

Wydarzenia w Parlamencie Europejskim i instytucjach europejskich w drugiej połowie września 2017 r.

- Parlament Europejski
 - Konferencja nt Turystyki
 - Zakaz wstępu dla lobbystów Monsanto
 - Komisja ds. Konstytucyjnych (zasoby własne i WRF)
 - Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi (wyniki WPR za 2016 r.)
 - Komisja Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (wizyta w Polsce)

- Prace Komisji Europejskiej
 - Konferencja „Przyszłość finansów UE”
 - Wytyczne ws. żywności podwójnej jakości
 - Spotkanie wysokiego szczebla ws. fipronilu
 - Komunikat ws. uczciwego opodatkowania sektora cyfrowego
 - Dofinansowanie gazociągu Zdieszowice-Wrocław
 - Inicjatywa na rzecz wyeliminowania wszelkich form przemocy wobec dziewczynek i kobiet
 - Modernizacja połączenia kolejowego Piła-Poznań
 - Monitorowanie zagranicznych inwestycji
 - Europejska inicjatywa obywatelska
 - Swobodny przepływ danych nieosobowych
 - Oceny ofert przyjęcia Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego i Europejskiej Agencji Leków

- Rada Unii Europejskiej
 - Rada ds. Ogólnych 25 września 2017 r.
 - Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych
 - Europejski Fundusz na rzecz Zrównoważonego Rozwoju
 - Opinia o niestosowaniu prawa UE wobec Nord Stream 2

Parlament Europejski

Konferencja nt. turystyki

W dniu 27 września 2017 r. w Parlamencie Europejskim odbyła się Konferencja Wysokiego szczebla nt. turystyki, jako siły napędowej rozwoju gospodarczego. W konferencji wzięło 20 parlamentarzystów z 13 izb parlamentów narodowych, w tym posłowie na Sejm: Ireneusz RAŚ, przewodniczący Komisji Kultury, Sportu i Turystyki oraz Jakub RUTNICKI, zastępca przewodniczącego Komisji. **Antonio TAJANI**, przewodniczący Parlamentu Europejskiego, zwrócił uwagę, że turystyka generuje 10% PKB i jest sektorem, w którym powstanie w nadchodzącym dziesięcioleciu pięć milionów nowych miejsc pracy, przez co może być odpowiedzią na bezrobocie wśród ludzi młodych. Dodał, że w latach 1990-tych Europa przyciągała ok. 50% globalnej liczby turystów, obecnie jest to 42% (550 mln turystów rocznie), przy czym do roku 2030 udział ten może spaść do 30%. Podkreślił, że jeśli Europa ma pozostać liderem turystyki w wymiarze globalnym to konieczne jest wsparcie konkurencyjności sektora przez skoordynowane działanie na poziomie europejskim. Zwrócił uwagę na wyzwania stojące przed sektorem, takie jak konkurencja ze strony tańszych kierunków turystycznych, erozja zysków branży spowodowana wysokimi prowizjami pobieranymi przez internetowe platformy rezerwacyjne czy pojawienie się nowych, nieopodatkowanych, sposobów rezerwacji hotelowej (np. Airbnb). Aby im zaradzić UE musi w większym stopniu przeznaczać na turystykę fundusze europejskie, w tym z Europejskiego Funduszu Inwestycji Strategicznych, zapewniać szkolenia, aktywnie zarządzać rewolucją cyfrową oraz skoordynować promocję turystyczną Europy, szczególnie w Chinach. Zasugerował również, że nowe Wieloletnie Ramy Finansowe powinny przeznaczyć na turystykę osobny budżet. Szczególny nacisk położył na właściwą politykę podatkową, bo obecnie wielkie platformy internetowe działające w sektorze, często niemające siedziby na terenie Unii Europejskiej, płacą bardzo niskie podatki i dokonują olbrzymich transferów do USA i Chin. Stanowi to nieuczciwą konkurencję wobec małych i średnich europejskich przedsiębiorstw turystycznych. To samo się tyczy głównych przedsiębiorstw tzw. „gospodarki dzielenia się” takich jak Uber i Airbnb, z którymi europejskie mikroprzedsiębiorstwa turystyczne nie są w stanie konkurować. Mówiąc o promocji Europy zapowiedział, że rok 2018 będzie Europejskim Rokiem Dziedzictwa Kulturowego

i jednocześnie Rokiem Turystyki między UE a Chinami, co będzie okazją dla prowadzenia dyplomacji kulturalnej pod kątem zwiększenia potencjału turystyki i przyciągnięcia większej liczby turystów szczególnie z Azji. Zwrócił uwagę na rolę parlamentarzystów w promowaniu turystyki i dodał, że członkowie Parlamentu Europejskiego byli aktywni w promowaniu takich inicjatyw jak [Rok Turystyki między UE a Chinami](#), wsparcie dla Europejskiej Komisji Podróży czy Europejskich Szlaków Kulturowych. Inną inicjatywą to Europejskie Stolicy Kultury, które będą wybierane począwszy od 2018 r.

