



Bruksela, dnia 15 kwietnia 2014 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 33/2014

Sprawozdanie ze spotkania stałych przedstawicieli parlamentów narodowych (urzędników) z dyrektorem w Parlamencie Europejskim odpowiedzialnym za relacje z obywatelami nt. wyborów europejskich w 2014 roku

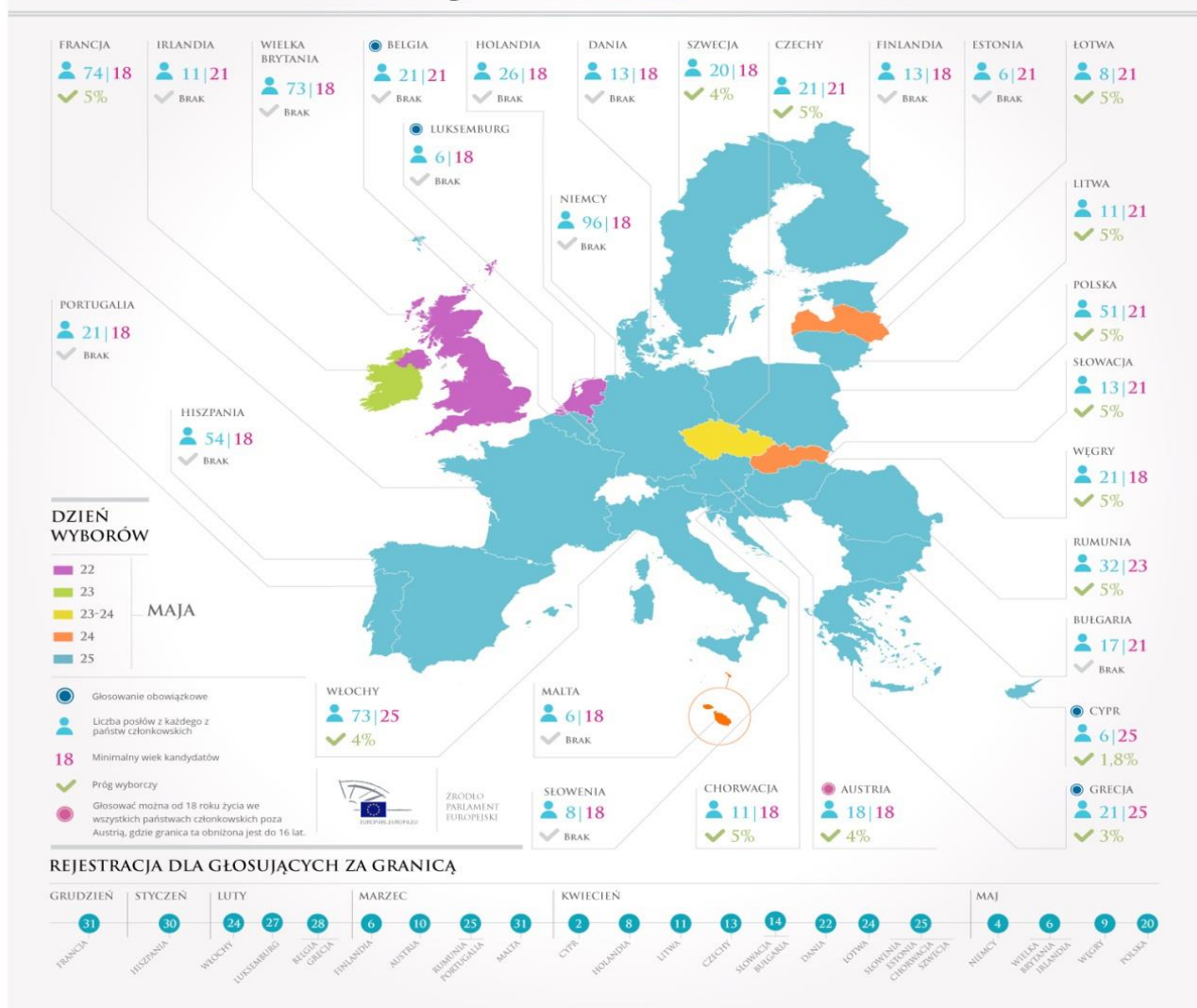
Bruksela, 25 marca 2014

- **Tło**

W dniach 14-17 kwietnia br. odbędzie się ostatnia sesja Parlamentu Europejskiego w tej kadencji, po której nastąpi okres intensywnej kampanii i wybory. 400 milionów Europejczyków zagłosuje na nowy Parlament i nową władzę wykonawczą UE.

