



Bruksela, dnia 31 lipca 2016 r.

## KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu  
przy Unii Europejskiej

### Sprawozdanie nr 67

#### Sprawozdanie z wybranych inicjatyw Komisji Europejskiej w lipcu 2016 r.

1. **SPRAWY GOSPODARCZE I FINANSOWE** - Unia rynków kapitałowych: nowe przepisy w celu wsparcia inwestycji w fundusze kapitału wysokiego ryzyka i przedsiębiorstwa społeczne
2. **SPRAWY GOSPODARCZE I FINANSOWE** - Sprawiedliwe opodatkowanie: Komisja podejmuje dalsze działania w celu zwiększenia przejrzystości podatkowej oraz wyeliminowania nadużyć podatkowych
3. **POLITYKA REGIONALNA** - Komisja uruchamia dwa nowe instrumenty finansowe w celu pobudzenia inwestycji na rzecz przedsiębiorstw rozpoczynających działalność i zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich
4. **WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI** - Komisja zaostrza zasady dotyczące przejrzystości, aby walczyć z finansowaniem terroryzmu, unikaniem opodatkowania i praniem pieniędzy
5. **WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI I CYFRYZACJA** - Komisja podpisuje porozumienie w sprawie cyberbezpieczeństwa i zwiększa wysiłki w celu zwalczania zagrożeń cybernetycznych
6. **HANDEL** - Handel ożywiony dzięki pięciu latom obowiązywania umowy o wolnym handlu między UE a Republiką Korei
7. **HANDEL** - Debata orientacyjna kolegium komisarzy o traktowaniu Chin w dochodzeniach antydumpingowych
8. **HANDEL** - UE podejmuje działania prawne przeciw ograniczeniom w eksporcie chińskich surowców
9. **HANDEL I ROLNICTWO** - Handel artykułami rolno-spożywczymi w 2015 r: UE największym eksporterem na świecie
10. **POLITYKA KLIMATYCZNA I ENERGETYCZNA** - Unia energetyczna i polityka w dziedzinie klimatu: transformacja Europy w gospodarkę niskoemisyjną
11. **ROLNICTWO** - Komisja Europejska przedstawia nowy pakiet wsparcia o wartości 500 mln euro dla rolników europejskich

12. **JEDNOLITY RYNEK** - Państwa członkowskie coraz lepiej przestrzegają prawa UE, potrzeba jednak więcej starań, by w pełni wykorzystać potencjał jednolitego rynku

### **1. SPRAWY GOSPODARCZE I FINANSOWE - Unia rynków kapitałowych: nowe przepisy w celu wsparcia inwestycji w fundusze kapitału wysokiego ryzyka i przedsiębiorstwa społeczne**

Komisja Europejska zaproponowała 14 lipca 2016 r. wprowadzenie zmian w przepisach dotyczących europejskiego funduszu *venture capital* (EuVECA) i europejskiego funduszu na rzecz przedsiębiorczości społecznej (EuSEF). Jest to kolejny krok w kierunku utworzenia unii rynków kapitałowych.

Dzięki zmianom zaproponowanym we wniosku powinien wzrosnąć poziom inwestycji w kapitał wysokiego ryzyka i projekty społeczne, a inwestowanie w innowacyjne małe i średnie przedsiębiorstwa powinno stać się łatwiejsze i bardziej atrakcyjne z punktu widzenia inwestorów. Komisja proponuje otwarcie funduszy EuVECA i EuSEF dla zarządzających funduszami niezależnie od ich wielkości oraz zwiększenie liczby przedsiębiorstw, w które można inwestować. Komisja zamierza również sprawić, by międzynarodowy obrót funduszami EuVECA i EuSEF był tańszy i łatwiejszy dzięki wprowadzeniu wyraźnego zakazu pobierania opłat przez państwa członkowskie oraz uproszczeniu procedur rejestracji. Reformy te stanowią część szeregu działań, jakie Komisja Europejska podjęła w celu stymulowania kapitału wysokiego ryzyka w Europie. Działania te obejmują wykorzystanie wsparcia budżetowego UE do przyciągnięcia kapitału największych inwestorów instytucjonalnych w ramach ogólnoeuropejskiego funduszu funduszy kapitału wysokiego ryzyka, jak również promowanie sprawdzonych rozwiązań krajowych w zakresie zachęt podatkowych związanych z kapitałem wysokiego ryzyka w celu wspierania inwestycji w MŚP i nowe firmy. Komisja Europejska będzie udzielać pomocy technicznej tym państwom członkowskim, które pragną rozwijać rynkowe środki finansowe obejmujące kapitał wysokiego ryzyka.

Zaproponowane zmiany, w tym omawiany wniosek Komisji, są częścią planu działania dotyczącego programu unii rynków kapitałowych, którego celem jest uwolnienie inwestycji rynkowych poprzez zwiększenie i zróżnicowanie źródeł finansowania dla europejskich przedsiębiorstw i projektów długoterminowych. Wniosek jest także powiązany z planem inwestycyjnym dla Europy, który stanowi kompleksową strategię na rzecz zlikwidowania luki

w finansowaniu, która hamuje potencjał Europy w zakresie wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy.

Wiceprzewodniczący **Jyrki Katainen**, odpowiedzialny za zatrudnienie, wzrost gospodarczy, inwestycje i konkurencyjność, powiedział: „Dzisiaj usuwamy kolejną przeszkodę utrudniającą inwestycje na poziomie UE, które są jednym z najważniejszych celów planu inwestycyjnego dla Europy. Trzy główne zmiany w przepisach dotyczących funduszy EuVECA i EuSEF, jakie proponujemy, to rozszerzenie zakresu kwalifikujących się zarządzających; rozszerzenie listy kwalifikowalnych aktywów EuVECA; wprowadzenie zakazu pobierania opłat przez właściwe organy. Te zmiany zapewnią większej liczbie MŚP dostęp do finansowania, które jest niezbędne do rozwijania działalności”.

Komisarz **Jonathan Hill** powiedział: „Cieszę się, że moje ostatnie wystąpienie w roli komisarza dotyczy środków wzmacniających europejskie rynki kapitału wysokiego ryzyka. Europejskie firmy powinny mieć większy wybór, jeśli chodzi o źródła finansowania, i powinny być atrakcyjne dla inwestorów, aby pozyskać niezbędne środki. To kolejny krok w tworzeniu unii rynków kapitałowych”.

Wniosek ustawodawczy został przekazany do Parlamentu Europejskiego i Rady (państwa członkowskie) w celu przyjęcia w ramach procedury współdecyzji.

- **Kontekst**

Rozporządzenia dotyczące europejskiego funduszu *venture capital* (EuVECA) i europejskiego funduszu na rzecz przedsiębiorczości społecznej (EuSEF) ustanawiają dwa nowe rodzaje zbiorowych funduszy inwestycyjnych, aby ułatwić i uatrakcyjnić z punktu widzenia inwestorów inwestowanie w MŚP nienotowane na giełdzie. Obydwa rozporządzenia zostały przyjęte 17 kwietnia 2013 r. i weszły w życie 22 lipca 2013 r.

Marka EuVECA i EuSEF pozwala zarządzającym prowadzić obrót tymi funduszami w całej UE wśród inwestorów branżowych i prywatnych inwestorów, którzy są w stanie wyłożyć co najmniej 100 tys. euro.

Ponieważ postępy w tworzeniu unii rynków kapitałowych są bardzo ważne, Komisja postanowiła przyspieszyć ogólny przegląd początkowo zaplanowany na lipiec 2017 r. 30 września 2015 r. Komisja Europejska rozpoczęła konsultacje, aby stwierdzić, czy ukierunkowane zmiany w rozporządzeniach mogą zwiększyć wykorzystywanie tych funduszy inwestycyjnych. Podczas przeglądu zidentyfikowano szereg czynników hamujących rozwój tych funduszy.

Opierając się na wynikach konsultacji, Komisja proponuje:

- powiększenie grupy zarządzających uprawnionych do obrotu i zarządzania funduszami EuVECA i EuSEF o większe podmioty zarządzające funduszami, tzn. posiadający pod swoim zarządem aktywa o wartości ponad 500 mln euro; włączenie większych podmiotów zarządzających może przynieść korzyści skali i zwiększyć zaufanie do marki, co jest korzystne dla inwestorów, którzy z kolei mogą zainwestować więcej z korzyścią dla końcowych beneficjentów funduszy wysokiego ryzyka i przedsiębiorstw społecznych;
- rozszerzenie kwalifikowalnych aktywów EuVECA, aby umożliwić inwestycje w małe spółki o średniej kapitalizacji oraz MŚP notowane na rynkach na rzecz wzrostu MŚP. Ma to umożliwić większej liczbie przedsiębiorstw skorzystanie z inwestycji EuVECA i zwiększyć atrakcyjność inwestycji poprzez większą dywersyfikację ryzyka;
- zmniejszenie kosztów poprzez wprowadzenie wyraźnego zakazu opłat nakładanych przez właściwe organy przyjmujących państw członkowskich, uproszczenie procedury rejestracji i ustalenie minimalnego kapitału wymaganego od zarządzających.

