



Bruksela, dnia 21 września 2016 r.

## KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu  
przy Unii Europejskiej

**Sprawozdanie nr 80 / 2016**

### **Sprawozdanie nt. propozycji KE dotyczących: lepszego stanowienia prawa, upowszechnienia internetu oraz wzmocnienia granic zewnętrznych**

**Bruksela, 14 września 2016 r.**

Sprawozdanie poświęcone jest poniższych kwestiom:

1. Komisja przedstawia wyniki lepszego stanowienia prawa
2. Komisja kładzie podstawy pod upowszechnienie i podniesienie jakości dostępu do internetu z myślą o wszystkich osobach prywatnych i firmach
3. Komisja zmierza do wzmocnienia granic zewnętrznych

#### **1. Komisja przedstawia wyniki lepszego stanowienia prawa**

Przy okazji orędzia przewodniczącego Junckera o stanie Unii w 2016 r. Komisja przedstawiła informacje na temat postępów i przyszłych kroków w celu zapewnienia, by lepsze stanowienie prawa stanowiło środek do osiągnięcia wymiernych korzyści dla obywateli Europy i sprostania wspólnym wyzwaniom, przed którymi stoi Europa.

Opracowywanie nowoczesnych, proporcjonalnych przepisów adekwatnych do celu jest wspólną odpowiedzialnością, która ma zasadnicze znaczenie dla utrzymania praworządności i naszych wspólnych wartości, a także dla skuteczności administracji publicznej i przedsiębiorstw. Lepsze stanowienie prawa opiera się na krytycznej ocenie, czy działania należy podjąć na poziomie unijnym czy też krajowym, oraz bardziej aktywnej i konstruktywnej współpracy ze wszystkimi zainteresowanymi stronami.

Przewodniczący Komisji Europejskiej Jean-Claude **Juncker** powiedział: „Komisja polityczna to taka, która słucha Parlamentu Europejskiego, wszystkich państw członkowskich i głosu obywateli. I to właśnie w wyniku ich słuchania Komisja wycofała 100 wniosków ustawodawczych w pierwszych dwóch latach swojej kadencji, przedstawiła o 80% mniej

inicjatyw niż w ciągu ostatnich 5 lat i rozpoczęła gruntowny przegląd całego istniejącego prawodawstwa. Ponieważ jedynie dzięki skoncentrowaniu naszych zasobów na kwestiach, w których Europa może stanowić prawdziwą wartość dodaną i szybko osiągnąć rezultaty, będziemy mogli uczynić Europę lepszą i bardziej wiarygodną”.

Pierwszy wiceprzewodniczący Frans **Timmermans** odpowiedzialny za lepsze stanowienie prawa powiedział: „Będziemy ambitni, tam gdzie musimy, a skromni, tam gdzie możemy. Obywatele w całej Europie oczekują, że Unia Europejska się zmieni. Chcą oni, aby UE skuteczniej zajęła się poważnymi problemami, które ich dotyczą w ich miastach i na ich ulicach, a jednocześnie nie chcą przepisów, które zwiększają biurokrację i niepotrzebnie komplikują im życie. Dołożyliśmy wszelkich starań, by się zmienić i zerwać z przeszłością. Zlikwidowaliśmy i uprościliśmy wiele przepisów, a także przedstawiliśmy wnioski ustawodawcze, które koncentrują się na ważnych kwestiach, takich jak migracja, bezpieczeństwo, inwestowanie i zmiana klimatu. Będziemy w dalszym ciągu podążać tą drogą wsłuchiwanie się w troski obywateli i ich uwzględniania. A jeśli Parlament i Rada zaakceptują i przyjmą nasze propozycje, obywatele w całej Europie odczują wkrótce prawdziwe zmiany”.

Na początku swojej kadencji Komisja Junckera dała jasno do zrozumienia, że zmieni zakres i sposób działania, skupiając się na kwestiach, które są naprawdę ważne dla obywateli, i działając na dużą skalę w sprawach ważnych, w przypadku których działanie na poziomie unijnym jest najbardziej potrzebne, a państwom członkowskim pozostawiając swobodę decyzyjną tam, gdzie działania krajowe są bardziej odpowiednie.

Działanie na dużą skalę w sprawach ważnych oznacza także umiejętność dostosowywania się do nowych okoliczności i rozwiązywania pilnych kwestii dzięki szybkiej mobilizacji, gdy jest to potrzebne, tak jak miało to miejsce na przykład w przypadku kryzysu uchodźczego. Komisja przygotowała i przedstawiła inicjatywy w rekordowym czasie, w oparciu o sprawdzoną empirycznie analizę ich skutków.

Lepsze stanowienie prawa to wspólny program działań wymagających nieustających wysiłków ze strony wszystkich instytucji UE i rządów krajowych.