Zakaz wstępu dla lobbystów Monsanto

W dniu 28 września 2017 r. Komisja Przewodniczących Parlamentu Europejskiego zabroniła wstępu na teren Parlamentu lobbystom firmy Monsanto. Ma to związek z odmową przedstawicieli firmy wzięcia udziału w planowanym na 11 października 2017 r. wysłuchaniu publicznym nt. „dokumentów Monsanto”, którego celem była dyskusja nad 250-stronicową dokumentacją dot. firmy, która została ujawniona przez amerykański wymiar sprawiedliwości w marcu 2017 r. Dotyczy stosowania glifosatu (składnika środka Roundup) pod kątem możliwego powodowania przez ten pestycyd trwałych zmian w ilości i strukturze materiału genetycznego.

Komisja ds. Konstytucyjnych

W dniu 28 września 2017 r. Komisja debatowała nad poprawkami ws. opinii dot. reformy systemu zasobów własnych Unii Europejskiej. Zwraca w niej uwagę, że obecny system jest sprzeczny z Traktatami, które stanowią, że budżet UE jest finansowany ze środków własnych, podczas gdy w rzeczywistości jest finansowany w 69,1% z DNB państw członkowskich

i w 12,4% z VAT. Domaga się zastosowania klauzuli pomostowej pozwalającej zmienić tryb głosowania w Radzie z jednomyślności na większością kwalifikowaną jak również zastosowanie zwykłej procedury ustawodawczej w przypadku zasobów własnych, co dałoby Parlamentowi uprawnienia równe Radzie przy decyzjach o finansach UE. Jednocześnie uważa, że Brexit jest okazją do ponownego rozważenia obecnego systemu rabatów i zniżek. Posłowie Europejskiej Partii Ludowej, Postępowego Sojuszu Socjalistów i Demokratów oraz Porozumienia Liberałów i Demokratów na rzecz Europy popierają w poprawkach

wprowadzenie procedury pomostowej oraz przypominają zasady ujęte w sprawozdaniu Montiego, natomiast Grupa Europejskich Konserwatystów i Reformatorów sprzeciwia się procedurze pomostowej, postuluje głębokie zreformowanie systemu funduszy strukturalnych

i powierzenie sądom i parlamentom krajowym nadzoru wykonania budżetu UE w państwach członkowskich.

Innym tematem była debata nad opinią ws. stanowiska Parlamentu dot. następnych Wieloletnich Ram Finansowych (WRF). Zwraca w niej uwagę, że Komisja Europejska powinna odejść od praktyki odgórnego wyznaczania ogólnych pułapów na każdą pozycję budżetową, a zacząć planowanie budżetu od oceny rzeczywistych potrzeb programów. Ponadto przy podejmowaniu decyzji ws. przyszłego rozporządzenia o WRF proponuje zmianę trybu podejmowania decyzji z jednomyślności na większość kwalifikowaną. Jednocześnie proponuje skrócenie WRF z siedmiu do pięciu lat pod kątem dostosowania ich do kadencji Parlamentu

i mandatu Komisji. Opinia przestrzega również przed negatywnym wpływem Brexitu na proces legislacyjny WRF oraz apeluje o przeznaczanie funduszy na projekty o „rzeczywistej europejskiej wartości dodanej”. Posłowie Europejskiej Partii Ludowej w poprawkach proponują, aby Komisja Europejska nie czekała na wynik negocjacji ws. Brexitu i przedstawiła projekt rozporządzenia w pierwszym półroczu 2018 r. Proponują ponadto, aby WRF były bardziej elastyczne, a długotrwałe projekty były realizowane w dwóch ramach pięcioletnich

a nie w jednych siedmioletnich. Posłowie Grupy Europejskich Konserwatystów i Reformatorów zwracają uwagę, że niektóre działy WFR mogą być zbyt kontrowersyjne, aby zastosować tryb pomostowy i wymagają przy głosowaniu jednomyślności.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi

W dniu 25 września 2017 r. odbyła się dyskusja nt. [rocznego sprawozdania](#) z działalności za rok 2016 dotyczącego **wyników Wspólnej Polityki Rolnej**, które zaprezentował Jerzy PLEWA, dyrektor generalny departamentu rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich Komisji Europejskiej. Mówił o uproszczeniach WPR, które się udało osiągnąć w 2016 r., w tym o systemie „żółtej kartki” dla osób po raz pierwszy popełniających błąd oraz o pracach nad

aktami delegowanymi i rozporządzeniem Omnibus. Opisał kroki, jakie podjęła Komisja w roku 2016 r w odpowiedzi na kryzys dot. cen nabiału, w tym wsparcie sektora kwotą 1 mld euro. Odpowiadając na krytykę posłów mówiących o tragediach osobistych rolników związanych

z kryzysem i likwidowaniu gospodarstw podkreślił, że ceny mleka powróciły jednak do poprzedniego poziomu. Zwrócił uwagę, że Komisji udało się zakończyć negocjacje z Kanadą. Podkreślił, że wskaźnik błędu dla całej WPR wyniósł zaledwie 2,46% (w tym 2% dla płatności bezpośrednich) i kształtuje się na poziomie wykrywalności, a problemy zarządzania polityką są identyfikowane i korygowane na poziomie państw członkowskich, dzięki czemu ponad 99% środków na WPR wydawanych jest poprawnie. Biorąc pod uwagę zdolność korektywną na poziomie 2,04% oznacza to, że zaledwie 0,43% wszystkich wydatków było narażone na ryzyko. Zwrócił uwagę, że dzięki WPR coraz więcej gospodarstw ma dostęp do szerokopasmowego internetu. Przyznał, że mimo ciągłych wysiłków postępuje spadek bioróżnorodności. Posłowie zwracali uwagę na nieadekwatną reakcję Komisji na kryzys w sektorze nabiału w 2016 r. w wyniku, którego doszło do spadku liczby gospodarstw oraz krytykowali złe zarządzanie WPR, które zdaniem brytyjskiego deputowanego Stuarta AGNEW z Grupy Europa Wolności i Demokracji Bezpośredniej doprowadziło do złego wydatkowania 814 mln euro.