Jako część szerszego pakietu dotyczącego unii rynków kapitałowych, mającego pobudzić inwestycje kapitału wysokiego ryzyka w UE, przewiduje się stworzenie ogólnoeuropejskiego funduszu obejmującego wszystkie fundusze *venture capital*, który łączyłby unijne środki finansowe i więcej kapitału prywatnego. Ten ogólnoeuropejski fundusz powinien pomóc w przezwycięzeniu fragmentaryzacji rynku i przyciągnąć inwestorów prywatnych do klasy aktywów kapitału *venture capital* w UE.

Więcej informacji: [http://ec.europa.eu/finance/investment/venture\\_capital/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/finance/investment/venture_capital/index_en.htm)

## **2. SPRAWY GOSPODARCZE I FINANSOWE - Sprawiedliwe opodatkowanie: Komisja podejmuje dalsze działania w celu zwiększenia przejrzystości podatkowej oraz wyeliminowania nadużyć podatkowych**

Komisja przedstawiła 5 lipca 2016 r. kolejne kroki, jakie zamierza podjąć w celu zwiększenia przejrzystości podatkowej oraz zwalczania uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania w UE, mając na uwadze problemy zidentyfikowane w ostatnich medialnych przeciekach, tzw. aferze Panama Papers.

Doniesienia te pokazały, w jaki sposób tajne spółki i konta mogą być wykorzystywane do ukrywania dochodów i majątku w rajach podatkowych, głównie w celu uchylania się od opodatkowania i innych nielegalnych działań. Na szczęblu UE dokonano już znacznych

postępów w celu zwalczania takich praktyk – między innymi przyjęto nowe przepisy w celu zablokowania sztucznych uzgodnień podatkowych oraz określono wymogi przejrzystości dotyczące sprawozdań finansowych, interpretacji prawa podatkowego i działalności przedsiębiorstw międzynarodowych. Nadal jednak istnieją pewne luki w ramach podatkowych, którymi należy się zająć, aby skutecznie zapobiegać nadużyciom podatkowym i nielegalnym przepływom finansowym.

Wraz z omawianym wnioskiem dotyczącym zmiany czwartej dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy Komisja przedstawia również komunikat określający priorytetowe działania na rzecz bardziej sprawiedliwego, bardziej przejrzystego i skuteczniejszego opodatkowania.

Wiceprzewodniczący Komisji **Valdis Dombrovskis**, odpowiedzialny za euro i dialog społeczny, stwierdził: „Unikanie opodatkowania może kosztować skarb państwa wiele milionów euro rocznie. Zrozumiałe jest, że obywatele i przedsiębiorstwa chcą, by podatek był sprawiedliwszy i skuteczniej egzekwowany. Aby to osiągnąć, pracujemy wspólnie na szczeblu europejskim, by uczynić ten system bardziej przejrzystym, co utrudni potencjalnym oszustom podatkowym przenoszenie swoich profitów za granicę. Skandal Panama Papers pomógł nam skoncentrować się i przyspieszyć te działania.”

**Pierre Moscovici**, komisarz do spraw gospodarczych i finansowych oraz podatków i ceł, powiedział: „Ostatnie wydarzenia unaocznily luki w systemie, które wciąż umożliwiają oszustom podatkowym ukrywanie dochodów poza granicami UE. Luki te należy zlikwidować, a nasze działania na rzecz zwalczania nadużyć podatkowych – zintensyfikować. Komisja jest zdecydowana, by zwiększyć przejrzystość i zapewnić większe zaufanie do opodatkowania. Przebyliśmy już daleką drogę i nadszedł czas, aby pójść dalej. Unijna kampania przejrzystości podatkowej trwa”.

- **Najważniejsze działania obejmują:**

**Dostarczanie organom podatkowym informacji, których potrzebują:** W celu skutecznego wykrywania osób uchylających się od opodatkowania organy podatkowe muszą znać ostatecznych beneficjentów, którzy stoją za każdym przedsiębiorstwem, trustem i funduszem. Jednakże informacje te nie zawsze są na bieżąco dostępne dla organów podatkowych państw członkowskich w całej UE. Komisja zaproponowała, by zapewnić organom podatkowym dostęp do krajowych informacji dotyczących przeciwdziałania praniu pieniędzy, w szczególności informacji o beneficjentach rzeczywistych oraz informacji dotyczących należytej staranności. Odnosny wniosek ustawodawczy zakłada zmianę dyrektywy w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania.

**Rozszerzenie zakresu informacji dostępnych dla władz:** Komisja zaproponowała, by już istniejące oraz nowe rachunki poddawać należytej kontroli. Dzięki temu można będzie wykrywać rachunki, które mogą być wykorzystywane do nielegalnych działań. Pasywne przedsiębiorstwa i trusty, na które zwróciły uwagę dokumenty panamskie, będą także podlegać ściślejszym kontrolom i bardziej rygorystycznym przepisom. Proponowane zmiany do dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy powinny zostać przyjęte przez Parlament Europejski i Radę zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą.

**Zwiększenie przejrzystości w zakresie własności rzeczywistej na poziomie transgranicznym:** Biorąc pod uwagę międzynarodowy charakter zjawiska uchylania się od płacenia podatków i unikania zobowiązań podatkowych, przejrzystość podatkową należy zapewnić na poziomie transgranicznym. Komisja zbada, w jaki sposób państwa członkowskie mogą automatycznie wymieniać krajowe informacje dotyczące rzeczywistych właścicieli przedsiębiorstw i trustów mające potencjalne skutki podatkowe.

**Wzmocnienie nadzoru nad działalnością doradców podatkowych:** Obecnie jasne jest, że niektórzy doradcy podatkowi i pośrednicy finansowi odgrywają w procesie uchylania się od opodatkowania kluczową rolę. Komisja zbada, w jaki sposób można lepiej monitorować działalność doradców podatkowych i wdrożyć skuteczne środki zniechęcające do wspierania i umożliwiania agresywnego planowania podatkowego.

**Propagowanie dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych na świecie i zwalczanie jurysdykcji podatkowych niechętnych do współpracy:** UE dysponuje szeregiem instrumentów w celu propagowania dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych na świecie, takich jak umowy z państwami trzecimi i pomoc rozwojowa. Państwa członkowskie już poparły pomysł utworzenia europejskiego wykazu państw trzecich, które nie przestrzegają standardów dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych, którą to propozycję Komisja przedstawiła w swojej strategii zewnętrznej na rzecz efektywnego opodatkowania. Oczekuje się, że prace przygotowawcze nad tym wykazem będą miały silny efekt odstraszający wobec państw trzecich, które aktywnie wspierają praktyki podatkowe prowadzące do nadużyć lub odmawiają przestrzegania międzynarodowych standardów w zakresie dobrego zarządzania. Komisja prowadzi obecnie prace z Grupą ds. Kodeksu Postępowania w celu wytypowania odpowiadających temu opisowi krajów, które należy zbadać w ramach tego procesu, tak aby pierwszy unijny wykaz mógł być gotowy w 2017 r.

**Ochrona demaskatorów:** Wiele przypadków uchylania się od płacenia podatków i unikania zobowiązań podatkowych zostało niedawno ujawnionych dzięki działaniom demaskatorów. Parlament Europejski i inne grupy społeczeństwa obywatelskiego zaapelowały o bardziej

skuteczne środki ochrony tych, którzy ujawniają takie zachowania w interesie publicznym. Obecne prawo UE przewiduje ochronę demaskatorów w ustawodawstwie sektorowym, np. w dziedzinie nadużyć na rynku. Komisja oceni potrzebę wprowadzenia środków horyzontalnych lub dodatkowych środków sektorowych w celu zwiększenia ochrony takich osób.

- **Dalsze działania**

Wniosek dotyczący zapewnienia dostępu do informacji organom podatkowym (zmiana dyrektywy w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania) zostanie przedłożony Parlamentowi Europejskiemu do konsultacji i Radzie do przyjęcia. Proponowane zmiany do dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy powinny zostać przyjęte przez Parlament Europejski i Radę jako współprawodawców. Komisja będzie realizować działania przedstawione w komunikacie w nadchodzących miesiącach i w odniesieniu do każdego z nich ustali najwłaściwszy poziom w obrębie UE, na jakim powinny one być wdrażane.

- **Więcej informacji:**

Komunikat dotyczący dalszych środków służących zwiększeniu przejrzystości i zwalczaniu uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania

Pytania i odpowiedzi dotyczące komunikatu:

[http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-16-2406\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-2406_en.htm)

Dodatkowe informacje na temat przejrzystości podatkowej:

[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/taxation/tax\\_fraud\\_evasion/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/tax_fraud_evasion/index_en.htm)

### **3. POLITYKA REGIONALNA - Komisja uruchamia dwa nowe instrumenty finansowe w celu pobudzenia inwestycji na rzecz przedsiębiorstw rozpoczynających działalność i zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich**

Komisja Europejska przyjęła 11 lipca 2016 r. dwa gotowe i mogące być bezpośrednio stosowane instrumenty finansowe przeznaczone na inwestycje finansowane z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych. Zadaniem tych instrumentów jest ułatwienie młodym przedsiębiorcom i promotorom projektów rozwoju obszarów miejskich dostępu do finansowania.

