

Prace wybranych komisji Parlamentu Europejskiego w lipcu 2017 r. - najważniejsze priorytety prezydencji estońskiej

Komisja Spraw Zagranicznych

Sven MIKSER, minister spraw zagranicznych Estonii, przedstawił priorytety estońskiej prezydencji, które koncentrują się wobec czterech głównych zagadnień: „Nowa i innowacyjna gospodarka europejska”, „Bezpieczna Europa”, „Cyfrowa Europa i swobodny przepływ danych” oraz „Inkluzyjna i zrównoważona Europa”. Powiedział, że w dziedzinie polityki zagranicznej priorytetami będzie kompleksowe podejście do spraw imigracji oraz wymiar wschodni UE. Dodał, że migracje istniały od zawsze, ale UE powinna walczyć z nielegalną migracją i przemytnikami. W tym celu należy wzmacniać strukturę państw na południowym brzegu Morza Śródziemnego, zająć się pierwotnymi przyczynami migracji oraz umożliwić legalne kanały migracji. Jeśli chodzi o Partnerstwo Wschodnie, Estonii zależy na podpisaniu umowy ramowej z Armenią i Azerbejdżanem. Ponadto, będzie zajmować się rozszerzeniem UE, mimo braku dobrego klimatu politycznego, bo chce aby Unia zachowała wiarygodność wobec regionu. Dodał, że ma nadzieję na postępy w negocjacjach UE z Czarnogórą oraz Serbią, szczególnie w dziedzinie praworządności i walki z korupcją. Podkreślił, że mimo niedawnej rezolucji Parlamentu wzywającej do zawieszenia negocjacji akcesyjnych, należy kontynuować dialog z Turcją niezależnie od wydarzeń wewnętrznych pod kątem współpracy w dziedzinie energetycznej i walki z terroryzmem. Odnośnie Brexitu rezydencja będzie wspierać jedność państw członkowskich podczas negocjacji. W czasie prezydencji estońskiej odbędą się: w październiku br. - szczyt UE- Ameryka Łacińska w San Salvador, a w listopadzie br. - 5 Szczyt Partnerstwa Wschodniego w Tallinie oraz 5 Szczyt UE- Afryka w Abidżanie.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Janusz WOJCIECHOWSKI, członek Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, przedstawił sprawozdanie Trybunału zat. „Unijne wsparcie dla młodych rolników powinno być lepiej ukierunkowane, tak aby zapewniało rzeczywisty wkład w wymianę pokoleń”. Zwrócił uwagę, że priorytetem jest powstrzymanie likwidacji gospodarstw rolnych, których w 2005 r. było 14,5 mln, a w 2013 r. już tylko 10,7 mln, co oznacza, że miesięcznie zniknęło 30 tys. gospodarstw rolnych. Podobny proces można było zaobserwować odnośnie liczby rolników, których w 2005 r. było 3,3 mln,

a w 2013 r. o milion mniej, mimo że do 2013 r. wydano ponad 10 mld euro na wsparcie młodych rolników. Podkreślił, że należy określić wizję unijnego rolnictwa w perspektywie 30-50 lat. Ogólny wniosek raportu jest taki, że unijne wsparcie dla młodych rolników jest oparte na mało precyzyjnej logice interwencji, w której nie określono oczekiwanych rezultatów ani oddziaływania. Jeśli chodzi o płatności dla młodych rolników w ramach I filaru pomoc nie wspiera odnowy pokoleniowej, a państwa członkowskie nie skoordynowały płatności z filaru I ze środkami na rozpoczęcie działalności z filaru II. Ponadto pomoc jest udzielana w formie płatności rocznej na hektar, a wspólne ramy monitorowania nie zapewniły wskaźników oceny skuteczności płatności z powodu braku wskaźników rezultatu. Odnośnie drugiego filaru działania unijne raczej nie ułatwiały młodym rolnikom rozpoczęcia działalności, a powodem była niska jakość wskaźników we wspólnym systemie monitorowania. Trybunał zaleca, aby Komisja i państwa członkowskie poprawiły logikę interwencji, stworzyły lepszy system wyboru projektów, wykorzystania biznesplanów oraz udoskonaliły ramy monitorowania i oceny poprzez wykorzystanie najlepszych praktyk.