Komisja potwierdziła swoje zobowiązanie do lepszego stanowienia prawa oraz określa następujące działania priorytetowe:

- Utrzymanie kursu: Program prac Komisji na 2017 r. będzie skoncentrowany na kilku starannie wybranych nowych inicjatywach, odzwierciedlających 10 naszych priorytetów politycznych i dotyczących wyzwań, przed którymi stoi obecnie UE.

Program prac obejmie wycofanie zdezaktualizowanych wniosków Komisji i nawiąże do pierwszych wniosków platformy REFIT.

- **Podjęcie odpowiedzialności:** Komisja rozważy wprowadzenie zmian do przepisów regulujących unijne procedury udzielania zezwoleń w niektórych wrażliwych sektorach, aby zapewnić, by Komisja nie była osamotniona przy podejmowaniu odpowiedzialności za działania, w których państwa członkowskie nie mogą wydać opinii.
- **Przejrzystość:** Komisja zaproponuje nowy rejestr służący przejrzystości obejmujący interakcje zainteresowanych stron z Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją.
- **Sprawozdawczość w zakresie obciążeń:** Pierwsze roczne badanie dotyczące obciążeń zostanie przedstawione przez Komisję w ramach nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa.
- **Sprawniejsze egzekwowanie przepisów:** Komisja przyjmie komunikat w sprawie stosowania prawa Unii, aby wesprzeć skuteczne stosowanie, wdrażanie i egzekwowanie przepisów.

- **Wyniki działania na dużą skalę w sprawach ważnych**

Komisja znacznie ograniczyła zakres swych rocznych programów pracy, przedstawiając 23 nowe inicjatywy priorytetowe i pakiety w 2015 r. i również 23 w 2016 r. Komisja koncentruje wysiłki na istotnych inicjatywach o wysokiej wartości dodanej na poziomie UE: pobudzaniu inwestycji, odpowiedzi na kryzys uchodźczy, wzmocnieniu granic, zwalczaniu zmiany klimatu, wspieraniu innowacji za pośrednictwem jednolitego rynku cyfrowego, tworzeniu unii energetycznej, a także zwalczaniu uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania.

Konsekwentne przestrzeganie przepisów UE ma również znaczenie dla obywateli. Komisja kładzie szczególny nacisk na te naruszenia, które mają znaczny wpływ na osiągnięcie ważnych celów polityki UE.

- **Zmniejszenie obciążenia regulacyjnego i administracyjnego**

Komisja poświęciła równie dużo uwagi uproszczeniu istniejącego prawodawstwa i zapewnieniu, by odpowiadało potrzebom w szybko zmieniającym się świecie. Aby umożliwić skupienie się na kwestiach priorytetowych, w ciągu ostatnich dwóch lat KE wycofała 90 proponowanych aktów prawnych, których proces legislacyjny stał w miejscu, uchylili 32 przestarzałe akty prawne i zidentyfikowała 103 obszary wymagające uproszczenia przepisów.

Utworzenie platformy REFIT zwiększyło wkład rządów krajowych i zainteresowanych stron w nasz program uproszczeń. Za pośrednictwem specjalnej strony internetowej zainteresowane strony mają możliwość przedstawiania na platformie swoich poglądów na temat aktów prawnych UE i proponowania ulepszeń. W ramach platformy rozważono już ponad 100 pomysłów i przedstawiono Komisji 17 opinii zawierających konkretne sugestie w wielu różnych obszarach. Komisja poinformuje o planowanych przez siebie działaniach następczych w ramach programu prac na rok 2017.

- **Otwarte i sprawdzone empirycznie kształtowanie polityki**

Od maja 2015 r. Komisja wprowadziła szereg środków w celu bardziej aktywnej i konstruktywnej współpracy ze wszystkimi zainteresowanymi stronami przy przygotowywaniu nowych inicjatyw i ocenie obecnych polityk. Ma to doprowadzić do znaczącej poprawy udziału zainteresowanych stron i obywateli, którzy mogą teraz przez internet dostarczać Komisji informacji zwrotnych na temat wstępnych koncepcji politycznych, uczestniczyć w internetowych konsultacjach publicznych, wypowiadać się na temat wniosków składanych przez Komisję oraz przepisów wykonawczych, zanim zostaną one przyjęte.

Aby wzmocnić niezależną kontrolę jakości ocen skutków przedkładanych przez Komisję, Radę ds. Ocen Skutków zastąpiła w dniu 1 lipca 2015 r. nowa Rada ds. Kontroli Regulacyjnej, posiadająca szerszy zakres i wzmocniony mandat do analizowania obowiązujących przepisów. Komisyjny system oceny skutków został oceniony zewnętrznie, a jego jakość uznana i wysoko sklasyfikowana przez OECD.

