



Bruksela, dnia 27 października 2016 r.

## KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu  
przy Unii Europejskiej

### Sprawozdanie nr 100 / 2016

## Sprawozdanie nt. Programu Prac Komisji Europejskiej na 2017 r.

Strasburg, 25 października 2016 r.

Sprawozdanie podzielone jest na trzy części:

1. **Sprawozdanie z debaty podczas sesji plenarnej PE nt. Programu Prac KE 2017.**
2. **Komisja Europejska: program prac na 2017 r. - omówienie**
3. **Pytania i odpowiedzi: program prac Komisji na rok 2017**

### 1. Sprawozdanie z debaty podczas sesji plenarnej PE nt. Programu Prac KE 2017.

W dniu 25 października 2016 roku podczas sesji plenarnej Parlamentu Europejskiego miała miejsce wymiana poglądów z wiceprzewodniczącym Komisji Europejskiej – **Fransem Timmermansem** na temat programu prac Komisji na 2017 r. Wiceprzewodniczący Timmermans zauważył, że założenia programu prac zostały zaprezentowane w Orędziu nt. stanu Unii, ogłoszonym przez przewodniczącego KE Jean-Claude Junckera i zostały uzupełnione priorytetami określonymi w Bratysławie. Posłowie (z wyjątkiem grupy EPP) podkreślali, że rok 2017 nie będzie rokiem „jakby nic się nie zmieniło” i wyrażali swoje rozczarowanie w związku z niektórymi inicjatywami Komisji. W szczególności członkowie grupy S & D podkreślali brak jakichkolwiek konkretnych środków dotyczących filaru społecznego. Niektórzy posłowie skarżyli się na fakt, że zostali poinformowani o dokładnej treści programu tylko kilka minut przed debatą.

Wiceprzewodniczący Timmermans rozpoczął swoją wypowiedź od podkreślenia „doskonałej współpracy” między Konferencją Przewodniczących Komisji PE i kolegium komisarzy. Program prac jest także zgodny z priorytetami określonymi przez 27 szefów państw i rządów w Bratysławie. Oparty jest zatem o szeroki konsensus, dzięki m.in. nowemu porozumieniu międzyinstytucjonalnemu w sprawie lepszego stanowienia prawa. Program prac Komisji na

rok 2017 opiera się na 10 priorytetach ogłoszonych przez przewodniczącego Junckera w swoim Orędziu o stanie Unii za pomocą 21 nowych kluczowych inicjatyw i 18 nowych wniosków w ramach REFIT w celu poprawy jakości istniejącego prawodawstwa UE. KE proponuje również wycofanie 19 oczekujących na przyjęcie wniosków ustawodawczych, które się przedawniły. Chce też uchylić 16 obowiązujących aktów prawnych, które stały się nieaktualne. Aby skupić się na wynikach, w programie prac Komisji określono 34 oczekujące na przyjęcie priorytetowe wnioski. Pierwszym priorytetem Komisji jest realizacja wniosków i osiągnięcie wyników. W związku z tym, w programie prac znajduje się zobowiązanie Komisji wobec Parlamentu oraz Europejczyków. W rezultacie, w nadchodzących latach, Komisja położy szczególny nacisk na wdrażanie. Priorytetem Komisji będzie skoncentrowanie się na uzyskaniu porozumienia w sprawie przedłożonych wniosków z poprzednich lat oraz ich realizacji. Wspomniał o wspólnej deklaracji w sprawie priorytetów przewidzianych przez Porozumienie Międzyinstytucjonalne (ang. IIA) w sprawie lepszego stanowienia prawa oraz oczekiwanej wzajemnej współpracy ze wszystkimi instytucjami europejskimi.

#### **Wypowiedzi w imieniu grup politycznych:**

Eurodeputowany **Jozsef Szajer** (EPP, Węgry) przyjął do wiadomości informację o polepszeniu współpracy międzyinstytucjonalnej oraz z zadowoleniem przyjął wyniki, które były w dużej mierze zgodne z tym, co ugrupowania polityczne uzgodniły wcześniej. Powtórzył wsparcie grupy EPP dla działań Komisji i dodał, że UE musi się angażować w ważne sprawy a w mniejszym stopniu w kwestie o małej wadze.

