



Bruksela, dnia 3 listopada 2016 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 105/ 2016

Sprawozdanie z posiedzenia Rady IPEX

Bruksela, 21 października 2016

W dniu 21 października odbyło się kolejne posiedzenie Rady IPEX.

IPEX to Międzyparlamentarna Wymiana Informacji w Sprawach UE. Na stronie internetowej IPEX można znaleźć m.in. stanowiska parlamentów narodowych nt. projektów legislacyjnych Komisji Europejskiej a także szereg interesujących informacji nt. aktywności parlamentów w sprawach europejskich oraz spotkań międzyparlamentarnych - zarówno tych organizowanych przez aktualną prezydencję, jak i przez Parlament Europejski.

www.ipex.eu

1. Powitanie

Przewodniczący¹ powitał wszystkich uczestników, w szczególności tych, którzy uczestniczyli po raz pierwszy w posiedzeniu Rady.

2. Przyjęcie porządku obrad

Porządek obrad został przyjęty z jedną poprawką, którą było dodanie prezentacji Grupy Roboczej ws. wykorzystania forum IPEX do punktu 7 porządku obrad.

3. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Rady IPEX w dniu 1 lipca 2016

Zgodnie z artykułem 6.4 Regulaminu i po otrzymaniu kilku propozycji zmian do projektu protokołu rozesłanych w dniu 15 lipca 2016 roku, przewodniczący postanowił przedstawić protokół do formalnego zatwierdzenia przez Radę.

Zmieniony protokół został przyjęty przez Radę IPEX.

¹Zamiennie pani Tania Tennina i pan Yves Carl z Luksemburga, Izba Deputowanych.

4. Prezentacja projektu URBIS przez pana François Renuit

François Renuit z Zespołu Foresight & Innovation, istniejącym w gabinecie sekretarza generalnego Parlamentu Europejskiego Klaus Welle, przedstawił nowo uruchomioną platformę o nazwie URBIS (Unified Repository Base on Implementation studies). Bezpośredni wpływ na tę bazę miała inna istniejąca baza o nazwie ORBIS (<http://espas.eu/orbis/>), na której wyglądzie i zasadach funkcjonowania opiera się baza URBIS.

W swoim wystąpieniu pan Renuit podkreślił, że zadaniem URBIS jest wspieranie fazy konsultacji Parlamentu Europejskiego oraz umożliwienie posłom do Parlamentu Europejskiego zaznajomienia się z tym, jak istniejące prawodawstwo sprawdza się w praktyce, zwłaszcza na poziomie regionalnym i lokalnym. Informacje na ten temat mogą pochodzić od miast albo od partnerów społecznych i gospodarczych.

Pan Renuit podkreślił, że URBIS koncentruje się w większym stopniu na fazie prelegislacyjnej oraz raportach i badaniach powiązanych z Rocznym Programem Prac KE, podkreślając, że pokrywanie się informacji z tymi z IPEX będzie występować bardzo rzadko.

URBIS ma na celu zidentyfikowanie źródeł informacji i współpracowników w całej UE i zapewnienie im bezpośredniego dostępu do platformy w celu dostarczenia przez nich materiałów / studiów / artykułów, bezpośrednio powiązanych z programem roboczym Komisji Europejskiej lub podobnymi tematami. Tematy te koncentrują się na 23 priorytetowych obszarach określonych przez KE i mogą być wybierane za pomocą menu rozwijanego w górnej części strony. Ta sama procedura może być wykorzystywana do wyboru autora / języka (z dokumentów znajdujących się w bazie danych).

Lista autorów publikujących materiały na stronie URBIS została przyjęta przed oficjalnym startem platformy URBIS, w czerwcu tego roku, bazując na kryteriach geograficznych i reprezentatywnych a także jak blisko te „organizacje” są względem obywateli. Lista ta obejmuje około 350 autoryzowanych współpracowników, wcześniej sprawdzonych i zatwierdzonych w drodze specjalnej procedury przygotowanej i zastosowanej przez zespół w gabinecie sekretarza generalnego PE. Dobrowolne, nieformalne wkłady - od autorów, czy też ze źródeł spoza zatwierdzonej listy, są możliwe, po przeprowadzeniu kontroli przez ten sam zespół w PE. Centra informacyjne PE w stolicach UE dostarczają informacji na temat ewentualnych współpracowników, a także uprawnione organy Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego.

Wszystkie dokumenty dodane do bazy danych są klasyfikowane na podstawie tematów priorytetowych z Programu Prac KE. Dodawane jest do nich krótkie streszczenie w języku angielskim, wraz z informacją o źródle.