* * *

Komisja dyskutowała o przyszłym **akcie prawnym Unii ws. wzmocnieniu pozycji rolników w łańcuchu dostaw żywności**. W dniu 1 czerwca 2017 r. siedmiu posłów (Nicola Caputo, Eric Andrieu, Marc Tarabella, Zbigniew Kuźmiuk, Marco Zullo, José Bové, Luke Ming Flanagan) przedstawiło wniosek, w którym m.in. zwracają uwagę, że rolnicy nadal są najsłabszym ogniwem w łańcuchu dostaw żywności, szczególnie w czasie kryzysu na rynkach rolnych i są narażeni na praktyki, które rażąco odbiegają od dobrego postępowania handlowego, takie jak opóźnianie płatności, przenoszenie kosztów, jednostronne zmiany w umowach z mocą wsteczną i nieuczciwe sposoby rozwiązywania umów. W związku z tym zwracają się do Komisji o przedstawienie wniosku zmieniającego obowiązujące prawodawstwo UE dotyczące walki z nieuczciwymi praktykami handlowymi, w tym dyrektywę 2005/29/WE pod kątem uwzględnienia kwestii nieuczciwych praktyk między poszczególnymi podmiotami w łańcuchu rolno-spożywczym.

Nicola CAPUTO, włoski poseł z Grupy Postępowego Sojuszu Socjalistów i Demokratów, zwrócił uwagę, że propozycja będzie kompatybilna z rozporządzeniem zbiorczym (Omnibus), pomoże rolnikom walczącym z dominacją dużych podmiotów rynkowych i zapewni im odpowiednie wynagrodzenie.

Czesław SIEKIERSKI, przewodniczący Komisji, poinformował, że Konferencja Przewodniczących przydzieliła ten wniosek Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, wobec czego Komisja Rynku

Wewnętrznego i Ochrony Konsumenta, która ma w tej sprawie przedłożyć opinię, złożyła formalny sprzeciw.

Mairead MCGUINESS, irlandzka poseł z Europejskiej Partii Ludowej, przypominając przebieg prac nad rezolucją Parlamentu ws. nieuczciwych praktyk handlowych w łańcuchu dostaw żywności z 7 czerwca 2016 r. przestrzegła przed konfliktem z Komisją Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumenta, który może znacząco opóźnić prace nad wnioskiem.

* * *

Tarmo TAMM, estoński minister rolnictwa i aktualny przewodniczący Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa, przedstawił priorytety estońskiej prezydencji w dziedzinie rolnictwa. Zaliczył do nich modernizację i uproszczenie przyszłej Wspólnej Polityki Rolnej po roku 2020, negocjacje rozporządzenia zbiorczego tzw. „omnibusa”, warunki rynkowe, propozycje dot. napojów alkoholowych, wzmocnienie pozycji rolników w łańcuchu żywnościowym, międzynarodowe porozumienia handlowe dot. rolnictwa, ochronę gleby, walkę z opornością drobnoustrojową oraz zdrowotność roślin i zwierząt.

Zwrócił uwagę, że wobec prawdopodobieństwa mniejszego budżetu Unii w przyszłej perspektywie finansowej i możliwej redukcji środków na rolnictwo, przyszła WPR musi być zmodernizowana i uproszczona. Poinformował, że WPR i zarządzaniu ryzykiem w sektorze rolnym będzie poświęcone nieformalne spotkanie ministrów rolnictwa w Tallinie w dniach 3-5 września br. W programie prezydencji jest również konferencja „WPR 2020: ku zrównoważonemu rolnictwu”, która odbędzie się w dniach 1-2 września br. W Tallinie.

Ponadto prezydencja chce do października br. doprowadzić do negocjacji rozporządzenia zbiorczego i popiera wzmocnienie roli rolników w łańcuchu żywnościowym. Będzie chciała doprowadzić do konsensusu w Radzie ws. propozycji dot. napojów alkoholowych, które są ważnym towarem eksportowym UE, a sam sektor zapewnia wiele miejsc prac. Estonia popiera otwartą politykę handlową i będzie dążyć do zawarcia kolejnych porozumień handlowych, które otworzą obce rynki na europejską produkcję rolno-spożywczą. Zajmie się również skutkami embarga rosyjskiego z 2014 r., które wciąż ma negatywne konsekwencje dla niektórych sektorów produkcji rolno-spożywczej.