Wybory będą się odbywać w dniach 22-25 maja. W większości państw wybory odbędą się 25 maja br. Będziemy wybierać 751 posłów do PE, w Polsce – 51 posłów. Większą liczbę posłów wybiorą Niemcy (96), Francuzi (74), Brytyjczycy i Włosi (73) oraz Hiszpanie (54). W większości państw są progi wyborcze, które wynoszą 5% lub też są niższe. W wielu państwach ich nie ma. W większości państw minimalny wiek kandydatów w wyborach europejskich to 18 lat. W wielu państwach, w tym w Polsce, minimalny wiek kandydatów określono na 21 lat, w Rumunii – 23 lata a na Cyprze, we Włoszech i w Grecji – można startować w wyborach dopiero po ukończeniu 25 lat. We wszystkich państwach członkowskich można głosować od 18 roku życia, poza Austrią, gdzie granica ta jest obniżona do 16 lat. Ponadto, w Belgii, Luksemburgu, Grecji i na Cyprze głosowanie jest obowiązkowe.

WYBORY EUROPEJSKIE 2014



Wzrost znaczenia Parlamentu Europejskiego od 2009 roku był szczególnie widoczny w momencie, gdy Unia Europejska przechodziła przez kryzys gospodarczy. Posłowie przygotowali legislację dotyczącą m.in. dyscypliny budżetowej, zamykania upadających banków oraz ograniczenia premii dla bankierów. Wybory w maju umożliwią wyborcom wpływ na kierunek, w którym zmierza Europa, zarówno w walce z kryzysem jak i w innych sprawach, wpływających na życie codzienne obywateli.

Po raz pierwszy w historii skład Parlamentu Europejskiego zadecyduje, kto będzie przewodniczył nowej **Komisji Europejskiej**, organowi wykonawczemu UE, odpowiedzialnemu za inicjację działań legislacyjnych oraz nadzór nad ich wprowadzaniem. Dzięki nowym zasadom, szefowie rządów państw Unii będą musieli zaproponować kandydata na przewodniczącego na podstawie wyników wyborów. Parlament Europejski wybierze nowego przewodniczącego Komisji Europejskiej większością głosów, tj. minimum 376 z 751 posłów musi poprzeć tą kandydaturę. W związku z tym, grupy polityczne wystawiają swoich

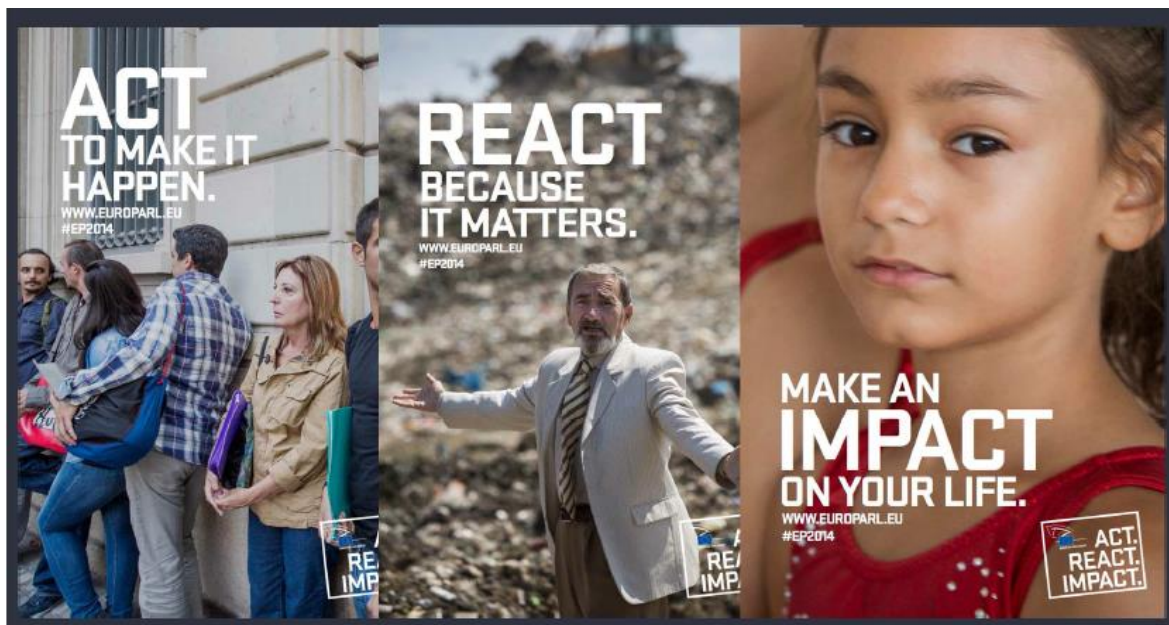
kandydatów na najważniejsze stanowisko w Unii już podczas kampanii wyborczej, dając obywatelom wpływ na to, kto zostanie przewodniczącym Komisji Europejskiej.