*

Niemiecki poseł Albert DEß z Europejskiej Partii Ludowej mówiąc o negocjacjach w trilogach ws. rolniczej części rozporządzenia Omnibus, które miały miejsce na początku września br. poinformował, że Rada nie przedstawiła swojego stanowiska, a Komisja Europejska wykazuje opóźnienia w swoich pracach. Jednocześnie wezwał Komisję do większej elastyczności zwracając uwagę, że pozostało tylko kilka tygodni na zawarcie kompromisu.

Komisja Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego, i Bezpieczeństwa Żywności.

Delegacja Komisji w składzie: Alojz PETERLE z Europejskiej Partii Ludowej, BAS EICKHOUT z Grupy Zielonych/Wolne Przymierze Europejskie, Seb DANCE z Postępowego Sojuszu Socjalistów i Demokratów, Gerben-Jan GERBRANDY z Grupy Porozumienia Liberatów i Demokratów na rzecz Europy oraz Andrzej GRZYB z Europejskiej Partii Ludowej, przebywała

w Polsce w dniach 18-20 września 2017 r. Podczas wizyty odbyła spotkania z pełnomocnikiem rządu ds. Polityki Klimatycznej w Ministerstwie Środowiska, Pawłem SAŁKIEM, oraz przedstawicielami:

- organizacji pozarządowych (WWF Polska, Greenpeace Polska, ClientEarth Polska, Koalicja Ratujmy rzeki!, Koalicja klimatyczna);
- sektora energii odnawialnej (Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej – PIGEOR, Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych, Polska Izba Biomasy, Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej, Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej, Stowarzyszenie Małej Energetyki Wiatrowej);
- przemysłu i związków zawodowych (Polski Komitet Energii Elektrycznej, Konfederacji Lewiatan, Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu, NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych, OPZZ).

Delegacja Komisji wzięła również udział w okrągłym stole nt. wycinki w Puszczy Białowieskiej z udziałem Głównego Konserwatora Przyrody, Andrzeja SZWEDA-LEWANDOWSKIEGO, dyrektora generalnego Lasów Państwowych, Konrada Tomaszewskiego, przedstawicieli Uniwersytetu Warszawskiego, PAN i organizacji pozarządowych. Ponadto delegacja zwiedziła biogazownię w Tończy k. Węgrowa w woj. mazowieckim.

Prace Komisji Europejskiej

W dniu 25 września 2017 r. odbyła się organizowana przez Komisję Europejską konferencja „[Przyszłość finansów UE](#)”, w której wziął udział **Mateusz MORAWIECKI**, wicepremier, minister rozwoju i finansów. Wicepremier zwrócił uwagę, że w konsekwencji Brexitu Wieloletnie Ramy Finansowe po 2020 r. mogą mieć mniejszy budżet i konieczne jest znalezienie nowych źródeł finansowania. Zaliczył do nich uszczelnianie ściągnięcia podatku VAT, opodatkowanie sektora cyfrowego, walkę z rajami podatkowymi oraz wprowadzenie podatku od transakcji finansowych. Wicepremier podkreślił znaczenie czterech swobód wspólnego rynku UE i dodał, że trzy z nich dobrze funkcjonują. W tym kontekście zwrócił uwagę na wagę swobodnego przepływu usług pod kątem powiązań z polityką spójności. Za najważniejsze nowe wyzwania Unii uznał sprawy bezpieczeństwa i obronności oraz ochrony granic w kontekście napływu imigrantów. W tym kontekście zwrócił uwagę, że tylko pięć państw UE przeznaczają na obronność 2,0 % swojego PKB i dodał, że Polska chce stopniowo zwiększać wydatki na swoją obronę do pułapu 2,5% PKB.

Günther OETTINGER, komisarz ds. budżetu i zasobów ludzkich, zwrócił uwagę, że przy zachowaniu obecnego poziomu wpłat państw członkowskich do budżetu UE, brak brytyjskiej składki po Brexicie spowoduje zmniejszenie budżetu UE o ok. 10-12 mld euro. Poinformował, że tę lukę można będzie wypełnić nowymi wpływami jedynie w połowie, co spowoduje cięcia innych wydatków. Cięcia w dotychczasowych dziedzinach będą musiały być głębsze z uwagi na pojawienie się nowych wyzwań w obszarze obronności, ochrony granic i migracji. Dlatego za kluczowe uznał dokonanie przeglądu wydatków na Wspólną Politykę Rolną pod kątem jej uproszczenia i uczynienia bardziej skuteczną. W tym kontekście zwrócił uwagę na malejący odsetek ludności wiejskiej i jej ucieczkę do miast. Za konieczne uznał zlikwidowanie wszystkich pozostałych rabatów i zniżek, z których korzystają państwa członkowskie UE oraz podjęcie decyzji ws. zasobów własnych Unii Europejskiej.

