

Pogłębienie Europejskiej Unii Gospodarczej i Walutowej.....	1
Uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego	2
Program wsparcia regionów górniczych	3
Internetowy rejestr aktów delegowanych.....	3
Wspólna Polityka Rolna	4
Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych.....	4
Zalecenia Komisji ds. prania brudnych pieniędzy, unikania i uchylania się od płacenia podatków (PANA).....	5
Poziom fosforanów w kebabach.....	6
Prawa człowieka i demokracji na świecie	6
Rezolucja Parlamentu ws. Brexitu	7
Debata nt. Rady Europejskiej w dniach 14-15 grudnia 2017 r.	8
Rada Europejska 14-15 grudnia 2017 r.....	9
Priorytety legislacyjne na lata 2018-2019	12

POGŁĘBIENIE EUROPEJSKIEJ UNII GOSPODARCZEJ I WALUTOWEJ

W dniu 6 grudnia 2017 r. Komisja Europejska przedstawiła propozycje pogłębienia Unii Gospodarczej i Walutowej, które mają być wprowadzone w życie w ciągu nadchodzących 18 miesięcy pod kątem zwiększenia konwergencji w UE w perspektywie roku 2025. Pakiet obejmuje cztery inicjatywy:

- [wniosek ws. utworzenia Europejskiego Funduszu Walutowego](#) opartego na strukturze Europejskiego Mechanizmu Stabilności. Jego rolą byłaby pomoc państwom członkowskim strefy euro w trudnej sytuacji finansowej i zapewnienie wspólnego mechanizmu obronnego dla jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków mających kłopoty finansowe. Wniosek ma zostać przyjęty przez Parlament i Radę do połowy 2019 r.;
- [wniosek ws. dyrektywy Rady dot. przepisów wzmacniających odpowiedzialność i średniookresową orientację budżetową w państwach członkowskich](#);
- [komunikat ws. nowych instrumentów budżetowych na rzecz stabilnej strefy euro](#), obejmujący:
 - wsparcie reform strukturalnych w państwach członkowskich;

- instrument wsparcia konwergencji państw członkowskich mających przyjąć euro;
 - mechanizm ochronny dla unii bankowej;
 - mechanizm stabilizacyjny mający na celu utrzymanie poziomu inwestycji w sytuacji dużych wstrząsów asymetrycznych.
- [komunikat ws. Europejskiego Ministra Gospodarki i Finansów](#), który pełniłby jednocześnie funkcję wiceprzewodniczącego Komisji Europejskiej i przewodniczącego Eurogrupy.

Źródło: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5005_pl.htm

UCHYBIENIA ZOBOWIĄZANIOM PAŃSTWA CZŁONKOWSKIEGO

W opublikowanym w dniu 7 grudnia 2017 r. comiesięcznym pakiecie uchybień znajdują się trzy decyzje dotyczące Polski.

Komisja Europejska wzywa Polskę do wprowadzenia unijnych przepisów ws. poprawy jakości powietrza. Chodzi o transpozycję przepisów [dyrektywy Komisji \(UE\) 2015/1480 ws. metod referencyjnych, zatwierdzania danych i lokalizacji punktów pomiarowych do oceny jakości powietrza atmosferycznego](#), która uaktualnia pułapy jakości danych i metod referencyjnych pomiaru zanieczyszczeń powietrza. W związku z tym, że Polska nie dokonała transpozycji dyrektywy w przewidzianym terminie do dnia 31 grudnia 2016 r., Komisja kieruje do polskich władz uzasadnioną opinię. W razie nieotrzymania w ciągu dwóch miesięcy satysfakcjonujących wyjaśnień, może skierować sprawę do Trybunału Sprawiedliwości UE.

Komisja wzywa również Polskę (jak również Bułgarię, Cypr, Grecję, Luksemburg, Maltę, Holandię oraz Rumunię) do transpozycji [czwartej dyrektywy UE 2015/849 ws. przeciwdziałania praniu pieniędzy](#). W związku z tym, że osiem ww. państw członkowskich miało otrzymać w lipcu br. wezwanie do usunięcia uchybienia, Komisja wzywa je do zapewnienia zgodności z dyrektywą w ciągu dwóch miesięcy. W przeciwnym razie może skierować sprawy do Trybunału Sprawiedliwości UE.