- **Dodatkowe informacje**

Komunikat – lepsze stanowienie prawa: Lepsze wyniki dla silniejszej Unii:

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/PL/1-2016-615-PL-F1-1.PDF>

Komunikat w sprawie lepszych wyników dzięki lepszemu stanowieniu prawa:

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/PL/1-2015-215-PL-F1-1.PDF>

Porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie lepszego stanowienia prawa:

[http://ec.europa.eu/smart-regulation/better\\_regulation/documents/20151215\\_ija\\_on\\_better\\_law\\_making\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/smart-regulation/better_regulation/documents/20151215_ija_on_better_law_making_en.pdf)

Platforma REFIT:

[http://ec.europa.eu/smart-regulation/refit/refit-platform/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/smart-regulation/refit/refit-platform/index_en.htm)

Program REFIT:

[http://ec.europa.eu/info/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-and-less\\_en](http://ec.europa.eu/info/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-and-less_en)

Portal „Zmniejsz formalności”:

[http://ec.europa.eu/smart-regulation/refit/simplification/consultation/consultation\\_en.htm#up](http://ec.europa.eu/smart-regulation/refit/simplification/consultation/consultation_en.htm#up)

## 2. Komisja kładzie podstawy pod upowszechnienie i podniesienie jakości dostępu do internetu z myślą o wszystkich osobach prywatnych i firmach

**„Łączność jest nam potrzebna. Potrzebuje jej gospodarka. Potrzebują jej ludzie. Dlatego musimy w nią inwestować”.** – Przewodniczący Juncker, orędzie o stanie Unii w 2016 r.

Przy okazji wygłoszenia przez przewodniczącego Junckera orędzia o stanie Unii w 2016 r. Komisja zaproponowała w dniu 14 września br. ambitny przegląd przepisów UE dotyczących telekomunikacji, a także nowe inicjatywy mające na celu zaspokojenie rosnących potrzeb Europejczyków w zakresie dostępu do internetu oraz zwiększenie konkurencyjności Europy. Propozycje te mają pobudzić inwestycje w sieci o wysokiej przepustowości i przyspieszyć upowszechnianie publicznego dostępu do WiFi wśród Europejczyków.

W pracy, w domu lub podczas podróży Europejczycy potrzebują dostępu do szybkiego i niezawodnego internetu. Pobudzanie inwestycji w sieci o dużej przepustowości ma coraz większe znaczenie w edukacji, opiece zdrowotnej, przemyśle wytwórczym i w transporcie.

Aby sprostać tym wyzwaniom i utworzyć podstawy cyfrowej przyszłości Europy, Komisja przedstawiła w dniu 14 września br. trzy cele strategiczne, które należy osiągnąć do 2025 r.

- 1. Wszystkie główne podmioty pobudzające rozwój społeczno-gospodarczy, takie jak szkoły, uniwersytety, ośrodki badawcze, węzły transportowe, wszystkie podmioty świadczące usługi publiczne (takie jak szpitale i organy administracji) oraz przedsiębiorstwa oparte na technologiach cyfrowych powinny mieć **dostęp do łączności o szczególnie dużej przepustowości** – tzw. łączności gigabitowej – (czyli takiej, która umożliwia użytkownikom pobieranie/wysyłanie 1 gigabitu danych na sekundę).
- 2. **Wszystkie gospodarstwa domowe w Europie**, na obszarach wiejskich i miejskich, powinny mieć dostęp do połączeń **o prędkości pobierania danych wynoszącej co najmniej 100 Mb/s**, które można następnie zwiększyć do Gb/s.
- 3. Wszystkie obszary miejskie, a także główne drogi i koleje powinny mieć **niezakłócony zasięg sieci komórkowej piątej generacji (5G)**. Jako cel pośredni do

realizacji w terminie do 2020 r. zasięg 5G powinien być dostępny komercyjnie **przynajmniej w jednym z głównych miast europejskich w każdym państwie członkowskim.**

Cele te można zrealizować jedynie przy pomocy ogromnych **inwestycji**. W związku z tym Komisja zaproponowała nowy **europejski kodeks łączności elektronicznej**, obejmujący wybiegające w przyszłość i uproszczone przepisy zwiększające atrakcyjność inwestycji w nową infrastrukturę najwyższej jakości z punktu widzenia wszystkich przedsiębiorstw z całej UE, zarówno w wymiarze lokalnym jak i międzynarodowym. Inwestycje, do których zachęcą nowe ramy prawne, mogłyby w najbliższej dekadzie (do 2025 r.) zwiększyć nasz PKB o dodatkowe 910 mld euro i umożliwić utworzenie 1,3 mln nowych miejsc pracy. Oprócz kodeksu Komisja przedstawiła również **plan działania w celu wdrożenia 5G** w całej Europie od 2018 r. Może to doprowadzić do stworzenia dwóch milionów miejsc pracy w UE. Kolejnym kluczowym elementem przedstawionego pakietu dotyczącego łączności jest inicjatywa **WiFi4EU**, która ma ułatwić udostępnienie wszystkim mieszkańcom UE bezpłatnych punktów dostępu do WiFi.