Eurodeputowana **Maria Joao Rodrigues** (S & D, Portugalia) podkreśliła, że w tym roku Program Prac KE nie może być określany mianem "business as usual" (jakby nic się nie zmieniło). Zauważyła, że wprawdzie grupa S & D wsparła wiele elementów rezolucji PE z lipca nt. programu prac, wyraziła trzy zastrzeżenia. Po pierwsze, chodzi o filę społeczną: nie przedstawiono żadnych konkretnych działań w tym zakresie a istnieje pilna potrzeba ich podjęcia. Po drugie, w sprawie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia: finansowanie gwarancji dla młodzieży i EFSI nie jest wystarczające i z tego względu grupa S&D wezwała do bardziej kompleksowego podejścia, które by się przełożyło na długofalową politykę gospodarczą, w tym politykę przemysłową i handlową. Eurodeputowana Rodrigues wzywała również do podniesienia pułapów budżetu UE i konwergencji fiskalnej w strefie euro. Po trzecie, odnośnie konwergencji politycznej w UE: ważne jest wyjście poza mapę drogową ustaloną w Bratysławie w celu rozwiązania problemów takich jak kryzys uchodźców i zagrożenie terrorystyczne..

Eurodeputowana **Vicky Ford** (ECR, Wielka Brytania) przypomniała, że rok 2017 będzie kolejnym rokiem wyzwań związanych z zagrożeniami na granicach UE, wyborami krajowymi

w Unii Europejskiej, wyborem nowego prezydenta USA i negocjacjami ws. Brexit. Grupa ECR nie zgadza się ws. wielu kwestii z innymi grupami politycznymi: jest przeciwna zwiększeniu budżetu UE oraz większej centralizacji. Jednak zgadza się, co do innych kwestii i wezwała Komisję do skoncentrowania się na następujących problemach: zwalczanie terroryzmu, współpraca z NATO, zwalczanie przyczyn kryzysu uchodźców oraz zmniejszenie emisji dwutlenku węgla.

Eurodeputowana **Sophie in 't Veld** (ALDE, Holandia) powiedziała, że ludzie nie dbają o to, co zostało omówione i ustalone w Bratysławie lub tutaj w PE - uchylenie przepisów dotyczących etykiet energetycznych odkurzaczy było w porządku, ale tak naprawdę nie sprawiło, że ludzie nie śpią po nocach. Zamiast tego, ludzie są zaniepokojeni sposobem pracy UE, a w szczególności zależy im na większej przejrzystości i odpowiedzialności, jeżeli chodzi o kulturę polityczną w ramach Komisji, Rady - ale także Parlamentu. Nadal jest zbyt wiele tajemnic. Wezwała do lepszego stanowienia prawa, nie tylko ograniczenia biurokracji, ale także przyjęcia środków, które mogą być użyte w sądach (wspominała bezpieczną przystań (Safe Harbor) i przechowywanie danych). Jako przykład, zakwestionowała podstawę prawną "porozumienia" między UE a Turcją.

Eurodeputowany **Joao Pimenta Lopes** (GUE / NGL, Portugalia) przedstawił szereg propozycji na rok 2017, m.in. program wsparcia finansowego dla państw członkowskich w strefie euro i wezwał Komisję do poszanowania integralności i suwerenności państw członkowskich.

Eurodeputowany **Bas Eickhout** (Zieloni / EFA, Holandia) odpowiedział eurodeputowanemu Szajerowi: to, co jest kwestią ważną albo o małej wadze dla UE jest decyzją polityczną, co do której często nie ma pełnej zgody. Odnosząc się do filara społecznego eurodeputowany Eickhout z zadowoleniem przyjął wspomnienie o tej kwestii w programie prac, ale zauważył, że nadal niejasne pozostaje, jakie konkretne środki KE proponuje. W sprawie handlu i gospodarki, skrytykował postawę "business as usual" Komisji Europejskiej, którą oskarżył o przymykanie oka na rosnącą niechęć Europejczyków do polityki gospodarczej prowadzonej UE. Wyraził również rozczarowanie z powodu braku jakiegokolwiek silnego zaangażowania ze strony Komisji w działania, mające na celu zmniejszenia zużycia energii.