Komisja wniosła do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko Polsce, Czechom i Węgrom w związku z odmową udziału w programie relokacji uchodźców. Za niezadawalające uznała

otrzymane wcześniej odpowiedzi na uzasadnione opinie i wezwanie do usunięcia uchybień zobowiązaniom państwa członkowskiego.

Źródło: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-4767_pl.htm, http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5002_pl.htm

PROGRAM WSPARCIA REGIONÓW GÓRNICZYCH

W dniu 11 grudnia 2017 r. w Strasburgu zainaugurowano platformę wsparcia dla regionów górniczych, a w przyszłości również regionów o wysokiej emisji dwutlenku. Jej celem jest restrukturyzacja infrastrukturalna i społeczna regionów górniczych, w których zakończono wydobywanie węgla oraz wsparcie prac badawczo-rozwojowych pod kątem rozwoju nowoczesnych, czystych technologii. Platforma jest jednym z działań zawartym w pakiecie „Czysta energia dla Europejczyków” z 2016 r. i docelowo może objąć swoim zasięgiem 41 regionów w 12 państwach członkowskich, w których wydobywa się węgiel.

Źródło: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5165_pl.htm

INTERNETOWY REJESTR AKTÓW DELEGOWANYCH

W dniu 12 grudnia 2017 r. rozpoczął działanie nowy internetowy rejestr aktów delegowanych, który ma ułatwić zainteresowanym stronom śledzenie procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej. [Międzyinstytucjonalny rejestr aktów delegowanych](#), dostępny we wielu językach urzędowych UE, pozwala na wyszukiwanie i śledzenie aktów delegowanych na wszystkich etapach legislacji od przedstawienia wniosku przez Komisję Europejską do publikacji w Dzienniku Urzędowym, wyszukiwanie posiedzeń grup ekspertów omawiających projekty aktów oraz otrzymywanie subskrypcji po wcześniejszym zarejestrowaniu się. Frans TIMMERMANS, pierwszy wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej, powiedział, że uruchomienie rejestru zwiększa przejrzystość procedur unijnych. Antonio TAJANI, przewodniczący Parlamentu Europejskiego, podkreślił, że akty delegowane z pozoru dotyczą kwestii technicznych, są jednak wrażliwe z politycznego punktu widzenia. Dodał, że Parlament od dawna domagał się uruchomienia rejestru, tak aby unijny proces legislacyjny stał się bardziej zrozumiały dla obywateli UE. Argument ten był często podnoszony również przez parlamenty narodowe, które uważały, że chociaż akty delegowane z definicji uzupełniają lub

zmieniają niektóre, inne niż istotne, elementy aktu ustawodawczego aktualizując wymogi techniczne, to Komisja Europejska często zawierała w nich elementy, które powinny być ujęte w aktach ustawodawczych.

Źródło: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5221_pl.htm

WSPÓLNA POLITYKA ROLNA

W dniu 12 grudnia 2017 r. Parlament Europejski przyjął 503 głosami, przy 87 przeciw i 13 wstrzymujących się, [rezolucję ws. reformy WPR](#), która wejdzie w życie w 2018 r. po zatwierdzeniu przez Radę. Jej celem jest uproszczenie zasad w ramach WPR w obecnej perspektywie finansowej. Przewiduje m.in. wzmocnienie siły przetargowej rolników w stosunku do sieci handlowych poprzez poszerzenie zakresu produktów, których dostawy będą mogły być negocjowane przez organizacje rolnicze. Z kolei państwa członkowskie będą mogły korzystać z bardziej elastycznej definicji „rolnika aktywnego zawodowo” uprawniającej do otrzymywania płatności, ewentualnie zwiększonych dla młodych rolników z 25 % do 50 % przez pięć lat na pierwsze 25-90 ha. Rolnicy otrzymają również skuteczniejsze narzędzia ochrony przed niestabilnością rynków oraz ryzykiem związanym z chorobami zwierząt czy szkodnikami. Narzędzie stabilizacji dochodów oraz ulepszone ubezpieczenia umożliwią wypłacanie rolnikom, którzy ponieśli straty, lub utracili co najmniej 20% dochodu odszkodowań w wysokości do 70% zainwestowanych środków. Przepisy przewidują również bardziej przejrzyste zasady interwencji rynkowych oraz lepsze środki ochrony środowiska dot. dywersyfikacji upraw.