Więcej informacji: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/factsheet-wifi4eu>

**Andrus Ansip**, wiceprzewodniczący do spraw jednolitego rynku cyfrowego, powiedział: „Bez najwyższej jakości sieci łączności jednolity rynek cyfrowy nie istnieje. Potrzebujemy mobilnej łączności po przystępnych cenach. Aby osiągnąć ten cel, należy lepiej skoordynować politykę widma radiowego w całej UE. Dzięki większej konkurencji i dalszej integracji europejskiego rynku uda nam się osiągnąć te cele, w czym pomoże również odpowiednie otoczenie, którego powstanie umożliwi nowy kodeks łączności”.

**Günther H. Oettinger**, komisarz do spraw gospodarki cyfrowej i społeczeństwa cyfrowego, stwierdził: „Jakość sieci połączeń jest niezbędnym warunkiem dla przyszłości rynku cyfrowego w Europie: Internet rzeczy, cyfryzacja przemysłu, przetwarzanie w chmurze, duże zbiory danych – wszystko to wymaga bezpiecznego i wszechobecnego dostępu do najlepszych i najszybszych sieci. Europa pragnie doprowadzić do wdrożenia sieci 5G. Nadszedł czas, aby stworzyć społeczeństwo gigabitowe i zapewnić wszystkim Europejczykom, na obszarach wiejskich i w miastach, dostęp do wysokiej jakości internetu”.

- **Nowy kodeks łączności elektronicznej podstawą sieci w przyszłości**

Osiągnięcie celów KE w zakresie łączności wymagałoby inwestycji o wartości 500 mld euro w ciągu najbliższych dziesięciu lat. Środki te w dużym stopniu będą musiały pochodzić ze źródeł prywatnych. Jednakże przy obecnych tendencjach w dziedzinie inwestycji prawdopodobnie wystąpi niedobór inwestycji, który wyniesie 155 mld euro.

Aby sprostać temu wyzwaniu inwestycyjnemu, Komisja proponuje modernizację obecnych unijnych przepisów telekomunikacyjnych, które [ostatnio zaktualizowano w 2009 r.](#) Kodeks ma stymulować konkurencyjność, która napędza inwestycje oraz umacnia rynek wewnętrzny i prawa konsumentów.

Zaproponowany nowy europejski kodeks łączności przewiduje następujące cele:

- **Większa konkurencyjność i przewidywalność inwestycji:** Niezależnie od tego, w którym sektorze prowadzą działalność, inwestorzy potrzebują długoterminowej przewidywalności. Oznacza to stabilne otoczenie regulacyjne, dzięki któremu zmniejszą się różnice w praktykach regulacyjnych w poszczególnych krajach UE. Kodeks ma zastosowanie wyłącznie wówczas, gdy wymaga tego interes użytkownika końcowego oraz jeżeli uzgodnienia handlowe między operatorami nie przynoszą konkurencyjnych rezultatów. Nowy kodeks znacznie ogranicza regulacje, w przypadku gdy konkurujący ze sobą operatorzy wspólnie inwestują w wysokoprzepustowe sieci, i ułatwia mniejszym podmiotom udział w projektach inwestycyjnych dzięki łączeniu kosztów, eliminowaniu barier itp. Nowe przepisy powodują, że inwestycje są bardziej przewidywalne dla pionierów na rynku, którzy decydują się inwestować w takie sieci na obszarach mniej opłacalnych, takich jak obszary wiejskie. W nowym kodeksie chodzi nie tylko o konkurencję o dostęp do sieci, lecz również o konkurencję o inwestycje w tego rodzaju sieci.
- **Lepsze wykorzystanie częstotliwości radiowych:** Zmniejszenie różnic między praktykami regulacyjnymi w poszczególnych krajach UE jest szczególnie istotne w dziedzinie widma radiowego, które jest podstawowym elementem łączności bezprzewodowej. W kodeksie proponuje się długie okresy licencji w połączeniu z bardziej rygorystycznymi wymogami dotyczącymi skutecznego i efektywnego użytkowania widma. Komisja proponuje także koordynowanie podstawowych parametrów, takich jak terminy przydzielania częstotliwości, aby zapewnić terminowe uwolnienie widma na rynku UE, oraz bardziej zintegrowaną politykę w zakresie widma w całej UE w celu zapewnienia pełnego zasięgu bezprzewodowego w całej UE.
- Lepsza ochrona konsumentów w obszarach, w których ogólne przepisy dotyczące ochrony konsumentów nie uwzględniają potrzeb charakterystycznych dla poszczególnych sektorów. Zaktualizowane przepisy ułatwiają zmianę dostawcy, w przypadku gdy konsumenci zakupili pakiety (obejmujące telefonię, telewizję, internet, telefony komórkowe itp.), i zapewniają członkom grup społecznych znajdujących się w trudniejszej sytuacji (takich jak osoby starsze, niepełnosprawne i osoby pobierające zasiłki socjalne) prawo do przystępnych cenowo umów o dostęp do internetu.