Minister poinformował, że prezydencja przykłada szczególną wagę do ochrony gleby, która w 95% decyduje o jakości produktów rolnych i co za tym idzie zdrowiu konsumentów. W tym kontekście prezydencja w październiku zorganizuje w Tallinie konferencję wysokiego szczebla pt. „Grunty a zrównoważona produkcja żywności i usługi ekosystemowe”. Poświęcona ona będzie m.in. koncentracji własności gruntów w niektórych regionach, która nie pozwala na powstawanie nowych gospodarstw z braku ziemi. Podkreślając jeden z priorytetów prezydencji odnoszący się do usług cyfrowych i swobodnego przepływu danych poinformował o planowanej we współpracy z Komisją

Europejską konferencji pt.: „Zintegrowany system zarządzania informacjami na potrzeby kontroli urzędowych”, której celem będzie wykorzystanie rozwiązań cyfrowych w kontrolach fitosanitarnych. Odnośnie dobrostanu zwierząt prezydencja będzie kontynuowała prace prezydencji maltańskiej ws. kampanii uświadamiających możliwość przewidywania, zapobiegania i powstawaniu ognisk zapalnych epidemii wśród zwierząt.

Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów

Komisja przyjęła 30 głosami za, przy 3 przeciw i 4 wstrzymujących się sprawozdanie **Idiko GALL-PELCZ**, węgierskiej poseł z Europejskiej Partii Ludowej, ws. [wniosku Parlamentu i Rady określającego zasady udostępniania na rynku produktów nawozowych z oznakowaniem CE](#).

Nowe zasady pozwalałyby na używanie w nawozach materiałów z odzysku; w sprawozdaniu zwraca się uwagę, że obecnie państwa UE importują ponad 6 milionów ton fosforytów pod kątem produkcji nawozów sztucznych, podczas gdy w całej UE można by odzyskać do 2 mln ton fosforu ze ścieków, nawozu naturalnego, mączki mięsno-kostnej oraz wytworzonych odpadów ulegających biodegradacji. Komisja uwzględniła opinię Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego

i Bezpieczeństwa Żywności, w której która określa się pułapy obecności kadmu w nawozach oznakowanych CE. Kadm jest obecny w związkach fosforu, z których produkowane są nawozy sztuczne, i może odkładać się w glebie. Limit zanieczyszczeń kadmem w nawozach ma spaść do 60 mg na kilogram pięciotlenku fosforu w 2018 r., do 40 mg do w trzy lata po wejściu w życie rozporządzenia i do 20 mg w dziewięć lat po wejściu w życie rozporządzenia, podczas gdy Komisja Europejska proponowała, aby najniższy limit zaczął obowiązywać 12 lat po wejściu w życie propozycji. Jak powiedziała Gall-Pelcz dziś na terenie Unii Europejskiej nie ma żadnych ograniczeń w tym zakresie, a nowe regulacje byłyby ostrzejsze od obowiązujących w Japonii i Australii. Rada natomiast wciąż pracuje nad swoją propozycją ws. projektu, debata nt. sprawozdania odbędzie się podczas sesji wrześniowej, a głosowanie podczas sesji w dniach 2-5 października 2017 r.

Komisja Rybołówstwa

Siim Valmar KIISLER, minister środowiska Estonii, przedstawił priorytety estońskiej prezydencji w dziedzinie rybołówstwa, do których zaliczył m.in. przyjęcie w 2018 r. rozporządzenia kwotowego oraz uprawnień do połowów na Morzu Bałtyckim i Morzu Czarnym. Prezydencja zamierza dokonać postępu ws. planu gospodarowania zasobami Morza Północnego, wieloletniego planu na rzecz gatunków pelagicznych w Morzu Adriatyckim oraz wniosku dot. zrównoważonego zarządzania zewnętrzną flotą rybacką. Minister podkreślił jednak, że jednym z najważniejszych dossier prezydencji będą prace nad rozporządzeniem o środkach technicznych. Ponadto prezydencja chce powrócić do prac nad zarządzaniem zasobami łosia bałtyckiego, a w październiku br. planuje zorganizować konferencję wysokiego szczebla poświęconą przyszłości Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego. W czasie debaty posłowie dyskutowali o rozporządzeniu o środkach technicznych, walce z nielegalnymi połowami, walce z zanieczyszczeniami mórz i oceanów. **Czesław HOC** z Grupy Europejskich Konserwatystów i Reformatorów poruszył kwestię połowów paszowych na Morzu Bałtyckim, wpływie Nord Stream 2 na ekosystem i zasoby ryb w Morzu Bałtyckim oraz przyszłość Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności

Komisja przyjęła 53 głosami za przy 9 przeciw i 6 wstrzymujących się sprawozdanie ws. projektu rozporządzenia dot. pochłaniania emisji gazów cieplarnianych przez lasy i użytki zielone. W projekcie zwraca się uwagę, że lasy w UE pochłaniają corocznie ekwiwalent blisko 10 % łącznych emisji gazów cieplarnianych. Z tego powodu Komisja postuluje, aby wycinki lasów, prowadzące do mniejszego pochłaniania dwutlenku węgla były rekompensowane przez lepsze zarządzanie terenami uprawnymi i zielonymi oraz nowe nasadzenia, które wyrównałyby mniejsze pochłanianie dwutlenku węgla spowodowane przez wycinki. W przypadku gdyby przez pierwsze pięć lat poziom absorpcji dwutlenku węgla był wyższy od emisji z użytkowania gruntów, to nadwyżka mogłaby być wykorzystana

w kolejnym okresie pięcioletnim lub być rozliczona zgodnie z rozporządzeniem o wspólnym wysiłku redukcyjnym (ESR). Ponadto proponuje się, aby państwa członkowskie od 2030 r. zwiększały pochłanianie, tak aby przewyższało ono emisje pod kątem realizacji długoterminowych celów porozumienia paryskiego. Ponadto proponuje się zmianę limitu jednostek emisji z tytułu gospodarki leśnej z 3,5% do 7% emisji państw członkowskich. Głosowanie sprawozdania odbędzie się podczas wrześniowej sesji w Strasburgu.

* * *

Siim Valmar KIISLER, minister środowiska Estonii, przedstawił priorytety estońskiej prezydencji w dziedzinie ochrony środowiska, do których zaliczył m.in. Agendę na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030. Powiedział, że priorytetem będzie wprowadzenie wniosków legislacyjnych związanych z wdrożeniem Porozumienia Paryskiego, takich jak dyrektywa o handlu emisjami, rozporządzenie o wspólnym wysiłku redukcyjnym, rozporządzenie o gruntach oraz rozporządzenie o handlu emisjami w rolnictwie. Powiedział, że podczas konferencji ONZ w sprawie zmian klimatu COP23, która odbędzie się w Bonn w listopadzie Unia Europejska musi mówić jednym głosem, aby jej głos był słyszalny. Przypomniął, że program prezydencji przewiduje reformę systemu handlu emisjami i redukcję emisji w sektorach poza unijnym systemem handlu emisjami. Ponadto prezydencja skupi się na rozwiązaniach eko-innowacyjnych oraz wnioskami dot. pakietu o gospodarce o obiegu zamkniętym

i ma nadzieję na osiągnięcie porozumienia w tej sprawie do końca grudnia br.

* * *

Jevgeni OSSINOVSKI, minister zdrowia i pracy Estonii, przedstawił priorytety estońskiej prezydencji w dziedzinie zdrowia, którymi będzie zapobieganie szkodom wywołanym przez nadmierne spożywanie alkoholu oraz wykorzystanie rozwiązań cyfrowych w sektorze ochrony zdrowia.

Minister zwrócił uwagę, że konsumpcja alkoholu powoduje ok. 200 chorób, a w Europie jest ona dwukrotnie wyższa od średniej światowej i powoduje koszty społeczne szacowane na 372 mld euro. Jego zdaniem UE ma rolę do odegrania w walce z negatywnymi skutkami konsumpcji alkoholu i powinna opracować europejską strategię, która obejmie m.in. etykietowanie alkoholu oraz reklamowanie alkoholu w mediach cyfrowych. Stwierdził, że skoro istnieją wspólne wymagania bezpieczeństwa w odniesieniu do zabawek, kosmetyków, wyrobów tytoniowych czy wyrobów leczniczych, to można je również stworzyć dla wyrobów alkoholowych. Dodał, że pod koniec października odbędzie się w Tallinie konferencja ws. transgranicznych aspektów nadużywania alkoholu, której wnioski znajdują się w konkluzjach Rady.