Komunikat Komisji Europejskiej: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5242_pl.htm

EUROPEJSKI FUNDUSZ NA RZECZ INWESTYCJI STRATEGICZNYCH

W dniu 12 grudnia 2017 r. Parlament Europejski [zdecydował o przedłużeniu działania Funduszu](#) do 2020 r. Stworzony w 2015 r. z łącznym budżetem 21 mld euro (16 mld z UE, 5 mld z EBI) miał za zadanie stworzyć nowe miejsca pracy i dać nowy impuls gospodarce wspierając inwestycje podwyższonego ryzyka. Pod koniec 2016 r. wartość inwestycji wyniosła 126 mld euro.

Krytycy Funduszu wielokrotnie podnosili zarzut, że wiele państw „starej” Unii eksploatuje jego środki do finansowania projektów publicznych odnosząc korzyści z minimalnego oprocentowania, traktując go jako sposób na obejście polityki rozwoju regionalnego służącej biedniejszym krajom „nowej” Unii, podczas gdy powinien on służyć państwom, którym brakuje zdolności inwestycyjnych. Jest to możliwe, bo decyzja o wsparciu zależy od stosunku PKB w regionie inwestycji do średniego PKB w UE. Jak powiedział Krzysztof HETMAN, z Europejskiej Partii Ludowej, autor opinii Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych, niepokoi fakt znacznej dysproporcji w wykorzystaniu funduszy pomiędzy krajami tzw. starej piętnastki oraz państwami członkowskimi Europy Środkowej i Wschodniej. Dodał, że łączenie EFIS z funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi może przyczynić się do poprawy sytuacji. Podkreślił, że to polityka spójności jest główną polityką inwestycyjną Unii Europejskiej, która przyniosła potwierdzone efekty i dlatego należy zadbać, aby także w przyszłej perspektywie finansowej EFIS w nie zastąpił lub nie wyparł innych funduszy i instrumentów Unii Europejskiej.

Polska otrzymała dotąd z EFIS 2,5 mld euro, które zostały przeznaczone na 35 projekty, takie jak warta 33 mln euro inwestycja w projekt mieszkaniowy w Poznaniu obejmujący 1300 mieszkań „po przystępnej cenie”, inwestycja 250 mln euro w rozbudowę sieci energetycznej Grupy Energa czy szpital Rydygiera w Toruniu (57 mln euro).

Zgodnie z decyzją Parlamentu poziom inwestycji do 2010 r. ma osiągnąć 500 mld euro. Ponadto Parlament otrzymał prawo nominowania niezależnego eksperta na członka Rady Kierowniczej Funduszu.

ZALECENIA KOMISJI DS. PRANIA BRUDNYCH PIENIĘDZY, UNIKANIA I UCHYLANIA SIĘ OD PŁACENIA PODATKÓW (PANA)

W dniu 13 grudnia 2017 r. Parlament przyjął 492 głosami, przy 50 przeciw i 136 wstrzymujących się, [zalecenia specjalnej komisji śledczej ds. „Panama papers”](#), które podsumowują jej trwające 18-miesięcy prace. Komisja powstała w reakcji na ujawnienie w 2016 r. przez prasę tzw. „Panama papers”, które pokazywały, jak politycy i inne osobistości ukrywały swój majątek przed opodatkowaniem. Wśród 211 zaleceń Komisja podkreśla m.in. potrzebę stworzenia przepisów umożliwiających kontrolę i karanie pośredników parających się procederem unikania podatków, walkę z ukrywaniem zysków w fasadowych firmach