He also regretted that the agreement found within the European Parliament's political groups on the 2017 Commission Work Programme had been made without the EFDD.

Eurodeputowany **Borrelli** (EFDD, Włochy) nalegał na potrzebę radykalnej zmiany po 8 latach kryzysu w Europie. W jego opinii są dwa pilne priorytety do realizacji: poradzenie sobie z wielką falą migracji i zapewnienie bezpieczeństwa na granicach europejskich. On

również żał, że porozumienie grup politycznych Parlamentu Europejskiego w sprawie programu prac Komisji na 2017 zostało zawarte bez udziału grupy EFDD.

Eurodeputowany **Marcus Pretzell** (ENF, Niemcy) skrytykował brak wyników Komisji w sprawie jej programu prac na 2016 rok i potępił niedawną postawę Komisji wobec Walonii ws. umowy CETA i jej fałszywych obietnic.

Eurodeputowany **Zoltan Balczó** (NI, Węgry) podniósł kluczową rolę Komisji w rozwiązywaniu dwóch starych problemy. Po pierwsze, w sprawie kryzysu uchodźców, UE nie może przyjąć wszystkich. Po drugie, istnieje potrzeba stworzenia nowej formy współpracy między państwami członkowskimi po wyjściu Wielkiej Brytanii z UE – tzw. post-Brexit.

### **W debacie posłowie kładli nacisk na kilka kwestii.**

- Filar społeczny: członkowie grupy S & D powtarzali wezwanie do większego nacisku na wymiar społeczny w UE i wzywali do podjęcia konkretnych działań a także określili Program Prac na 2017 r. jako za mało odważny.
- Migracja: kilku europosłów zwróciło się do Komisji o uznanie porażki swojej iluzorycznej polityki migracyjnej eurodeputowani **Rolandas Paksas** (EFDD, Litwa) i **Mario Borghezio** (ENF, Włochy).
- Handel: eurodeputowany **Enrique Guerrero Salom** (S & D, ES) opowiedział się za „ochroną bez protekcyjizmu” (protection without protectionism), co zostało później podchwyczone przez wiceprzewodniczącego Timmermansa.
- Wzrost i zatrudnienie: eurodeputowany **Enrique Guerrero Salom** wezwał Komisję Europejską do większej koncentracji na wzroście niż na stabilności, natomiast eurodeputowani **Ryszard Czarnecki** (ECR, Polska) i **Mercedes Bresso** (S & D, Włochy) podkreślali konieczność zajęcia się bezrobociem wśród młodzieży jako kluczowym problemem.
- Normy środowiskowe: eurodeputowana **Francoise Grossetete** (EPP, Francja) z zadowoleniem przyjęła zobowiązania Komisji w tej kwestii a eurodeputowany **Wim van de Camp** (EPP, Holandia) – ws. projektu dekarbonizacji sektora transportu. Z drugiej strony, eurodeputowana **Pervenche Beres** (S & D, Francja) wyraziła ubolewanie z powodu braku inwestycji w celu realizacji celów porozumienia z Paryża.

W odpowiedzi na krytykę programu prac KE na 2017 r. wiceprzewodniczący **Frans Timmermans** podkreślił, że przybył na sesję plenarną natychmiast po tym, jak podczas posiedzenia kolegium komisarzy podjęło decyzję, co do Programu Prac KE i od razu dokument ten został wysłany do europosłów. Przypomniał zaangażowanie Komisji, aby osiągnąć konkretne rezultaty w odpowiedzi na poczucie braku bezpieczeństwa obywateli, a

także zapewnić ochronę w obszarach, w których UE ma kompetencje. Odnośnie przejrzystości, zaznaczył, że oczekuje na szybkie postępy ws. takich dokumentów, jak porozumienie instytucjonalne nt. rejestru przejrzystości. W odniesieniu do migracji, wezwał każdego z uczestników procesu do wzięcia na siebie odpowiedzialności, ponieważ nie może być podejścia "a la carte" w Europie, jeśli chodzi o solidarność. Na koniec zapewnił eurodeputowanych o zaangażowaniu Komisji w walkę z bezrobociem wśród młodzieży oraz o zwiększeniu inwestycji.