Komisja zachęca państwa członkowskie, by w okresie 2014 – 2020 podwoiły swoje inwestycje w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, wykorzystując instrumenty finansowe, takie jak pożyczki, kapitał własny i gwarancje, zgodnie z celami planu inwestycyjnego.

Komisarz UE ds. polityki regionalnej **Corina Crețu** powiedziała: „Instrumenty finansowe to bardzo skuteczny sposób inwestowania w nowe rozwiązania, przedsiębiorstwa i umiejętności obywateli UE, gwarantujący oszczędniejsze wykorzystanie środków publicznych. Ich możliwości w zakresie mobilizowania kapitału prywatnego są ogromne i należy w pełni je wykorzystywać przy inwestowaniu europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych”.

Gotowe instrumenty finansowe są zgodne z rozporządzeniem dotyczącym europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz zasadami pomocy państwa i mają przyczynić się do zwiększonego wykorzystania przez państwa członkowskie odnawialnego wsparcia finansowego zamiast tradycyjnych dotacji oraz łączenia zasobów publicznych i prywatnych. Istnieją już trzy tego typu instrumenty. Instrument podziału ryzyka, który zakłada podział ryzyka między zasoby publiczne i prywatne oraz instrument ograniczonej gwarancji, gdzie środki publiczne służą jako zabezpieczenie na wypadek niewykonania zobowiązań w ramach portfela kredytowego banku. Te instrumenty mają ułatwić MŚP dostęp do finansowania. Trzecim instrumentem jest kredyt modernizacyjny dotyczący projektów w dziedzinie efektywności energetycznej w sektorze budownictwa mieszkaniowego.

Komisja uruchomiła dwa nowe instrumenty:

- **instrument współinwestycyjny**, którego celem jest zapewnienie finansowania przedsiębiorstwom typu start-up i MŚP. Wsparcie to umożliwi tym podmiotom rozwinięcie swoich modeli biznesowych i przyciągnięcie dodatkowego finansowania w ramach systemu zbiorowego inwestowania zarządzanego przez jednego głównego pośrednika finansowego. Łączna wartość inwestycji obejmujących zasoby publiczne i prywatne może wynieść do €15 mln EUR na jedno MŚP. Przykładem takiego instrumentu współinwestycyjnego jest inicjatywa SAS JEREMIE, wdrażana w okresie 2007-2013 we francuskim regionie Langwedocja-Roussillon, w ramach której wykorzystywano środki Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) do przyciągnięcia kapitału prywatnego i inwestowania w zaawansowane technologicznie MŚP.
- **Fundusze na rzecz rozwoju obszarów miejskich** wykorzystywane będą do wspierania między innymi zrównoważonych projektów dotyczących obszarów miejskich, transportu publicznego, efektywności energetycznej lub rewitalizacji



obszarów miejskich. Projekty muszą być rentowne i stanowić część strategii zintegrowanego działania na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich. Łączna wartość inwestycji obejmujących zasoby publiczne i prywatne może wynieść do €20 mln EUR na projekt. Wsparcie ma postać funduszu pożyczkowego zarządzanego przez pośrednika finansowego, utworzonego z zasobów europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz kapitału prywatnego w wysokości co najmniej 30 %. Taki fundusz rozwoju obszarów miejskich wdrażany był np. w województwie pomorskim w Polsce w okresie 2007-2013.

- **Kontekst**

W porównaniu z dotacjami instrumenty finansowe przyciągają więcej zasobów prywatnych i publicznych, które stanowią uzupełnienie początkowego publicznego finansowania i mogą być ponownie inwestowane w wielu kolejnych cyklach.

Ramy prawne EFSI na lata 2014 – 2020 zapewniają większą elastyczność, przejrzystość i szersze możliwości wykorzystania instrumentów finansowych.

Po pierwsze zakres stosowania tych instrumentów został rozszerzony, by objąć następujące obszary inwestycji: wsparcie MŚP, efektywność energetyczna i zasobooszczędność, technologie cyfrowe, zrównoważony transport, badania i rozwój oraz innowacje.

Ponadto nowe ramy przewidują także tego typu nowe instrumenty finansowe – znormalizowane i mogące być bezpośrednio wykorzystane, których warunki stosowania są z góry określone i umożliwiają szybkie wdrożenie. Więcej informacji na temat zmian ram na lata 2014-2020 dotyczących wykorzystania europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych za pośrednictwem instrumentów finansowych można znaleźć tutaj.

Szacuje się, że w okresie 2014-2020 ponad 20 mld EUR€ z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych zostanie wykorzystane za pośrednictwem instrumentów finansowych. Komisja udziela wsparcia instytucjom zarządzającym i innym zainteresowanym stronom w tym kontekście. W szczególności, w styczniu 2015 r., we współpracy z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym, uruchomiła platformę internetową FI-compass. Platforma dostarcza praktyczną wiedzę i narzędzia edukacyjne dotyczące instrumentów finansowych.

- **Dodatkowe informacje**

Instrumenty finansowe i polityka spójności:

- Na stronie internetowej DG REGIO:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/funding/financial-instruments/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/funding/financial-instruments/)

- Na stronie internetowej EBI:  
<http://www.eib.org/products/blending/esif/>

Akt wykonawczy ustanawiający pierwsze trzy gotowe instrumenty finansowe dla europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych:

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0964&qid=1470217474190&from=PL>

Akt wykonawczy ustanawiający dwa nowe gotowe instrumenty finansowe:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/2014/prop\\_fi\\_urban\\_dev\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/prop_fi_urban_dev_en.pdf)

Załącznik:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/2014/prop\\_fi\\_urban\\_dev\\_annexe\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/prop_fi_urban_dev_annexe_en.pdf)

#### **4. WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI - Komisja zaostrza zasady dotyczące przejrzystości, aby walczyć z finansowaniem terroryzmu, unikaniem opodatkowania i praniem pieniędzy**

Komisja przyjęła 5 lipca 2016 r. wniosek w sprawie dalszego zaostrzenia prawa UE przeciwdziałającego praniu pieniędzy w celu zapobiegania finansowaniu terroryzmu i zwiększenia przejrzystości, tak aby było wiadomo, kto jest rzeczywistym właścicielem przedsiębiorstw i trustów.

Komisja Jeana Claude'a **Junckera** uznała zwalczanie unikania opodatkowania, prania pieniędzy i finansowania terroryzmu za jeden ze swoich priorytetów. Zaproponowane zmiany stanowią odpowiedź na nowe metody finansowania terroryzmu, zwiększają przejrzystość w celu przeciwdziałania praniu pieniędzy i pomagają skuteczniej walczyć z unikaniem opodatkowania.

Wniosek Komisji Europejskiej jest pierwszą z serii inicjatyw mających na celu wdrożenie Planu działania z lutego 2016 r. na rzecz skuteczniejszego zwalczania finansowania terroryzmu i wpisuje się również w szerszy program działań zwiększających przejrzystość podatkową i zwalczających nadużycia podatkowe. Z tego względu Komisja przedstawia jednocześnie komunikat stanowiący jej odpowiedź na niedawne doniesienia związane z dokumentami panamskimi.

Pierwszy wiceprzewodniczący **Frans Timmermans** powiedział: „Przedstawione dzisiaj wnioski pomogą władzom krajowym w tropieniu osób, które ukrywają swoje środki finansowe, aby popełniać przestępstwa takie jak akty terroryzmu. Państwa członkowskie będą mogły otrzymywać i przekazywać niezbędne informacje o rzeczywistych właścicielach przedsiębiorstw lub trustów, a także o osobach, które dokonują transakcji w wirtualnych walutach internetowych albo używają kart przedpłaconych. Co więcej, publiczne udostępnianie informacji o tym, kto faktycznie stoi za przedsiębiorstwami i trustami, powinno odstraszać osoby planujące uchylanie się od opodatkowania”.

**Věra Jourová**, komisarz UE do spraw sprawiedliwości, konsumentów i równouprawnienia płci, powiedziała: „Dzisiaj proponujemy bardziej rygorystyczne przepisy dotyczące przejrzystości, aby odciąć finansowanie terroryzmu i wzmóc walkę z praniem pieniędzy i unikaniem opodatkowania. Aktualizacja czwartej dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy pozwoli usunąć ewentualne luki prawne, z których mogą korzystać w Europie terroryści, przestępcy czy inne osoby nadużywające przepisów podatkowych w celu finansowania swojej nielegalnej działalności. Lepsza współpraca w zwalczaniu tych problemów przyniesie prawdziwą zmianę”.