poprzez utworzenia publicznego, dostępnego rejestru rzeczywistych właścicieli spółek, a także powołanie po wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2019 r. stałej komisji parlamentarnej ds. unikania opodatkowania na wzór działającej w Kongresie USA. Komisja sugeruje opracowanie międzynarodowych definicji „centrów finansowych offshore, rajów podatkowych, jurysdykcji, w których obowiązuje tajemnica bankowa, jurysdykcji podatkowych niechętnych współpracy i państw wysokiego ryzyka” oraz zapewnienie ochrony i wsparcia finansowego sygnalistom. Ponadto proponuje wprowadzenie unijnych sankcji wobec międzynarodowych instytucji finansowych, które świadomie biorą udział w nielegalnych systemach optymalizacji podatkowej i praniu pieniędzy. Komisja krytykuje też pośrednio niektóre państwa członkowskie UE za tolerowanie fasadowych spółek, które nie prowadzą żadnej działalności gospodarczej. I tak zauważa, że według Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) poziom zagranicznych inwestycji bezpośrednich w Luksemburgu i Holandii przewyższa poziom inwestycji w USA. Z kolei poziom takich inwestycji w Irlandii przewyższa poziom inwestycji we Francji czy Niemczech. Na koniec zwraca uwagę, że zgodnie z danymi maltańskiego urzędu statystycznego zagraniczne inwestycje na Malcie stanowią 1 474 % jej gospodarki. Państwa te nadmiernie ułatwiają przenoszenie zysków z działalności ze szkodą dla innych państw członkowskich. W zaleceniach proponuje się ponadto przy głosowaniu kwestii podatkowych w Radzie zastąpienie wymogu jednomyślności kwalifikowaną większością głosów.

POZIOM FOSFORANÓW W KEBABACH

Parlament Europejski nie poparł sprzeciwu wobec propozycji Komisji Europejskiej zezwalającej na dalsze użycie fosforanów (E 338-452) w używanych do kebabów zamrożonej baraninie, jagnięcinie, cielęciny, wołowinie i drobiu. Rezolucję przedłożoną przez Komisję Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności poparło 373 deputowanych, przy 272 przeciw i 30 wstrzymujących, co oznacza, że do odrzucenia propozycji komisji Parlamentu zabrakło 3 głosów.

PRAWA CZŁOWIEKA I DEMOKRACJI NA ŚWIECIE

W dniu 13 grudnia 2017 r. Parlament Europejski przyjął 443 głosami, przy 95 przeciwnych i 84 wstrzymujących się [rezolucję ws. praw człowieka na świecie w 2016 r.](#) Zwraca w niej uwagę, że UE musi robić więcej, aby stawić czoła prześladowaniom na tle religijnym. Powinna też działać na rzecz wolności sumienia i wyznania oraz wspierać dialog międzyreligijny z krajami trzecimi. W rezolucji Parlament potępia zbrodnie Państwa Islamskiego na mniejszościach religijnych, przemoc seksualną i zniewolenie oraz postuluje przyznanie Międzynarodowemu Trybunałowi Karnemu kompetencji pod kątem ścigania sprawców ww. zbrodni. W rezolucji wzywa się również UE do reakcji na naruszenia praw człowieka imigrantów, uchodźców oraz ubiegających się o azyl w UE oraz do umieszczania klauzul dot. poszanowania praw człowieka we wszystkich porozumieniach dot. handlu i inwestycji zawieranych przez UE z państwami trzecimi. Posłowie wzywają w rezolucji do realizacji planów relokacji i łączenia rodzin oraz tworzenia korytarzy humanitarnych.

REZOLUCJA PARLAMENTU WS. BREXITU

W dniu 13 grudnia 2017 r. Parlament Europejski przyjął [rezolucję ws. Brexitu](#), w której stwierdza, że dokonano wystarczających postępów w negocjacjach dot. stanu granicy irlandzkiej, praw obywateli i rozliczenia finansowego, aby przejść do drugiego etapu negocjacji. Zwraca jednak uwagę na pięć nierozstrzygniętych kwestii które dotyczą:

- przyznania praw obywateli przyszłym partnerom;
- zapewnienia prostego i bezpłatnego postępowania administracyjnego dla obywateli, którzy chcą się ubiegać o pobyt stały w Wlk. Brytanii;
- zapewnienia wiążącego charakteru orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości UE;
- zagwarantowania w przyszłości praw do swobodnego przemieszczania się w całej UE obywatelom Zjednoczonego Królestwa przebywającym obecnie w państwie członkowskim UE-27,
- zapewnienia, aby zobowiązania podjęte w odniesieniu do Irlandii Północnej i Irlandii będą w pełni egzekwowane.

Tekst propozycji rezolucji złożony przez grupy chadeków, socjalistów, liberałów, zielonych oraz lewicę popierał wyniki negocjacji prowadzonych przez M. Barniera. Został on jednak uzupełniony o warunek dot. respektowania przez Londyn uzgodnień z pierwszej rundy negocjacji po deklaracji ministra ds. Brexitu D. Davisa, że dotychczasowe ustalenia z Unią są

jedynie „wyrazem intencji”. Zdaniem wielu deputowanych takie deklaracje podważają zaufanie do negocjacji.