## 2. Komisja Europejska: program prac na 2017 r. - omówienie

„Nadszedł czas wspólnego działania, które przynosi rezultaty” – mówił pierwszy wiceprzewodniczący KE **Frans Timmermans** prezentując program prac KE na przyszły rok. Na podstawie programu Komisja, Parlament Europejski i Rada będą prowadzić prace nad wspólną deklaracją w sprawie ustalonych celów i priorytetów na 2017 r., aby sprawnie przełożyć propozycje na konkretne działania.

Przewodniczący **Jean-Claude Juncker** powiedział: „Skupiamy się na ważnych kwestiach, na konkretnych działaniach, które poprawiają życie ludzi. Przy okazji przypadającej w marcu przyszłego roku 60. rocznicy traktatów rzymskich, musimy zjednoczyć się wokół pozytywnego programu. Oto cel programu prac Komisji. W najbliższych tygodniach wybiorę – wraz z Parlamentem Europejskim i Radą – szereg inicjatyw o dużym znaczeniu politycznym, które powinny być traktowane priorytetowo w ramach procesu legislacyjnego w nadchodzących miesiącach. To jest Europa w działaniu”.

Pierwszy wiceprzewodniczący Komisji **Frans Timmermans** powiedział: „W tych wymagających czasach musimy zacieśnić współpracę oraz wspomagać ochronę, wspieranie i obronę obywateli Europy. W tym celu Komisja od samego początku wyznaczyła jasne i ukierunkowane priorytety. Uważnie słuchaliśmy Parlamentu Europejskiego, Rady i obywateli, dla których pracujemy. Poczyniliśmy znaczące postępy w takich dziedzinach jak pobudzanie inwestycji i zatrudnienia, zarządzanie migracją oraz przeciwdziałanie zmianie klimatu i zwalczanie terroryzmu. Wciąż pozostaje jednak wiele do zrobienia, a w tym roku musimy wypracować wiele kluczowych porozumień w sprawie przedłożonych wniosków. Nadszedł czas wspólnego działania, które przynosi rezultaty”.

W programie prac na nadchodzący rok zaproponowano 21 kluczowych inicjatyw, jak również 18 nowych wniosków w ramach REFIT w celu poprawy jakości istniejącego prawodawstwa UE oraz zapewnienia, by nasze przepisy były adekwatne do potrzeb. Aby skupić się na wynikach, w programie prac Komisji określono 34 oczekujące na przyjęcie priorytetowe

wnioski, które przedstawiliśmy w ostatnich dwóch latach i w przypadku których szybkie przyjęcie przez Parlament i Radę może wywrzeć istotny wpływ w obszarach, w których mają one być stosowane.

- **Komisja skupiła się na ważnych sprawach.**

Od początku kadencji Komisja wytyczyła swoje priorytety, tak by skoncentrować się na istotnych kwestiach, w których skuteczne działania na szczeblu europejskim mogą przynieść konkretne rezultaty.

W ciągu ostatniego roku poczyniono znaczne postępy w kluczowych obszarach, współpracując nad tymi priorytetami z Parlamentem Europejskim i Radą. Osiągnięto wyniki w zakresie 10 priorytetów. W obecnym programie prac przedstawiono konkretne propozycje na kolejny rok, które stanowią wkład Komisji w proces przygotowań do 60. rocznicy podpisania traktatów rzymskich w marcu 2017 r. KE będzie ściśle współpracować z Parlamentem Europejskim i Radą, aby upewnić się, że jej propozycje zostaną przyjęte w niedługim czasie.