Drugim priorytetem będzie wykorzystanie rozwiązań cyfrowych pod kątem wykorzystania ich przez samych pacjentów, badań i innowacji oraz transgranicznego przepływu danych zdrowotnych. Dodał, że prezydencja organizuje konferencję wysokiego szczebla nt. e-zdrowia w dniach 16-18 października br. Jeśli chodzi o wnioski legislacyjne prezydencja zajmie się m.in. wnioskami ws. weterynaryjnych produktów leczniczych oraz oporności na środki drobnoustrojowe. W czasie debaty **Bolesław PIECHA** z Grupy Europejskich Konserwatystów i Reformatorów poruszył temat leków biopodobnych

oraz dyrektywy o krwi, tkankach i komórkach z 2002 r., która z uwagi na postęp technologiczny, nie jest aktualna.

Komisja Handlu Międzynarodowego

Urve PALO, estońska minister przedsiębiorczości i technologii informacyjnej, przedstawiła priorytety estońskiej prezydencji w handlu międzynarodowym, do których zaliczyła dokonanie postępów w wybranych obszarach negocjacyjnych, a konsekwencji otwarcie nowych rynków dla europejskiego przemysłu oraz odzyskanie zaufania obywateli do wolnego handlu.

Prezydencji zależy, żeby UE, mimo wzrostu nastrojów protekcjonistycznych na świecie, dalej promowała liberalny system handlowy pod kątem zwiększenia wzrostu gospodarczego i tworzenia nowych miejsc pracy uwzględniając unijne wartości i standardy.

Jeśli chodzi o poszczególne działania to prezydencja zaangażuje się w przygotowanie konstruktywnego stanowiska Rady na XI Konferencję Ministerialną Światowej Organizacji Handlu, która odbędzie się w dniach 10-13 grudnia 2017 r. w Buenos Aires oraz wesprze Komisję Europejską w promocji celów UE podczas konferencji.

W wymiarze wielostronnym prezydencja będzie kontynuowała negocjacje nt. porozumieniem ws. handlu usługami (*Trade in Services Agreement - TISA*) oraz porozumieniem ws. towarów przyjaznych środowisku (*Environmental Goods Agreement - EGA*).

W wymiarze dwustronnym prezydencja będzie dążyła do zakończenia dyskusji w Radzie pod kątem podpisania finalnego porozumienia handlowego z Japonią oraz będzie kontynuować negocjacje z Mercosurem, Kanadą, Meksykiem, Tunezją oraz państwami ASEAN. Do innych priorytetów można zaliczyć przyjęcie wytycznych do negocjacji ws. umów o wolnym handlu z Australią, Nową Zelandią i Chile. Uzyskanie konsensusu w Radzie ws. podpisania i tymczasowego porozumień o wolnym handlu między UE, a Wietnamem i Singapurem oraz ewentualnie aktualizacji umowy celnej UE-Turcja.

Prezydencji zależy również na zawarciu ambitnego porozumienia handlowego z USA, co może być prostsze po wyklarowaniu się w drugim półroczu stanowiska nowej administracji amerykańskiej.

Odnosnie inwestycji, prezydencja będzie prowadzić dyskusję nad ogólnymi założeniami propozycji ws. Wielostronnego Trybunału Inwestycyjnego pod kątem osiągnięcia konsensusu w Radzie. Prezydencja będzie również pracowała nad porozumieniem o ochronie inwestycji między UE a Myanmarem oraz porozumieniem inwestycyjnym UE-Chiny.

Prezydencja będzie miała trzy priorytety legislacyjne: Instrumenty Ochrony Handlu, nowa metodologia antydumpingowa w kontekście WTO oraz produkty podwójnego zastosowania.

Posłowie w dyskusji podkreślali, że upublicznienie mandatów negocjacyjnych Komisji Europejskiej sprawiłoby, że cały proces byłby bardziej transparentny.

Komisja Transportu i Turystyki

Kadri SIMSON, estońska minister ds. gospodarki i transportu drogowego, przedstawiła priorytety prezydencji, do których zaliczyła transport drogowy, rozwiązania cyfrowe oraz strategię lotnictwa dla Europy.

Podkreśliła, że szczególnym priorytetem jest dokonanie postępu ws. warunków pracy i dostępu do transportu drogowego pod kątem przyjęcia „Pakietu mobilności” do końca bieżącej kadencji Parlamentu. Prezydencja skupi się na dostępie do międzynarodowych usług przewozowych, gwarancjach praw socjalnych i bezpieczeństwa kierowców oraz płatnościach za korzystanie z dróg. Będzie prowadziła negocjacje z Parlamentem ws. dyrektywy o kwalifikacjach i szkoleniach kierowców oraz wniosku ws. praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym. Minister powiedziała, że prezydencja będzie bezstronnym mediatorem ws. „Pakietu mobilności”, ale zdaje sobie sprawę, że z uwagi na duże zainteresowanie i różne oczekiwania państw członkowskich, osiągnięcie kompromisu będzie trudne.