Podczas prezentacji pan Renuit wspomniał, że większość autorów to są związki zawodowe, stowarzyszenia i krajowe, regionalne lub lokalne instytucje zajmujące się uczestnictwem obywateli, prawami konsumenckimi, itp., jak również niektóre parlamenty narodowe / izby (zwłaszcza Izba Lordów Wielkiej Brytanii, francuski Senat i **polski Senat**). Organizacje pozarządowe nie są grupą docelową, chociaż pojawiają się różnice w tym względzie, w zależności od kraju.

Pan Renoit powiedział, że choć parlamenty narodowe zostały zaproszone do dzielenia się informacjami, raporty i badania, które mają być publikowane na URBIS będą różniły się od wkładów wniesionych do IPEX. Pan Renuit wyjaśnił, że na platformie URBIS obecnie znajduje się 350 analiz lub raportów pochodzących od autorów z bardzo szerokiego spektrum.

Następnie miała miejsce wymiana poglądów z udziałem członków Rady IPEX. Na koniec której pojawiło się pytanie, czy na platformie URBIS powinien pojawić się link do strony internetowej IPEX. Członkowie Rady zgodzili się, że przeanalizują tę kwestię.

Z punktu widzenia IPEX, nie zostały zidentyfikowane bezpośrednie metody współpracy lub możliwe metody wymiany informacji, chociaż dodanie linku strony IPEX do platformy URBIS nie zostało wykluczone.

Prezentacja pana Renuit jest dołączona do sprawozdania jako załącznik 1.

5. Skład Rady IPEX

Przewodniczący wyjaśnił, że po decyzji Wielkiej Brytanii o rezygnacji z przewodnictwa w Radzie w drugiej połowie 2017 roku, Rada postanowiła przesunąć o 6 miesięcy do przodu kolejność prezydencji i przyjęła zmienioną kolejność, w której państwa członkowskie miałyby sprawować prezydencję Rady UE.

Ta zmieniona kolejność sprawowania prezydencji oznacza, że Estonia przejmie przewodnictwo w Radzie UE w drugiej połowie 2017 roku. Ma to również wpływ na skład Rady IPEX, jako że Estonia stała się *ex officio* członkiem Rady IPEX.

Parlament estoński wysłał w dniu 30 września odpowiedź prezydencji luksemburskiej, potwierdzając swoje członkostwo w Radzie IPEX oraz wyznaczając członka Rady.

Rada IPEX przyjęła nowy skład Rady. Lista członków Rady IPEX jest dołączona do sprawozdania jako załącznik 2.

6. Promocja IPEX - Ulotka: prezentacja nowego układu i wymiana poglądów

Po decyzji ostatniego posiedzenia Rady, nowa wersja układu ulotki została rozesłana do członków Rady. Przewodniczący wyjaśnił, że główna zmiana względem poprzedniego projektu dotyczyła obrazków i zdjęć oraz symboli IPEX. Dodano więcej zdjęć ze strony internetowej IPEX i większą liczbę symboli IPEX.

Członkowie Rady IPEX zgodzili się na ten nowy układ ulotki obowiązujący wszystkie parlamenty / izby, ale poprosili przewodniczącego o wprowadzenie dodatkowych zmian do projektu ulotki. Przewodniczący odnotował tę prośbę i zgodził się rozesłać zmodyfikowaną wersję ulotki, która zostanie przyjęta w drodze procedury pisemnej.

7. Grupy robocze – stan zaawansowania prac

Przedstawiciele grup roboczych poinformowali Radę IPEX o stanie zaawansowania prac grup roboczych.

• Grupa robocza nt. forów IPEX

Przewodniczący przypomniał uczestnikom, że Rada zwróciła się do tej grupy roboczej, aby złożyła raport końcowy zawierający zalecenia oparte na jej ustaleniach. Grupa robocza przygotowała raport, który został przekazany członkom Rady IPEX przed spotkaniem. Po dyskusji dotyczącej usunięcia linku do forów IPEX, związanych z projektami legislacyjnymi ze strony publicznej, Rada postanowiła uwzględnić propozycję grupy roboczej i usunąć link. Rada wyraziła opinię, że to usunięcie nie stanowi żadnego poważnego kroku w kontekście IPEX, ale raczej jest to kwestia widoczności IPEXu i podkreśliła, że wciąż istnieje możliwość korzystania z forów.

• Grupa robocza w sprawie strategii cyfrowej²

Przewodniczący grupy roboczej poinformował członków Rady, że prace nad strategią cyfrową i programem prac postępują, przy uwzględnieniu uwag i wniosków zgłoszonych podczas ostatniego posiedzenia Rady IPEX. Oprócz pracy na tych dokumentach, grupa robocza postanowiła opracować kwestionariusz na temat strategii cyfrowej, który będzie

² Jako że Austria przejmie przewodnictwo w IPEX w 2019 r. pani Katharina Stourzh przystąpi do tej grupy roboczej.

przesłany do korespondentów krajowych IPEX w celu zebrania ich opinii w tej sprawie. Odpowiedzi otrzymane od korespondentów zostaną wykorzystane do ukończenia projektu ostatecznej wersji dokumentu nt. strategii cyfrowej, który zostanie następnie przedstawiony do zatwierdzenia na najbliższym posiedzeniu Rady w styczniu.