Komisarz zwrócił uwagę, że państwa członkowskie mogą też zdecydować o zwiększeniu budżetu UE odwracając negatywny trend.

Klaus-Heiner LEHNE, prezes Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, zwrócił uwagę, że przy projektowaniu Wieloletnich Ram Finansowych brakuje elastyczności, co powoduje, że UE nie jest w stanie odpowiednio szybko reagować na nagłe wyzwania, takie jak kryzys

migracyjny. Zwrócił też uwagę na problem nadmiernych kontroli, które powodują, że podmioty często rezygnują z pomocy unijnej.

*

W dniu 26 września 2017 r. Komisja opublikowała [zbiór wytycznych](#) (jęz. ang), które mają przeciwdziałać wprowadzaniu do obrotu produktów żywnościowych różnej jakości w zależności od państwa członkowskiego. Działania Komisji w tej sprawie zapowiedział Przewodniczący J.-C. JUNCKER w Orędziu o stanie Unii z 13 września 2017 r., w którym powiedział, że nie będzie akceptował tego, że w niektórych częściach Europy sprzedaje się żywność niższej jakości niż w innych krajach, pomimo identycznego opakowania i marki. Jak powiedziała Věra JOUROVÁ, komisarz ds. sprawiedliwości, konsumentów i równouprawnienia płci, mimo że problem dotyczy setek produktów, Komisja nie zdecydowała się na uchwalenie nowych przepisów, lecz chce zachęcić państwa członkowskie do stosowania już istniejących - chodzi tu o [rozporządzenie w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności](#) oraz [dyrektywę dot. nieuczciwych praktyk handlowych na rynku wewnętrznym](#).

W wytycznych określono kilkuetapową procedurę, która pozwoli ocenić, czy producent danego produktu spełnia wymogi prawa. Komisja przeznaczyła 1 mln euro na stworzenie Wspólnego Centrum Badawczego, które ma opracować metodykę badań porównawczych produktów żywnościowych, a kolejny 1 mln euro dla państw członkowskich na współfinansowanie projektów i badań w zakresie gromadzenia danych i egzekwowania przepisów. Komisja przewiduje w październiku 2017 r. rozpoczęcie działalności Sieci dot. Żywności o Podwójnej Jakości, w skład której będą wchodzić przedstawiciele władz państw członkowskich, związków konsumenckich i przedstawiciele przemysłu spożywczego. Ponadto w dniu 13 października 2017 r. Komisja weźmie udział w Szczycie Konsumenckim - spotkaniu ministerialnym organizowanym w Bratysławie z inicjatywy Czech i Słowacji ws. produktów spożywczych podwójnej jakości.

*

Komisja proponuje przeznaczenie 3,3 ml euro z **Europejskiego Funduszu dostosowania do Globalizacji** na pomoc firmy Almagiva. Kwota ta ma być przeznaczona na szkolenia i pomoc w szukaniu nowej pracy dla 1610 byłych pracowników włoskiego centrum obsługi klienta. Decyzja musi być zatwierdzona przez Radę i Parlament Europejski.

*

Państwa członkowskie i Komisja na spotkaniu wysokiego szczebla w dniu 26 września 2017 r. poświęconemu **sprawie nielegalnego używania fipronilu** ustaliły [listę działań](#), które mają pomóc walczyć Unii z nadużyciami. Zostaną one przedstawione na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniach 10-11 października 2017 r. Dotyczą one m.in opracowania przez Komisję planu zarządzania incydentami dot. żywności i pasz, polepszenia komunikacji

w tym szybszego informowania opinii publicznej o zagrożeniach i zapewnienia szybkiego przekazywania informacji o działaniach przestępczych między państwami członkowskimi, Komisją, Eurojustem, Europol, europejskim systemem wczesnego ostrzegania o niebezpiecznych produktach żywnościowych i środkach żywienia zwierząt (RASFF) i systemem pomocy i współpracy administracyjnej (AAC). Podczas spotkania Vytenis ANDRIUKAITIS, komisarz ds. zdrowia i bezpieczeństwa żywności, oceniając zagrożenie dla zdrowia konsumentów poinformował, że niebezpieczne dla zdrowia poziomy fipronilu znaleziono w trzech próbkach na tysiące przebadanych.

*

W dniu 21 września 2017 r. Komisja przyjęła [Komunikat ws. uczciwego opodatkowania sektora cyfrowego](#), w którym zwraca uwagę, że międzynarodowe zasady opodatkowania zostały stworzone dla przedsiębiorstw, które mają stałą siedzibę i tradycyjny model działania nieuwzględniający niematerialnych danych cyfrowych, co pozwala firmom sektora cyfrowego skutecznie unikać opodatkowania. Ponadto coraz więcej tradycyjnych firm poszerza swoją działalność w sieci. Valdis DOMBROVSKIS, wiceprzewodniczący Komisji ds. euro i dialogu społecznego oraz stabilności finansowej i unii rynków kapitałowych, przedstawiając propozycję powiedział, że przedsiębiorstwa cyfrowe powinny płacić podatki, tam gdzie prowadzą działalność gospodarczą. Chociaż najlepsze byłyby rozwiązania globalne w ramach OECD i G20, to Komisja musi być przygotowana na negatywny scenariusz i wypracować własne przepisy. Komisja proponuje rozwiązania tymczasowe polegające na:

- wprowadzeniu podatku od wszystkich dochodów z działalności internetowej, dotychczas nieopodatkowanej, albo opodatkowanej niedostatecznie;
- podatek u źródła transakcji cyfrowych - dla dostawców dóbr i usług zamawianych zdalnie;

- podatek na wszystkie transakcje zdalne z klientami w państwie, gdzie firma bez statusu rezydenta prowadzi działalność.

