



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 13 grudnia 2019 r.

do druku nr 16

---

**KOMISJA  
BUDŻETU I FINANSÓW  
PUBLICZNYCH**

**Pan  
Tomasz GRODZKI  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

W załączeniu przekazuję ocenę skutków regulacji w sprawie projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne.

Przewodniczący Komisji  
Budżetu i Finansów Publicznych  
(-) Kazimierz Kleina

<b>Tytuł projektu:</b> <i>Ustawa zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne</i>	<b>Data sporządzenia:</b> 13 grudnia 2019 r.
<b>Przedstawiciel wnioskodawcy:</b> senator Kazimierz Kleina	<b>Źródło:</b> inicjatywa ustawodawcza
<b>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym:</b> Szymon Giderewicz, legislator, tel. 22 694 9097 Marian Fałek, ekspert ds. OSR, tel. 22 694 9364	<b>Nr druku:</b> 16

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz. U. poz. 1697) wprowadziła do ustawy o podatku akcyzowym przepisy zakładające zastąpienie papierowego dokumentu dostawy – stosowanego do przemieszczania poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie dokumentem w postaci elektronicznej (e-DD). Przepisy te weszły w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. Jednocześnie, w wyniku wprowadzenia przepisu epizodycznego (art. 3a dodany nowelizacją ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r.) umożliwiono adresatom ustawy wybór zastosowania, w okresie od dnia 1.01.2019 r. do dnia 31.12.2019 r., w ramach przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych, przepisów dotychczasowych (papierowych dokumentów dostawy) lub przepisów nowych (dokumentów w postaci elektronicznej). Rozwiązanie to umożliwi w okresie przejściowym dokonywanie dostaw wyrobów akcyzowych objętych monitorowaniem w systemie EMCS PL2 również na podstawie papierowego dokumentu dostawy, ponieważ podmioty nie dostosowały się w wyznaczonym terminie do obsługi przemieszczeń z zastosowaniem dokumentu e-DD zachodzi ryzyko wystąpienia zakłóceń w funkcjonowaniu tego sektora i wystąpienia problemów w podmiotach działających w sektorach współpracujących z podmiotami objętymi przedmiotową regulacją.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Projektowane rozwiązanie polega na wydłużeniu okresu (do dnia 31 stycznia 2021 r.), w którym do przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie będzie można stosować równoległe elektroniczny dokument dostawy i dokument papierowy.

Oczekuje się, że przedmiotowa regulacja spowoduje, że warunki funkcjonowania podmiotów kształtowane przez przepisy, w tym przypadku w zakresie sposobu składania deklaracji, pozostaną identyczne w przedłużonym okresie przejściowym (do dnia 31 stycznia 2021 r.), do warunków jakie były w okresie przejściowym (od dnia 1.01.2019 r. do dnia 31.12.2019 r.).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na krótki czas przygotowania regulacji nie dokonano analizy rozwiązań przyjętych w innych krajach UE w celu rozwiązania analogicznego problemu.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podmioty gospodarcze dokonujące przemieszczania poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie	projekt będzie miał wpływ na ok. 75 tys. podmiotów (podatników podatku akcyzowego)	na podstawie okresowych sprawozdań przekazywanych do Ministerstwa Finansów przez izby administracji skarbowej oraz z prowadzonej w Izbie Administracji Skarbowej w Poznaniu bazy SZPROT	przedłużenie okresu w którym będzie można przedkładać dokument elektroniczny lub papierowy
Ministerstwo Finansów izby administracji skarbowej			wydłużenie okresu otrzymywania informacji o przemieszczaniu wyrobów w postaci dokumentu elektronicznego lub papierowego

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.****6. Wpływ na sektor finansów publicznych.**

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa ustawa przedłuża okres przejściowy do 31 stycznia 2021 r. w którym będzie można stosować równolegle elektroniczny i papierowy dokument dostawy. Przyjmując, że sposób składania informacji w przedłużonym okresie będzie identyczny jak obecnie przewidziany prawem i stosowany przez podmioty, a pozostałe założenia <i>ceteris paribus</i> , odnośnie do warunków prowadzenia działalności gospodarczej, wówczas można stwierdzić, że wpływ przedmiotowej regulacji na sektor finansów publicznych, będzie taki sam jak w aktualnie obowiązującym okresie przejściowym.											

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
w ujęciu pieniężnym [mln zł]	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
w ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowa ustawa będzie oddziaływała <u>pozytywnie</u> na funkcjonowanie przedsiębiorstw działających w segmencie rynku podlegającym przedmiotowej regulacji, a także w sektorach powiązanych, gdyż eliminuje wpływ skutków jakie mogłyby wynikać ze ziszczenia się ryzyka polegającego na niedostosowaniu się przez podmioty do wymogu polegającego na składaniu informacji o prowadzonych operacjach gospodarczych w formie elektronicznej, a nie jak dotychczas papierowej.  Charakterystyka rynku, na który oddziałują regulacje przedmiotowej ustawy sprawia, że trudno stworzyć pełne jednoznaczne założenia, na podstawie których można byłoby obliczyć jaki procent wszystkich podmiotów będzie obejmował obowiązek dostosowania się do elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD). Tym samym ile podmiotów od 1 stycznia 2020 r. miałyby trudności z prowadzeniem działalności w zakresie przemieszczania poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych w systemie EMCS PL 2. Założyć można jednakże, że problemy mogłyby wystąpić w branży paliw lotniczych, żeglugowych oraz LPG.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<u>Brak wpływu</u> projektowanej ustawy na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe.							

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.**

Projektowana regulacja nie nakłada nowych obowiązków informacyjnych.

**9. Wpływ na rynek pracy.**

Projektowana regulacja nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy, jednakże poprzez wyeliminowanie potencjalnych negatywnych skutków jakie prawdopodobnie wynikałyby z niedostosowania się przedsiębiorstw do wymogu określonego w ustawie, umożliwi funkcjonowanie podmiotów bez zakłóceń w sektorach objętych regulacją, oznacza to, że nie wystąpią także negatywne zjawiska na rynku pracy w tych sektorach.

**10. Wpływ na pozostałe obszary.**

Brak wpływu

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.**

Przepisy projektu będą miały zastosowanie od dnia 1 stycznia 2020 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Projektowane rozwiązanie powinno podlegać ewaluacji w połowie 2020 r. w celu określenia stanu przygotowań podmiotów gospodarczych do wypełnienia obowiązku zastąpienia papierowego dokumentu dostawy dokumentem w postaci elektronicznej, w wyznaczonych przez przedmiotową regulację terminem.

**13. Załączniki**

Nie dołączono.

.....  
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu  
.....