



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA**

Warszawa, dnia 9 stycznia 2020 r.

Druk nr 42

**KOMISJA
USTAWODAWCZA**

**Pan
Tomasz GRODZKI
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu Komisja Ustawodawcza wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o łódzkim związku metropolitalnym.

Do reprezentowania Komisji w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniony jest senator Krzysztof Kwiatkowski.

W załączeniu przekazuję projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Komisji
Ustawodawczej
(-) Krzysztof Kwiatkowski

U S T A W A

z dnia

o łódzkim związku metropolitalnym

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Ustawa określa zasady i tryb tworzenia oraz zasady funkcjonowania łódzkiego związku metropolitalnego, zwanego dalej „związkiem metropolitalnym”.

2. Związek metropolitalny jest zrzeszeniem gmin województwa łódzkiego, charakteryzujących się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych oraz zaawansowaniem procesów urbanizacyjnych, położonych na obszarze spójnym pod względem przestrzennym, który zamieszkuje co najmniej 1 000 000 mieszkańców.

3. W skład związku metropolitalnego wchodzi miasto na prawach powiatu Łódź.

Art. 2. 1. Związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

2. Związek metropolitalny ma osobowość prawną.

3. Samodzielność związku metropolitalnego podlega ochronie sądowej.

Art. 3. 1. O ustroju związku metropolitalnego stanowi jego statut.

2. Projekt statutu związku metropolitalnego oraz jego zmian podlega uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

3. Statut związku metropolitalnego podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Rozdział 2

Tryb tworzenia związku metropolitalnego, ustalania i zmiany jego obszaru i granic

Art. 4. 1. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia:

- 1) utworzy w województwie łódzkim związek metropolitalny, ustali jego nazwę i siedzibę jego władz oraz ustali jego obszar i granice przez wskazanie gmin wchodzących w skład tego związku;

2) zmienia obszar i granice związku metropolitalnego przez wskazanie gmin wchodzących w skład tego związku

– mając na względzie istniejące formy współpracy gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego, powiązania funkcjonalne i zaawansowanie procesów urbanizacyjnych oraz układ osadniczy i przestrzenny uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe na tym obszarze.

2. Zmieniając obszar i granice związku metropolitalnego, Rada Ministrów ustala nowe granice istniejącego związku metropolitalnego, z tym że obszar związku metropolitalnego w nowych granicach obejmuje co najmniej obszar gmin, które wchodziły w skład związku metropolitalnego w jego dotychczasowych granicach.

Art. 5. 1. Rozporządzenie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, jest wydawane na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

2. Minister właściwy do spraw administracji publicznej sporządza wniosek, o którym mowa w ust. 1, na podstawie wniosku rady miasta Łodzi o utworzenie związku metropolitalnego.

3. Rada miasta Łodzi składa wniosek o utworzenie związku metropolitalnego do ministra właściwego do spraw administracji publicznej, za pośrednictwem wojewody łódzkiego.

4. Wniosek o utworzenie związku metropolitalnego zawiera:

- 1) nazwę związku metropolitalnego, wskazanie siedziby jego władz oraz określenie jego obszaru i granic;
- 2) uzasadnienie utworzenia związku metropolitalnego, zawierające w szczególności wskazanie form współpracy gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego, powiązań funkcjonalnych i zaawansowania procesów urbanizacyjnych, a także opis układu osadniczego i przestrzennego uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe;
- 3) dane statystyczne dotyczące liczby ludności oraz powierzchni związku metropolitalnego;
- 4) wyniki przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami w poszczególnych gminach;
- 5) informację o spełnieniu wymogów, o których mowa w art. 7 ust. 4;
- 6) określenie szacunkowych kosztów, będących skutkiem wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1;

- 7) określenie szacunkowych planów dochodów i wydatków związku metropolitalnego w kolejnych dwóch latach budżetowych następujących po wydaniu rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1.

5. Do wniosku o utworzenie związku metropolitalnego dołącza się:

- 1) uchwały rad gmin w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;
- 2) uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego zawierające opinie, o których mowa w art. 7 ust. 1;
- 3) mapę topograficzną z zaznaczeniem granic gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego.

6. Wojewoda łódzki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku o utworzenie związku metropolitalnego, przekazuje go, wraz ze swoją opinią, ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.

Art. 6. 1. Do wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2, stosuje się odpowiednio przepisy art. 5 ust. 1–3 i 6, z tym że wniosek o zmianę obszaru i granic związku metropolitalnego do ministra właściwego do spraw administracji publicznej składa zgromadzenie związku metropolitalnego, zwane dalej „zgromadzeniem”.

2. Wniosek o zmianę obszaru i granic związku metropolitalnego zawiera:

- 1) określenie nowego obszaru i nowych granic związku metropolitalnego;
- 2) uzasadnienie zmiany obszaru i granic związku metropolitalnego, zawierające w szczególności wskazanie form współpracy gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego, powiązań funkcjonalnych i zaawansowania procesów urbanizacyjnych, a także opis układu osadniczego i przestrzennego uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe na tym obszarze;
- 3) informację o spełnieniu wymogów, o których mowa w art. 7 ust. 5;
- 4) informacje, o których mowa w art. 5 ust. 4 pkt 3, 4, 6 i 7.

3. Do wniosku o zmianę obszaru i granic związku metropolitalnego dołącza się:

- 1) uchwały rad gmin w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;
- 2) uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz zgromadzenia, zawierające opinie, o których mowa w art. 7 ust. 2.

Art. 7. 1. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, wymaga zasięgnięcia opinii:

- 1) rad gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego, poprzedzonych przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami;
- 2) sejmiku województwa łódzkiego;
- 3) wojewody łódzkiego.

2. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2, wymaga zasięgnięcia opinii:

- 1) rad nowych gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego, poprzedzonych przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami;
- 2) zgromadzenia;
- 3) sejmiku województwa łódzkiego;
- 4) wojewody łódzkiego.

3. W przypadku niewyrażenia opinii, o których mowa w ust. 1 i 2, w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.

4. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, wymaga pozytywnej opinii rad co najmniej 70% gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego.

5. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2, wymaga pozytywnej opinii:

- 1) zgromadzenia;
- 2) rad nowych gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego.

Art. 8. 1. Rozporządzenie, o którym mowa w art. 4 ust. 1, jest wydawane do dnia 30 czerwca.

2. Związek metropolitalny jest tworzony z dniem 1 lipca, z tym że realizację zadań związek metropolitalny rozpoczyna z dniem 1 stycznia roku następnego.

3. Zmiana granic związku metropolitalnego następuje z dniem 1 stycznia.

Art. 9. 1. Pełnomocnikiem do spraw utworzenia związku metropolitalnego, zwanym dalej „pełnomocnikiem”, jest Prezydent Miasta Łodzi.

2. Pełnomocnik wykonuje obowiązki od dnia wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, z tym że zadania i kompetencje organów związku metropolitalnego wykonuje od dnia jego utworzenia:

- 1) w przypadku zgromadzenia – do dnia jego pierwszej sesji;
- 2) w przypadku zarządu związku metropolitalnego – do dnia jego wyboru.

3. Obsługę pełnomocnika zapewnia Urząd Miasta Łodzi.

Art. 10. 1. Do zadań pełnomocnika należy przygotowanie organizacyjne i prawne związku metropolitalnego do wykonywania zadań publicznych, w szczególności:

- 1) opracowanie projektu statutu związku metropolitalnego;
- 2) opracowanie projektu uchwały w sprawie pierwszego budżetu związku metropolitalnego.

2. Z dniem zakończenia wykonywania zadań i kompetencji organów związku metropolitalnego przez pełnomocnika zadania pełnomocnika przechodzą na właściwe organy związku metropolitalnego.

Art. 11. Wojewoda łódzki może udzielić związkowi metropolitalnemu lub miastu na prawach powiatu Łódź dotacji celowej na działania związane z utworzeniem związku metropolitalnego.

Rozdział 3

Zakres działania związku metropolitalnego i jego zadania

Art. 12. 1. Związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne, w szczególności w zakresie:

- 1) kształtowania ładu przestrzennego;
- 2) rozwoju społecznego i gospodarczego obszaru związku metropolitalnego;
- 3) planowania, koordynacji, integracji oraz rozwoju publicznego transportu zbiorowego, w tym transportu drogowego, kolejowego oraz innego transportu szynowego, a także zrównoważonej mobilności miejskiej;
- 4) metropolitalnych przewozów pasażerskich;
- 5) współdziałania w ustalaniu przebiegu dróg krajowych i wojewódzkich na obszarze związku metropolitalnego;
- 6) promocji związku metropolitalnego i jego obszaru.