KE zamierza kontynuować prace dotyczące tych 10 priorytetów za pomocą 21 nowych inicjatyw:

1. w celu pobudzenia zatrudnienia, wzrostu gospodarczego i inwestycji proponujemy inicjatywę na rzecz ludzi młodych, plan działania dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym oraz nowe wieloletnie ramy finansowe;
2. przeprowadzi średniookresowy przegląd jednolitego rynku cyfrowego;
3. wdroży strategię dotyczącą unii energetycznej obejmującą działania na rzecz niskoemisyjnych pojazdów i mobilności;
4. stworzy pogłębiony i bardziej sprawiedliwy rynek wewnętrzny poprzez wdrożenie strategii jednolitego rynku, strategii kosmicznej dla Europy oraz planu działania na rzecz tworzenia unii rynków kapitałowych oraz składanie wniosków dotyczących bardziej sprawiedliwego opodatkowania przedsiębiorstw;
5. przedstawi pomysły na reformę UE-27 oraz wzmocnienie unii gospodarczej i walutowej oraz zaproponuje europejski filar praw socjalnych;
6. wdroży strategię „Handel z korzyścią dla wszystkich” oraz będzie kontynuować negocjacje handlowe z naszymi partnerami, wzmacniając jednocześnie nasze instrumenty ochrony handlu;
7. będzie dążyć do stworzenia unii bezpieczeństwa, aby zwalczać terroryzm, oraz ujednolici przepisy w sprawie ochrony danych osobowych i prywatności;
8. zrealizuje Europejski program w zakresie migracji;

9. w celu wzmocnienia roli Europy jako podmiotu globalnego KE przedstawi europejski plan działań w sektorze obrony obejmujący Europejski Fundusz Obronny, a wraz z wysokim przedstawicielem przyjmie strategię UE dotyczącą Syrii oraz wdroży globalną strategię UE i partnerstwo Afryka-UE;
10. dostosuje obowiązujące przepisy do zawartych w traktatach postanowień w sprawie aktów delegowanych i wykonawczych oraz ocenimy legitymację demokratyczną obowiązujących procedur przyjmowania niektórych przepisów prawodawstwa wtórnego UE. Zwiększymy również wysiłki na rzecz lepszego egzekwowania prawa UE.

- **Komisja skupiła się na jakości działań.**

W tym roku KE proponuje wycofanie 19 oczekujących na przyjęcie wniosków ustawodawczych, które się przedawniły. Chce też uchylić 16 obowiązujących aktów prawnych, które stały się nieaktualne. Będzie także zwiększać wysiłki w zakresie egzekwowania prawa w wielu obszarach polityki, włącznie z jednolitym rynkiem i środowiskiem, ponieważ nawet najlepsze prawo jest bezużyteczne, jeśli nie przynosi realnych wyników w obszarach, w których ma być stosowane.

Wiele kluczowych inicjatyw, które KE przedstawi w przyszłym roku, jest objętych kontrolą sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT) oraz będzie stanowić uaktualnienie i ulepszenie obowiązującego prawodawstwa, tak aby osiągać swoje cele w sposób skuteczny i bez nadmiernych obciążeń.

Przy określaniu priorytetów zwraca się szczególną uwagę na 22 opinie wydane przez platformę REFIT - nowo utworzony niezależny panel ekspertów, który dokonuje przeglądu obowiązujących przepisów i uwzględnia sugestie obywateli i zainteresowanych stron dotyczące zmniejszenia obciążenia administracyjnego i finansowego związanego z prawem UE.

Równoległe do przedstawionego programu prac Komisja publikuje tabelę wyników, w której szczegółowo wskazano sposób, w jaki uwzględniono opinie platformy REFIT, oraz stan prac nad 231 inicjatywami na rzecz uproszczenia i zmniejszenia obciążeń administracyjnych w istniejącym prawodawstwie.

- **Kontekst**

Co roku Komisja przyjmuje program prac, w którym określa listę działań, jakie zamierza podjąć w ciągu nadchodzących dwunastu miesięcy. Za pośrednictwem programu prac

Komisja informuje opinię publiczną i współprawodawców o swoich zobowiązaniach politycznych dotyczących zgłoszenia nowych inicjatyw ustawodawczych, wycofania wniosków oczekujących na przyjęcie oraz przeglądu istniejącego prawodawstwa UE. Program nie obejmuje bieżących prac Komisji polegających na wypełnianiu przez nią funkcji strażnika traktatów i egzekwowaniu obowiązującego prawodawstwa ani też regularnych inicjatyw ustawodawczych, jakie Komisja podejmuje co roku.