- **Środowisko internetu bezpieczniejsze dla użytkowników oraz bardziej sprawiedliwe reguły gry dla wszystkich podmiotów:** Wybrane przepisy zostały rozszerzone na nowe podmioty oferujące online takie same usługi jak tradycyjne podmioty gospodarcze, w celu zapewnienia, że przestrzegane będą wymogi bezpieczeństwa (zapewnienie bezpieczeństwa sieci i serwerów). Przepisy przewidują również zapewnienie użytkownikom w przyszłości możliwości uzyskania połączenia z unijnym numerem alarmowym 112 za pośrednictwem tego rodzaju usług. Użytkownicy nie będą musieli ponosić za to żadnych dodatkowych kosztów.

W ramach przedstawionego pakietu wniosków legislacyjnych Komisja proponuje również wzmocnienie roli krajowych organów regulacyjnych i agencji [BEREC](#) w celu zapewnienia spójnego i przewidywalnego stosowania przepisów na całym jednolitym rynku cyfrowym oraz ograniczenia obecnej fragmentacji i wyeliminowania niespójności.

- **WiFi4EU**

Komisja zaproponowała nową inicjatywę, aby umożliwić wszystkim zainteresowanym władzom lokalnym oferowanie wszystkim obywatelom bezpłatnego bezprzewodowego dostępu do sieci, na przykład w budynkach publicznych i w ich pobliżu, w ośrodkach zdrowia, parkach lub na placach. Początkowy budżet inicjatywy wynosi 120 mln euro. Ma ona na celu utworzenie systemu bonów publicznych, który może zapewnić łączność w tysiącach miejsc w przestrzeni publicznej, generując 40-50 mln połączeń WiFi dziennie. Środki finansowe na zainstalowanie lokalnych punktów dostępu do bezprzewodowego internetu powinny zostać udostępnione szybko, po zatwierdzeniu inicjatywy przez Parlament Europejski i państwa członkowskie. Do 2020 r. korzyści z realizacji tego nowego projektu powinno odnieść od 6 do 8 tys. lokalnych społeczności. Zgodnie z [dyrektywą o handlu elektronicznym](#) lokalne władze oferujące te usługi obywatelom nie ponosiłyby odpowiedzialności za treść przesyłanych danych.

- **Plan działania dotyczący technologii 5G**

Komisja przedstawiła także plan działania, który przewiduje wspólny unijny kalendarz skoordynowanego komercyjnego uruchomienia w 2020 r. technologii 5G. Przewiduje on również współpracę między państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami reprezentującymi sektor łączności w celu identyfikacji i alokacji pasm widma dla technologii 5G, zorganizowania od 2018 r. ogólnoeuropejskich badań 5G, promowania wspólnych globalnych standardów 5G i zachęcania do przyjęcia krajowych planów wdrożenia tej technologii we wszystkich państwach członkowskich UE.



Komisja oraz inwestorzy z sektora telekomunikacji rozważają również dostarczanie kapitału ryzyka nowym firmom, które opracowują rozwiązania z zakresu technologii 5G do zastosowania w innowacyjnych aplikacjach i usługach w różnych sektorach przemysłu. Pomoc ta miałaby mieć formę specjalnego instrumentu finansowania kapitałem ryzyka, dzięki któremu nowe firmy mogłyby wprowadzić na rynek nowe usługi, na przykład w dziedzinie zautomatyzowanej jazdy, dostarczania towarów przez drony czy współpracy w rzeczywistości internetowej.

- **Kontekst**

Przedsiębiorstwa, od rozpoczynających działalność po duże firmy, w coraz większym stopniu potrzebują internetu, aby rozwijać swoją działalność. W globalnym wyścigu o to, kto założy najwięcej firm w sektorze zaawansowanych technologii i przekształci najwięcej tradycyjnych przedsiębiorstw w nowoczesne, niezbędna jest najwyższej jakości łączność elektroniczna. Sukces handlu internetowego, internetu rzeczy, sprawne funkcjonowanie administracji elektronicznej i e-zdrowia, doświadczenia użytkowników w dziedzinie korzystania z treści wideo i audio w przypadku gier lub transmisji – wszystko to (i wiele innych dziedzin) zależy od inwestycji w przyszłość sieci połączeń. Lepszej jakości łączność szerokopasmowa będzie potrzebna do zagwarantowania, by wielu użytkowników mogło korzystać z usług internetowych w tym samym miejscu – na przykład na lotniskach lub stadionach czy w parkach biznesu i urzędach administracji publicznej, a także by połączyć miliardy przedmiotów, od samochodów po sprzęt gospodarstwa domowego. Tego rodzaju łączność może umożliwić dzieciom naukę w wirtualnej szkole, a lekarzom – wykonywanie zabiegów na odległość.

W 2015 r. 71 proc. europejskich gospodarstw domowych – jednak tylko 28 proc. na obszarach wiejskich – miało dostęp do [stacjonarnego przyłączenia do szybkiego internetu](#) (o szybkości pobierania danych na poziomie co najmniej 30 Mb/s). Zasięg łączności ruchomej technologii 4G wynosił średnio 86 proc., jednak tylko 36 proc. na obszarach wiejskich ([źródło](#)). Te wyniki nie są wystarczające, aby rozwiązać problem rosnącego zapotrzebowania w zakresie szybkości, jakości i niezawodności infrastruktury niezbędnej dla jednolitego rynku cyfrowego.