2. Związek metropolitalny może realizować zadania publiczne należące do zakresu działania gminy, powiatu lub samorządu województwa lub koordynować realizację tych

zadań na podstawie porozumienia zawartego z jednostką samorządu terytorialnego lub ze związkiem jednostek samorządu terytorialnego.

3. Związek metropolitalny może realizować zadania publiczne należące do zakresu działania administracji rządowej na podstawie porozumienia zawartego z organem administracji rządowej.

Art. 13. 1. Jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia wykonywania zadań publicznych przez związek metropolitalny:

- 1) jednostka samorządu terytorialnego, na wniosek zarządu związku metropolitalnego, może zbyć nieodpłatnie część lub wszystkie posiadane przez siebie akcje lub udziały spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością na rzecz związku metropolitalnego, o ile przedmiot działalności spółki jest związany z realizacją zadań związku metropolitalnego;
- 2) jednostka samorządu terytorialnego oraz związek metropolitalny mogą postanowić, w drodze zgodnych uchwał swoich organów stanowiących, o przekształceniu jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiednio w jednostkę budżetową lub samorządowy zakład budżetowy związku metropolitalnego, o ile przedmiot ich działalności jest związany z realizacją zadań związku metropolitalnego;
- 3) związek międzygminny, za zgodą związku metropolitalnego wyrażoną w drodze uchwały zgromadzenia tego związku, może postanowić, w drodze uchwały zgromadzenia związku międzygminnego, o przeniesieniu na związek metropolitalny wszelkich praw i obowiązków związku międzygminnego, o ile przedmiot jego działalności jest związany z realizacją zadań związku metropolitalnego.

2. Zbycie akcji lub udziałów, przekształcenie jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego oraz przeniesienie na związek metropolitalny wszelkich praw i obowiązków związku międzygminnego, o których mowa w ust. 1, następuje ze skutkiem na dzień 1 stycznia.

3. Zbycie akcji lub udziałów, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, jest jawne i następuje na podstawie umowy cywilnoprawnej.

4. Przekształcenie jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego w trybie przepisu ust. 1 pkt 2 skutkuje wstąpieniem jednostki powstałej w wyniku tego przekształcenia we wszelkie prawa i obowiązki jednostki, która podlegała przekształceniu, w tym wynikające z zezwoleń i koncesji oraz innych aktów administracyjnych.

5. Przepisy ust. 1 pkt 2 i ust. 2 stosuje się odpowiednio do przekształcenia jednostek budżetowych oraz zakładów budżetowych związków międzygminnych odpowiednio w jednostki budżetowe i zakłady budżetowe związku metropolitalnego.

6. Przeniesienie praw i obowiązków, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, skutkuje wstąpieniem związku metropolitalnego we wszelkie prawa i obowiązki związku międzygminnego, w tym:

- 1) związane z wykonywaniem zadań publicznych;
- 2) wynikające z zezwoleń i koncesji oraz innych aktów administracyjnych.

7. Związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne na rzecz gmin – członków związku międzygminnego, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, niewchodzących w skład związku metropolitalnego, w okresie 3 miesięcy począwszy od przejścia praw i obowiązków związku międzygminnego. Po tym okresie wykonywanie zadań na rzecz tych gmin jest możliwe na podstawie porozumienia.

Art. 14. 1. W celu wykonywania zadań, o których mowa w art. 12, związek metropolitalny może:

- 1) tworzyć jednostki organizacyjne;
- 2) zawierać porozumienia z jednostkami samorządu terytorialnego, ze związkami jednostek samorządu terytorialnego oraz z organami administracji rządowej;
- 3) prowadzić działalność gospodarczą niewykraczającą poza zakres zadań o charakterze użyteczności publicznej.

2. Do organizacji i funkcjonowania jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

3. Porozumienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

4. Do porozumień, o których mowa w ust. 1 pkt 2, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1696 i 1815).

Art. 15. 1. Związek metropolitalny może tworzyć stowarzyszenia z jednostkami samorządu terytorialnego.

2. Do stowarzyszeń, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2019 r. poz. 713), z tym że do utworzenia stowarzyszenia jest wymaganych co najmniej 3 założycieli.

3. Związek metropolitalny może nawiązywać współpracę z podmiotami o charakterze metropolitalnym z innych państw.

Art. 16. 1. Związek metropolitalny może udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, jednostkom samorządu terytorialnego oraz ich związkom.

2. Jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki mogą udzielać pomocy finansowej związkowi metropolitalnemu.

Art. 17. 1. Nadzór nad działalnością związku metropolitalnego sprawują Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda łódzki, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa.

2. Do nadzoru nad działalnością związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 i 1815).

Rozdział 4

Władze związku metropolitalnego

Art. 18. Organami związku metropolitalnego są:

- 1) zgromadzenie;
- 2) zarząd związku metropolitalnego, zwany dalej „zarządem”.

Art. 19. 1. Działalność organów związku metropolitalnego jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Jawność działania organów związku metropolitalnego obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje zgromadzenia i posiedzenia jego komisji, a także dostępu do dokumentów związanych z wykonywaniem zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów związku metropolitalnego i komisji zgromadzenia.

3. Zasady dostępu do dokumentów, o których mowa w ust. 2, i korzystania z nich określa statut związku metropolitalnego.

Art. 20. Zgromadzenie jest organem stanowiącym i kontrolnym związku metropolitalnego.

Art. 21. 1. Zgromadzenie składa się z delegatów gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego – po jednym z każdej gminy.

2. Delegatami, o których mowa w ust. 1, są wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) albo osoby przez nich upoważnione.

Art. 22. 1. Pełnomocnik zwołuje pierwszą sesję zgromadzenia na dzień przypadający w ciągu 2 miesięcy od dnia utworzenia związku metropolitalnego.

2. Pierwszą sesję zgromadzenia, do czasu wyboru przewodniczącego, prowadzi najstarszy wiekiem delegat obecny na sesji.

Art. 23. Do wyłącznej właściwości zgromadzenia należy:

- 1) uchwalanie strategii rozwoju związku metropolitalnego;
- 2) uchwalanie statutu związku metropolitalnego;
- 3) uchwalanie ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego;
- 4) uchwalanie budżetu związku metropolitalnego;
- 5) rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu związku metropolitalnego oraz sprawozdań finansowych związku metropolitalnego;
- 6) wybór i odwołanie zarządu oraz ustalanie wynagrodzenia przewodniczącego zarządu;
- 7) podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi z tytułu wykonania budżetu związku metropolitalnego;
- 8) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych związku metropolitalnego dotyczących:
 - a) zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; podjęcie uchwały zgromadzenia jest wymagane również w przypadku gdy po zakończeniu obowiązywania umowy zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą zgromadzenia,
 - b) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
 - c) zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów,

- d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym,
- e) tworzenia spółek prawa handlowego lub spółdzielni i przystępowania do nich oraz określania zasad wnoszenia wkładów, a także obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji,
- f) tworzenia, przekształcania i likwidowania jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego oraz wyposażania ich w majątek.

Art. 24. 1. Zgromadzenie kontroluje działalność zarządu oraz jednostek organizacyjnych utworzonych przez związek metropolitalny. W tym celu zgromadzenie powołuje komisję rewizyjną.

2. W skład komisji rewizyjnej wchodzi co najmniej 3 delegatów. Członkostwa w komisji rewizyjnej nie można łączyć z funkcją przewodniczącego i wiceprzewodniczącego zgromadzenia.

3. Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu związku metropolitalnego i występuje z wnioskiem do zgromadzenia w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

4. Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez zgromadzenie w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji powoływanych przez zgromadzenie.

Art. 25. 1. Uchwały zgromadzenia są podejmowane podwójną większością głosów, chyba że ustawa stanowi inaczej.

2. Warunek uzyskania podwójnej większości głosów jest spełniony, jeżeli za przyjęciem uchwały głosuje:

- 1) większość ustawowego składu zgromadzenia;
- 2) taka liczba delegatów reprezentujących gminy, że mieszkańcy tych gmin stanowią większość ludności zamieszkałej na obszarze związku metropolitalnego.

3. Liczbę ludności, o której mowa w ust. 2 pkt 2, ustala się na podstawie danych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny według stanu na dzień 30 czerwca roku poprzedzającego rok, w którym odbywa się głosowanie.