Nowa większość parlamentarna będzie również kształtować politykę europejską przez kolejne 5 lat. Parlament - jedyna bezpośrednio wybierana instytucja unijna - jest teraz podporą europejskiego systemu decyzyjnego. Parlament Europejski ma w tym momencie taki sam wpływ na praktycznie wszystkie aspekty prawa unijnego jak rządy poszczególnych państw członkowskich. Dzięki temu, głos wyborców w tych wyborach jest ważny jak nigdy.

- **Etapy kampanii informacyjnej nt. wyborów europejskich**

Kampania informacyjna PE składa się z czterech etapów.

Pierwszy z nich zaczął się we wrześniu 2013 r., wraz prezentacją hasła *DZIAŁAJ.REAGUJ.DECYDUJ*. Ma on na celu przedstawienie nowych uprawnień nabytych przez Parlament oraz ich wpływu na ludzi żyjących w UE. Logo kampanii podkreśla, że wyborcy europejscy mogą zrobić użytek, dzięki urnie wyborczej, z posiadanej przez nich władzy, która może określić przyszły kształt Europy.



Etap drugi, trwający od października 2013 r. do stycznia 2014 roku, służył zaznaczeniu, przy pomocy działań interaktywnych w wybranych miastach Europy, pięciu kluczowych tematów, są to: gospodarka, zatrudnienie, jakość życia, pieniądze oraz miejsce UE w świecie.

Etap trzeci, kampania właściwa, rozpoczął się w lutym 2014 r. i koncentruje się na dniach wyborów od 22 do 25 maja. Daty te dodane zostały do logo kampanii, gdyż wybory się zbliżają.



Po wyborach, etap finałowy kampanii, skoncentrowany będzie na nowo wybranym Parlamencie, który wybierać będzie Przewodniczącą Komisji Europejskiej oraz na inauguracji nowej Komisji

Pan Clark podkreślił, że kampania PE jest prowadzona w kontekście kryzysu. Zwraca uwagę na fakt, że wielu Europejczyków obecnie przechodzi przez trudny okres i dlatego jest przeprowadzana w tonie o wiele poważniejszym niż w latach poprzednich. Nie próbuje przekonać, jak cudowna jest UE, ale próbuje ich przekonać o tym, że głosując mogą uczynić ją lepszą.

Główne hasło wyborów to: „Tym razem jest inaczej - Działaj. Reaguj. Decyduj.” „Wspólnymi siłami możemy zmienić więcej. Parlament Europejski. Razem z Tobą. Wspólnie możemy działać, reagować i wpływać na to, co nas otacza”.

Na stronach PE czytamy: „Czasy się zmieniają, a z nimi zmieniamy się i my. Zmieniają się również zasady gry. Parlament Europejski ma obecnie większe możliwości kształtowania politycznej przyszłości Europy oraz podejmowania decyzji, które mają wpływ na życie nas wszystkich. Mocniejsza pozycja Parlamentu Europejskiego oznacza mocniejszy głos każdego z nas, większe możliwości rozwiązywania problemów i wprowadzania koniecznych zmian; również powstrzymywania zmian, których sobie nie życzymy”.

Parlament Europejski decyduje obecnie o prawie europejskim, które ma wpływ na życie nas wszystkich. Decyduje, jak wydawane są pieniądze obywateli, czyli budżet Unii Europejskiej.