Rezolucję poparło 556 posłów, 62 było przeciw a 68 wstrzymało się od głosu.

DEBATA NT. RADY EUROPEJSKIEJ W DNIACH 14-15 GRUDNIA 2017 R.

W dniu 13 grudnia 2017 r. odbyła się w Parlamencie Europejskim debata nt. Szczytu Rady Europejskiej, którą zdominowały kolejna, [trzecia rezolucja Parlamentu nt. Brexitu](#), wspólna współpraca strukturalna, filar socjalny oraz migracje.

Frans TIMMERMANS, pierwszy wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej, przedstawił plany Komisji na ostatnie 18 miesięcy mandatu. Mówił też o wspólnej współpracy strukturalnej, której powstanie nazwał przebudzeniem „śpiącej królowej” Traktatu Lizbońskiego. Odnosząc się do migracji powiedział, że potrzebne jest rozwiązanie ogólnoeuropejskie, bo tylko takie może przygotować UE na kolejny kryzys i dodał, że konkretne działania są możliwe w ramach obowiązujących traktatów. W kontekście reformy rozporządzenia dublińskiego zaznaczył, że przywódcy Unii muszą znaleźć równowagę między solidarnością a odpowiedzialnością i podkreślił, że stanowczo nie zgadza się z opinią (wyrażoną w nocie Przewodniczącego Rady), że relokacja uchodźców była nieskuteczna. Zakończył temat migracji mówiąc, że potrzeba kompleksowego działania ws. zachowania systemu Schengen. Jego zdaniem Unia musi skorzystać z pozytywnej tendencji gospodarczej, aby dokończyć budowę Unii gospodarczej i walutowej.

Michel BARNIER, główny negocjator ds. Brexitu, przedstawił [komunikat Komisji ws. negocjacji z 8 grudnia 2017 r.](#), który musi jego zdaniem znaleźć wyraz w zostać w ostatecznej umowie z Wlk. Brytanią i poinformował, że Unia nie zgodziła się na żadne odstępstwa od swojego stanowiska ws. porozumienia wielkopiątkowego. Powiedział, że UE i Wlk. Brytania muszą zagwarantować prawa obywateli, tak aby studenci, dalej mogli studiować na obecnych warunkach, a lekarze i pielęgniarki mogli pracować w Wlk. Brytanii wraz z rodzinami. Zaznaczył, że orzeczenia ETS muszą dalej być respektowane przez Wlk. Brytanię, a obywatele Wlk. Brytanii w UE nadal powinni móc składać skargi do Trybunału. Wlk. Brytania powinna powołać niezależny organ, który zajmowałby się obywatelami UE mieszkającymi w Wlk. Brytanii, a procedura rejestracyjna w ich przypadku powinna być prosta i bezpłatna.

Manfred WEBER, powiedział w imieniu Grupy Europejskiej Partii Ludowej, że EPL zaakceptuje okres przejściowy tylko pod warunkiem satysfakcjonującego wyniku drugiej tury negocjacji. Poparł stanowisko Barniera ws. uwzględnienia konkluzji pierwszej rundy negocjacji w ostatecznej umowie z Wlk. Brytanią i skrytykował wypowiedzi ministra ds. Brexitu, D. Davisa. Jego zdaniem kontrole granic są niezbędne, aby zapewnić Europie bezpieczeństwo.

Gianni PITTELLA, w imieniu Postępowego Sojuszu Socjalistów i Demokratów, skrytykował D. Tuska, przewodniczącego Rady, za jego opinie nt. radzenia sobie z migracją w nocy rozesłanej przed posiedzeniem Rady. Szczególnie krytycznie odniósł się do negatywnej oceny obowiązkowych kwot relokacji imigrantów. Korzystnie ocenił wynik negocjacji brexitowych. Syed KAMALL, w imieniu Grupy Europejskich Konserwatystów i Reformatorów, pozytywnie ocenił porozumienie ws. Brexitu. Podkreślił wagę współpracy między UE i Wlk. Brytanią w obszarze obrony i NATO.