Rada IPEX wyraziła zgodę na podejście zaproponowane przez grupę roboczą, polegające na konsultacji korespondentów krajowych za pomocą kwestionariusza.

- **Grupa robocza ds. kontaktów z instytucjami UE**

Pan Calin Racoti, urzędnik informacyjny IPEX, ogłosił, że wszystkie parlamenty narodowe / izby założyły swoje konto ECAS, co stanowi pierwszy krok do wdrożenia systemu przesyłania oficjalnych dokumentów do parlamentów narodowych o nazwie eTrust-EX. Thomas Fich z Komisji Europejskiej potwierdził osiągnięte postępy i zwrócił uwagę na dobrą współpracę pomiędzy Komisją Europejską i parlamentami narodowymi. Poinformował, że około 20 parlamentów narodowych / izb wyraziło zgodę na odcięcie przepływu dokumentów za pośrednictwem poczty elektronicznej e-mail. Dodał, że równoczesny przepływ drogą mailową i poprzez eTrust-EX będzie nadal kontynuowany dla parlamentów / izb, które nie w pełni wdrożyły system eTrust-EX. Niektórzy członkowie Rady zauważyli, że równoległe przesyłanie dokumentów za pomocą poczty elektronicznej powinno być kontynuowane, gdyż ze względów technicznych (tj. na skutek aktualizacji) nie zawsze można było korzystać z poczty e-TrustEx a konieczne jest zapewnienie, by wszystkie dokumenty docierały do parlamentów.

- **Grupa robocza w sprawie organizacji spotkania korespondentów IPEX**

Przewodniczący poinformował, że grupa robocza spotkała się w Luksemburgu w dniu 30 września i przedstawiła projekt programu spotkania korespondentów krajowych.

Pierwszego dnia odbędą się dwa szkolenia: jedno dla nowo przybyłych, a drugie dla bardziej doświadczonych korespondentów. Drugiego dnia korespondenci krajowi przeprowadzą dyskusję na temat: „IPEX jako pośrednik w wymianie informacji parlamentarnej” i „Pierwsze doświadczenia z e-TrustEx. Doświadczenia korespondentów”. Te tematy będą również poddane pod dyskusję podczas dwóch warsztatów. Będą miały miejsce również dwie prezentacje podczas sesji plenarnej: podręcznika IPEX i ulotki.

W odpowiedzi na pytanie dotyczące aktualizacji słownika, zdecydowano o przesłaniu wiadomości elektronicznych do korespondentów krajowych celem zapytania się ich, czy chcą zaproponować jakieś modyfikacje lub aktualizacje słownika.

Rada odbyła również wymianę poglądów na temat tego, czy raport z posiedzenia korespondentów krajowych powinien być im przedstawiony przed publikacją. Podkreślono jednak, że sprawozdanie z posiedzenia korespondentów krajowych jest opracowywane przez parlament organizujący spotkanie, bez konieczności wcześniejszego przekazywania sprawozdania do każdego korespondenta krajowego.

8. Finansowanie urzędnika informacyjnego IPEX

Przewodniczący wysłał list w sprawie współfinansowania urzędnika informacyjnego IPEX w okresie 2017-2018 do wszystkich parlamentów narodowych / izb pod koniec lipca.

Dotychczas 28 parlamentów / izb zadeklarowało, że przystąpią do programu współfinansowania. Tak więc niezbędne „kworum” składające się z 15 izb zostało osiągnięte.

9. Kalendarz IPEX

Przewodniczący zwrócił uwagę na nadchodzące spotkania:

- 1 i 2 grudnia 2016: Spotkanie korespondentów IPEX w Luksemburgu
- 27 stycznia 2017: Posiedzenie Rady w Luksemburgu

Następna słowacka prezydencja poinformowała, że planuje zorganizować spotkanie sekretarzy generalnych w dniach 20-21 lutego 2017 r. a posiedzenie Konferencji Przewodniczących w dniach 24-25 kwietnia. Dokładne terminy posiedzeń Rady w ramach słowackiego przewodnictwa zostaną przedstawione na styczniowym posiedzeniu Rady.

10. Sprawy różne

Pan Lubomir Fajtak z parlamentu Słowacji wyjaśnił, że przygotowania do przewodnictwa w IPEX już się rozpoczęły i nie może się doczekać, aby powitać członków Rady IPEX na Słowacji.

Opracowała:
Dr Magdalena Skulimowska

Załączniki:

- Prezentacja nt. platformy URBIS
- Skład Rady IPEX