



Bruksela, dnia 17 czerwca 2014 r.

## KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu  
przy Unii Europejskiej

**Sprawozdanie nr 57/2014**

**Sprawozdanie ze spotkania przedstawicieli  
parlamentów narodowych (urzędników) przy UE w Brukseli  
z Ambasadorem Stefano Sannino  
- Stałym Przedstawicielem Włoch przy UE  
2 czerwca 2014**

W dniu 2 czerwca br. Ambasador **Stefano Sannino**, Stały Przedstawiciel Włoch przy UE, spotkał się z przedstawicielami parlamentów narodowych przy UE, celem omówienia priorytetów prezydencji włoskiej, przypadającej na okres 1 lipca-31 grudnia 2014 r.



### **1. Streszczenie**

Włochy po raz dwunasty przejmą rotacyjne przewodnictwo w Radzie w dniu 1 lipca br. - w momencie, w którym UE znajduje się w okresie transformacji instytucjonalnej po wyborach do Parlamentu Europejskiego. Stały Przedstawiciel Włoch przy Unii Europejskiej, **Stefano Sannino**, powiedział, że w tej trudnej sytuacji prezydencja włoska będzie odgrywać kluczową

rolę w zapewnieniu płynnego przejścia od starej do nowej konfiguracji przywództwa UE oraz w kształtowaniu programu UE na najbliższych pięć lat.

Ambasador Sannino przedstawił program prezydencji włoskiej w Radzie, podkreślając, że wzrost gospodarczy będzie głównym priorytetem prezydencji. Prezydencja włoska będzie również zajmować się kilkoma ważnymi dossier, w tym wdrożeniem unii bankowej, konkretnymi inicjatywami dotyczącymi wzrostu i zatrudnienia, przyszłością polityki w zakresie migracji i azylu oraz polityką energetyczną w Europie, ze szczególnym naciskiem na bezpieczeństwo energetyczne.

## **2. Omówienie wystąpienia Ambasadora Sannino**

**Stefano Sannino**, Stały Przedstawiciel Włoch przy Unii Europejskiej, otwierając spotkanie podkreślił, że Włochy będą sprawować prezydencję w Radzie w bardzo skomplikowanym okresie przejściowym. „Tradycyjnie prezydencja opiera się na dwóch filarach: programie legislacyjnym oraz ustalonym porządku obrad, który jest w dużej mierze zdeterminowany przez przewodniczącego Rady Europejskiej, jednak żaden z tych dokumentów nie będzie gotowy w okresie najbliższych sześciu miesięcy, podczas których sprawowana będzie prezydencja włoska”, zauważył. Nowa Komisja Europejska rozpocznie swoje funkcjonowanie w dniu 1 listopada br. a nowy przewodniczący Rady będzie powołany 1 grudnia br., co będzie miało wpływ na proces legislacyjny. Ostatnie posiedzenie Rady z udziałem Hermana Van Rompuy'a będzie miało miejsce w październiku br. W tej sytuacji realizacja zadań będzie dużym wyzwaniem dla prezydencji, choć ambasador podkreślił, że prezydencja będzie także stanowiła szansę, ponieważ umożliwi kształtowanie programu prac na najbliższe pięć lat.

„Program wzrostu gospodarczego jest naszym głównym priorytetem dla UE. Poprzedni cykl skupiał się głównie na dwóch aspektach: konsolidacji budżetu i reformach strukturalnych. Prezydencja włoska proponuje dodanie elementu wzrostu - i poprzez wzrost, kreowanie zatrudnienia”.

Ambasador Sannino podkreślił, że program prezydencji włoskiej będzie opierał się na trzech filarach:

- **1. Europa szans: gospodarka i finanse;**
- **2. Europa praw: program sprawiedliwości i spraw wewnętrznych**
- **3. Unia zaangażowana globalnie: sprawy zagraniczne**

## 1. Europa szans: gospodarka i finanse

Ambasador Sannino powiedział, że Włochy będą próbowały wypracować ramy działania, które będą obowiązywały aż do 2020 roku, współpracując ze wszystkimi radami sektorowymi w okresie sprawowania swojej prezydencji. Rewizja Strategii Europa 2020 musi zostać uzgodniona do marca 2015 r.

Ambasador odniósł się do kwestii zatrudnienia młodzieży, stwierdzając, że podczas szczytu w Turynie w lipcu 2014 r., Włochy dokonają podsumowania realizacji programu *Gwarancja dla Młodzieży* i będą starały się zapewnić szybkie rozpoczęcie programu operacyjnego Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS).

