 pkt 2 wskazanej ustawy w skład Komisji wchodzi siedmiu członków, w tym jeden powoływany przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej większością 3/5 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Art. 6 ust. 4 łągodzi wymóg dotyczący większości głosów. Zgodnie z tym przepisem jeżeli w pierwszym głosowaniu dotyczącym powołania członka Komisji przez Senat kandydat na członka Komisji nie uzyskał większości 3/5 głosów albo zgłoszono więcej niż jednego kandydata na członka Komisji, a żaden z kandydatów nie uzyskał większości 3/5 głosów – głosowanie przeprowadza się ponownie, przy czym Senat powołuje członka Komisji zwykłą większością głosów.

Kandydatów na członków Komisji na podstawie art. 6 ust. 9 ustawy mogą zgłaszać Naczelna Rada Adwokacka, Krajowa Rada Radców Prawnych, Krajowa Rada Sądownictwa, Krajowa Rada Prokuratorów przy Prokuratorze Generalnym, Naczelna Izba Lekarska, Krajowa Izba Psychologów oraz organizacje pozarządowe, których zadania statutowe przez okres co najmniej 2 lat obejmowały działania związane z prawami dzieci, w szczególności działania związane z ochroną praw dzieci i przeciwdziałaniem przemocy, w tym przemocy seksualnej, przy czym kandydatów na członka Komisji powoływanego przez Senat mogą zgłaszać także Marszałek Senatu lub grupa co najmniej 7 senatorów.

Kwestie związane z wygaśnięciem członkostwa w Komisji, w tym odwołaniem członka, reguluje art. 10 ustawy.

Proponowane zmiany Regulaminu Senatu uwzględniają fakt, iż zasadnicze kwestie związane z powoływaniem przez Senat członka Komisji zostały uregulowane w ustawie. Nie

ma potrzeby ich powtarzania w Regulaminie, a jednocześnie należy uwzględnić w postanowieniach Regulaminu wynikającą z ustawy możliwość zgłaszania kandydatów nie tylko przez senatorów, ale także przez wskazane w ustawie organy i organizacje pozarządowe.

Zmiany w art. 93 Regulaminu przesadzają, że określone w tym artykule wymagania formalne dotyczące wniosku w sprawie wyboru lub powołania poszczególnych osób na określone stanowiska państwowe będą dotyczyły także wniosków składanych w sprawie wyboru członka Komisji oraz wprowadzają zasadę ogólną, w myśl której senator może udzielić poparcia co najwyżej tylu kandydatom, ile jest miejsc do obsadzenia – w każdym głosowaniu dotyczącym wyboru lub powołania na stanowisko państwowe.

Zmiana art. 94 stanowi, że informacja o przystąpieniu do powołania członka Komisji będzie udostępniona na senackiej stronie internetowej – w celu umożliwienia zgłoszenia kandydatów przez organy i organizacje pozarządowe.

Zmiana art. 95 ust. 3 umożliwia powtarzanie procedury powołania, jeżeli byłby problem z uzyskaniem wymaganej większości głosów i jednocześnie doprecyzowuje zasady głosowania. Celem zmiany art. 95 ust. 2 jest ujednoczenie przepisów dotyczących wyboru lub powołania członków organów państwowych z przepisami dotyczącymi wyboru Marszałka i wicemarszałków.

Uchylenie w art. 96c ust. 2 wynika z faktu, iż nigdy nie ulegało wątpliwości, że w głosowaniu w sprawie wyboru lub powołania na stanowiska państwowe albo w organach Senatu senator może udzielić poparcia co najwyżej tylu kandydatom, ile jest miejsc do obsadzenia.