Guy VERHOFSTADT, w imieniu Grupy Porozumienia Liberałów i Demokratów na rzecz Europy, poparł wynik negocjacji ws. Brexitu i skrytykował D. Tuska, którego opinie, jego zdaniem podkopują wysiłki UE ws. migracji.

Przedstawiciele grup zielonych i lewicy nie wyrażali optymizmu ws. wyników negocjacji ws. Brexitu zwracając uwagę potrzebę właściwego zagwarantowania praw obywateli. Za irytujące uznali (Ska Keller) opinie nt. migracji wyrażone w nocy wysłanej przed szczytem Rady przez gabinet D. Tuska. Zwracali uwagę, że Rada nie może znaleźć porozumienia ws. migracji, podczas gdy udało się to Parlamentowi Europejskiemu, który jest głosem narodów.

RADA EUROPEJSKA 14-15 GRUDNIA 2017 R.

W dniach 14-15 grudnia 2017 r. odbyła się Rada Europejska poświęcona obronności, migracji, sprawom zagranicznym, społecznym, negocjacom brexitowym oraz edukacji i kulturze.

Odnosnie migracji Przewodniczący D. TUSK rozesłał uczestnikom szczytu [note](#), w której stwierdza, że:

- tylko państwa członkowskie mogą skutecznie zająć się migracją, a rolą UE jest tylko pomoc państwom członkowskim. UE nie ma ani możliwości ani uprawnień do zastąpienia państw członkowskich w tym względzie;
- zdecydowane działania państw członkowskich wsparte przez UE okazały się skuteczne;

- doraźne finansowanie nie jest adekwatne do skali problemu;
- sprawa obowiązkowych kwot stworzyła głębokie podziały między państwami członkowskimi, a sam pomysł kwot okazał się nieskuteczny;

W nocie zarysowana jest wizja skutecznej europejskiej polityki migracyjnej, która powinna m.in.:

- posiadać stabilne i długoterminowe finansowanie, które zastąpiłby istniejący mechanizm doraźnego finansowania;
- dążyć do wypracowania indywidualnych, długoterminowych umów z państwami w sąsiedztwie Unii pod kątem walki z przemytem ludzi;
- doprowadzić do wzrostu deportacji nielegalnych imigrantów.

Przewodniczący Rady przed szczytem przyznał, że chociaż nie ma zgody między państwami członkowskimi w niektórych sprawach, takich jak migracja, to jednak możliwe jest osiągnięcie kompromisu, czego przykładem jest rozpoczęcie przez 25 państwa członkowskie (wszystkie poza Danią, Maltą oraz Wlk. Brytanią) stałej współpracy strukturalnej (PESCO), której inauguracja odbyła się na marginesie szczytu.

Posiedzenie Rady w dniu 14 grudnia 2017 r. rozpoczęło się od wymiany poglądów z przewodniczącym Parlamentu Europejskiego, Antonio TAJANIM, który [skupił się na Brexicie, bezpieczeństwie i obronie, sprawach społecznych, imigracji, wzmocnieniu zarządzania gospodarczego, i polityce budżetowej](#). Dyskusja skupiła się na sprawach bezpieczeństwa i obrony (w obecności sekretarza generalnego NATO), edukacji, kultury i spraw społecznych. Innym tematem były sposoby rozwiązania kryzysu migracyjnego, a podstawą dyskusji była nota decyzyjna przygotowana przez Przewodniczącą Rady. Poruszono również temat decyzji prezydenta USA o przeniesieniu siedziby ambasady do Jerozolimy.

W [konkluzjach poświęconych bezpieczeństwu obronie, sprawom społecznym, edukacji i zmianom klimatu](#) Rada zwróciła uwagę m. in. na potrzebę szybkiej realizacji pierwszych projektów w ramach stałej współpracy strukturalnej i wezwała państwa członkowskie do wypełniania swoich krajowych planów wdrożeniowych. Widzi też potrzebę szybkiego przyjęcia w 2018 r. „Europejskiego programu rozwoju przemysłu obronnego” pod kątem finansowania pierwszych projektów w 2019 r. Inne tematy to przegląd mechanizmu Athena, współpraca UE-NATO oraz opracowanie umowy ws. wzmocnienia cywilnego wymiaru WPBiO.