Komunikat będzie przedmiotem dyskusji podczas Szczytu Cyfrowego w Tallinie. Komisja chciałaby wypracować wspólne stanowisko w grudniu 2017 r. pod kątem przedstawienia propozycji legislacyjnej wiosną 2018 r. W perspektywie długoterminowej Komisja proponuje, aby opodatkowanie sektora cyfrowego było zawarte we wspólnej skonsolidowanej podstawie opodatkowania (CCCTB).

*

W dniu 21 września 2017 r. Komisja przyznała 79 mln euro z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na dofinansowanie **gazociągu Zdzieszowice - Wrocław** budowanego przez Gaz System S.A. Liczący 130 km odcinek o ciśnieniu 8,4 Mpa i średnicy nominalnej 1000 mm będzie kosztował ok. 175 mln euro i jest częścią korytarza północ-południe europejskiej sieci operatorów systemów przesyłowych gazu (ENTSOG) i został uznany za „będący przedmiotem wspólnego zainteresowania”. Trasa gazociągu będzie przebiegać przez gminy: Długołęka, Czernica, Oława, miasto Oława, Skarbimierz, Olszanka, Lewin Brzeski, Dąbrowa, Opole, Prószków, Tarnów Opolski, Gogolin, Zdzieszowice i Leńnica. Jak powiedziała Corina CREȚU, komisarz ds. polityki regionalnej, „projekt zwiększa poziom wzajemnych połączeń w Europie Wschodniej i jest konkretnym przykładem europejskiej solidarności”.

*

W dniu 20 września 2017 r. Unia Europejska i Organizacja Narodów Zjednoczonych na posiedzeniu Zgromadzenia Ogólnego ONZ w Nowym Jorku ogłosiły inicjatywę na rzecz **wyeliminowania wszelkich form przemocy wobec dziewczynek i kobiet** „*Spotlight Initiative*”. Inicjatywa jest finansowana z funduszu powierniczego, który UE zasiliła kwotą 500 mln euro, a jej celem jest wzmocnienie ram prawnych chroniących kobiety, prowadzenie strategii politycznych i wzmocnienie dostępu do usług w Afryce, Ameryce Łacińskiej, Azji, na obszarze Pacyfiku i Karaibów.

Więcej - http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-3306_pl.htm

*

W dniu 14 września 2017 r. Komisja przyznała 97,5 mln euro z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na modernizację **połączenia kolejowego Piła-Poznań**. Modernizacja liczącego 59 km odcinka jednotorowej kolei pozwoli na zwiększenie szybkości jazdy do 80-120 km/h i w efekcie na skrócenie czasu przejazdu z ok. 2h do 50 minut. Inwestycja ma zostać zakończona do 2020 r., a skorzysta z niej 250 tys. mieszkańców północno-zachodniej Wielkopolski.

*

W dniu 13 września 2017 r. Komisja Europejska przedstawiła [Komunikat ws. „zrównoważonej i postępowej polityki handlowej”](#). Obejmuje on:

- wniosek ws. europejskich ram monitorowania bezpośrednich inwestycji zagranicznych;
- zalecenia dla Rady ws. negocjacji dot. umów handlowych z Australią i Nową Zelandią;
- zalecenia dla Rady ws. rozpoczęcia negocjacji dot. utworzenia wielostronnego trybunału rozstrzygania sporów inwestycyjnych;
- utworzenie grupy doradczej ds. umów handlowych zawieranych przez UE.

Więcej - http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-3270_pl.htm

W dniu 13 września 2017 r. Komisja Europejska przedstawiła [Komunikat „Otwartość na bezpośrednie inwestycje zagraniczne przy jednoczesnej obronie istotnych interesów UE”](#) oraz projekt [rozporządzenia ws. monitorowania zagranicznych inwestycji w Unii Europejskiej](#). Proponowane ramy prawne obejmują:

- monitorowanie bezpośrednich inwestycji zagranicznych przez państwa członkowskie ze względów bezpieczeństwa lub porządku publicznego, przy zachowaniu zasady równego traktowania inwestycji zagranicznych różnego pochodzenia;
- mechanizm współpracy między państwami członkowskimi a Komisją, który może być uruchomiony, kiedy konkretna inwestycja w jednym lub kilku państwach członkowskich może mieć wpływ na bezpieczeństwo lub porządek publiczny w innym państwie członkowskim;
- monitorowanie przez Komisję Europejską bezpośrednich inwestycji zagranicznych, które mogą mieć wpływ na projekty leżące w interesie Unii tzn. projekty i programy

w obszarze badań (Horyzont 2020), przestrzeni kosmicznej (Galileo), transportu (Transeuropejska sieć transportowa, TEN-T), energii (TEN-E) i telekomunikacji.