Przyjęcie w maju 2015 r. czwartego pakietu dotyczącego przeciwdziałania praniu pieniędzy stanowiło istotny krok na drodze do zwiększenia skuteczności wysiłków UE w walce z praniem pieniędzy pochodzących z działalności przestępczej oraz do zwalczania finansowania działań terrorystycznych. Określa on wysokie standardy zapobiegające praniu pieniędzy, takie jak wymóg, aby państwa członkowskie wprowadziły krajowe rejestry właścicieli rzeczywistych przedsiębiorstw i niektórych trustów. Państwa członkowskie zobowiązały się do wdrożenia tego pakietu szybciej, niż początkowo planowano, najpóźniej do końca 2016 r.

- **Zwalczanie finansowania terroryzmu**

Jak zapowiedziano w Planie działania na rzecz skuteczniejszego zwalczania finansowania terroryzmu, Komisja proponuje następujące zmiany mające na celu zapobieganie wykorzystywaniu systemu finansowego do finansowania działalności terrorystycznej.

- **Poszerzenie uprawnień jednostek analityki finansowej UE i ułatwienie ich współpracy:** zakres informacji dostępnych dla jednostek analityki finansowej zostanie rozszerzony i uzyskają one dostęp do informacji zawartych w scentralizowanych rejestrach rachunków bankowych i kont płatniczych oraz w centralnych systemach wyszukiwania danych, które państwa członkowskie będą musiały utworzyć do celów identyfikacji posiadaczy rachunków bankowych i płatniczych;
- **Zwalczanie ryzyka finansowania terroryzmu związanego z wirtualnymi walutami:** aby zapobiec nadużywaniu wirtualnych walut do celów prania pieniędzy i finansowania terroryzmu, Komisja proponuje objąć platformy wymiany walut

wirtualnych i dostawców kont waluty wirtualnej zakresem dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy. Podmioty te będą musiały z należytą starannością kontrolować swoich klientów podczas wymiany waluty wirtualnej na realną, uniemożliwiając dotychczasową anonimowość takich transakcji;

- **Przeciwdziałanie zagrożeniom związanym z anonimowymi instrumentami przedpłaconymi (np. kartami przedpłaconymi):** Komisja proponuje również ograniczyć anonimowe płatności przy użyciu kart przedpłaconych, obniżając progi wymagające identyfikacji z 250 euro do 150 euro i zwiększając wymogi dotyczące weryfikacji klienta. Uwzględniono zasadę proporcjonalności, zwracając szczególną uwagę na fakt wykorzystywania takich kart przez osoby w trudnej sytuacji finansowej;
- **Ścisłejsze kontrole państw trzecich wiążących się z ryzykiem:** zgodnie z uprawnieniami przyznanymi jej w czwartej dyrektywie w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy, Komisja proponuje ujednoczenie wykazu kontroli stosowanych w odniesieniu do państw wykazujących luki w systemach przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu. Banki będą miały obowiązek przeprowadzać dodatkowe kontrole („środki należytej staranności”) w odniesieniu do przepływów finansowych z tych krajów. Wykaz takich państw, odzwierciedlający wykaz opracowany przez FATF, zostanie formalnie przyjęty w dniu 14 lipca, z przyczyn proceduralnych.
- **Bardziej rygorystyczne przepisy dotyczące zapobiegania unikaniu opodatkowania i praniu pieniędzy**

Przyjęty wniosek wzmocni środki wprowadzone czwartą dyrektywą w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy przez wprowadzenie opisanych poniżej zmian.

- **Pełny dostęp publiczny do rejestrów beneficjentów rzeczywistych:** państwa członkowskie będą upubliczniać niektóre informacje zawarte w rejestrach właścicieli rzeczywistych przedsiębiorstw i trustów biznesowych. Informacje o wszystkich pozostałych trustach będą umieszczane w rejestrach krajowych i udostępniane stronom, które mogą wykazać uzasadniony interes. Do rejestrów tych zostaną wpisani także właściciele rzeczywisci posiadający 10 proc. udział w określonych przedsiębiorstwach, w przypadku których istnieje ryzyko wykorzystywania ich do prania pieniędzy i uchylania się od opodatkowania. W przypadku wszystkich pozostałych przedsiębiorstw próg dotyczący posiadanych udziałów wynosi 25 proc.
- **Integracja rejestrów:** wniosek przewiduje bezpośrednie połączenie rejestrów w celu ułatwienia współpracy między państwami członkowskimi.
- **Rozszerzenie zakresu informacji dostępnych dla organów:** Komisja zaproponowała, aby zarówno już istniejące, jak i nowo zakładane rachunki były kontrolowane z należytą starannością. Zapobiegnie to sytuacjom, w których

potencjalne wykorzystywanie tych rachunków do nielegalnych celów pozostaje niewykryte. Również pasywne przedsiębiorstwa i trusty, na które zwróciły uwagę dokumenty panamskie, będą podlegać ściślejszym kontrolom i bardziej rygorystycznym przepisom.

- **Kontekst:**

Czwarta dyrektywa w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy została przyjęta w dniu 20 maja 2015 r. W swoim Planie działań na rzecz zwalczania finansowania terroryzmu Komisja Europejska wezwała państwa członkowskie do przyspieszenia terminu skutecznej transpozycji dyrektywy i zakończenia tego procesu do końca 2016 r.

Przedstawione zmiany mające na celu rozwiązanie zarówno problemu finansowania terroryzmu, jak i braku przejrzystości, są ukierunkowane i proporcjonalne oraz mogą doprowadzić do pilnie potrzebnej reformy obowiązujących ram prawnych. Komisja zachęca państwa członkowskie do uwzględnienia zaproponowanych zmian przy transpozycji czwartej dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy.

Proponowana aktualizacja przepisów prawnych będzie przyjęta przez Parlament Europejski i Radę Unii Europejskiej w ramach zwykłej procedury ustawodawczej.

Jeśli chodzi o unijny wykaz państw trzecich wysokiego ryzyka, które wykazują strategiczne luki w swoich krajowych systemach przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu, Komisja otrzymała w czwartej dyrektywie w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy uprawnienia do przyjęcia takiego wykazu trzy razy w roku. Komisja uwzględni prace prowadzone na szczeblu międzynarodowym przez Grupę Specjalną ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy (FATF).UE będzie kontynuowała współpracę z zainteresowanymi państwami w zakresie wszystkich odpowiednich obszarów polityki, m.in. poprzez współpracę na rzecz rozwoju. Ostatecznym celem tej współpracy będzie uzyskanie zgodności ram prawnych i usunięcie danego państwa z wykazu. Wykaz ten stanowi akt delegowany, który zostanie przedstawiony Radzie i Parlamentowi Europejskiemu zgodnie z obowiązującą procedurą.

Obie inicjatywy służą wdrażaniu Planu działania na rzecz skuteczniejszego zwalczania finansowania terroryzmu przyjętego przez Komisję w dniu 2 lutego 2016 r.

- **Dodatkowe informacje:**

Zmiana czwartej dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy:

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0450&qid=1470217745180&from=PL>

Zestawienie informacji:

[http://ec.europa.eu/justice/criminal/document/files/aml-factsheet\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/justice/criminal/document/files/aml-factsheet_en.pdf)

## **5. WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI I CYFRYZACJA - Komisja podpisuje porozumienie w sprawie cyberbezpieczeństwa i zwiększa wysiłki w celu zwalczania zagrożeń cybernetycznych**

Komisja otworzyła w dniu 5 lipca br. nowe partnerstwo publiczno-prywatne w sprawie cyberbezpieczeństwa, dzięki któremu do 2020 r. inwestycje mają sięgnąć kwoty 1,8 mld euro. Jest to jedna z nowych inicjatyw w celu lepszego przygotowania Europy na ataki cybernetyczne oraz zwiększenia konkurencyjności europejskiego sektora cyberbezpieczeństwa.

Z przeprowadzonej ostatnio ankiety wynika, że co najmniej 80 proc. przedsiębiorstw europejskich odnotowało w ubiegłym roku przynajmniej jeden incydent związany z cyberbezpieczeństwem, a liczba takich incydentów we wszystkich gałęziach przemysłu na całym świecie w 2015 r. wzrosła o 38 proc. Naraża to przedsiębiorstwa europejskie, niezależnie od ich rozmiaru, na straty i grozi podważeniem zaufania do gospodarki cyfrowej. W ramach strategii jednolitego rynku cyfrowego Komisja pragnie wzmocnić współpracę transgraniczną między wszystkimi zainteresowanymi stronami i sektorami zajmującymi się cyberbezpieczeństwem, a także wspomóc rozwój innowacyjnych i bezpiecznych technologii, produktów i usług w całej UE.