Do przygotowania programu prac na rok 2017 Komisja wykorzystała wyniki konsultacji z Parlamentem Europejskim i Radą przeprowadzonych w kontekście nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa oraz w oparciu o list intencyjny, który przewodniczący Juncker i pierwszy wiceprzewodniczący Timmermans przedstawili 14 września po wygłoszeniu orędzia przewodniczącego o stanie Unii Europejskiej.

### **3. Pytania i odpowiedzi: program prac Komisji na rok 2017**

- Czym jest program prac Komisji?

Co roku Komisja Europejska przyjmuje program prac, w którym przedstawia swoje główne inicjatywy na kolejny rok. W programie prac Komisja informuje obywateli UE oraz naszych partnerów instytucjonalnych i pracowników, w jaki sposób zamierza przełożyć priorytety polityczne Unii na konkretne działania.

Obecny program jest trzecim z kolei przedstawionym przez Komisję Jeana-Claude'a Junckera i pierwszym, który ma zostać przyjęty po konsultacjach z Parlamentem Europejskim i Radą, przewidzianych w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa, oraz stanowi uzupełnienie usystematyzowanego dialogu z Parlamentem Europejskim w oparciu o umowę ramową.

- **Jakie są priorytety Komisji na 2017 r.?**

Program prac Komisji do końca 2017 r. jest oparty na orędziu o stanie Unii wygłoszonym przez przewodniczącego dnia 14 września 2016 r. i odzwierciedla oczekiwania obywateli europejskich, Parlamentu Europejskiego i Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów. Komisja w dalszym ciągu organizuje swoją pracę w oparciu o wytyczne polityczne przewodniczącego Junckera z lipca 2014 r.

Program prac na nadchodzący rok jest w pełni zgodny z priorytetami określonymi przez 27 szefów państw lub rządów UE w Bratysławie i zawiera konkretne propozycje, które służą



tworzeniu długoterminowej wizji Unii w przededniu 60. rocznicy podpisania traktatów rzymskich przypadającej w marcu 2017 r.

Równie ważna jak nowe inicjatywy przedstawione w tym roku jest kontynuacja współpracy z Parlamentem Europejskim i Radą w celu osiągnięcia porozumienia w sprawie ambitnych wniosków, które Komisja przedstawiła w pierwszych dwóch latach swojej kadencji. Jednym z priorytetów na następny rok jest ustalenie ostatecznego kształtu tych przepisów. Komisja będzie również kontynuować prace nad zapewnieniem prawidłowego stosowania i egzekwowania istniejących przepisów europejskich oraz dalej dbać o to, aby prawodawstwo unijne jako całość było adekwatne do potrzeb.

- **Jak obecny program prac przedstawia się na tle programów prac z poprzednich lat?**

W poprzednim okresie swojego urzędowania, w latach 2009–2014, Komisja proponowała w każdym z rocznych programów prac średnio ponad 130 nowych inicjatyw. Komisja Junckera stosuje odmienne podejście. W pierwszym programie prac w 2015 r. przedstawiła zaledwie 23 nowe inicjatywy, a w 2016 r. – ponownie 23 nowe inicjatywy. Program prac Komisji na 2017 r. zawiera 21 głównych inicjatyw. Odzwierciedla to tegoroczny priorytet, jakim jest skoncentrowanie się na uzyskaniu porozumienia w sprawie przedłożonych wniosków z poprzednich lat oraz ich realizacji.

- **W jaki sposób opracowano i przyjęto program prac?**

Obecna Komisja została wybrana przez Parlament Europejski na podstawie jasnych wytycznych politycznych, które także odzwierciedlały strategiczny program Rady Europejskiej. Dziesięć priorytetów wyznaczonych w tych wytycznych nadal służy Komisji jako ramy przy planowaniu rocznym.