W oparciu o istniejące [unijne cele w zakresie łączności szerokopasmowych na rok 2020](#) Komisja określiła koncepcję europejskiego społeczeństwa gigabitowego, w którym dostępność i powszechność sieci o bardzo wysokiej przepustowości umożliwiają powszechne korzystanie z sieci, jak również tworzenie nowych produktów, usług i aplikacji na jednolitym rynku cyfrowym.

- **Postępy na drodze do jednolitego rynku cyfrowego**

Przedstawione inicjatywy w dziedzinie łączności oraz nowe unijne przepisy dotyczące praw autorskich są częścią unijnej strategii na rzecz utworzenia jednolitego rynku cyfrowego. Komisja przedstawiła 16 inicjatyw i jest na dobrej drodze do zrealizowania wszystkich z nich do końca tego roku.

Komisja liczy na to, że Parlament Europejski i Rada zatwierdzą przedstawione przez nią ambitne cele i jak najszybciej przyjmą proponowane wnioski ustawodawcze, aby Europejczycy mogli w pełni korzystać z możliwości, jakie stwarza technologia cyfrowa.

- **Dodatkowe informacje**

Pytania i odpowiedzi (w języku angielskim):

[http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-16-3009\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-3009_en.htm)

Zestawienie informacyjne na temat telekomunikacji (w języku angielskim):

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/factsheet-telecoms>

WiFi4EU – zestawienie informacyjne (w języku angielskim):

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/factsheet-wifi4eu>

Indeks gospodarki cyfrowej i społeczeństwa cyfrowego (DESI), w tym danych dotyczących łączności dla danego kraju (w języku angielskim):

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/desi>

Więcej informacji na temat telekomunikacji (w języku angielskim):

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/connectivity-european-gigabit-society>

- **Dokumenty przyjęte w dniu 14 września:**

Komunikat i dokument roboczy służb Komisji – Łączność dla konkurencyjnego jednolitego rynku cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego:

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/PL/1-2016-587-PL-F1-1.PDF>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016SC0300&from=en>

Plan działania oraz dokument roboczy służb Komisji – komunikat 5G w Europie:

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/PL/1-2016-588-PL-F1-1.PDF>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016SC0306&from=en>

Europejski kodeks łączności elektronicznej (COM (2016) 590):

[http://eur-lex.europa.eu/legal-](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0590&qid=1474458755154&from=PL)

[content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0590&qid=1474458755154&from=PL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0590&qid=1474458755154&from=PL)

Rozporządzenie w sprawie Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) (COM (2016) 591):

[http://eur-lex.europa.eu/legal-](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0591&qid=1474458846775&from=PL)

[content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0591&qid=1474458846775&from=PL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0591&qid=1474458846775&from=PL)

Rozporządzenie w sprawie promowania dostępu do internetu we wspólnotach lokalnych i przestrzeni publicznej (WiFi4EU) (COM (2016) 589):

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0589&qid=1474458915735&from=PL>

### 3. Komisja zmierza do wzmocnienia granic zewnętrznych

**„Tolerancja nie może być okazywana kosztem naszego bezpieczeństwa. Musimy wiedzieć, kto przekracza nasze granice. Będziemy bronić naszych granic z pomocą nowej Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej. Naszych granic będziemy bronić za pomocą surowych kontroli, obejmujących wszystkie osoby przekraczające te granice.”** - Przewodniczący Juncker, orędzie o stanie Unii w 2016 r.

Z okazji orędzia Przewodniczącego Junckera o stanie Unii w 2016 r. Komisja określiła sposoby zwiększenia przez Unię Europejską bezpieczeństwa w Europie poprzez usprawnienie wymiany informacji w ramach walki z terroryzmem i wzmocnienie granic zewnętrznych. Proponowane działania obejmują przyspieszenie operacyjnego wdrożenia europejskiego systemu straży granicznej i przybrzeżnej, szybkie przyjęcie i wdrożenie unijnego systemu wjazdu/wyjazdu i przyszłe wnioski dotyczące stworzenia europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż. Ponadto, jako element starań Komisji, aby utorować drogę do rzeczywistej i skutecznej unii bezpieczeństwa, w komunikacie zaproponowano również podjęcie dalszych działań na rzecz lepszego zabezpieczenia dokumentów podróży przed fałszerstwami i wzmocnienia Europejskiego Centrum ds. Zwalczania Terroryzmu w ramach Europolu.