**Andrus Ansip**, wiceprzewodniczący do spraw jednolitego rynku cyfrowego, powiedział: „Jednolity rynek cyfrowy nie może istnieć bez zaufania i bezpieczeństwa. Europa musi być przygotowana na stawienie czoła coraz bardziej wyrafinowanym zagrożeniom cybernetycznym, dla których granice państwowe nie stanowią żadnej przeszkody. Przedstawiamy dziś propozycję konkretnych środków, dzięki którym Europa będzie mogła skuteczniej bronić się przed takimi atakami i zapewniać bezpieczeństwo infrastruktury niezbędnej do tworzenia i rozwoju naszej gospodarki cyfrowej”.

**Günther H. Oettinger**, komisarz do spraw gospodarki cyfrowej i społeczeństwa cyfrowego, stwierdził: „Europa potrzebuje produktów i usług w zakresie cyberbezpieczeństwa charakteryzujących się wysoką jakością, przystępną ceną i interoperacyjnością. Przedsiębiorstwa z naszego sektora cyberbezpieczeństwa mają duże szanse skutecznego

konkurowania na szybko rozwijającym się rynku światowym. Apelujemy do państw członkowskich i wszystkich organów cyberbezpieczeństwa do zacieśnienia współpracy i dzielenia się wiedzą, informacjami i doświadczeniem, aby zwiększyć odporność Europy na zagrożenia cybernetyczne. Podpisanie partnerstwa w dziedzinie bezpieczeństwa cybernetycznego z przedstawicielami sektora to ważny krok”.

Ogłoszony plan działania obejmuje zawiązanie pierwszego europejskiego **partnerstwa publiczno-prywatnego w dziedzinie cyberbezpieczeństwa**. UE zainwestuje w to partnerstwo 450 mln euro, w ramach swojego programu w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont 2020”. Oczekuje się, że uczestnicy rynku cyberbezpieczeństwa, reprezentowani przez Europejską Organizację na rzecz Bezpieczeństwa Cybernetycznego (ang. European Cyber Security Organisation, ECSO), zainwestują trzykrotnie więcej. Partnerstwo to będzie również obejmować przedstawicieli krajowych, regionalnych i lokalnych administracji publicznych oraz ośrodków badawczych i akademickich. Celem partnerstwa jest wspieranie współpracy na wczesnym etapie procesu badań i innowacji oraz wypracowanie rozwiązań w zakresie cyberbezpieczeństwa dla różnych sektorów, takich jak sektory energetyki, zdrowia, transportu i finansów. Komisarz Oettinger podpisał w Strasburgu umowę w sprawie partnerstwa z ESCO (zdjęcia i nagrania wideo dostępne około godz. 12:00 czasu środkowoeuropejskiego).

Komisja określiła również różne działania w celu rozwiązania problemu fragmentacji unijnego rynku bezpieczeństwa cybernetycznego. Obecnie przedsiębiorstwo z sektora ICT musi w pewnych przypadkach przejść kilka różnych procedur certyfikacyjnych, aby móc sprzedawać swoje produkty i usługi w kilku państwach członkowskich. Komisja zbada zatem możliwość stworzenia europejskich **ram certyfikacyjnych** dotyczących produktów w zakresie bezpieczeństwa ICT.

Zarówno na rynkach niszowych (np. kryptografii), jak i dobrze już ugruntowanych pojawiły się miriady innowacyjnych europejskich MŚP z nowymi modelami biznesowymi (np. oprogramowania antywirusowego), ale często nie są one w stanie rozwinąć swojej działalności. Komisja pragnie **ułatwić dostęp do finansowania mniejszym przedsiębiorstwom** działającym w dziedzinie cyberbezpieczeństwa i zbada różne możliwości w tym zakresie w ramach planu inwestycyjnego dla UE.

**W dyrektywie w sprawie bezpieczeństwa sieci i informacji**, która ma jutro zostać przyjęta przez Parlament Europejski, przewidziano już stworzenie ogólnounijnej sieci zespołów reagowania na incydenty związane z bezpieczeństwem komputerowym, aby móc szybko reagować na zagrożenia i incydenty cybernetyczne. W dyrektywie powołuje się również „grupę współpracy” między państwami członkowskimi, aby wspierać i ułatwiać współpracę

strategiczną oraz wymianę informacji, a także budować zaufanie. Komisja wzywa dziś państwa członkowskie do jak najlepszego wykorzystania tych nowych mechanizmów oraz do poprawy koordynacji w możliwym zakresie. Komisja przedstawi propozycje sposobów **usprawnienia współpracy transgranicznej** w przypadku **poważnego incydentu cybernetycznego**. W związku z tempem, w jakim zmienia się krajobraz cyberbezpieczeństwa, Komisja przyspieszy również przeprowadzenie oceny **Europejskiej Agencji ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA)**. Ocena ta obejmie analizę, czy mandat i możliwości ENISA są nadal wystarczające do realizowania jej misji wspierania państw członkowskich UE w zwiększaniu ich odporności na zagrożenia cybernetyczne. Komisja bada również możliwości wzmocnienia i usprawnienia współpracy w obszarze cyberbezpieczeństwa w różnych sektorach gospodarki, w tym w zakresie szkoleń i kształcenia.

- **Kontekst**

Przedstawiony plan działania powstał głównie w oparciu o strategię jednolitego rynku cyfrowego z 2015 r., strategię UE w zakresie bezpieczeństwa cybernetycznego z 2013 r. oraz przyszłą dyrektywę w sprawie bezpieczeństwa sieci i informacji. Jest on również następstwem niedawnych komunikatów w sprawie realizacji Europejskiej agendy bezpieczeństwa i przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym.

- **Dodatkowe informacje**

Pytania i odpowiedzi:

[http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-16-2322\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-2322_en.htm)

Bezpieczeństwo cybernetyczne:

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/cybersecurity>

Sektor bezpieczeństwa cybernetycznego:

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/cybersecurity-industry>

ENISA:

<https://www.enisa.europa.eu/>

Wyniki konsultacji publicznych w sprawie partnerstwa publiczno-prywatnego opartego na umowach i środki towarzyszące:

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/summary-report-public-consultation-contractual-ppp-cybersecurity-and-staff-working-document>

**Przyjęte dokumenty:**

– Komunikat: Wzmocnienie europejskiej odporności na zagrożenia cybernetyczne oraz wspieranie konkurencyjnego i innowacyjnego sektora bezpieczeństwa cybernetycznego



- Decyzja Komisji o powołaniu opartego na umowach partnerstwa publiczno-prywatnego (cPPP) w zakresie bezpieczeństwa cybernetycznego
- Dokument roboczy służb Komisji w sprawie cPPP i środków towarzyszących
- Dokument roboczy służb Komisji dotyczący oceny bezpieczeństwa cybernetycznego w ramach siódmego programu ramowego UE w zakresie badań i rozwoju technologicznego (7PR) oraz programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji
- Dokument roboczy służb Komisji dotyczący procesu konsultacji

## **6. HANDEL - Handel ożywiony dzięki pięciu latom obowiązywania umowy o wolnym handlu między UE a Republiką Korei**

Pięć lat temu weszła w życie umowa o wolnym handlu między UE a Republiką Korei, dzięki której deficyt handlowy przeistoczył się w nadwyżkę handlową.

Od tego czasu, tj. od 2011 r., eksport z UE do jej azjatyckiego partnera wzrósł o 55 proc, a europejskie przedsiębiorstwa zaoszczędziły 2,8 mld EUR na obniżonych lub zlikwidowanych opłatach celnych. Dwustronny handel między UE a Koreą Południową od 2011 r. stale wzrastał i w 2015 r. osiągnął rekordowy poziom ponad 90 mld EUR.

Dane te zostały zaczerpnięte z opublikowanego w dniu 1 lipca br. sprawozdania Komisji Europejskiej opublikowanego z okazji 5. rocznicy podpisania umowy o wolnym handlu między UE a Koreą, dzięki której wartość wymiany handlowej między tymi dwoma krajami znacząco wzrosła.

Komisarz UE ds. Handlu, **Cecilia Malmström**, powiedziała: „Liczby mówią same za siebie. Korzyści z zawartej przez nas z Koreą umowy powinny przekonać nieprzekonanych, że Europa czerpie z wolnego handlu pełnymi garściami. Kiedy naszym przedsiębiorstwom łatwiej jest eksportować towary lub gdy pieniądze zaoszczędzone dzięki zwolnieniom z opłat celnych mogą zostać powtórnie zainwestowane w rozwój przedsiębiorstw, pobudza to rozwój Europy. Chroni to i tworzy miejsca pracy. Ta rocznica daje nam wiele powodów, by zakasać rękawy i doprowadzić do zwięźczenia wszystkich innych obecnie negocjowanych umów handlowych.”.

Dziś Korea Południowa należy do dziesięciu najważniejszych rynków eksportowych UE. Oprócz towarów bardziej tradycyjnych, jak maszyny, sprzęt transportowy bądź produkty chemiczne, umowa ta otworzyła nowe możliwości eksportu dla wielu małych przedsiębiorstw europejskich, w sektorach tak różnorodnych, jak żywność i napoje, ceramika, opakowania, sprzęt sportowy i technologia introligatorska (konkretne przykłady możesz zobaczyć na

naszej stronie internetowej dotyczącej korzyści wynikających z handlu). Poprzedni deficyt handlowy przeistoczył się w nadwyżkę handlową.