Co roku we wrześniu przewodniczący Komisji Europejskiej wygłasza orędzie o stanie Unii na forum Parlamentu Europejskiego. Wraz z listem intencyjnym przesyłanym w tym samym dniu przez przewodniczącego i pierwszego wiceprzewodniczącego do przewodniczącego Parlamentu Europejskiego i prezydencji Rady, określa ono priorytety Komisji na nadchodzące miesiące.

Orędzie o stanie Unii rozpoczyna dialog z Parlamentem i Radą, który prowadzi do opracowania programu prac Komisji na następny rok. Celem tego dialogu jest zbliżenie wizji priorytetów na przyszłość Parlamentu, państw członkowskich i Komisji.

Przygotowując program prac, Komisja zapoznaje się także z opinią Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów.

- **Czy program prac musi zostać zatwierdzony przez Parlament Europejski i Radę?**

W nadchodzących tygodniach Komisja będzie współpracować z Parlamentem Europejskim i Radą, aby trzech przewodniczących mogło osiągnąć porozumienie w sprawie wspólnej deklaracji, która będzie zawierać szeroko zakrojone cele i priorytety na 2017 r. oraz wnioski, którym należy nadać pierwszeństwo w procesie ustawodawczym. Jest to nowe wspólne zobowiązanie w ramach porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa, które zostało podpisane w dniu 13 kwietnia 2016 r.

Program prac stanowi podstawę tych wspólnych rozważań i Komisja zwraca w nim uwagę na wnioski oczekujące na rozpatrzenie, które jej zdaniem zdecydowanie wymagają sprawnego przeprowadzenia prac.

- **Jak od strony technicznej wygląda program prac Komisji?**

Program prac Komisji składa się z komunikatu politycznego i pięciu załączników.

- Załącznik I zawiera wykaz głównych inicjatyw, które zostaną przedstawione w następnym roku. Obejmują one konkretne działania, które mają służyć osiągnięciu dziesięciu priorytetowych celów politycznych Komisji Junckera, oraz wnioski w ramach REFIT, które mają przyczynić się do realizacji tych 10 celów.
- Załącznik II zawiera inne ważne inicjatywy REFIT, w przypadku których w nadchodzącym roku Komisja proponuje aktualizację lub ulepszenie przepisów.
- Załącznik III zawiera wykaz priorytetowych aktów ustawodawczych, w przypadku których Parlament Europejski i Rada mają podjąć jak najszybsze działania, aby ich wyniki odczuli obywatele.
- W załączniku IV wymieniono dotąd nieprzyjęte wnioski ustawodawcze, które mają zostać wycofane.
- Załącznik V zawiera wykaz istniejących aktów ustawodawczych, które Komisja zamierza uchylić.

- **Czym jest REFIT?**

REFIT (ang. Regulatory Fitness and Performance Programme) to program sprawności i wydajności regulacyjnej realizowany przez Komisję Europejską. W jego ramach prowadzony jest przegląd obowiązujących przepisów unijnych, który służy sprawdzeniu, czy nadal są one adekwatne do założonych celów i czy skutecznie przyczyniają się do ich realizacji. Celem

programu jest „odchudzenie” prawodawstwa UE, wyeliminowanie niepotrzebnych obciążeń i dostosowanie istniejących przepisów bez rezygnowania z naszych ambitnych celów politycznych.

Tegoroczny program prac zawiera 18 nowych inicjatyw REFIT, w przypadku których – po dogłębnej ocenie – Komisja zaproponuje uaktualnienie i ulepszenie istniejących przepisów, tak by nadal służyły swoim celom bez zbędnych obciążeń. Przykładem może być chociażby poprawa dostępu do informacji oraz zmniejszenie opłat z tytułu płatności transgranicznych, szczególnie do i z państw członkowskich spoza strefy euro, czy też usprawnienie funkcjonowania systemu informacyjnego Schengen w dziedzinie zarządzania granicami. Działania REFIT odnoszące się bezpośrednio do głównych inicjatyw, takie jak przegląd przepisów dotyczących ochrony danych w internecie oraz egzekwowania przepisów dotyczących ochrony środowiska, zostały wymienione w załączniku I do programu prac. Przy określaniu priorytetów REFIT Komisja wzięła pod uwagę opinie platformy REFIT.