W transporcie morskim prezydencja rozpocznie dyskusje nt. dyrektywy ws. urządzeń portowych do odbioru odpadów wytwarzanych przez statki oraz będzie prowadziła debatę nt. harmonogramu Międzynarodowej Organizacji Morskiej dot. uregulowania emisji pochodzących z międzynarodowego transportu morskiego.

W lotnictwie prezydencja będzie dążyć do osiągnięcia do końca listopada br. porozumienia z Parlamentem ws. Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego oraz konkretnego postępu ws. wniosku Komisji dot. ochrony konkurencji w transporcie lotniczym. Minister podkreśliła potrzebę znalezienia rozwiązań, które sprawią, że państwa położone z dala od centrum Europy, takie jak Estonia, będą atrakcyjniejsze dla linii lotniczych. Priorytetem horyzontalnym będzie cyfryzacja, która ma pomóc w redukcji kosztów administracyjnych i nadużyć, takich jak przedsiębiorstwa „skrzynki pocztowe”. Prezydencja przedstawi w grudniu br. propozycje konkluzji Rady w tej sprawie.

Prezydencja zorganizuje spotkanie ministrów transportu w dniach 21-22 września 2017 r., które będzie poświęcone szeroko rozumianej kwestii połączeń transportowych i energetycznych. Ma ona wskazać, że dobra jakość połączeń między państwami członkowskimi, w tym tak oddalonymi od centrum, jak Estonia, jest podstawą Europejskiego jednolitego rynku. Prezydencja chce również przeanalizować wyniki przeglądu śródkresowego Instrumentu Łącząc Europę oraz rozpocząć

dyskusję nt. przyszłych ram finansowania transeuropejskiej sieci transportowej. W dniach 9-10 listopada 2017 r. Prezydencja zorganizuje w Tallinie spotkanie ministrów ds. cyfryzacji. W obszarze turystyki prezydencja zorganizuje Europejskie Forum Turystyki w Tallinie w dniach 18-19 października 2017 r. W czasie debaty **Elżbieta ŁUKACIJEWSKA**, z Europejskiej Partii Ludowej, wyraziła obawy, że wdrożenie „Pakietu mobilności” w obecnym kształcie może ograniczyć rozwój i konkurencyjność, co spowoduje przerzucenie kosztów na konsumentów. Dodała, że trudno będzie wprowadzić przepisy dot. odpoczynku kierowcy z uwagi na to, że większość hoteli nie ma parkingów na samochody ciężarowe. **Kosma ZŁOTOWSKI** poruszył sprawę nieostrej definicji tzw. „dumpingu socjalnego”, który jest używany do promowania różnych propozycji legislacyjnych.

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Umas REINSALU, estoński minister ds. sprawiedliwości, i **Andres ANVELT**, estoński minister spraw wewnętrznych, przedstawili priorytety prezydencji w obszarze sprawiedliwości i spraw wewnętrznych.

Reinsalu za priorytet uznał walkę z terroryzmem poprzez harmonizację prawa unijnego dot. prania brudnych pieniędzy i finansowania terroryzmu. W tym kontekście planuje osiągnąć porozumienie z Parlamentem ws. projektu dyrektywy o środkach prawnych przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz będzie prowadzić negocjacje z Parlamentem i dyskusje w Radzie nt. przepisów o wzajemnym uznawaniu nakazów zabezpieczenia i konfiskaty, w tym „zamrażania” środków finansowych. Chodzi o to, aby decyzja o zamrożeniu środków finansowych lub ich konfiskacie w jednym państwie członkowskim była natychmiast uznawana i wykonywana w innych państwach członkowskich. Innym priorytetem jest polepszenie wymiany informacji dot. rejestrów karnych pod kątem skutecznego zapobiegania i zwalczania przestępczości – celem prezydencji jest osiągnięcie podejścia ogólnego w Radzie ws. rozszerzenia stosowania Europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów karnych (ECRIS) na obywateli państw trzecich. Prezydencja chce sfinalizować procedurę tworzenia Prokuratury Europejskiej oraz pracować nad rozporządzeniem o Eurojust. Do innych priorytetów zaliczył zasady przechowywania danych telekomunikacyjnych na poziomie unijnym oraz usprawnienie działania wymiaru sprawiedliwości w internecie. Prezydencja oczekuje wniosku Komisji ws. fałszowania i oszustw związanych z bezgotówkowymi środkami płatniczymi. Ponadto prezydencja chce kontynuować rozmowy nad przystąpieniem UE do Europejskiej konwencji praw człowieka

i Konwencji stambulskiej ws. zapobiegania i zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej.