Eksport produktów UE, które wcześniej obarczone były niezwykle wysokimi stawkami celnymi – jak na przykład w przypadku produktów rolnych – dzięki obniżonym opłatom celnym stał się tańszy; jego wartość wzrosła o ponad 70 proc. Sytuacja w innych sektorach poprawiła się jeszcze bardziej zauważalnie. Na przykład sprzedaż do Korei produkowanych w UE samochodów w ciągu ostatnich pięciu lat wzrosła trzykrotnie. Ponadto przedsiębiorstwom UE udało się dodać 11 proc. do wartości usług świadczonych w Korei Południowej i rozszerzyć inwestycje dwustronne o 35 proc.

Obawy zainteresowanych podmiotów europejskich, które wyraziły one przed zatwierdzeniem umowy, nie znalazły odzwierciedlenia w rzeczywistości. Niemniej jednak Komisja Europejska w dalszym ciągu monitoruje sytuację w odniesieniu do potencjalnie wrażliwych sektorów (takich jak tekstylia, samochody i produkty elektroniczne) oraz – wraz ze społeczeństwem obywatelskim – nieustannie przygląda się wpływowi handlu na zrównoważony rozwój. W związku z tym UE i Korea współpracują także w zakresie ochrony środowiska i praw pracowniczych.

Umowa ta pozwala także władzom UE na dalszą poprawę warunków handlowych dla europejskich przedsiębiorstw – poprzez podnoszenie potencjalnych problemów w ramach obrad kilku utworzonych komitetów wykonawczych. Komisja i Korea Południowa wspólnie postanowiły, że zbadają możliwości wprowadzenia zmian do istniejącej umowy, dzięki czemu jeszcze lepiej mogłaby ona odpowiadać na oczekiwania zainteresowanych podmiotów europejskich, jak choćby po to, aby umożliwić europejskim przedsiębiorstwom eksport towarów za pośrednictwem ich węzłów logistycznych w Azji, zarazem czerpiąc korzyści z umowy o wolnym handlu.

Niestety ponad 35 proc. europejskich przedsiębiorstw eksportujących towary do Korei nie korzysta z przysługujących im obniżonych opłat celnych i innych udogodnień. Pokazuje to, że państwa członkowskie UE mają do odegrania ważną rolę – muszą one szerzyć wiedzę o korzyściach z obowiązujących umów podpisanych przez UE.

- **Przebieg procedury**

Korea Południowa zajmuje dziewiąte miejsce wśród rynków eksportowych Unii i jest jej ważnym partnerem w odniesieniu do globalnych łańcuchów wartości. Umowa z Koreą obowiązuje od lipca 2011 r. i jest pierwszą kompleksową umową zawartą przez UE z

partnerem azjatyckim, a zarazem dotychczas najbardziej ambitną umową handlową przez nią wdrożoną.

Wprowadziła ono ważne zmiany, jak choćby zniesienie przez obie strony ceł przywzozowych nałożonych na znaczną większość produktów będących przedmiotem handlu między tymi dwoma partnerami, jak również zmniejszenie hamujących handel barier administracyjnych, a także wzajemną otwartość w odniesieniu do świadczenia usług, zamówień publicznych i inwestycji. W umowie tej zawarto również gwarancje w odniesieniu do polityki konkurencji, przejrzystości systemów regulacyjnych oraz ochrony praw własności intelektualnej.

Odkąd weszła ona w życie, UE wynegocjowała szereg obowiązujących już umów, w tym z Kolumbią i Peru oraz krajami Ameryki Środkowej oraz z Ukrainą. Zawarto również porozumienia z Gruzją i Republiką Mołdawii – są to dwie kompleksowe umowy stanowiące część większych układów stowarzyszeniowych. Zostały one ratyfikowane przez wszystkie państwa członkowskie UE i wejdą w życie.

UE będzie także korzystać z innych, niezatwierdzonych jeszcze umów, w tym kompleksowej umowy handlowej z Kanadą, a także umów z Singapurem i Wietnamem.

W nowej, przedstawionej jesienią 2015 r. strategii polityki handlowej UE – „Handel z korzyścią dla wszystkich” – zawarto plany zawarcia kolejnych umów handlowych ze strategicznymi partnerami UE oraz wspierania dalszego rozwoju gospodarczego w Europie.

- **Dodatkowe informacje**

Sprawozdanie roczne w sprawie wykonywania umowy o wolnym handlu między UE a Republiką Korei:

[http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/june/tradoc\\_154699.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/june/tradoc_154699.pdf)

Strona internetowa dotycząca korzyści wynikających z handlu:

<http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/in-focus/exporters-stories/>

Stosunki handlowe między UE a Koreą;

<http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/south-korea/>

Strategia handlowa UE na 2015 r. – „Handel z korzyścią dla wszystkich”:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/new-trade-strategy/>

## **7. HANDEL - Debata orientacyjna kolegium komisarzy o traktowaniu Chin w dochodzeniach antydumpingowych**

Kolegium komisarzy omówiło w dniu 20 lipca br. polityczne, ekonomiczne i prawne skutki wygaśnięcia dnia 11 grudnia 2016 r. niektórych postanowień protokołu o przystąpieniu Chin do Światowej Organizacji Handlu (WTO) oraz wnioski, jakie należy z tego wyciągnąć.

Przyczynek do tej debaty stanowiła pierwsza debata orientacyjna, która miała miejsce dnia 13 stycznia i poświęcona była temu, czy UE powinna zmienić sposób traktowania Chin w dochodzeniach antydumpingowych i antysubsydyjnych po grudniu 2016 r., a jeżeli tak, to w jaki sposób.

Od tamtego czasu przeprowadzono szczegółową ocenę skutków, aby oszacować konsekwencje ewentualnych zmian dla poszczególnych państw członkowskich i sektorów gospodarki, ze szczególnym uwzględnieniem miejsc pracy. Przeprowadzono także [konsultacje społeczne](#), w wyniku których wpłynęło ponad 5 tys. odpowiedzi. Państwa członkowskie, przedstawiciele przemysłu, związków zawodowych oraz różnych zainteresowanych stron aktywnie uczestniczyli w tych dyskusjach w ostatnich miesiącach. W maju Parlament Europejski przyjął rezolucję, w której wezwał Komisję do podjęcia działań: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2016-0223+0+DOC+XML+V0//PL>

Podczas debaty komisarze umówili **trzy warianty** analizowane w ramach oceny skutków: 1) pozostawienie przepisów UE bez zmian, 2) usunięcie Chin z wykazu krajów o gospodarce nierynkowej i stosowanie standardowej metodyki obliczenia marginesów dumpingu, 3) zastąpienie metodyki antydumpingowej nowym podejściem, które pozwoliłoby utrzymać silny system ochrony handlu, a jednocześnie zapewniłoby skuteczność zobowiązaniom międzynarodowym UE.

Wiceprzewodniczący Komisji UE do spraw miejsc pracy, wzrostu, inwestycji i konkurencyjności **Jyrki Katainen** powiedział: „Uczciwy i otwarty handel jest najlepszym narzędziem stymulowania wzrostu w Europie. Przedmiotem dzisiejszej dyskusji nie było to, czy Chiny są krajem o gospodarce rynkowej, czy nie. Zastanawialiśmy, jak dostosować nasze instrumenty ochrony handlu tak, byśmy mogli sprostać obecnym realiom, takim jak nadwyżka mocy produkcyjnych i zmiany międzynarodowych ram prawnych. Działając na kilku frontach, razem z Parlamentem Europejskim i państwami członkowskimi, będziemy mogli zwalczać zarówno objawy, jak i przyczyny nieuczciwego handlu i zwiększać bezpieczeństwo zatrudnienia w Europie”.

Unijna komisarz ds. handlu **Cecilia Malmström** stwierdziła: „Unia Europejska jest największym partnerem handlowym na świecie. Nasz dobrobyt opiera się na handlu i jesteśmy zdecydowanymi orędownikami wolnego handlu i otwartych rynków. Handel musi

jednak odbywać się na uczciwych zasadach. Obecna nadwyżka zdolności produkcyjnych, zwłaszcza w sektorze stalowym, świadczy o tym, że potrzebujemy skutecznych instrumentów ochrony handlu, aby utrzymać uczciwe zasady handlu i reagować na zakłócenia rynku w przyszłości. Oznacza to, że musimy teraz dostosować się do nowych realiów gospodarczych i udoskonalić narzędzia, jakimi dysponujemy”.

Kolegium komisarzy zgodziło się, że Komisja musi zadbać o to, aby Europa dysponowała instrumentami ochrony handlu, które będą skuteczne w obliczu obecnych nadwyżek mocy produkcyjnych w międzynarodowym otoczeniu handlowym, przy jednoczesnym poszanowaniu międzynarodowych zobowiązań UE wynikających z ram prawnych WTO.