Pierwszy wiceprzewodniczący Komisji **Frans Timmermans** powiedział: „Kwestie bezpieczeństwa budzą poważne obawy u Europejczyków. Komisja proponuje praktyczne środki na rzecz poprawy wymiany informacji, co jest niezbędne do zwalczania terroryzmu, oraz zabezpieczenia zewnętrznych granic Unii, a także wzmocnienia kontroli osób wjeżdżających do Unii i z niej wyjeżdżających. Środki te będą wymagać ściślejszej koordynacji i współpracy w ramach UE oraz między państwami członkowskimi. Nie można ignorować faktu, że w mobilnym świecie jedynie ściślejsza współpraca pozwoli zwiększyć nasze bezpieczeństwo”.

Komisarz ds. migracji, spraw wewnętrznych i obywatelstwa **Dimitris Avramopoulos** powiedział: „Poprzez wzmocnienie naszych zewnętrznych granic będziemy lepiej przygotowani na trudne wyzwania związane z migracją. Usprawnienie wymiany informacji

umożliwi nam skuteczniejszą walkę z terroryzmem. W celu zapewnienia bezpieczeństwa Europy potrzebujemy zarówno bezpiecznych granic jak i inteligentnego wywiadu. Środki takie jak europejski system straży granicznej i przybrzeżnej, system wjazdu/wyjazdu oraz europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż pomogą zabezpieczyć granice Europy, podczas gdy wzmocnienie roli Europolu w skutecznym dzieleniu się informacjami i zwalczaniu fałszowania dokumentów są konkretnymi staraniami na rzecz ustanowienia skutecznej unii bezpieczeństwa”.

Przyjęty komunikat określa szereg praktycznych i operacyjnych środków mających na celu przyspieszenie wdrażania Europejskiego programu w zakresie migracji oraz Europejskiej agendy bezpieczeństwa i utorowanie drogi do rzeczywistej i skutecznej unii bezpieczeństwa:

- **Europejska straż graniczna i przybrzeżna** Ta **nowa agencja** opierająca się na strukturach Frontexu będzie mogła korzystać z rezerw zasobów ludzkich oraz sprzętu, aby zapewnić usprawnione wspólne zarządzanie zewnętrznymi granicami UE. Będzie wspierać państwa członkowskie poprzez identyfikowanie i, w razie potrzeby, interwencję w celu wyeliminowania niedociągnięć, zanim staną się one poważnym problemem. Komisja, Frontex i państwa członkowskie podjęły już prace przygotowawcze, które zostaną przyspieszone w celu zagwarantowania rozpoczęcia działalności przez nową agencję w trybie pilnym. Działania Komisji będą obejmowały prace dotyczące umów z państwami trzecimi oraz przyjmowanie wniosków budżetowych niezbędnych do umożliwienia agencji sprawnej rekrutacji dodatkowego personelu. Komisja wzywa państwa członkowskie do zagwarantowania, by krajowe wkłady na rzecz rezerwy funkcjonariuszy straży granicznej i sprzętu były gotowe do natychmiastowego wykorzystania i zaradzenia obecnym brakom w odpowiedzi na wezwania do udostępnienia ekspertów do działań Frontexu w Grecji, we Włoszech i w Bułgarii.
- **Unijny system wjazdu/wyjazdu (EES):** Zaproponowany przez Komisję w dniu 6 kwietnia 2016 r., wraz z **towarzyszącymi zmianami** kodeksu granicznego Schengen, **unijny system wjazdu/wyjazdu (EES)** poprawi zarządzanie zewnętrznymi granicami i zmniejszy nieuregulowaną migrację do UE (poprzez rozwiązanie problemu pobytu wykraczającego poza okres obowiązywania wizy), przyczyniając się również do walki z terroryzmem i poważnymi przestępstwami oraz do zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego. System będzie gromadził dane obejmujące tożsamość, dokumenty podróży i biostatystykę oraz rejestrował wjazd i wyjazd w punkcie przejścia. Będzie on miał zastosowanie do wszystkich obywateli państw trzecich, którzy otrzymali zgodę na krótki pobyt w strefie Schengen (do 90 dni w dowolnym okresie 180 dni). Negocjacje ze współprawodawcami na temat dwóch wniosków są obecnie w toku, a Komisja wzywa do ostatecznego przyjęcia tych

wniosek do końca 2016 r. w celu uruchomienia systemu na początku 2020 r. po trzech latach od jego utworzenia.