Anvelt za priorytet uznał problem migracji, który ma dwa wymiary. Teraz trzeba pomóc Grecji i szczególnie Włochom, które w ostatnich tygodniach znów znalazły się pod presją imigracyjną. Jego zdaniem ostatni napływ imigrantów do Włoch pokazuje fiasko dystrybucji osób ubiegających się o azyl z Włoch w państwach członkowskich. W długim terminie trzeba dokonać reformy rozporządzenia dublińskiego pod kątem ustanowienie właściwego systemu azylowego opartego na szczelnych granicach i skutecznej polityce powrotu. Częścią systemu musi być korzystanie z danych systemu informacyjnego Schengen. W kontekście migracji Estonia za priorytet uważa reformę mechanizmu niebieskiej karty, pozwalającego na przyciągnięcie wysoko wykwalifikowanych osób do UE. Innym celem prezydencji jest reforma polityki wizowej UE. Estonia chce się skupić na zwiększenie interoperacyjności baz danych pod kątem walki z nielegalną migracją. W tym kontekście chce sfinalizować prace nad systemem wjazdu/wyjazdu (EES), zakończyć trilogi ws. unijnego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS), jak również dokonać przeglądu prawodawstwa dot. systemu informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II), tak aby osiągnąć ogólne podejście na jesieni. Do innych priorytetów zaliczył wzmocnienie agencji eu-LISA (Europejska Agencja ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Teleinformatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości) przez rozszerzenie działania agencji o zarządzanie i tworzenie systemów informatycznych z zakresu wymiaru sprawiedliwości (e-CODEX), jak i w przyszłości procedur celnych.

Komisja Spraw Gospodarczych i Monetarnych

Toomas TÕNISTE, estoński minister finansów, przedstawił priorytety prezydencji, do których zaliczył: Unię bankową i unię rynków kapitałowych, koordynację podatkową, budżet UE, zarządzanie gospodarcze w Europie, finansowanie UE oraz Unii gospodarczej i kapitałowej. Za istotne uznał Europejski Fundusz na rzecz inwestycji Strategicznych oraz przeciwdziałanie praniu brudnych pieniędzy. Minister powiedział, że wzrost ekonomiczny jest na tyle silny, że Unia powinna wykorzystać te sprzyjające okoliczności do koordynacji polityki gospodarczej i podatkowej pod kątem zdecydowanych reform politycznych.

Prezydencja będzie kontynuować dyskusje nad propozycjami legislacyjnymi dot. Unii rynków kapitałowych, przeprowadzi przegląd śródkokresowy planu działania w tej sprawie oraz przedstawi konkluzje Rady. Ponadto będzie pracować nad przeglądem rozporządzenia ws. instrumentów pochodnych poza rynkiem regulowanym, rozporządzeniem ws. przywracania pozycji finansowej

kontrahentom centralnym i rozwiązywania kryzysów oraz wnioskiem dot. **ogólnoeuropejskiego produktu w zakresie indywidualnego zabezpieczenia emerytalnego.**

Prezydencja będzie dążyć do modernizacji systemu podatku VAT i chce osiągnąć porozumienie polityczne w tej sprawie. Oprócz kontynuowania prac nad pakietem dotyczącym redukcji ryzyka prezydencja stworzy również podstawy dla ustanowienia systemu gwarantowania depozytów. Jej celem jest osiągnięcie porozumienia politycznego z Parlamentem Europejskim w najpilniejszych kwestiach dotyczących pakietu w sprawie ograniczania ryzyka. Jeżeli chodzi o pozostałe elementy tego pakietu, będzie dążyć do osiągnięcia podejścia ogólnego w Radzie.

Podczas swojej prezydencji Estonia będzie kontynuowała prace nad wnioskiem ws. systemów unikania opodatkowania przez pośredników finansowych i projektem europejskiego systemu gwarantowania depozytów, co do których chce osiągnąć podejście ogólne w Radzie.