Art. 26. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do działalności i organizacji zgromadzenia stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące sejmiku województwa.

Art. 27. 1. Zarząd jest organem wykonawczym związku metropolitalnego.

2. W skład zarządu wchodzi 5 członków, w tym przewodniczący zarządu.

Art. 28. 1. Członkiem zarządu nie może być osoba, która nie jest obywatelem polskim.

2. Członkostwa w zarządzie nie można łączyć z:

- 1) członkostwem w organie jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) pełnieniem funkcji wójta, burmistrza, prezydenta miasta lub ich zastępców;
- 3) pełnieniem funkcji wojewody lub wicewojewody;
- 4) mandatem posła lub senatora.

Art. 29. 1. Zarząd jest wybierany przez zgromadzenie w głosowaniu tajnym.

2. W pierwszej kolejności jest wybierany przewodniczący zarządu, a następnie pozostali członkowie zarządu, na wniosek przewodniczącego zarządu.

Art. 30. 1. Zgromadzenie podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia zarządowi absolutorium.

2. Nieprzyjęcie uchwały, o której mowa w ust. 1, jest równoznaczne z przyjęciem uchwały w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium.

3. Uchwała zgromadzenia w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium jest równoznaczna ze złożeniem wniosku o odwołanie zarządu, chyba że po zakończeniu roku budżetowego zarząd został odwołany z innej przyczyny.

Art. 31. 1. Zgromadzenie rozpoznaje wniosek, o którym mowa w art. 30 ust. 3, na sesji zwołanej nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium.

2. Po zapoznaniu się z wnioskiem i opinią, o których mowa w art. 24 ust. 3, zgromadzenie może odwołać zarząd.

Art. 32. Do odwołania zarządu z przyczyny innej niż określona w art. 31 i rezygnacji zarządu lub poszczególnych jego członków stosuje się odpowiednio przepisy art. 37–40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, z tym że uchwały zgromadzenia w tych sprawach zapadają podwójną większością głosów, o której mowa w art. 25.

Art. 33. 1. Zarząd wykonuje zadania związku metropolitalnego niezastrzeżone na rzecz zgromadzenia.

2. Do zadań zarządu należy w szczególności:

- 1) wykonywanie uchwał zgromadzenia;
- 2) gospodarowanie mieniem związku metropolitalnego;
- 3) przygotowywanie projektu i wykonywanie budżetu związku metropolitalnego;
- 4) kierowanie, koordynowanie i kontrolowanie działalności jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego, w tym zatrudnianie i zwalnianie ich kierowników.

3. Zasady i tryb działania zarządu określa statut związku metropolitalnego.

Art. 34. Uchwały zarządu zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu zarządu w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej.

Art. 35. 1. Zarząd wykonuje zadania przy pomocy urzędu metropolitalnego.

2. Organizację i zasady funkcjonowania urzędu metropolitalnego określa regulamin organizacyjny uchwalony przez zarząd.

3. Do urzędu metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące urzędu marszałkowskiego.

Art. 36. 1. Organizację i zasady funkcjonowania jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego określają regulaminy organizacyjne uchwalone przez zarząd, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.

2. Do pracowników urzędu metropolitalnego oraz jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy o pracownikach samorządowych dotyczące pracowników urzędu marszałkowskiego oraz pracowników wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Art. 37. 1. Zgromadzenie, na wniosek przewodniczącego zarządu, powołuje i odwołuje skarbnika związku metropolitalnego.

2. Sekretarz związku metropolitalnego i skarbnik związku metropolitalnego uczestniczą w pracach zarządu oraz mogą uczestniczyć w obradach zgromadzenia z głosem doradczym.

Art. 38. 1. Członek zarządu, skarbnik związku metropolitalnego i sekretarz związku metropolitalnego są obowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym.

2. Do oświadczeń majątkowych składanych przez osoby, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 27c ust. 1–12, art. 27d, art. 27f i art. 27g ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

3. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wzór formularza oświadczenia majątkowego członka zarządu, skarbnika związku metropolitalnego i sekretarza związku metropolitalnego, uwzględniając zakazy określone w odniesieniu do tych osób w przepisach ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1393 oraz z 2019 r. poz. 492).

Art. 39. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do działalności i funkcjonowania zarządu oraz praw i obowiązków członków zarządu, skarbnika związku metropolitalnego i sekretarza związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące zarządu województwa, członków zarządu województwa, skarbnika województwa oraz sekretarza województwa.

Rozdział 5

Mienie związku metropolitalnego

Art. 40. Mieniem związku metropolitalnego jest własność i inne prawa majątkowe nabyte przez związek metropolitalny.

Art. 41. 1. Nabycie mienia przez związek metropolitalny następuje:

- 1) na podstawie porozumienia z gminami wchodzącymi w skład związku metropolitalnego lub z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, ze związkami jednostek samorządu terytorialnego, albo ze Skarbem Państwa;
- 2) w wyniku własnej działalności gospodarczej;
- 3) przez inne czynności prawne, w tym w drodze darowizn, spadków i zapisów.

2. Do porozumień, których skutkiem jest nabycie przez związek metropolitalny nieruchomości stanowiącej własność Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub związku jednostek samorządu terytorialnego bądź obciążenie takiej nieruchomości ograniczonym prawem rzeczowym na rzecz związku metropolitalnego, przepisy o gospodarce nieruchomościami dotyczące udostępniania nieruchomości jednostkom samorządu terytorialnego i ich związkom stosuje się odpowiednio.

Art. 42. 1. Oświadczenie woli w sprawach majątkowych w imieniu związku metropolitalnego składają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i osoba upoważniona przez zarząd.

2. Zarząd może upoważnić pracowników urzędu metropolitalnego oraz jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności związku metropolitalnego.

3. Jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań majątkowych, do jej skuteczności potrzebna jest kontrasygnata skarbnika związku metropolitalnego lub osoby przez niego upoważnionej.

4. Skarbnik, który odmówił kontrasygnaty, ma obowiązek jej dokonania na pisemne polecenie przewodniczącego zarządu oraz powiadomienia o tym zgromadzenia i regionalnej izby obrachunkowej.

Art. 43. 1. Związek metropolitalny nie ponosi odpowiedzialności za zobowiązania osób prawnych utworzonych przez związek, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

2. Osoby prawne utworzone przez związek metropolitalny nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania związku metropolitalnego.

Rozdział 6

Finanse związku metropolitalnego

Art. 44. Związek metropolitalny samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową na podstawie uchwały budżetowej.

Art. 45. Przekazywanie związkowi metropolitalnemu, w drodze ustawy, nowych zadań wymaga zapewnienia środków finansowych koniecznych do ich realizacji w postaci zwiększenia dochodów.

Art. 46. 1. Za prawidłowe wykonanie budżetu związku metropolitalnego odpowiada zarząd.

2. Zarządowi przysługuje wyłączne prawo:

- 1) zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez zgromadzenie;
- 2) emitowania papierów wartościowych, w ramach upoważnień udzielonych przez zgromadzenie;
- 3) dokonywania wydatków budżetowych;

- 4) zgłaszania propozycji zmian w budżecie związku metropolitalnego;
- 5) dysponowania rezerwą budżetu związku metropolitalnego;
- 6) blokowania środków budżetowych w przypadkach określonych ustawą.

Art. 47. Gospodarka środkami finansowymi znajdującymi się w dyspozycji związku metropolitalnego jest jawna. Wymóg jawności jest spełniany w szczególności przez:

- 1) jawność debaty budżetowej;
- 2) opublikowanie uchwały budżetowej oraz sprawozdań z wykonania budżetu związku metropolitalnego;
- 3) przedstawienie pełnego wykazu kwot dotacji celowych udzielanych z budżetu związku metropolitalnego;
- 4) ujawnienie sprawozdania zarządu z działań, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 1 i 2.

Art. 48. Dyspozycja środkami pieniężnymi związku metropolitalnego jest oddzielona od jej kasowego wykonania.

Art. 49. Kontrolę gospodarki finansowej związku metropolitalnego sprawuje regionalna izba obrachunkowa.

Art. 50. W okresie 3 lat następujących po roku, w którym związek metropolitalny został utworzony, do związku metropolitalnego i gmin wchodzących w skład tego związku stosuje się odpowiednio przepisy art. 244 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 245 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869).