W kwestii długoterminowego sposobu finansowania wzrostu gospodarczego w UE, ambasador Sannino stwierdził, że włoskie Ministerstwo Finansów we współpracy z Komisją Europejską (KE) i Europejskim Bankiem Inwestycyjnym zamierzają doprecyzować pewne konkretne inicjatywy w tym obszarze. Należy również dokonać oceny dwupaku i sześciopaku. Wspomniał również o wadze Grupy Roboczej Wysokiego Szczebla ds. Środków Własnych (przewodniczący Mario Monti). W opinii ambasadora ważne jest skupienie się na lepszym wydatkowaniu środków budżetowych. Celem prezydencji nie jest zmiana pułapów, ale upewnienie się, że pieniądze europejskie będą wydawane w „najlepszy możliwy sposób”.

W zakresie polityki przemysłowej, Włochy zidentyfikują konkretne kierunki działań, w oparciu o komunikat KE w sprawie „Działań na rzecz odrodzenia europejskiego przemysłu”. Prezydencja włoska planuje również określenie możliwych priorytetów Unii w sektorze gospodarki cyfrowej, współpracując z prezesami dużych firm i praktykami. „Współpracujemy blisko z wiceprzewodniczącą Komisji Europejskiej – panią Neelie Kroes w tym obszarze, bazując na pakiecie „Łącząc Europę” (ang. *Connecting Europe*). Chcemy się upewnić, że gospodarka cyfrowa może zaoferować realne możliwości zatrudnienia dla obywateli europejskich. Ponad milion miejsc pracy może być utworzonych w tym sektorze”, powiedział ambasador.

W dziedzinie obronności, Włochy będą próbować wzmocnić Europejską Bazę Technologiczną i Przemysłową (ang. *European Defence Technological and Industrial Base - EDTIB*) i promować rozwój technologii podwójnego zastosowania.

W dziedzinie badań i rozwoju, prezydencja będzie kontynuować prace Komisji Europejskiej i jej celem będzie zakończenie procedury przygotowania Aktu o jednolitym rynku II.

Odnosząc się do unii bankowej, ambasador Sannino podkreślił, że w okresie sprawowania prezydencji przez Włochy Europejski Bank Centralny opublikuje wyniki swojej kompleksowej oceny systemu bankowego a także w życie wejdzie mechanizm restrukturyzacji i likwidacji banków oraz nadzoru bankowego (SRM i SSM). „Istnieje szereg aktów prawa wtórnego, które muszą być wdrożone i wówczas w tym obszarze nie powinno już dojść do kryzysu”, powiedział. Wspomniał o podatku od transakcji finansowych (FTT), dyrektywie o praniu brudnych pieniędzy, przyjęciu budżetu UE oraz ocenie aktywów sektora bankowego.

Włochy będą również dążyć do przyspieszenia działań w obszarze energii i klimatu, ponieważ Rada Europejska była zgodna, co do konieczności wypracowania wspólnego stanowiska w sprawie nowego pakietu energetycznego w czasie COP 21 w Paryżu w 2015 roku. Według ambasadora Sannino, energia i klimat stały się jeszcze ważniejszymi tematami po publikacji wytycznych Komisji Europejskiej w sprawie nowego kształtu bezpieczeństwa lotniczego w Europie. „To jest bardzo delikatna kwestia; efektywność i dekarbonizacja gospodarki są bardzo istotne w tym kontekście i trzeba doprowadzić do pogodzenia różnych krajowych stanowisk”.

## **2. Europa praw: program w obszarze Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych**

Ambasador Sannino podkreślił, że migracja jest problemem ogólnoeuropejskim, a niespodziewany sukces partii antyemigracyjnych w ostatnich wyborach europejskich będzie stanowił problem dla UE. „Musimy przezwyciężyć podział na północ-południe i wypracować jednolite podejście do migracji. Będziemy działać w tym kierunku”, powiedział. Zwrócił również uwagę na Śródziemnomorską Grupę Zadaniową (Task Force for Mediterranean).

Włochy będą również promować postęp w utworzeniu Urzędu Prokuratury Europejskiej oraz w sprawie ułatwień wizowych i będą promować globalne podejście do reformy ochrony danych UE. Ponadto zajmą się kwestią następcy Programu Sztokholmskiego. Za ważny uznał również komunikat Komisji Europejskiej pt. „Nowe ramy UE na rzecz umocnienia praworządności”, co do którego istnieje wiele wątpliwości a opinie są podzielone. Za konieczną uznał jednak ocenę stanu UE w tym względzie.