Jednocześnie można i należy wzmocnić istniejące instrumenty ochrony handlu. Komisja wzywa państwa członkowskie do sprawnego przyjęcia wniosku przedłożonego w 2013 r. w celu modernizacji unijnych instrumentów ochrony handlu. Przyspieszyłoby to procedury antydumpingowe i antysubsydyjne oraz umożliwiłoby Komisji nakładanie wyższych ceł w niektórych okolicznościach. Parlament Europejski przyjął swoje sprawozdanie w pierwszym czytaniu. Zdecydowanie zachęca się państwa członkowskie do sprawnego rozpatrzenia projektu na forum Rady.

Jednocześnie, jak podkreśliła Rada do Spraw Zagranicznych, Chiny powinny poczynić istotne i możliwe do zweryfikowania redukcje nadwyżek zdolności produkcyjnych w przemyśle, w oparciu o przejrzysty terminarz realizacji zobowiązań i niezależny mechanizm monitorowania.

Aby osiągnąć ten cel, Komisja realizuje swój plan działania na rzecz rozwiązywania problemu nadwyżki zdolności produkcyjnych w sektorze stalowym w drodze kontaktów dwustronnych i wielostronnych z naszymi partnerami. Po szczycie UE-Chiny, który odbył się w Pekinie dnia 19 lipca, i pod naciskiem przewodniczącego **Junckera**, utworzono dwustronną platformę UE-Chiny, która ma umożliwić monitorowanie nadprodukcji stali. W grupie G20 ministrowie handlu zobowiązali się do lepszej wymiany informacji i współpracy, a także do podjęcia skutecznych działań w odpowiedzi na obecne wyzwania, aby poprawić funkcjonowanie rynku i zachęcać do dostosowań. Państwa z grupy G20 będące producentami stali będą uczestniczyć w posiedzeniu Komitetu ds. Stali w OECD zaplanowanym na wrzesień, aby omówić praktyczne możliwości utworzenia globalnego forum jako platformy współpracy, która umożliwiłaby dialog i wymianę informacji na temat zmian światowych mocy produkcyjnych oraz polityk i środków wsparcia podejmowanych przez rządy.

- **Kolejne kroki:**

Komisja weźmie pod uwagę omawianą dyskusję na forum kolegium, a pod koniec roku powróci do tej kwestii i przedstawi odpowiedni wniosek.

- **Dodatkowe informacje:**

Konsultacje społeczne na temat przyszłych środków w celu zapobiegania przywózowi produktów po cenach dumpingowych z Chin:

<http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1455>

## **8. HANDEL - UE podejmuje działania prawne przeciw ograniczeniom w eksporcie chińskich surowców**

Unia Europejska wszczęła w dniu 19 lipca 2016 r. trzecie postępowanie przeciwko nakładanym przez Chiny ograniczeniom eksportu surowców mających kluczowe znaczenie dla przemysłu europejskiego.

Po zakończonych powodzeniem postępowaniach prawnych z 2012 r. i 2014 r. dotyczących podobnych środków tym razem UE skupia się na ograniczeniach w odniesieniu do grafitu, kobaltu, miedzi, ołowiu, chromu, tlenku magnezu, talku, tantalu, cyny, antymonu i indu.

„Nie możemy beczynn timer patrzeć, jak nasi producenci i konsumenci padają ofiarą nieuczciwych praktyk handlowych. Ostatnie dwa orzeczenia WTO w sprawie chińskich ograniczeń eksportowych nie pozostawiają żadnych wątpliwości - takie środki są sprzeczne z międzynarodowymi przepisami handlowymi. Jako że Chiny nie wykazują żadnych postępów, jeśli chodzi o zlikwidowanie tych środków, musimy podjąć działania prawne”, stwierdziła komisarz UE ds. handlu **Cecilia Malmström**.

Chiny obecnie stosują szereg ograniczeń eksportowych, w tym cła eksportowe i kontyngenty eksportowe, które ograniczają dostęp do tych produktów dla przedsiębiorstw spoza Chin. Te środki zakłócają rynek i faworyzują przemysł chiński kosztem przedsiębiorstw i konsumentów w UE, naruszając ogólne zasady WTO oraz szczególne zobowiązania, których podjęły się Chiny w chwili przystępowania do WTO. Ponadto rzekomy cel tych środków, jakim jest wspieranie przyjaznej środowisku i zrównoważonej produkcji surowców, można osiągnąć bardziej skutecznie, stosując inne środki, które nie wpływałyby negatywnie na handel.

Formalne konsultacje między UE a Chinami – stanowiące pierwszy krok w procesie rozstrzygnięcia sporów przed WTO – zostaną przeprowadzone równoległe z podobną

procedurą wszczętą przez USA. Jeśli w ciągu 60 dni nie zostanie znalezione zadowalające rozwiązanie, UE może zwrócić się do WTO o powołanie panelu, który wyda orzeczenie w sprawie zgodności chińskich środków z zasadami WTO.

- **Kontekst**

Surowce, których dotyczy postępowanie, obejmują **grafit, kobalt**, miedź, ołów, **chrom, tlenek magnezu**, talk, tantal, cynę, **antymon** oraz **ind**. Niektóre z nich (zaznaczone wytłuszczonym drukiem) należą do grupy dwudziestu surowców **określonych w 2013 r.** jako mające decydujące znaczenie dla gospodarki Europy i kluczowe dla zachowania i poprawy jakości naszego życia.

Całkowity eksport tych surowców z Chin ma wartość około 1,2 mld euro, w tym jedna szóstą trafia do Europy. Ze wstępnej analizy wynika, że zlikwidowanie ceł eksportowych nałożonych przez Chiny umożliwiłoby dostarczenie dodatkowej ilości surowców do UE o wartości około 19 mln euro, co stanowiłoby wzrost o 9,2 %. Niemniej jednak rzeczywisty wzrost dostaw z Chin do UE byłby prawdopodobnie znacznie wyższy, gdyby zniesiono również inne instrumenty, stosowane obecnie przez Chiny do ograniczania eksportu.

- **Rodzaje ograniczeń**

Chiny stosują cła eksportowe w odniesieniu do różnych form antymonu, chromu, kobaltu, miedzi, grafitu, ołowiu, magnezytu, tlenku magnezu, talku, tantalu i cyny. Ograniczenia ilościowe, takie jak kontyngenty eksportowe, obowiązują wobec antymonu, indu, tlenku magnezu, talku i cyny.

- **Surowce podlegające ograniczeniom**

### **Grafit**

Grafit stanowi jedną z trzech czystych postaci węgla i jest wykorzystywany w szerokiej gamie zastosowań przemysłowych, w szczególności do produkcji materiałów ogniotrwałych, jak również w sektorze produkcji smarów, stali, odlewów metalowych i okładzin hamulcowych.

Chiny dominują w światowej produkcji grafitu, generując dwie trzecie światowej podaży. UE jest zależna od importu, który zaspokaja 95 % konsumpcji unijnej. Około połowa importu grafitu do UE pochodzi z Chin.

### **Kobalt**

Kobalt jest wykorzystywany w związkach chemicznych w szerokiej gamie zastosowań przemysłowych. Największa część kobaltu jest przeznaczana na produkcję baterii

wielokrotnego ładowania. Ze względu na rosnące wykorzystanie kobaltu w bateriach wielokrotnego ładowania do zastosowań w pojazdach elektrycznych i biotechnologii przewiduje się, że popyt na kobalt będzie wzrastał.

Kobalt jest głównie uzyskiwany jako produkt uboczny przy wydobywaniu miedzi i niklu. Połowa produkcji przypada na Demokratyczną Republikę Kongo, a w UE metali tych prawie w ogóle się nie wydobywa. Chiny posiadają ograniczone rezerwy i produkcję kobaltu, lecz zawarły szereg umów – na cały okres użytkowania kopalni lub długoterminowych – z podmiotami prowadzącymi działalność wydobywczą w krajach trzecich, dzięki czemu są one wiodącym producentem kobaltu rafinowanego na świecie.

### **Miedź**

Miedź jest drugim po srebrze przewodnikiem elektrycznym i jest wykorzystywana do produkcji energooszczędnych obwodów elektrycznych. Jako że jest odporna na korozję, ciągliwa i plastyczna, jest głównie stosowana w produkcji wszelkiego rodzaju przewodów; od przewodów trakcyjnych dostarczających prąd z elektrowni do gniazdek elektrycznych, przez uzwojenia silników elektrycznych aż po złącza w komputerach.

Znaczna większość rezerw miedzi znajduje się wprawdzie w obu Amerykach (Chile, USA, Peru i Meksyk), lecz w UE również produkuje się miedź, głównie w Polsce. Dwie trzecie importu UE pochodzi z krajów Ameryki Łacińskiej. Z kolei w Chinach ma miejsce około 10 % światowego wydobycia miedzi, która jest głównie przeznaczana na konsumpcję krajową.