Rozdział 7

Dochody związku metropolitalnego

Art. 51. Źródłami dochodów związku metropolitalnego są:

- 1) udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego;
- 2) składki od gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego;
- 3) dochody uzyskiwane przez jednostki budżetowe związku metropolitalnego oraz wpłaty od zakładów budżetowych związku metropolitalnego;
- 4) dochody z majątku związku metropolitalnego;
- 5) spadki, zapisy i darowizny na rzecz związku metropolitalnego;
- 6) odsetki od pożyczek udzielanych przez związek metropolitalny, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

- 7) odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody związku metropolitalnego;
- 8) odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych związku metropolitalnego, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 9) dotacje z budżetu państwa;
- 10) dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego;
- 11) inne dochody należne związkowi metropolitalnemu na podstawie odrębnych przepisów.

Art. 52. 1. Wysokość udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego w roku, w którym utworzono związek metropolitalny, wynosi 0,2%, a w latach następujących po roku, w którym utworzono związek metropolitalny, wynosi 5%.

2. Kwotę udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa w roku, w którym utworzono związek metropolitalny, ustala się mnożąc ogólną kwotę wpływów z tego podatku odpowiednio przez 0,002 i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku.

3. Kwotę udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa, w latach następujących po roku, w którym utworzono związek metropolitalny, ustala się mnożąc ogólną kwotę wpływów z tego podatku odpowiednio przez 0,05 i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku.

4. Wskaźnik, o którym mowa w ust. 2 i 3, ustala się na podstawie danych zawartych w złożonych zeznaniach podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznym obliczeniu podatku dokonany przez płatników, według stanu na dzień 15 września roku bazowego.

5. Przepisy art. 11 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, 2193 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 1287 i 1951) stosuje się odpowiednio.

Art. 53. 1. Gminy wchodzące w skład związku metropolitalnego są obowiązane, począwszy od roku, w którym związek metropolitalny został utworzony, do wnoszenia na rzecz związku metropolitalnego składek ustalonych w sposób określony w ust. 2–5.

2. Roczna składka, o której mowa w ust. 1, składa się z części stałej i części zmiennej.

3. W roku, w którym utworzono związek metropolitalny, część stałą składki rocznej ustala się mnożąc 0,001 przez iloraz planowanych na rok budżetowy dochodów z tytułu udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ustalonego z uwzględnieniem art. 89 tej ustawy.

4. W latach następujących po roku, w którym utworzono związek metropolitalny, część stałą składki rocznej ustala się mnożąc 0,005 przez iloraz planowanych na rok budżetowy dochodów z tytułu udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ustalonego z uwzględnieniem art. 89 tej ustawy.

5. Wysokość zmiennej części składki rocznej jest zależna od ilości oraz zakresu przekazywanych przez gminy związkowi metropolitalnemu zadań i odpowiada rzeczywistym kosztom ponoszonym przez gminy na realizację tych zadań. Szczegółowe zasady ustalania wysokości zmiennej części składki rocznej oraz terminy płatności składek określa statut związku metropolitalnego.

Art. 54. Do składek, o których mowa w art. 53 ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 i 1520), z tym że kompetencje organu podatkowego wykonuje przewodniczący zarządu.

Rozdział 8

Przepis końcowy

Art. 55. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel projektowanej ustawy

Na samorząd terytorialny w Polsce składają się jednostki funkcjonujące na poziomie gminy, powiatu i województwa. Ich ustrój regulują trzy podstawowe akty prawne:

- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym,
- ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

Jednocześnie, niemal od początku działania trójszczeblowego systemu samorządu terytorialnego, obserwuje się procesy demograficzne, społeczne i gospodarcze, a także kulturowe, które wykraczają poza granice administracyjne gmin i powiatów.

Związki i porozumienia międzygminne, o których mowa w rozdziale 7 ustawy o samorządzie gminnym nie są, w przypadku dużych kompleksów miejskich, narzędziem prawnym wystarczającym do zapewnienia sprawnej współpracy między jednostkami samorządu terytorialnego wchodzącymi w ich skład.

Zgodnie z zasadą pomocniczości gminy (a także ich związki), co do zasady, nie mogą bowiem wykonywać zadań, które wykraczają poza ich granice i kompetencje. Ponieważ do realizowania zadań specyficznych dla metropolii nie są również uprawnione inne jednostki samorządu terytorialnego: powiaty i województwa, ustawodawca wprowadził do polskiego porządku prawnego instytucję związku metropolitalnego.

Pierwszym aktem prawnym w tym zakresie była ustawa z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych. Została ona uchylona ustawą z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. poz. 730), której sprawdzone już w praktyce regulacje stanowią inspirację dla niniejszego projektu.

Projekt ustawy o łódzkim związku metropolitalnym wychodzi naprzeciw licznym postulatam mieszkańców miast i gmin województwa łódzkiego o potrzebie utworzenia tego rodzaju instytucji.

Proponowane przepisy mają umożliwić nie tylko skuteczne ustanowienie łódzkiego związku metropolitalnego, ale również zapewnić mu zdolność do wykonywania istotnych z punktu widzenia obywateli zadań publicznych.

Powstanie łódzkiego związku metropolitalnego przyczyni się do wzrostu potencjału ekonomicznego, gospodarczego i kulturowego regionu, który obejmuje Łódź i okoliczne gminy. Projekt zakłada wykorzystanie dotychczasowego obszaru funkcjonalnego samorządów województwa łódzkiego oraz rozszerzenie form ich współpracy (koordynacja zadań publicznych w oparciu o związek metropolitalny).

Ponadto, ze względu na konieczność zapewnienia zrównoważonego rozwoju pozostałych, mniejszych obszarów funkcjonalnych np. wokół marginalizowanych ośrodków miejskich aglomeracji łódzkiej, niezbędne jest stworzenie narzędzi uzupełniających w tym zakresie dotychczasowe rozwiązania ustawowe.

2. Różnice między obowiązującym a projektowanym stanem prawnym

Przedłożony projekt w zasadniczej warstwie ustrojowej bazuje na obowiązujących przepisach ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim, które już uzyskały aprobatę śląskich samorządów.

Zgodnie z art. 1 projektu, łódzki związek metropolitalny będzie zrzeszeniem gmin województwa łódzkiego, charakteryzujących się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych oraz zaawansowaniem procesów urbanizacyjnych, położonych na obszarze spójnym pod względem przestrzennym, który zamieszkuje co najmniej 1 000 000 mieszkańców.

W skład związku metropolitalnego wejdzie miasto na prawach powiatu Łódź. Wskazana liczba mieszkańców jest adekwatna do liczby mieszkańców województwa łódzkiego – około 2,5 mln mieszkańców.

Łódzki związek metropolitalny zostanie wyposażony w osobowość prawną, i wykonywał będzie zadania publiczne w imieniu własnym oraz na własną odpowiedzialność.

O ustroju związku metropolitalnego stanowić ma jego statut (art. 3 projektu). Projekt statutu związku metropolitalnego oraz jego zmian podlegać ma uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Statut związku metropolitalnego podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W rozdziale 2 projektu uregulowano tryb tworzenia związku metropolitalnego oraz ustalania i zmiany jego obszaru i granic.

W świetle art. 4–6, istotne znaczenie dla utworzenia związku metropolitalnego ma delimitacja obszaru metropolitalnego, czyli określenie jego granic, bowiem jedynie gminy z tego obszaru mogą składać wnioski o utworzenie związku metropolitalnego.

Proponuje się, aby Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, utworzyła w województwie łódzkim związek metropolitalny, ustaliła jego nazwę i siedzibę władz oraz ustaliła jego obszar i granice przez wskazanie gmin wchodzących w skład tego związku.

W tej samej formie Rada Ministrów będzie zmieniać obszar i granice związku metropolitalnego przez wskazanie gmin wchodzących w skład tego związku, tak aby mogły do niego przystępować kolejne gminy z terenu województwa łódzkiego.

Wydając rozporządzenie rząd będzie miał na względzie istniejące formy współpracy gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego, powiązania funkcjonalne i zaawansowanie procesów urbanizacyjnych oraz układ osadniczy i przestrzenny uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe na tym obszarze.

Rozporządzenie będzie wydawane na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Minister sporządzać ma wniosek na podstawie wniosku rady miasta Łodzi o utworzenie związku metropolitalnego.

Z kolei rada miasta Łodzi składać będzie wniosek o utworzenie związku metropolitalnego do ministra właściwego do spraw administracji publicznej, za pośrednictwem wojewody łódzkiego.

Do wniosku o utworzenie związku metropolitalnego dołączane będą uchwały rad gmin w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, opinie organów stanowiących zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego oraz mapa topograficzna z zaznaczeniem granic gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego.