PE musi wyrazić zgodę na sposoby finansowania Unii Europejskiej w nadchodzących latach, kierując się wspólnym interesem Europejczyków. Po zbliżających się wyborach to właśnie Parlament wybierze szefa władzy wykonawczej Unii Europejskiej, zgodnie z wolą wyborców, wyrażoną w głosowaniu.

Przed majowymi eurowyborami europejskie partie polityczne po raz pierwszy w historii wystawiły czołowych kandydatów, którzy mają być twarzami kampanii wyborczej w całej UE oraz pretendentami do funkcji szefa Komisji Europejskiej. Może pojawić się szósty kandydat z partii prawicowej, obecnie nieprezentowanej w PE. Jeden z nich najprawdopodobniej zostanie przewodniczącym KE, choć Traktat nie zakazuje, by partia wystawiła niespodziewanego kandydata po wyborach ani nie wymaga, by ten kandydat był ogłoszony przed wyborami.

- **Wyniki sondaży przedwyborczych**

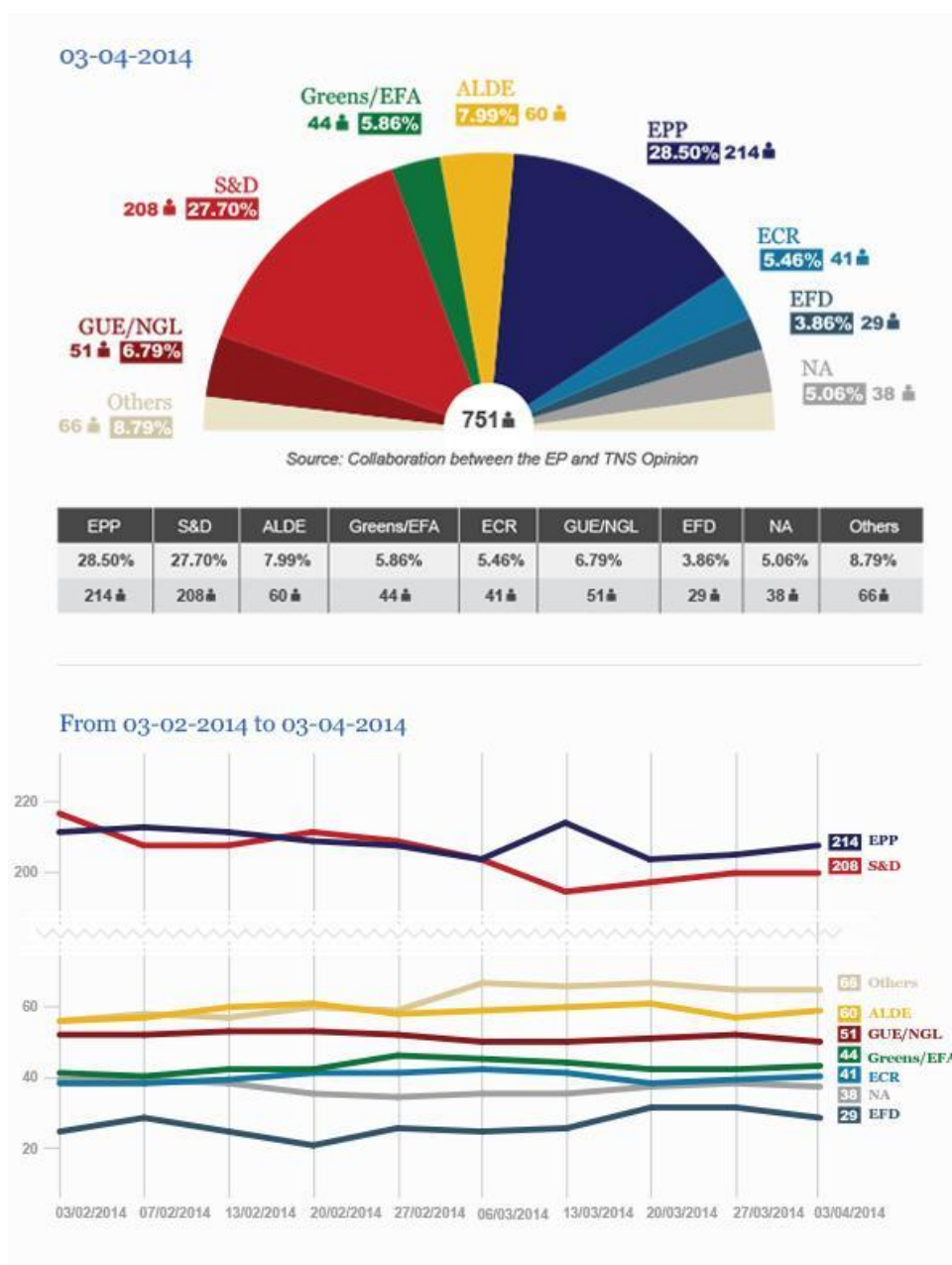
W tym momencie różnice między EPP i S & D z jednej strony oraz między ALDE i GUE, z drugiej strony są tak małe, że trudno powiedzieć, który z dwóch pierwszych będzie największą grupą a która z tych drugich będzie trzecią. Jeśli chodzi o różnice między S&D a EPP wynoszą: 19 lutego – 217 do 200, 5 marca – 209 do 202, 2 kwietnia – 212 do 212 (obecnie 194 do 275). Co więcej, grupy przeciwne UE (i inne "nietradycyjne") wydają się cieszyć coraz większym poparciem, ale ich łączny udział mandatów będzie najprawdopodobniej nadal niewielki (choć jeśli wliczymy do nich GUE i ECR, wówczas może stanowić nawet jedną trzecią!). W całej UE sondaże przedwyborcze dostępne są własnej stronie internetowej PE <http://www.elections2014.eu> i na <http://www.pollwatch2014.eu>