Odnosnie spraw społecznych Rada zaleciła wdrożenie na szczeblu Unii i państw członkowskich Europejskiego filara praw socjalnych, co miałyby być monitorowane przez Komisję Europejską. Zwraca też uwagę na realizację planu działania UE „Eliminowanie zróżnicowania wynagrodzenia ze względu na płeć” oraz „Nowego europejskiego programu na rzecz umiejętności”.

Jeśli chodzi o edukację i kulturę Rada nawiązując do Szczytu w Goteborgu apeluje o intensyfikację mobilności, w tym przez program Erasmus+ i wprowadzenie europejskiej legitymacji studenckiej, wzmocnienie partnerstw w UE między instytucjami szkolnictwa wyższego pod kątem wyłonienia do 2024 r. ok. dwudziestu „europejskich szkół wyższych” opartych na oddolnych sieciach uczelni z całej UE. Zwraca też uwagę na naukę języków, współpracę państw członkowskich w zakresie wzajemnego uznawania dyplomów uczelni wyższych i świadectw ukończenia szkoły średniej.

W kwestii zmian klimatycznych Rada zwraca uwagę na wyniki szczytu klimatycznego *One Planet Summit*, w Paryżu w dniu 12 grudnia 2017 r. w kontekście przyszłorocznego szczytu klimatycznego w Katowicach.

Szczyt euro odbył się w formule EU-27, a dyskusja opierała się na [nocie Przewodniczącego](#) oraz pakiecie propozycji ws. pogłębienia i dokończenia Unii Gospodarczej i Walutowej. Chociaż ta część szczytu zakończyła się bez przyjmowania konkluzji, państwa członkowskie zgodziły się, że priorytetem jest budowa unii bankowej i unii rynków kapitałowych.

W dniu 15 grudnia 2017 r. Rada przyjęła [wytyczne do negocjacji ws. brexitu](#), w których uznaje, że postępy w dotychczasowych negocjacjach są wystarczające, aby by przejść do drugiego etapu negocjacji dot. ram przyszłych stosunków. W wytycznych zauważa, że zaproponowany przez Wlk. Brytanię okres przejściowy musi być jasno zdefiniowany. Chociaż w tym czasie unijny dorobek prawny będzie obowiązywał w Wlk. Brytanię, to jako państwo trzecie Wlk. Brytania nie będzie mogła uczestniczyć w pracach UE ani podejmowaniu decyzji. Nie będzie też mogła wybierać ani nominować członków instytucji unijnych. Oznacza to, że Wlk. Brytania, będzie nadal uczestniczyć w unii celnej i jednolitym rynku i będą ją obowiązywać orzeczenia Trybunału Sprawiedliwości UE. Jednocześnie musi przestrzegać unijnej polityki handlowej i celnej.

Rada potwierdziła również gotowość do partnerstwa z Wlk. Brytanią w zakresie bezpieczeństwa, obrony i polityki zagranicznej, jak również walki z terroryzmem i przestępczością międzynarodową. W styczniu 2018 r. Rada ma przyjąć dodatkowe wytyczne ws. okresu przejściowego, a w marcu 2018 r. wytyczne ws. ram przyszłych stosunków z Wlk. Brytanią.

PRIORYTETY LEGISLACYJNE NA LATA 2018-2019

W dniu 14 grudnia 2017 r. przewodniczący Komisji Europejskiej J.-C. JUNCKER, przewodniczący Parlamentu Europejskiego A. TAJANI oraz przewodniczący prezydencji w Radzie UE, J. RATAS, podpisali deklarację w sprawie priorytetów legislacyjnych UE na lata 2018–2019 obejmującą [31 nowe wnioski ustawodawcze](#), które mają być przyjęte do końca obecnej kadencji Parlamentu Europejskiego. Deklaracja określa siedem obszarów priorytetowych:

- ochrona bezpieczeństwa obywateli;
- reforma i rozwój polityki w dziedzinie migracji;
- pobudzenie zatrudnienia, wzrostu i inwestycji;
- społeczny wymiar Unii Europejskiej;
- jednolity rynek cyfrowy;
- unia energetyczna i przyszłościowa polityka w dziedzinie klimatu;
- legitymacja demokratyczna na szczeblu UE.

Źródło: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5266_pl.htm

Oprac. W. Kuźma, Bruksela 20 grudnia 2017 r.