Wojewoda łódzki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku o utworzenie związku metropolitalnego, przekaże go, wraz ze swoją opinią, ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.

Pełnomocnikiem do spraw utworzenia związku metropolitalnego zostanie Prezydent Miasta Łodzi, a jego obsługę zapewni Urząd Miasta Łodzi. Do zadań pełnomocnika należało będzie przygotowanie organizacyjne i prawne związku metropolitalnego do wykonywania zadań publicznych, w szczególności opracowanie projektu statutu związku metropolitalnego

oraz opracowanie projektu uchwały w sprawie pierwszego budżetu związku metropolitalnego.

Z dniem zakończenia wykonywania zadań i kompetencji organów związku metropolitalnego przez pełnomocnika, zadania pełnomocnika przejdą na właściwe organy związku metropolitalnego. Wojewoda łódzki będzie mógł udzielić związkowi metropolitalnemu lub miastu na prawach powiatu Łódź dotacji celowej na działania związane z utworzeniem związku metropolitalnego.

W rozdziale 3 projektu określono zakres działania związku metropolitalnego i jego zadania.

Związek metropolitalny ma wykonywać zadania publiczne, w szczególności w zakresie:

- 1) kształtowania ładu przestrzennego;
- 2) rozwoju społecznego i gospodarczego obszaru związku metropolitalnego;
- 3) planowania, koordynacji, integracji oraz rozwoju publicznego transportu zbiorowego, w tym transportu drogowego, kolejowego oraz innego transportu szynowego, a także zrównoważonej mobilności miejskiej;
- 4) metropolitalnych przewozów pasażerskich;
- 5) współdziałania w ustalaniu przebiegu dróg krajowych i wojewódzkich na obszarze związku metropolitalnego;
- 6) promocji związku metropolitalnego i jego obszaru.

Związek metropolitalny będzie mógł realizować zadania publiczne należące do zakresu działania gminy, powiatu lub samorządu województwa lub koordynować realizację tych zadań na podstawie porozumienia zawartego z jednostką samorządu terytorialnego lub ze związkiem jednostek samorządu terytorialnego. Z kolei zadania publiczne należące do zakresu działania administracji rządowej, związek metropolitalny będzie mógł wykonywać na podstawie porozumienia zawartego z organem administracji rządowej.

W art. 13 projektu określono zasady:

- 1) przejmowania przez związek metropolitalny akcji lub udziałów spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością posiadanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia wykonywania zadań publicznych przez związek metropolitalny,
- 2) przekształcania jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego jednostki samorządu terytorialnego odpowiednio w jednostkę budżetową lub

samorządowy zakład budżetowy związku metropolitalnego, o ile przedmiot ich działalności jest związany z realizacją zadań związku metropolitalnego,

- 3) przenoszenia przez związek międzygminny, na związek metropolitalny wszelkich praw i obowiązków związku międzygminnego, o ile przedmiot jego działalności jest związany z realizacją zadań związku metropolitalnego.

W celu wykonywania swoich zadań, związek metropolitalny będzie mógł tworzyć jednostki organizacyjne, zawierać porozumienia z jednostkami samorządu terytorialnego, ze związkami jednostek samorządu terytorialnego oraz z organami administracji rządowej oraz prowadzić działalność gospodarczą niewykraczającą poza zakres zadań o charakterze użyteczności publicznej.

Związek metropolitalny będzie mógł ponadto tworzyć stowarzyszenia z jednostkami samorządu terytorialnego oraz nawiązywać współpracę z podmiotami o charakterze metropolitalnym z innych państw.

Nadzór nad działalnością związku metropolitalnego mają sprawować Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda łódzki, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa.

W rozdziale 4 projektu uregulowano ustrój władz związku metropolitalnego. Organami związku metropolitalnego będą zgromadzenie oraz zarząd związku metropolitalnego.

Zgromadzenie będzie organem stanowiącym i kontrolnym związku metropolitalnego, składającym się z delegatów gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego – po jednym z każdej gminy. Delegatami będą wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) albo osoby przez nich upoważnione.

Pełnomocnik zwołuje pierwszą sesję zgromadzenia na dzień przypadający w ciągu 2 miesięcy od dnia utworzenia związku metropolitalnego. Do czasu wyboru przewodniczącego, prowadzi ją najstarszy wiekiem delegat obecny na sesji.

Do wyłącznej właściwości zgromadzenia należeć ma: przyjmowanie strategicznych z punktu widzenia związku uchwał, w tym uchwalanie strategii rozwoju związku metropolitalnego, statutu związku metropolitalnego, ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego, budżetu związku metropolitalnego i sprawozdania z jego wykonania, wybór i odwołanie zarządu oraz ustalanie

wynagrodzenia przewodniczącego zarządu i podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych związku metropolitalnego

Zgromadzenie ma, za pośrednictwem komisji rewizyjnej, kontrolować działalność zarządu oraz jednostek organizacyjnych utworzonych przez związek metropolitalny.

W skład komisji rewizyjnej wejdzie co najmniej 3 delegatów. Członkostwa w komisji nie można łączyć z funkcją przewodniczącego i wiceprzewodniczącego zgromadzenia.

Komisja rewizyjna będzie opiniować wykonanie budżetu związku metropolitalnego i występować z wnioskiem do zgromadzenia w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlegać ma zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

W art. 25 projektu określono zasady podejmowania uchwał zgromadzenia związku metropolitalnego. W celu zapewnienia stabilnego funkcjonowania związku oraz zachowania reprezentatywności jego organu stanowiącego, uchwały zgromadzenia będą co do zasady podejmowane podwójną większością głosów.

Warunek uzyskania podwójnej większości głosów będzie spełniony, jeżeli za przyjęciem uchwały zagłosuje większość ustawowego składu zgromadzenia albo taka liczba delegatów reprezentujących gminy, że mieszkańcy tych gmin stanowią większość ludności zamieszkałej na obszarze związku metropolitalnego.

Organem wykonawczym związku metropolitalnego będzie zarząd złożony z 5 członków, działający przy pomocy urzędu metropolitalnego. Zarząd będzie realizował zadania związku metropolitalnego niezastrzeżone na rzecz zgromadzenia, w szczególności wykonywał uchwały zgromadzenia, gospodarował mieniem związku metropolitalnego, przygotowywał projekt i wykonywał budżet związku metropolitalnego, kierował, koordynował i kontrolował działalność jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego, w tym zatrudniał i zwalniał ich kierowników.

Do urzędu metropolitalnego zapewniającego obsługę zarządu związku stosować się będzie odpowiednio przepisy dotyczące urzędu marszałkowskiego.

W rozdziale 5 projektu ustawy uregulowano kwestie związane z mieniem związku metropolitalnego. Mieniem związku metropolitalnego będą własność i inne prawa majątkowe nabyte przez związek.

Nabycie mienia przez związek metropolitalny może nastąpić:

- 1) na podstawie porozumienia z gminami wchodzącymi w skład związku metropolitalnego lub z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, ze związkami jednostek samorządu terytorialnego, albo ze Skarbem Państwa;
- 2) w wyniku własnej działalności gospodarczej;
- 3) przez inne czynności prawne, w tym w drodze darowizn, spadków i zapisów.

Oświadczenia woli w sprawach majątkowych w imieniu związku metropolitalnego składać mają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i osoba upoważniona przez zarząd. Jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań majątkowych, do jej skuteczności potrzebna będzie kontrasygnata skarbnika związku metropolitalnego lub osoby przez niego upoważnionej.

Zgodnie z art. 43 projektu, związek metropolitalny nie będzie ponosił odpowiedzialności za zobowiązania osób prawnych utworzonych przez związek, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej, a osoby prawne utworzone przez związek metropolitalny nie poniosą odpowiedzialności za zobowiązania związku metropolitalnego.

Rozdział 6 projektu reguluje finanse związku metropolitalnego.

Związek metropolitalny będzie samodzielnie prowadzić gospodarkę finansową na podstawie uchwały budżetowej. Przekazywanie związkowi metropolitalnemu, w drodze ustawy, nowych zadań wymaga zapewnienia środków finansowych koniecznych do ich realizacji w postaci zwiększenia dochodów.

Za prawidłowe wykonanie budżetu związku metropolitalnego odpowiadać będzie zarząd. Zarządowi przysługiwać ma wyłączne prawo:

- 1) zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez zgromadzenie;
- 2) emitowania papierów wartościowych, w ramach upoważnień udzielonych przez zgromadzenie;
- 3) dokonywania wydatków budżetowych;
- 4) zgłaszania propozycji zmian w budżecie związku metropolitalnego;
- 5) dysponowania rezerwą budżetu związku metropolitalnego;
- 6) blokowania środków budżetowych w przypadkach określonych ustawą.