Komisja Europejska zapowiedziała przeprowadzenie do końca 2018 r. analizy bezpośrednich inwestycji zagranicznych w UE w strategicznych obszarach takich jak dane wrażliwe, energia, infrastruktura, przestrzeń kosmiczna, kluczowe technologie, transport. Komisja chce powołać grupę koordynacyjną ds. inwestycji bezpośrednich, w skład, której będą wchodzić przedstawiciele państw członkowskich, której zadaniem będzie określenie obszarów o strategicznym znaczeniu pod kątem bezpieczeństwa.

*

W dniu 13 września 2017 r. Komisja Europejska przedstawiła projekt rozporządzenia ws. europejskiej inicjatywy obywatelskiej, którego celem jest poprawa sposobu funkcjonowania inicjatywy obywatelskiej poprzez uczynienie jej bardziej dostępną i łatwiejszą w stosowaniu przez organizatorów i zwolenników oraz pełne wykorzystanie jej potencjału jako narzędzia debaty obywateli, w tym osób młodych, oraz przybliżenia Unii obywatelom. Komisja zauważyła, że kryterium obecności partii europejskiej w minimum jednej czwartej państw członkowskich pozwalało na „stworzenie partii o sztucznym wymiarze europejskim”, które nie były przejrzyste wobec wyborców i uzyskiwały nieproporcjonalne do poparcia wyborców środki unijne. Z tego powodu proponuje wyeliminowanie możliwości sponsorowania przez partie krajowe lub osoby fizyczne kilku europejskich partii politycznych, a przy obliczaniu wymogów dotyczących reprezentacji brać pod uwagę tylko partii politycznych a nie osób fizycznych. Jeśli chodzi o finansowanie Komisja proponuje, aby 95% całkowitego budżetu przydzielać na podstawie udziału w głosach oddanych w wyborach do Parlamentu Europejskiego.

*

W dniu 13 września 2017 r. Komisja Europejska przedstawiła [projekt rozporządzenia ws. swobodnego przepływu danych nieosobowych](#), który jest częścią strategii Jednolitego Cyfrowego Rynku, a jego celem jest usunięcie przeszkód utrudniających przedsiębiorstwom, administracji i obywatelom swobodny przepływ w Unii Europejskiej danych nieosobowych, czyli niepozwalających na identyfikację. Projekt przewiduje przyjęcie zasady swobodnego przepływu danych w UE z wyłączeniem dotyczących bezpieczeństwa narodowego, która wymusi na państwach członkowskich uchylenie prawodawstwa ograniczającego swobodny przepływ danych. Ponadto państwa członkowskie będą publikowały na wspólnej stronie internetowej (punkt informacyjny) aktualne informacje dot. wymogów lokalizacji danych. Komisja natomiast ma opracować kodeksy postępowania dostawców internetowych regulujący kwestie przechowywania, przetwarzania i przetwarzania danych pod kątem ich przenoszalności między dostawcami.

*

Komisja Europejska w dniu 30 września 2017 opublikowała [oceny](#) ofert przyjęcia **siedzib Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego i Europejskiej Agencji Leków** mających obecnie swoją siedzibę w Londynie. Polska zabiega o przyjęcie siedzib oby agencji. O siedzibę Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego ubiegają się ponadto Austria, Belgia, Czechy, Francja, Niemcy (Frankfurt), Irlandia i Luksemburg. Siedzibę Europejskiej Agencji Leków pragnie gościć 19 państw członkowskich - nie ubiegają się natomiast Cypr, Estonia, Grecja, Litwa, Luksemburg, Łotwa, Węgry. Komisja nie przedstawiła rankingu najlepszych ocen, lecz poinformowała jedynie o szczegółach, a ocena została przeprowadzona „na podstawie określonych, nieważonych kryteriów”. Należą do nich: infrastruktura kolejowa, dostępność lokalizacji, istnienie szkoły dla dzieci pracowników, dostęp rodzin pracowników do opieki zdrowotnej i rynku pracy, zapewnienie ciągłości działania oraz proporcjonalne rozmieszczenie agencji na terenie Unii. Ostateczna decyzja zostanie podjęta w listopadzie br. przez