Oprócz głównych inicjatyw REFIT Komisja podejmuje też szereg działań w celu oceny, przeglądu i uproszczenia przepisów UE, co ma odzwierciedlenie w tablicy wyników REFIT przedstawianej wraz z programem prac. Tablica wyników REFIT pokazuje stan zaawansowania 231 inicjatyw dotyczących uproszczenia istniejących przepisów i zmniejszenia obciążeń administracyjnych, jakie się z nimi wiążą. Dziś Komisja opublikuje także podsumowanie najważniejszych wniosków płynących z tablicy wyników REFIT wraz z bardziej szczegółowymi informacjami o pierwszych 22 opiniach wydanych przez platformę, a także określi działania, jakie zamierza w związku z nimi podjąć.

- **Co to jest platforma REFIT?**

Komisja utworzyła grupę ekspertów wysokiego szczebla, wywodzących się m.in. z państw członkowskich, organów doradczych, przedsiębiorstw i organizacji społeczeństwa obywatelskiego, która ma doradzać, jak ulepszyć przepisy UE, tak by były one efektywne i skuteczne, oraz jak zmniejszyć koszty i obciążenia bez podważania celów politycznych, którym przepisy mają służyć.

Jak dotąd platforma REFIT przyjęła 22 opinie na temat przepisów UE w bardzo różnych dziedzinach, m.in. w zakresie prywatności i łączności elektronicznej, chemikaliów, usług finansowych, zdrowia i bezpieczeństwa żywności, wspólnej polityki rolnej, polityki spójności oraz podatku od wartości dodanej. Tablica wyników REFIT pokazuje, jakie działania Komisja ma zamiar podjąć w związku z opiniami platformy REFIT.

- **W jaki sposób Komisja decyduje, które wnioski wycofać?**

Europejscy obywatele i przedsiębiorcy chcą, abyśmy nasz czas i nasze starania poświęcili na ważne i pilne sprawy, a jednocześnie, abyśmy dążyli do tego, aby przyjmowane przepisy były proste, oparte na dowodach, przewidywalne i proporcjonalne i aby przynosiły jak największe korzyści.

Komisja dokonała dogłębnej analizy wszystkich wniosków ustawodawczych oczekujących na przyjęcie, aby ocenić, czy należy je podtrzymać, poprawić czy też wycofać. Do wycofania zaproponowaliśmy 19 wniosków oczekujących na rozpatrzenie, które są technicznie nieaktualne lub przestały spełniać swoją rolę, aby pozwolić współprawodawcom skoncentrować się na wnioskach, które są naprawdę ważne.

- **Czy program prac zawiera kompletną listę zadań, które Komisja zrealizuje w 2017 r.?**

W programie prac Komisja kładzie nacisk na nowe najważniejsze inicjatywy polityczne zaplanowane na rok 2017. Do bieżących obowiązków Komisji należy również dbanie o to, by obowiązujące ustawodawstwo i programy były sprawnie wdrażane i przynosiły konkretne wyniki. Komisja może również podejmować nieplanowane inicjatywy w odpowiedzi na sytuacje, które mogą wystąpić w ciągu roku i które będą wymagać natychmiastowych działań na szczeblu europejskim.

- **Kiedy Komisja wdroży wnioski przedstawione w programie prac?**

Zgodnie ze zobowiązaniami w ramach nowego Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa w programie prac wskazano w miarę możliwości przewidywany harmonogram. W tym roku program prac zawiera także orientacyjne informacje, o ile były dostępne, na temat przewidywanej podstawy prawnej, rodzaju aktu prawnego oraz inne istotne informacje dotyczące procedury, w tym informacje dotyczące prac w zakresie oceny skutków i ewaluacji.

Plany realizacji poszczególnych działań już zostały opublikowane lub zostaną opublikowane wkrótce. Znajdą się w nich dalsze szczegóły na temat planowanych inicjatyw, a zainteresowane strony i obywatele będą mogli wyrazić opinie w sprawie planów Komisji.

- **Dokument KE**

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160710.do>

**Opracowała:**

**Dr Magdalena Skulimowska<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Na podstawie informacji KE oraz debaty w PE.