W art. 47 projektu wprowadza się zasadę jawności gospodarki środkami finansowymi znajdującymi się w dyspozycji związku metropolitalnego. Wymóg jawności będzie spełniany w szczególności przez jawność debaty budżetowej, opublikowanie uchwały budżetowej oraz sprawozdań z wykonania budżetu związku metropolitalnego, a także przedstawienie pełnego wykazu kwot dotacji celowych udzielanych z budżetu związku metropolitalnego.

Kontrolę gospodarki finansowej związku metropolitalnego sprawować będzie regionalna izba obrachunkowa.

W rozdziale 7 projektu wskazano źródła dochodów związku metropolitalnego. Źródłami dochodów związku metropolitalnego będą:

- 1) udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego;
- 2) składki od gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego;
- 3) dochody uzyskiwane przez jednostki budżetowe związku metropolitalnego oraz wpłaty od zakładów budżetowych związku metropolitalnego;
- 4) dochody z majątku związku metropolitalnego;
- 5) spadki, zapisy i darowizny na rzecz związku metropolitalnego;
- 6) odsetki od pożyczek udzielanych przez związek metropolitalny, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 7) odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody związku metropolitalnego;
- 8) odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych związku metropolitalnego, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 9) dotacje z budżetu państwa;
- 10) dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego;
- 11) inne dochody należne związkowi metropolitalnemu na podstawie odrębnych przepisów.

W art. 52 projektu określono wysokość i zasady udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Na podstawie art. 53, gminy wchodzące w skład związku metropolitalnego są obowiązane, począwszy od roku, w którym związek metropolitalny został utworzony, do wnoszenia na rzecz związku metropolitalnego składek rocznych, składających się z części stałej i części zmiennej.

Termin wejścia w życie projektowanej ustawy proponuje się ustalić na 14 dni od dnia ogłoszenia.

3. Założenia podstawowego aktu wykonawczego

Wejście w życie proponowanej ustawy będzie wymagało wydania aktu wykonawczego. Na podstawie art. 4 ust. 1 projektu, Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, utworzy w województwie łódzkim związek metropolitalny, ustali jego nazwę i siedzibę jego władz oraz ustali jego obszar i granice przez wskazanie gmin wchodzących w skład tego związku, mając na względzie istniejące formy współpracy gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego, powiązania funkcjonalne i zaawansowanie procesów urbanizacyjnych oraz układ osadniczy i przestrzenny uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe na tym obszarze.

Należy oczekiwać, że rozporządzenie będzie zawierało analogiczne rozwiązania jak rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2017 r. w sprawie utworzenia w województwie śląskim związku metropolitalnego pod nazwą „Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia”.

Proponuje się, aby łódzki związek metropolitalny nosił nazwę „Łódzka Metropolia”, a w jego skład wchodziły miasto na prawach powiatu Łódź oraz gminy powiatów: zgierskiego, pabianickiego, łódzkiego wschodniego oraz brzezińskiego.

4. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Tytuł projektu: <i>Ustawa o łódzkim związku metropolitalnym</i></p> <p>Przedstawiciel wnioskodawcy: senator Krzysztof Kwiatkowski</p> <p>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym: Maciej Telec, legislator, tel. 22 694 9302 Marian Fałek, ekspert ds. OSR, tel. 22 694 9364</p>	<p>Data sporządzenia: 9 stycznia 2020 r.</p> <p>Źródło: inicjatywa senatorów</p> <p>Nr druku: 42</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Metropolizacja jest jednym z najważniejszych wyznaczników współczesnego modelu rozwoju. Większość wielkich miast krajów wysoko rozwiniętych stało się ośrodkami nowoczesnej, wysoko rozwiniętej gospodarki. Proces metropolizacji jest także widoczny w Polsce. Poza Warszawą dość dobrze rozwinięte funkcje metropolitalne demonstrują miasta ponad 500 - tysięczne, w tym także konurbacja Łódź.¹ Metropolia łódzka licząca ok. 1,1 mln mieszkańców, w zależności od sposobu delimitacji, jest atrakcyjnym miejscem lokalizacji biznesu i może przy tym stwarzać dobre warunki życia, tym samym przyciągać nowych mieszkańców. Jednakże zmiana liczbie ludności towarzyszyć będzie także powiększanie się terytorium metropolii, głównie w wyniku suburbanizacji. Wydłużeniu ulegają sieci infrastruktury komunalnej. Ponadto obserwuje się procesy demograficzne, społeczne i gospodarcze, także kulturowe, które wykraczają poza granice administracyjne gmin i powiatów, a związki i porozumienia międzygminne nie są, w przypadku dużych kompleksów miejskich, a takim jest aglomeracja łódzka, narzędziem prawnym wystarczającym do zapewnienia sprawnej współpracy między jednostkami samorządu terytorialnego. Zgodnie z zasadą pomocniczości gminy (a także ich związku), co do zasady, nie mogą bowiem wykonywać zadań, które wykraczają poza ich granice i kompetencje, w konsekwencji narastaniu problemów rozwojowych towarzyszy deficyt współpracy międzygminnej. Skala i dynamika procesów metropolizacji determinuje nowe wyzwania w zakresie zarządzania terytorialnego aglomeracją łódzką, przy czym należyte rozwiązanie zarządzania wielkim skupiskiem miejskim stanowi jeden z najtrudniejszych problemów współczesnej administracji publicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

W celu rozwiązania problemów związanych z rozwojem aglomeracji łódzkiej proponuje się przyjęcie *ustawy o łódzkim związku metropolitalnym*, która określałaby zasady i tryb utworzenia łódzkiego związku metropolitalnego oraz zasady jego funkcjonowania. Zgodnie z projektem ustawy łódzki związek metropolitalny byłby zrzeszeniem gmin województwa łódzkiego, charakteryzujących się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych oraz zaawansowaniem procesów urbanistycznych. Związek metropolitalny realizowałby zadania publiczne w imieniu własnym oraz na własną odpowiedzialność. Zadania publiczne realizowane przez związek metropolitalny obejmowałyby swym zakresem: kształtowanie ładu przestrzennego, rozwój społeczno – gospodarczy związku, publiczny transport zbiorowy na obszarze związku, a także promocję obszaru metropolitalnego. W projekcie ustawy miasto Łódź zostało wymienione wprost jako gmina, która będzie wchodzić w skład związku metropolitalnego, gdyż z uwagi na potencjał ludnościowy miasto Łódź będzie odgrywało szczególną rolę w przyszłym zrzeszeniu gmin położonych w tym regionie Polski. Oczekuje się, że efektem zrzeszenia się gmin w łódzkim związku metropolitalnym i utworzenia nowych struktur organizacyjnych będzie sprawniejsze wypełnianie zadań publicznych, w szczególności związanych z infrastrukturą transportową. W konsekwencji, w długim okresie funkcjonowania przedmiotowej ustawy powinny ujawnić się pozytywne skutki, które będą wynikać z przyjętego nowego sposobu zarządzania rozwojem aglomeracji łódzkiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia zarządzania obszarami metropolitalnymi dostrzegana jest w Europie. W awangardzie zarządzania metropolitalnego znajdują się obecnie takie kraje jak: Niemcy, Francja i Włochy. OECD definiuje obszary metropolitalne jako funkcjonalne obszary miejskie liczące co najmniej 500 000 mieszkańców. W raporcie „*The OECD Metropolitan Governance Survey*” wskazuje się, że w krajach OECD takich obszarów jest 275, z czego najwięcej w Europie (101).

¹ „Obszary metropolitalne w Polsce: problemy rozwojowe i delimitacja”. Raporty i analizy EUROREG 1/2009. Uniwersytet Warszawski, Centrum Europejskich Studiów Regionalnych i Lokalnych EUROREG. M. Smełkowski, B. Jałowicki, G. Gorzelak.

Z przeglądu literatury wynika, że w Europie brak jest jednakowych rozwiązań w zakresie zarządzania metropolitalnego. Realizowane jest ono w różnorodnych formach organizacyjno – prawnych i w zróżnicowanych ramach przestrzennych. Dostrzegalny jest silnie narodowy czy nawet regionalny charakter dostosowany do specyfiki ustrojowej, politycznej, historycznej i osadniczo-gospodarczego danego kraju.