Radę

w głosowaniu tajnym

Rada Unii Europejskiej

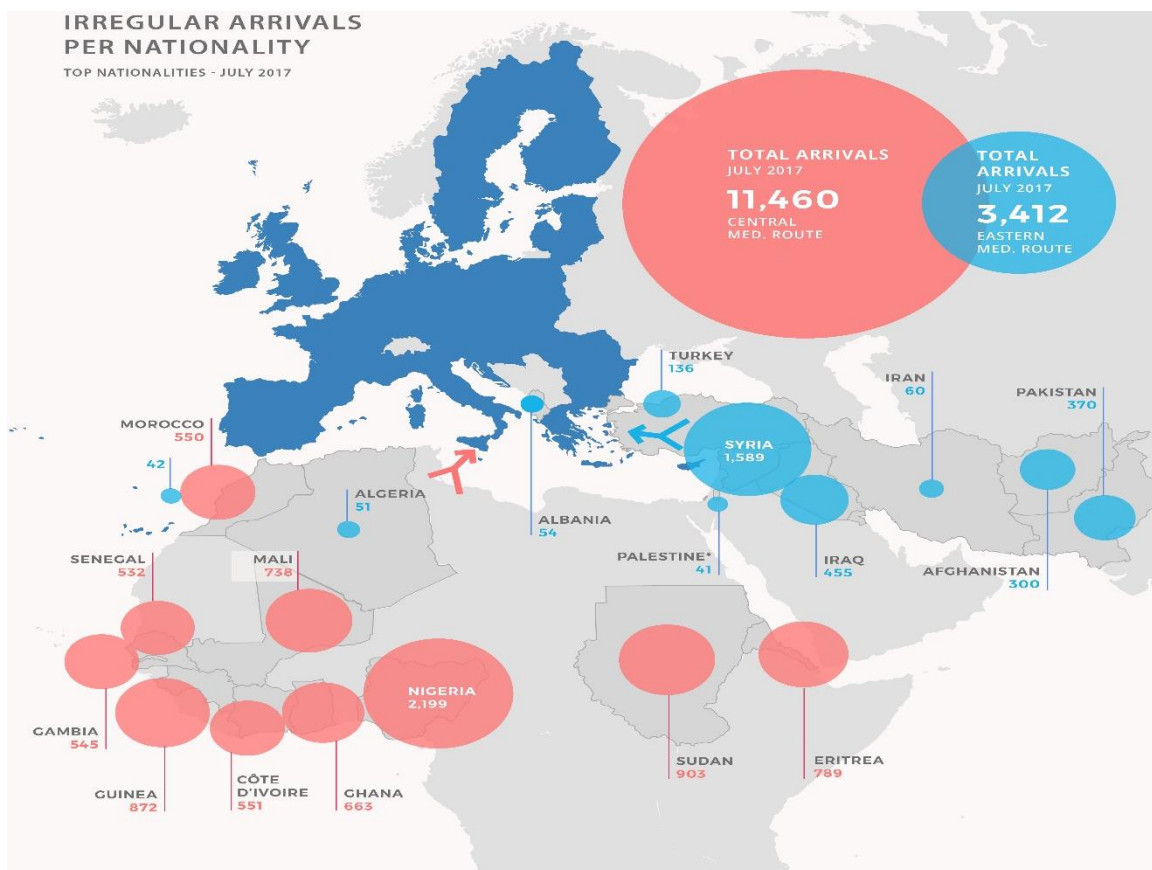
W dniu 13 września 2017 r. w Brukseli odbyło się posiedzenie **Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych** pod przewodnictwem Andresa ANVELTA, estońskiego ministra spraw wewnętrznych. Polskę reprezentował p. Mariusz BŁASZCZAK, minister spraw wewnętrznych i administracji. Rada była poświęcona przede wszystkim zwalczaniu terroryzmu i migracji.

Odnosnie terroryzmu ministrowie dyskutowali o: zapobieganiu radykalizacji, współpracy z dostawcami internetu pod kątem wykrywania i usuwania szkodliwych treści, wzmocnienia pozytywnego oddziaływania w sieci, wymianie informacji i interoperacyjności systemów informacyjnych UE, współpracy między siłami ochrony prawa a wojskiem, transgranicznej współpracy policyjnej, ochronie miejsc publicznych tzw. „miękkich celów”, wdrażaniu unijnej dyrektywy dot. danych o przelocie pasażera oraz antyterrorystycznej części Europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS). Ponadto Komisja Europejska udzieliła informacji nt. umowy między UE a Kanadą, ws. przekazywania i przetwarzania danych dotyczących przelotu pasażera w świetle [wyroku](#) Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości z 26 lipca 2017 r. zgodnie, z którym umowa nie może być podpisana

w obecnej formie.

Omówiono przepływy migracyjne w lecie br., które uległy zmniejszeniu w środkowej części Morza Śródziemnego. W tym kontekście dyskutowano o zapewnieniu Libijskiej Straży Przybrzeżnej szkoleń, monitorowaniu południowych granic Libii oraz polepszeniu sytuacji społeczno-gospodarczej lokalnej ludności we współpracy z Wysokim Komisarzem Narodów Zjednoczonych do spraw Uchodźców i Międzynarodowej Organizacji ds. Migracji. Innym tematem była koordynacja wspomagania dobrowolnych powrotów (deportacji). Przedmiotem obrad był stan realizacji umowy między UE a Turcją z 2016 r., definicja „bezpiecznego kraju trzeciego” oraz wzmocnienie współpracy pod kątem migracji z kluczowymi państwami trzecimi.

Główne kraje pochodzenia imigrantów przybyłych do UE w lipcu 2017 r.



Źródło: <http://www.consilium.europa.eu/en/infographics/eastern-and-central-mediterranean-routes-09-2017/>

Ponadto Rada podjęła decyzje ws. korekty działania systemu Schengen w kwestii powrotów w Niemczech i Belgii w konsekwencji oceny za rok 2016 r., przyjęła memorandum o współpracy między Eurojustem a EU-Lisa (Europejska Agencja ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości) odnośnie m.in. dostępu Eurojustu do Systemy Informacyjnego Schengen drugiej generacji (Schengen II).