- **Prognozy podziały miejsc w Parlamencie Europejskim - na podstawie serwisu Parlamentu Europejskiego (najnowsza prognoza z 3 kwietnia 2014 r.)**

Jak będzie wyglądał nowy Parlament po Wyborach Europejskich? Nikt nie ma odpowiedzi na pytanie, które zadaje sobie cała Europa. W związku z tym, Parlament Europejski we współpracy z TNS Opinion proponuje cotygodniową prognozę podziału miejsc w PE po wyborach 22-25 maja, bazowaną na badaniach opinii publicznej w 28 państwach członkowskich UE.

To nie jest sondaż, wskazujący dokładne preferencje polityczne, ale migawka przedstawiająca pogląd opinii publicznej na wynik nadchodzących wyborów, w państwach UE. Ostateczny i

oficjalny podział miejsc poznamy podczas pierwszej sesji nowego Parlamentu 1-3 lipca 2014 roku.



Metodologia

Progniza podziału miejsc przygotowana została na podstawie zbioru tygodniowych badań opinii publicznych, przeprowadzonych w 28 państwach członkowskich. Miejsca przyznawane poszczególnym partiom są wyliczane zgodnie z krajowymi przepisami wyborczymi, systemem głosowania i progami wyborczymi.

Prognoza oparta jest na wyliczonej średniej z dwóch lub trzech najnowszych badań krajowych, przeprowadzonych w odstępie czasu nie dłuższym niż 14 dni, tylko w przypadku, gdy znane są dokładne daty sondaży. Jeśli wyliczenie średniej nie jest możliwe, pod uwagę brany jest rezultat ostatniej europejskiej lub krajowej ankiety .

Sondaż publikowany będzie w każdy czwartek, na bazie badań przeprowadzonych do czwartku poprzedniego tygodnia.

Miejsca w PE

Partie polityczne, należące do grupy politycznej PE, lub wskazanej partii politycznej na poziomie europejskim, są automatycznie wliczane w jej prognozowany wynik.

Niezrzeszeni członkowie PE obecnej kadencji, są doliczani do kategorii “niezrzeszonych” w przypadku reelekcji.

Partie, których przynależność nie została jeszcze określona, zostają umieszczone w kategorii “inne”. Liczba przypadających miejsc w kategorii „inne” jest dzielona równo między lewicę i prawicę, by nie przesądzać o orientacji politycznej danego ugrupowania.

Źródło: współpraca PE i TNS Opinion.

Opracowała:
Dr Magdalena Skulimowska¹

¹ Na podstawie prezentacji p. Stephena Clarka oraz informacji na stronach Parlamentu Europejskiego.

Załączniki: Plakat przedwyborczy, zachęcający do wzięcia udziału w wyborach do Parlamentu Europejskiego.