W literaturze nie ma zgody co do optymalnej struktury zarządzania obszarami metropolitalnymi. Ponadto obok korzyści związanych z tworzeniem zintegrowanych struktur zarządzania wymieniane są też słabe strony. Niektórzy zwolennicy teorii wyboru publicznego wyrażają opinie sceptyczne odnośnie do integracji. Jednakże w znacznie większej liczbie opracowań podkreśla się, że poprzez harmonizację procesów rozwoju miasta centralnego i jego obszaru funkcjonalnego uzyskuje się przewagi kooperacyjne i efekty mnożnikowe. Na obszarach metropolitalnych o dużej fragmentyzacji administracyjnej wspólne struktury zarządzania i świadczone przez nie usługi przynoszą pozytywne efekty.²

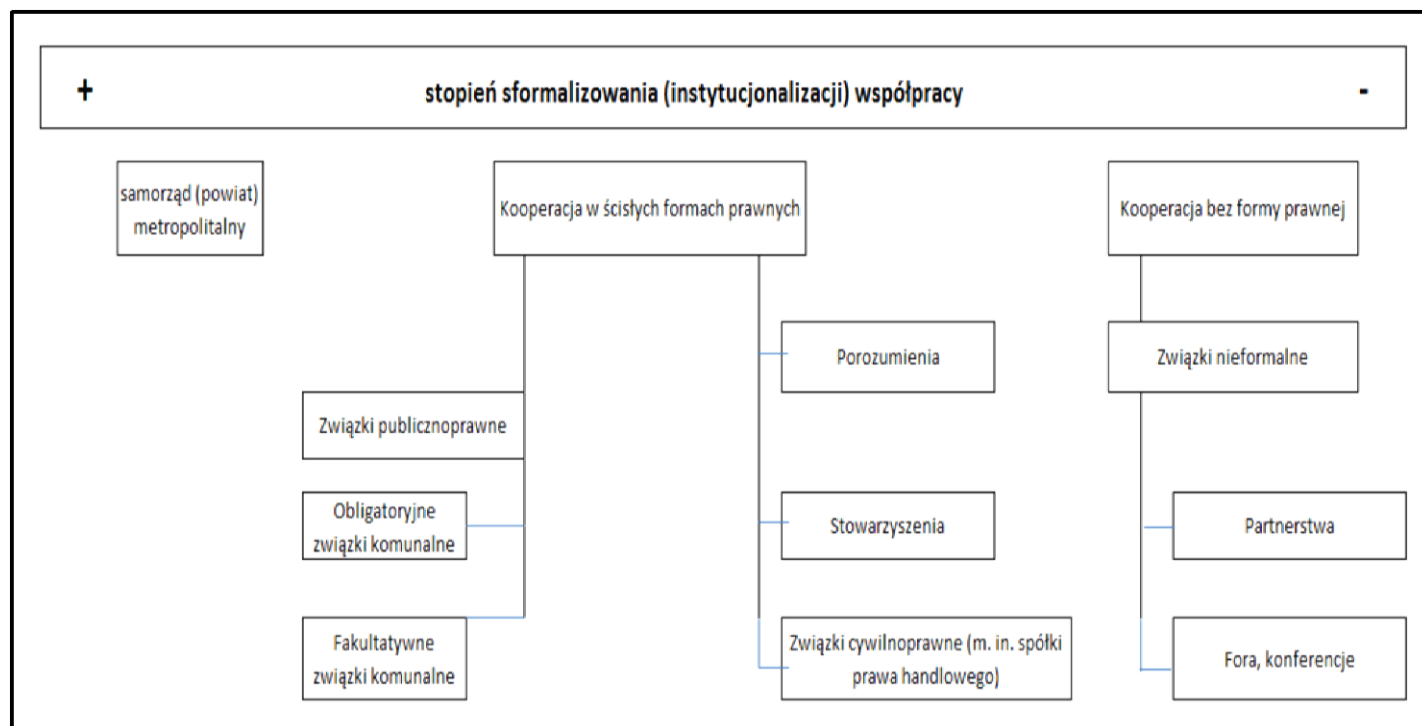
W klasyfikacji ustrojowej współczesnych obszarów metropolitalnych za podstawowe uznaje się takie kryteria jak: forma prawna kooperacji, stopień instytucjonalizacji, charakter i sposób wybierania władz, poziom autonomii organów wykonawczych, zakres ich kompetencji i zadań, a także poziom autonomii finansowej. W poniższej tabeli oraz schemacie przedstawione zostały formy integracji metropolitalnej.

Tabela nr 1: Formy organizacyjne, instytucje i aktorzy metropolitalnego zarządzania.

Formy organizacyjne		Aktorzy	Zakres współdziałania
Twarde	Miękkie		
<p>Jednostka terytorialnej organizacji kraju, rada i prezydent wybierani w głosowaniu powszechnym.</p> <p>Gminy zachowują odrębność przy znacznie zmniejszonych kompetencjach</p>	<p>Obligatoryjne związki gmin</p> <p>Dobrowolne związki gmin</p> <p>Stowarzyszenia metropolitalne</p> <p>Agencje rozwoju metropolitalnego</p>	<p>Rząd</p> <p>Partie polityczne</p> <p>Władze regionalne</p> <p>Samorządy</p> <p>Organizacje przedsiębiorców</p>	<p>Planowanie strategiczne</p> <p>Zagospodarowanie przestrzenne</p> <p>Transport publiczny</p> <p>Gospodarka odpadami</p> <p>Inwestycje metropolitalne</p> <p>Policja, straż pożarna</p> <p>Promocja</p>

Źródło: „Obszary metropolitalne w Polsce: problemy rozwojowe i delimitacja”. Raporty i analizy EUROREG 1/2009. Uniwersytet Warszawski, Centrum Europejskich Studiów Regionalnych i Lokalnych EUROREG. M. Smętkowski, B. Jałowiecki, G. Gorzelak

Schemat nr 1: Formy integracji metropolitalnej.



Źródło: „Obszary metropolitalne – przesłanki i formy integracji zarządzania”. Przegląd planisty 3(2019). Prof. dr hab. T. Kaczmarek.

² „Zarządzanie obszarami metropolitalnymi – zagraniczne doświadczenia i ich polskie implikacji”. Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu. T. Kaczmarek.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
gminy na obszarze województwa łódzkiego	na etapie projektu ustawy nie jest możliwe dokładne określenie liczby gmin		podjęcie przez rady gmin stosownych uchwał odnośnie do przystąpienia do związku
Rada Ministrów			wydanie rozporządzenia: <ul style="list-style-type: none"> w którym określona będzie nazwa, siedziba władz, obszar, granice, wskazanie gmin wchodzących w skład związku zmiany obszaru, granic, gmin wchodzących w skład związku
minister właściwy do spraw administracji publicznej			sporządzenie wniosku do Rady Ministrów w celu wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia
Rada miasta Łodzi			złożenie za pośrednictwem wojewody łódzkiego wniosku o utworzenie związku metropolitalnego do ministra właściwego do spraw administracji publicznej
Wojewoda Łódzki			wydanie opinii nt. wniosku o utworzenie związku metropolitalnego
Sejmik Województwa Łódzkiego			wydanie opinii w sprawie utworzenia związku
obywatele zamieszkali na terenie gmin, które zrzeszą się w związek metropolitalny	ok.1,1 mln mieszkańców	GUS	pośrednie oczekuje się, że projektowane rozwiązanie pozytywnie wpłynie na jakość życia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0												
Budżet państwa	0	-6	-170	-175	-180	-186	-191	-197	-203	-209	-215	-1.732	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Łódzki Związek Metropolitalny	0	7	187	193	199	205	211	217	224	230	237	1.910	
Wydatki ogółem	0												
Budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	1	17	18	19	19	20	20	21	21	22	178	
Łódzki Związek Metropolitalny	0												
Saldo ogółem	0												
Budżet państwa	0	-6	-170	-175	-180	-186	-191	-197	-203	-209	-215	-1.732	
JST	0	-1	-17	-18	-19	-19	-20	-20	-21	-21	-22	-178	
Łódzki Związek Metropolitalny	0												
Źródła finansowania:	podatek dochodowy od osób fizycznych, składki gmin zrzeszonych w łódzki związek metropolitalny												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Przedmiotowa ustawa będzie miała bezpośredni wpływ na sektor finansów publicznych. Na skutek przyjętego sposobu finansowania łódzkiego związku metropolitalnego wystąpią zmiany w przepływach środków finansowych pomiędzy jednostkami zaliczanymi do sektora finansów publicznych. Z projektu ustawy wynika, że jednym ze źródeł dochodów łódzkiego związku metropolitalnego będzie udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na jego obszarze. Szacuje się, że z tego tytułu dochody łódzkiego związku metropolitalnego będą kształtowały się następująco:

- **6 mln zł** w roku utworzenia, w okresie pierwszych 6 miesięcy funkcjonowania,
- **170 mln zł** w roku następnym, w okresie 12 miesięcy działalności.