- W kwietniu Komisja przedstawiła pomysł ustanowienia  **europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS)** o podobnych celach do powszechnie znanego systemu „ESTA” obowiązującego w USA. Utworzenie tego systemu zapewnia dodatkowy poziom kontroli podróżnych zwolnionych z obowiązku wizowego. ETIAS określałby kwalifikowalność wszystkich obywateli państw trzecich zwolnionych z obowiązku wizowego do wjazdu do strefy Schengen oraz wskazałby czy taka podróż stwarza zagrożenie związane z bezpieczeństwem lub migracją. Informacje na temat podróżnych byłyby gromadzone przed podróżą. Komisja przeprowadziła badanie wykonalności dotyczące ETIAS, którego rezultaty będą znane w październiku 2016 r. Na podstawie wyników badania i konsultacji Komisja zamierza przedstawić wniosek legislacyjny w listopadzie 2016 r. dotyczący utworzenia ETIAS.
- **Wzmocnienie Europolu:** Jako główne unijne narzędzie wspierania współpracy między krajowymi organami bezpieczeństwa, Europol poczynił znaczne postępy w związku z niedawnym utworzeniem  **Europejskiego Centrum ds. Zwalczenia Terroryzmu (ECTC)**, jak również  **Europejskiego Centrum ds. Przemytu Migrantów** oraz  **Europejskiego Centrum ds. Walki z Cyberprzestępczością**. Komisja będzie współpracować z Europolem w celu dalszego wzmocnienia zdolności tej agencji w zakresie walki z terroryzmem, ale również w zakresie przeciwdziałania przemytowi migrantów i cyberprzestępczości, na przykład poprzez zapewnienie dodatkowych środków koniecznych do zaspokojenia jej potrzeb i sprostania pokładanym w niej oczekiwaniom. Poprawa dostępu Europolu do kluczowych baz ma również znaczenie. W tym samym duchu Komisja zachęca państwa członkowskie do ułatwiania pewnych form  **scentralizowanej wymiany informacji** w celu utworzenia platformy, w ramach której organy uzyskujące informacje dotyczące terroryzmu lub innych poważnych transgranicznych zagrożeń dla bezpieczeństwa mogłyby dzielić je z organami ścigania.
- **Bezpieczne dokumenty** podróży są podstawowym elementem przy ustalaniu tożsamości danej osoby. Lepsze zarządzanie swobodnym przepływem, migracją i mobilnością opiera się na solidnych systemach zapobiegających nadużyciom i zagrożeniom dla bezpieczeństwa wewnętrznego spowodowanych łatwością, z jaką niektóre dokumenty mogą być sfalszowane. Komisja bada nowe sposoby zwiększania bezpieczeństwa dokumentów elektronicznych i zarządzania dokumentami tożsamości. Do grudnia 2016 r. Komisja przyjmie plan działania w zakresie bezpieczeństwa dokumentów, aby zwiększyć bezpieczeństwo kart pobytu, dokumentów tożsamości i tymczasowych dokumentów podróży (TDP).

- **Kontekst**

Komisja Europejska przyjęła w dniu 28 kwietnia 2015 r. **Europejską agendę bezpieczeństwa** określającą główne działania mające na celu zapewnienie skutecznego reagowania UE na terroryzm i zagrożenia bezpieczeństwa w Unii Europejskiej w latach 2015–2020. Agenda stanowi spełnienie zobowiązań zawartych w **wytycznych politycznych** przewodniczącego Komisji Europejskiej Jeana-Claude’a Junckera i jest głównym elementem odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego, która została przyjęta przez Radę w dniu 16 czerwca 2015 r.

Po przyjęciu Agendy poczyniono w jej realizacji znaczne postępy. Najważniejsze obszary zostały wzmocnione poprzez plany działania przyjęte w grudniu 2015 r. w **sprawie broni palnej i materiałów wybuchowych**, w lutym 2016 r. w sprawie **skuteczniejszej walki z finansowaniem terroryzmu**, komunikat z dnia 6 kwietnia 2016 r. na temat **sprawniejszych i bardziej inteligentnych systemów informacyjnych do celów zarządzania granicami i zapewnienia bezpieczeństwa** oraz komunikat z dnia 20 kwietnia 2016 r. pt. **Realizacja Europejskiej agendy bezpieczeństwa w celu zwalczania terroryzmu i utorowania drogi ku rzeczywistej i skutecznej unii bezpieczeństwa**.

Utworzenie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, zapowiedziane w orędziu przewodniczącego Junckera o stanie Unii z 9 września 2015 r., jest jednym ze środków wprowadzonych w ramach **Europejskiego programu w zakresie migracji** w celu wzmocnienia bezpieczeństwa i zarządzania granicami zewnętrznymi UE.

- **Dodatkowe informacje:**

Komunikat: Zwiększanie bezpieczeństwa w świecie mobilności: poprawa wymiany informacji w walce z terroryzmem i wzmocnienie granic zewnętrznych:

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/PL/1-2016-602-PL-F1-1.PDF>

Komunikat: Realizacja Europejskiej agendy bezpieczeństwa w celu zwalczania terroryzmu i utorowania drogi ku rzeczywistej i skutecznej unii bezpieczeństwa (COM (2016) 230):

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/PL/1-2016-230-PL-F1-1.PDF>

Często zadawane pytania - Orędzie o stanie Unii w 2016 r.: Torowanie drogi ku rzeczywistej i skutecznej unii bezpieczeństwa (w języku angielskim):

[http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-16-3004\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-3004_en.htm)

Europejski program w zakresie migracji:

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/PL/1-2015-240-PL-F1-1.PDF>

Europejska agenda bezpieczeństwa:

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/PL/1-2015-185-PL-F1-1.PDF>

**Opracowała:**  
**dr Magdalena Skulimowska<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Na podstawie informacji Komisji Europejskiej.