W kwestii praw podstawowych, ambasador Sannino stwierdził, że Włochy będą monitorować postępy w zakresie przyjęcia przez UE Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności.

Ponadto za ważne uznał większe zaangażowanie prezydencji w relacje z Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją oraz wypracowanie porozumienia międzyinstytucjonalnego. Ważne jest również lepsze stanowienie prawa.

### **3. Unia zaangażowana globalnie: sprawy zagraniczne**

W okresie swojej prezydencji, Włochy będą wspierać działania Wysokiego Przedstawiciela i Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ) i chcieliby rozwijać konkretne inicjatywy, aby promować i ułatwiać rozwój w regionie Morza Śródziemnego. „Pracujemy już nad platformą, w celu koordynacji inwestycji w regionie Morza Śródziemnego. Będziemy pracować nad wymiarem energetycznym oraz nad wypracowaniem lepszego powiązania pomiędzy rozwojem i migracją, ponieważ stopień rozwoju gospodarczego wpływa na przepływy migracyjne”. Za ważne uznał również zarządzanie w sytuacjach kryzysowych.

Odnosząc się do kwestii rozszerzenia, ambasador Sannino stwierdził, że Włochy będą musiały wziąć pod uwagę pakiet, który zostanie przedstawiony w październiku przez komisarza ds. rozszerzenia, w szczególności odnoszący się do Bałkanów Zachodnich (Albania, Serbia). Oczekiwane są konkluzje w tej kwestii w grudniu br.

Ponadto, Włochy chcą przyjąć strategię UE dla regionu Adriatycko-Jońskiego (EUSAIR) do końca swojej prezydencji, a także poczynić znaczny postęp w obszarze tej nowej strategii dla regionu. Ważna jest również strategia dla regionu alpejskiego.

Wreszcie prezydencja włoska pragnie wypracować do grudnia br. stanowiska Unii w sprawie programu rozwoju po 2015 roku i będzie aktywnie działać na rzecz przyjęcia umów o wolnym handlu z USA i krajami azjatyckimi (Japonia, Wietnam, Singapur, etc.). Jeśli chodzi o te ostatnie, zwrócił uwagę na szczyt ASEM (Asia-Europe meeting), który odbędzie się w Mediolanie w październiku br. Ambasador wspomniał również o organizacji wystawy EXPO 2015 w Mediolanie od maja do października 2014 r., której celem jest promowanie zrównoważonego rozwoju i walki z głodem.

Ambasador Sannino zakończył swoją prezentację stwierdzeniem, że program prac prezydencji Włoch jest "ambitnie realistyczny".

### 3. Dyskusja

Ambasador Sannino, zapytany, które obszary najbardziej ucierpią z powodu zmian w Komisji, stwierdził, że migracja, energia i finansowanie wzrostu będą stanowiły największe wyzwanie, ponieważ trudno jest osiągnąć jedność w UE w tych obszarach. Niemniej jednak dodał, że ważne jest, aby rozpocząć dyskusję na temat tych kwestii, w celu upewnienia się, że o nich nie zapominamy.

Podczas dyskusji, ambasador Sannino podkreślił, że agenda prezydencji włoskiej została zbudowana w oparciu o działania, które są już rozpoczęte i skonstruowana w taki sposób, aby umożliwić Włochom wykorzystywanie istniejących polityk w celu realizacji głównego priorytetu prezydencji, czyli wzrostu gospodarczego.

Zapytany o wpływ partii eurosceptycznych, Sannino powiedział, że „najlepszym sposobem reakcji na eurosceptycyzm jest dostarczenie obywatelom konkretnych odpowiedzi”. Ambasador Sannino powiedział, że stosunki między krajami strefy euro i tymi spoza strefy euro mają kluczowe znaczenie i dodał, że Włochy będą starały się zapewnić, że przyjmowane decyzje zapewnią poszanowanie specyfiki i interesów wszystkich państw członkowskich UE, a nie będą przeciwdziałać funkcjonowaniu jednolitego rynku.

Poproszony o komentarz w sprawie wniosku komisarza Michela Barniera w sprawie regulacji bankowych, ambasador Sannino powiedział, że jest to bardzo kontrowersyjna propozycja i że będzie musiała być dalej analizowana.