Składki wnoszone przez gminy zrzeszone w łódzki związek metropolitalny oszacowano w wysokości:

- **1 mln zł** w roku utworzenia, w okresie pierwszych 6 miesięcy funkcjonowania,
- **17 mln zł** w roku następnym, w okresie 12 miesięcy działalności.

Powyższe szacunki zostały sporządzone w oparciu o następujące założenia:

1. w fazie organizacyjnej i pierwszym roku działalności struktura dochodów łódzkiego związku metropolitalnego będzie zbliżona do struktury dochodów Górnośląsko – Zagłębiowskiej Metropolii. Z uwagi na to, że łódzki związek metropolitalny będzie pełnił podobne funkcje jakie realizuje Górnośląsko – Zagłębiowska Metropolia oraz będzie miał zapewnione analogiczne źródła finansowania działalności dlatego wydaje się, że po uwzględnieniu liczby ludności dochody Górnośląsko – Zagłębiowskiej Metropolii, w fazie organizacyjnej i pierwszym roku działalności, mogą aproksymować dochody jakie prawdopodobnie uzyska w początkowym fazie swojej działalności łódzki związek metropolitalny.
2. Na potrzeby oszacowania dochodów łódzkiego związku metropolitalnego uwzględniono opublikowane dochody osiągnięte przez Górnośląsko – Zagłębiowską Metropolię oraz założenie, że na obszarze gmin, które wejdą w skład łódzkiego związku metropolitalnego zamieszkuje ok. 1,1 mln ludności (oznacza to w przybliżeniu ½ liczbę ludności zamieszkującej obszar Górnośląsko – Zagłębiowskiej Metropolii).

Za analizy budżetu Górnośląskiej – Zagłębiowskiej Metropolii dla drugiego pełnego roku funkcjonowania wynika, że zaczynają odgrywać istotną rolę również inne pozycje dochodów przewidziane ustawowo. Kształtowanie się ich wynika z przyjętej strategii rozwoju związku metropolitalnego, aktywności zarządu i odpowiednich struktur utworzonego urzędu. Dlatego prognoza dochodów łódzkiego związku metropolitalnego dla kolejnych lat działalności nie można już się opierać na analogicznych założeniach jak przyjęte dla fazy organizacyjnej. Jednakże na tym etapie procesu legislacyjnego trudno przyjąć wiarygodne założenia odnośnie do kształtu strategii rozwoju łódzkiego związku metropolitalnego dlatego wykazana w tabeli prognoza dochodów łódzkiego związku metropolitalnego obejmuje tylko pozycje wynikające z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i składek jakie będą wnosić gminy. Prognoza dochodów z PIT i składek gmin sporządzona została przy założeniu, że będą one ulegały co roku zwiększeniu w tempie 3% (w ujęciu realnym).

Zgodnie z ustawą łódzki związek metropolitalny zostanie utworzony z dniem 1 lipca lecz realizację zadań rozpocznie z dniem 1 stycznia roku następnego. Koszty związane z organizacją związku (wydatki na zadania organizacyjne, administracyjne i osobowe itp.) prawdopodobnie będą zbliżone do wydatków wykazanych we wniosku o utworzenie związku metropolitalnego w województwie śląskim. Z analizy wniosku o utworzenie tego związku wynika, że liczbę pracowników w okresie organizacyjnym można przyjąć w ilości ok. 20 osób, prawdopodobnie należy także uwzględnić wydatki na zakup systemu liczenia głosów podczas zgromadzenia

związku. Ponadto w związku z realizacją zadań nałożonych przez ustawę konieczne będzie przeprowadzenie prac przygotowawczych, m. in. studia, analizy i opracowania na rzecz np. rozwoju transportu zbiorowego. Skala wydatków z tego tytułu będzie pochodną aktywności zarządu i arbitralnych decyzji dlatego nie szacowano ich wielkości. Jednakże z analizy wyników budżetu Górnośląskiej – Zagłębiowskiej Metropolii można wnioskować, że przewidziane w projekcie ustawy źródła dochodów pozwolą sfinansować wydatki związane z organizacją działalności łódzkiego związku metropolitalnego.

Tabela nr 2: Szacunkowe koszty fazy organizacyjnej związku metropolitalnego.

Lp.	Grupa kosztów	Szacunek kosztów [zł]
1.	Koszty opracowania podstawowych dokumentów związanych z funkcjonowaniem związku metropolitalnego	20.000
2.	Koszty osobowe (z narzutami)	1.500.000
3.	Koszty wynajmu siedziby związku metropolitalnego	500.000
4.	Razem	2.020.000

Skutki pośrednie ustawy. W długim okresie obowiązywania przedmiotowej ustawy można oczekiwać, że ujawni się pozytywny jej wpływ na sektor finansów publicznych działalności łódzkiego związku metropolitalnego, gdyż można oczekiwać, że działalność tego podmiotu przyczyni się do pokonania pewnych barier rozwojowych aglomeracji łódzkiej i nastąpi poprawa dynamiki rozwoju tego regionu Polski. Jednakże ocena wpływu przedmiotowej ustawy w tym obszarze może mieć jedynie charakter jakościowy. Zbyt krótki jest okres funkcjonowania analogicznych przepisów, które dotyczą działania Górnośląsko – Zagłębiowskiej Metropolii, a doświadczenia zagraniczne, z uwagi na specyficzne rozwiązania ustrojowe, nie wydają się też dawać także stosownej podstawy do wyciągania wniosku w jakiej wysokości ujawnią się pozytywne efekty. Dlatego skutki ilościowe przedstawione w tabeli prezentującej wpływ regulacji na sektor finansów publicznych są niepełne, nie wykazane są wszystkie efekty i ich skala (synergii, poprawy efektywności, pozyskiwanie większych środków na finansowanie projektów i po niższym koszcie. W tabeli ukazany jest neutralny wpływ regulacji, a prawdopodobnie działalność łódzkiego związku metropolitalnego będzie miała pozytywny wpływ.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
w ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe							
w ujęciu niepieniężnym	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	W skali kraju brak bezpośredniego wpływu, w długim okresie pozytywny dla rodzin, obywateli zamieszkałych na terenie aglomeracji łódzkiej.						
		Oczekuje się, że projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców w skali kraju. Natomiast w długim okresie zaprojektowane w ustawie rozwiązania prawdopodobnie będą pozytywnie oddziaływać na konkurencyjność podmiotów zlokalizowanych na obszarze metropolii łódzkiej.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.

Projektowana ustawa będzie miała wpływ na funkcjonowanie podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych położonych w gminach, które przystąpią do łódzkiego związku metropolitalnego. Na skutek zaprojektowanych w ustawie rozwiązań, a także działań jakie będą podejmowane przez władze związku prawdopodobnie zmiany organizacyjne dotkną niektóre podmioty z tego regionu zaliczane do sektora finansów publicznych i będą musiały być przedkładane odpowiednie przewidziane w przepisach sprawozdania.

9. Wpływ na rynek pracy.

Pozytywny lokalny wpływ na rynek pracy w aglomeracji łódzkiej.

10. Wpływ na pozostałe obszary.

Omówienie wpływu	Pozytywny wpływ na rozwój regionu: miasta Łódź i gmin, które wejdą w skład łódzkiego związku metropolitalnego. Z uwagi na przewidziane w ustawie rozwiązania organizacyjne regulacja będzie miała wpływ na mienie jednostek samorządu terytorialnego, gmin, które przystąpią do zrzeszenia.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.

Przepisy projektu ustawy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na specyfikę projektowanej regulacji, która potencjalnie będzie miała istotny wpływ na rozwój aglomeracji łódzkiej przedmiotowa ustawa powinna podlegać ocenie *ex-post*. Ewaluacja taka powinna być kompleksowa, gdyż wpływ regulacji prawdopodobnie ujawni się w wielu obszarach. Jednakże, aby taka analiza mogła być skutecznie zrealizowana musi być oparta na danych, które ukażą stosowne zmiany wynikające z wpływu projektowanej ustawy dlatego prawdopodobnie ewaluacja ustawy może być sporządzona po upływie okresu przy najmniej trzech lat jej obowiązywania.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).

Brak

.....
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
.....