Prezydencja chce szybkiego porozumienia z Parlamentem ws. korekt wynikających ze średniookresowego przeglądu WRF (tzw. rozporządzenia „omnibus”) oraz dotyczącego Europejskiego Funduszu Inwestycji Strategicznych.

Komisja Rozwoju Regionalnego

Jaak AAB, estoński minister administracji publicznej, za priorytet prezydencji uznał dalszą dyskusję nad uproszczeniem, skutecznością i przyszłością unijnej polityki spójności oraz rozpoczęcie negocjacji z Parlamentem ws. rozporządzenia „omnibus”. Powiedział, że Estonia docenia politykę spójności, która pozwala mniej rozwiniętym regionom państw członkowskich na inwestowanie w obszary przyspieszające rozwój. Prezydencja skupi się na dyskusji nt. wyników, wdrażania i przyszłości polityki spójności, która rozpocznie się po opublikowaniu przez Komisję Europejską w październiku br. 7-mego raportu nt. spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej. Konkluzje Rady będą oparte o wnioski z tej dyskusji. Ewentualne rozmowy nt. finansowania kolejnych Wieloletnich Ram Finansowych są również uzależnione od przedstawienia przez Komisję propozycji legislacyjnej.

Prezydencja chce rozpocząć rozmowy ws. rozporządzenia zbiorczego we wrześniu br. i ma na uwadze wdrożenie go już od 1 stycznia 2018 r.

W czasie debaty postowie apelowali, aby prezydencja zapobiegła cięciom funduszy na politykę spójności w przyszłej perspektywie finansowej.

Komisja ds. Konstytucyjnych

Matti MAASIKAS, estoński minister ds. UE, mówił o Brexicie, liczebności Parlamentu po wyjściu Wielkiej Brytanii z Unii oraz transparentności. Zapowiedział, że prezydencja dokona postępu odnośnie przeglądu europejskiego prawa wyborczego oraz uprawnień śledczych Parlamentu Europejskiego. Podziękował Komisji za przyjęcie rezolucji ws. Brexitu, która pomogła Radzie skonsolidować swoje stanowisko i dodał, że rolą prezydencji będzie utrzymanie jedności Unii 27 państw członkowskich podczas negocjacji. Zwrócił uwagę, że sprawa dystrybucji miejsc w Parlamencie musi być rozstrzygnięta do połowy przyszłego roku, aby państwa członkowskie miały czas na dostosowanie się do nowych zasad. Priorytetami prezydencji w Radzie ds. Ogólnych będą Rejestr służący przejrzystości, który będzie dyskutowany wkrótce w Parlamencie i porozumienie międzyinstytucjonalne ws. lepszego stanowienia prawa pod kątem polepszenia skuteczności procesu legislacyjnego. Prezydencja zamierza przeprowadzić dyskusje nt. wyborów priorytetów na rok 2018, tak aby Komisja mogła uwzględnić opinie Rady w Programie Prac Komisji na 2018 r. Ponadto prezydencja dąży do uzgodnienia wspólnej deklaracji Parlamentu, Komisji i Rady ws. priorytetów legislacyjnych na 2018 r. Innym priorytetem będzie polepszenie \międzyinstytucjonalnej wymiany informacji nt. negocjowanych międzynarodowych porozumień handlowych, trilogów i aktów delegowanych.

Posłowie zwracali uwagę, że nawet jeśli miejsca po posłach brytyjskich pozostaną nieobsadzone, pozostaje kwestia zmiany liczby ludności w poszczególnych krajach (Polska, Szwecja, Węgry), która zdaniem niektórych powinna się przełożyć na zmianę liczby posłów przypadających poszczególnym państwom. Zwracano uwagę, że osoby, które zmieniły w ramach Unii kraj zamieszkania powinny, być liczone do ludności kraju, w którym zamieszkują, a nie z którego pochodzą.

Kazimierz UJAZDOWSKI, z Grupy Europejskich Konserwatystów i Reformatorów, zwrócił uwagę, że bogatsze kraje Unii promują protekcjonizm wprowadzając nieformalne bariery na jednolitym rynku, czego przykładem jest projekt dyrektywy o delegowaniu kierowców w transporcie drogowym, który blokuje konkurencyjność. Minister Maasikas przyznał, że jest to kwestia trudna i nie ma co do niej zgody między państwami członkowskimi.

Oprac. W Kuźma