W sprawie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii, ambasador Sannino stwierdził, że Włochy zawsze były głęboko przekonane o ogromnym znaczeniu stworzenia silnej wspólnej polityki zagranicznej. Określił ESDZ jako dobry fundament, ale dodał, że Włochy chcą utworzyć „szczuplejszą i bardziej efektywną strukturę dowodzenia”. „Ważne dla następnego cyklu jest to, że służby - raz zdefiniowane - powinny doskonale współpracować i współgrać z innymi instytucjami. Będziemy naciskać na współpracę z kolejnym Wysokim Przedstawicielem, aby zapewnić realizację ww. celu. ESDZ nie jest

postrzegana jako 29-te ministerstwo spraw zagranicznych, ale jako realna struktura *sui generis* zarządzająca polityką zagraniczną UE.”

Odnosząc się do kwestii praw podstawowych, ambasador Sannino powiedział, że konieczne jest poczynienie znaczących postępów, ponieważ Europa to nie tylko wspólnota interesów, ale także wspólnota wartości. Stwierdził, że Włochy chcą doprowadzić do intensywnej debaty w Radzie na temat praw podstawowych i przyznał, że jest to kontrowersyjne dossier, ponieważ niektóre państwa członkowskie nie uważają go za priorytet.

Odnosząc się do umowy handlowej UE-USA, tzw. umowy TTIP, ambasador Sannino powiedział, że UE będzie w stanie poprzeć całe porozumienie pod warunkiem, że będzie mogła udowodnić obywatelom, że podpisanie tej umowy jest w ich interesie i jest czynnikiem wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Dodał, że Włochy będą próbowały zapewnić „skierowanie umowy TTIP na właściwe tory” i jej przyjęcie.

Ambasador Sannino powiedział również, że wzrost jest głównym priorytetem dla obywateli, a następnie migracja; zatem Włochy będą koncentrować się w okresie swojej prezydencji na tych dwóch tematach. Gdy zwrócono mu uwagę, że głównym priorytetem obywateli jest tworzenie nowych miejsc pracy i że dostępność miejsc pracy będzie instrumentem, poprzez który ludzie będą oceniać skuteczność prezydencji włoskiej, ambasador Sannino stwierdził, że wzrost będzie priorytetowy a nie zatrudnienie, ponieważ wzrost jest niezbędny tworzenia nowych miejsc pracy. „UE może z łatwością przyjmować propozycje na rzecz wzrostu gospodarczego, podczas gdy znacznie trudniejsze dla UE jest przyjęcie wspólnej polityki na rzecz zatrudnienia, ponieważ jest to obszar pozostający w kompetencji krajowej. UE nie ma polityki na rzecz zatrudnienia, ale jeśli będziemy w stanie wygenerować wzrost, ponownie rewitalizować bazę przemysłową w UE, tworzyć innowacyjne miejsca pracy w zielonym sektorze lub w obszarze gospodarki cyfrowej i promować kształcenia i szkolenia, wówczas okaże się, że zmierzamy we właściwym kierunku”.

W kwestii migracji, ambasador Sannino powiedział, że państwa członkowskie UE muszą odejść od logiki konfrontacji i wzajemnych oskarżeń i wprowadzić logikę współpracy. „Musimy się upewnić, że wszystkie państwa członkowskie stawiają czoła problemowi migracji w sposób spójny, że będą otwarte, ale jednocześnie stanowcze i rygorystyczne”, powiedział. Wezwał do wzmocnienia agencji Frontex i dialogu.

Odnosząc się do programu Trio prezydencji (Włochy, Łotwa, Luksemburg) zaznaczył, że wspólnymi elementami programów prezydencji są priorytety w dziedzinie wzrostu gospodarczego, zarządzania gospodarczego i aspektów społecznych UGW.

Odnosząc się do unii bankowej przyznał, że wiele stanowisk państw członkowskich jest nie do pogodzenia. Nie oczekuje zakończenia prac nad tym dossier w okresie prezydencji włoskiej.

Dopytywany o możliwość zmian traktatowych, o czym mówi otwarcie premier Włoch, ambasador przyznał, że nie zaleca swojemu premierowi dokonywania zmian w traktacie. Należy koncentrować się na realizacji polityk a nie na zmianach instytucjonalnych.

Jeśli chodzi o podatek od transakcji finansowych (FTT), ambasador przyznał, że nadal wiele pozostaje do zrobienia w obszarze politycznym oraz jeśli chodzi o istotę podatku. 10 lub 11 krajom udało się wypracować minimalne podstawy, na których będzie się opierać ich współpraca. Celem prezydencji jest uzyskanie konsensusu i stworzenie solidnej bazy dla osiągnięcia porozumienia. Podkreślił jednak, że kraje, które nie uczestniczą w tym procesie, muszą czuć się w tej sytuacji komfortowo i trzeba to im zapewnić.

**Opracowała:**

**Dr Magdalena Skulimowska**