*

W dniu 20 września 2017 r. Donald TUSK, przewodniczący Rady Europejskiej wystąpił na forum Zgromadzenia Ogólnego ONZ. Podkreślił potrzebę wzmocnienia ONZ, usunięcia broni nuklearnej z Półwyspu Koreańskiego w pokojowy sposób oraz intensywniejszej walki z terroryzmem pod kątem przeciwdziałania radykalizacji. Zwracał uwagę na działania UE w kontekście napływu migrantów do Europy i ukrócenia działalności gangów przemytników ludzi. Zadeklarował, że UE chce zrealizować porozumienia paryskie.

*

W dniu 25 września 2017 r. odbyło się **posiedzenie Rady ds. Ogólnych**, podczas której ministrowie dyskutowali nt. październikowego szczytu Rady Europejskiej, który będzie poświęcony migracji, cyfrowej Europie, a ponadto omówili Program Prac Komisji na rok 2018, który zostanie przyjęty w październiku br. Rada zamknęła procedurę nadmiernego deficytu wobec Grecji, który spadł poniżej pułapu 3%.

Ponadto Komisja zreferowała stan dialogu z Polską nt. praworządności. Jak powiedział reprezentujący Polskę wiceminister spraw zagranicznych Konrad SZYMAŃSKI: „Przedmiotem naszej kontrowersji nie jest zasada praworządności, bo jest ona centralną zasadą polskiej konstytucji. To, co nas dzieli z KE, to interpretacja tej zasady w konkretnym przypadku, konkretnych ustaw”

*

W dniu 25 września 2017 r. Rada przyjęła [rozporządzenie](#) ws. **Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju** dysponującego kwotą 3,35 mld euro ze skutkiem 28 września. Jego zadaniem jest realizacja Europejskiego planu inwestycji zewnętrznych poprzez wsparcie inwestycji w krajach Afryki, które mają ułatwić osiągnięcie celów rozwojowych z Agendy 2030. Fundusz generując wzrost gospodarczy i zatrudnienia ma spowodować, że ludzie w państwach afrykańskich, z których przybywa do Europy najwięcej imigrantów, będą mieli mniej powodów do opuszczania swoich ojczyzn. Założeniem Funduszu jest przyciągnięcie inwestycji z sektora prywatnego, który jest zazwyczaj nieskory do bardziej ryzykownych inwestycji w państwach niestabilnych lub borykających się z konfliktami.

*

Jak wynika z ujawnionej przez prasę 25-stronicowej [opinii](#) służba prawna Rady UE postuluje Radzie **niestosowanie prawa unijnego wobec gazociągu Nord Stream 2**, w tym ograniczeń wynikających z trzeciego pakietu energetycznego takich jak zasada dostępu strony trzeciej czy *unbundlingu* - oddzielenia własności infrastruktury od dystrybucji. Służba prawna Rady ocenia, że najwłaściwszym systemem prawnym dla NordStream 2 nie jest prawo unijne, lecz międzynarodowe prawa morza, co wyklucza stosowanie Dyrektywy gazowej. Ponadto służba prawna Rady UE stwierdza, że powstanie gazociągu zwiększy bezpieczeństwo dostaw gazu do Europy poprzez wyeliminowanie kraju tranzytowego (tzn. Ukrainy) i nie zwiększy uzależnienia UE od Gazpromu. Opinie te stoją w sprzeczności z priorytetami unii

energetycznej jak również stanowiskiem Komisji Europejskiej, która zwróciła się do Rady o mandat negocjacyjny do rozmów z Rosją nt. budowy NordStream2, który w opinii służby prawnej Rady wykracza poza ramy konieczne do realizacji unii energetycznej i polityki energetycznej. Ponadto w opinii stwierdza się, że negocjacje Komisji Europejskiej z Rosją nie są potrzebne, bo wynikają z woli politycznej a nie z potrzeby prawnej, gdyż zawarcie podobnej umowy nie leży w obszarze kompetencji wyłącznych UE, lecz kompetencji dzielonych między państwa członkowskie a UE. Opinia nie jest dla Rady wiążąca.

Kwestia budowy gazociągu była przedmiotem dyskusji na wrześniowej sesji Parlamentu Europejskiego, podczas której Miguel ARIAS CAÑETE, komisarz ds. polityki energetycznej i klimatycznej, przedstawił negatywne stanowisko Komisji wobec gazociągu, którego powstanie nie polepszyłoby bezpieczeństwa energetycznego UE, gdyż nie tylko nie zwiększyłoby dywersyfikacji dostawców, a wręcz pogłębiło uzależnienie od Gazpromu. Ponadto jego budowa nie ma sensu ekonomicznego w świetle szacowanego spadku konsumpcji gazu w perspektywie 2030 r.

Przypomniał, że w dniu 9 czerwca 2017 r. Komisja wystąpiła do Rady o mandat do negocjacji z Rosją ws. systemu prawnego dla morskiego odcinka gazociągu i została poparta przez większość państw członkowskich. Celem Komisji jest, aby gazociąg działał zgodnie z międzynarodowym i unijnym przepisami. Negatywne stanowisko wobec budowy wyrazili posłowie, w tym niemiecki poseł Manfred WEBER, przewodniczący Grupy Europejskiej Partii Ludowej.

Oprac. W. Kuźma, Bruksela 5 października 2017 r.