### **Ołów**

Ołów jest w szczególności wykorzystywany w produkcji baterii kwasowo-ołowiowych. Inne zastosowania obejmują produkcję amunicji, szkła, stabilizatorów cieplnych do tworzyw sztucznych i żywic, wykończeń metalowych, urządzeń elektronicznych, arkuszy, metalu luzem i pigmentów.

Chiny wytwarzają około połowy światowej produkcji ołowiu. Ołów jest również wydobywany w UE, głównie w Polsce, Szwecji, Grecji i Bułgarii. Głównym źródłem importu ołowiu do UE jest Rosja.

### **Chrom**

Chrom znajduje zastosowanie głównie w przemyśle stalowym, w szczególności w produkcji stali nierdzewnej. Wiodącym producentem chromu uzyskiwanego w drodze wydobycia jest Republika Południowej Afryki, która wraz z Kazachstanem posiada największe rezerwy na świecie. Republika Południowej Afryki zdecydowanie jest głównym źródłem importu UE, pewna ilość chromu przywożona jest także z Turcji. Chiny jako największy producent stali



nierdzewnej na świecie jest wiodącym konsumentem chromu i wiodącym producentem żelazochromu.

### **Tlenki magnezu, w tym magnezyt**

Magnezyt jest głównie wykorzystywany do produkcji tlenku magnezu, w postaci kaustycznego kalcynowanego magnezytu, magnezytu palonego i magnezji topionej. Magnezyt palony i magnezja topiona są w szczególności wykorzystywane w przemyśle materiałów ogniotrwałych; kaustyczny kalcynowany magnezyt jest głównie wykorzystywany do zastosowań związanych z chemikaliami, np. w produkcji nawozów i pasz, celulozy i papieru, żelaza i stali, w sektorze hydrometalurgii i oczyszczania ścieków.

Chiny generują 70 % światowej produkcji magnezytu uzyskiwanego z wydobywania. W UE również produkuje się pewną ilość magnezytu (w Hiszpanii, Słowacji, Austrii i Grecji). Niemniej jednak UE jest zależna od importu tlenku magnezu, głównie z Chin i Turcji.

### **Talk**

W Europie talk znajduje największe zastosowanie w sektorze tworzyw sztucznych i farb, w którym zużywa się około 50 % całkowitej konsumpcji talku. Dalsze zastosowania końcowe obejmują sektor papierniczy, rolny oraz produkcję ceramiki, gumy, żywności, kosmetyków i leków.

Chiny są największym na świecie producentem talku i generują około 30 % światowej produkcji. W UE również istnieje znaczna produkcja talku, pozwalająca zaspokoić 80 % popytu unijnego. Import do UE pochodzi głównie z Pakistanu i Chin.

### **Tantal**

Tantal jest wykorzystywany do produkcji komponentów elektrycznych (w tym stosowanych w telefonach komórkowych, komputerach, konsolach do gier wideo), silników lotniczych i narzędzi chirurgicznych.

W 2015 r. wiodącymi producentami tantalu na świecie były następujące kraje: Rwanda, Demokratyczna Republika Konga i Brazylia. Chiny — mimo że nie są znaczącym producentem tantalu — nałożyły cło eksportowe na odpady i pozostałości tantalu, które to cło jest środkiem objętym niniejszym postępowaniem.

### **Cyna**

Cynę stosuje się głównie do produkcji stopów cyny i ołowiu, wykorzystywanych jako stopy lutownicze do obwodów elektrycznych w większości urządzeń elektronicznych. Cyna jest również wykorzystywana w branży opakowań oraz w zastosowaniach chemicznych.

Wydobycie cyny w pięciu krajach (Chiny, Indonezja, Birma, Peru i Boliwia) stanowi 80 % całkowitej produkcji cyny na świecie. Spośród tych pięciu krajów Chiny są wiodącym producentem cyny na świecie — generując 37 % światowej produkcji — oraz głównym importerem rudy cyny na świecie. W UE produkcja cyny niemal nie istnieje, z wyjątkiem ograniczonych ilości w Portugalii.

### **Antymon**

Zazwyczaj antymon stosowany jest w postaci tritlenku antymonu, głównie do produkcji środków zmniejszających palność do tworzyw sztucznych i innych produktów. Tritlenek antymonu jest w szczególności wykorzystywany w przemyśle lotniczym jako materiał hamujący palność. Inne zastosowania obejmują baterie, tworzywa sztuczne, szkło, półprzewodniki i stopy.

Antymon jest wydobywany w 15 krajach, jednak przemysł wydobywczy koncentruje się w znacznym stopniu w Chinach (78 % produkcji na świecie). Obecnie w UE nie prowadzi się wydobycia antymonu. Turcja i Boliwia są dla UE głównymi źródłami importu rud antymonu.

### **Ind**

Ind jest głównie wykorzystywany jako tlenek indu i cyny w urządzeniach wyposażonych w płaski wyświetlacz panelowy, takich jak płaskie monitory do komputerów, smartfony LCD, telewizory i notebooki. Inne zastosowania obejmują stopy i stopy lutownicze, panele słoneczne, diody elektroluminescencyjne i diody laserowe.

Ind jest produktem ubocznym innych operacji wydobywczych i rafineryjnych, głównie w odniesieniu do cynku, jak również ołowiu, miedzi i minerałów cyny. Chiny wytwarzają połowę produkcji indu rafinowanego. Choć w kilku państwach członkowskich UE (Belgia, Niemcy, Włochy, Holandia, Wielka Brytania) produkuje się ind, UE nadal jest importerem netto tego surowca.

- **Dodatkowe informacje**

Rozstrzygnięcie sporów WTO w pigułce:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/accessing-markets/dispute-settlement/>

China – Measures Related to Exportation of Various Raw Materials (Chiny – środki związane z wywozem z różnych surowców):

[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/dispu\\_e/cases\\_e/ds395\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds395_e.htm)

China — Measures Related to the Exportation of Rare Earths, Tungsten and Molybdenum (Chiny – środki związane z wywozem ziem rzadkich, wolframu i molibdenu):

[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/dispu\\_e/cases\\_e/ds432\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds432_e.htm)

## **9. HANDEL I ROLNICTWO - Handel artykułami rolno-spożywczymi w 2015 r.: UE największym eksporterem na świecie**

**UE potwierdza swoją pozycję największego eksportera produktów rolno-spożywczych. Wartość eksportu produktów rolno-spożywczych w 2015 r. wyniosła 129 mld euro, co stanowi ponad 7 proc. łącznej wartości eksportu z UE.**

Eksport produktów rolno-spożywczych z UE osiągnął w 2015 r. wartość 129 mld euro, czyli o 5,7 proc. więcej niż w roku ubiegłym, co zagwarantowało UE pozycję największego eksportera na świecie, z nadwyżką handlową netto na poziomie 16 mld euro.

W całej Unii Europejskiej wartość produkcji rolnej wyceniono w 2015 r. na 410 mld euro. Rolnictwo i przemysł spożywczy zatrudniają łącznie miliony ludzi; odpowiadają za 7,5 proc. zatrudnienia i 3,7 proc. całkowitej wartości dodanej w UE według opublikowanego w dniu 14 lipca br. sprawozdania na temat handlu artykułami rolno-spożywczymi w 2015 r.:

[http://ec.europa.eu/agriculture/trade-analysis/map/2016-1\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/trade-analysis/map/2016-1_en.pdf)

Chociaż niektóre państwa członkowskie i sektory nadal odczuwały skutki związane z rosyjskim zakazem importu i niskimi cenami na rynku światowym, ogólne wyniki unijnego handlu produktami rolnymi za 2015 r. są dobre.

**Phil Hogan**, europejski komisarz do spraw rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich, w nawiązaniu do sprawozdania powiedział: Nasze wyniki w handlu są nadal dobre – to pozytywna wiadomość dla sektora rolno-spożywczego w UE. Nasze rygorystyczne standardy produkcji i przywiązanie do wysokiej jakości żywności i napojów wciąż zapewniają nam popyt na świecie. Przeznaczyliśmy znaczne zasoby na wykorzystanie tych możliwości, m.in. zwiększyliśmy budżet na promocję międzynarodową oraz uzyskaliśmy szereg nowych ciekawych możliwości prowadzenia handlu. Mam nadzieję, że w nadchodzących miesiącach europejscy rolnicy i przedsiębiorstwa rolno-spożywcze jeszcze lepiej skorzystają na wzroście eksportu – Komisja będzie ich wspierać na każdym kroku. Każde 100 000 euro w eksporcie to średnio jedno miejsce pracy na obszarach wiejskich, tak więc dobre wyniki unijnego sektora rolno-spożywczego w eksporcie służą wsparciu zatrudnienia i wzrostu gospodarczego na obszarach wiejskich.

Do osiągnięcia tych wyników znacznie przyczyniła się dywersyfikacja eksportu. Oprócz szukania nowych rynków zacieśniono również więzy handlowe z obecnymi partnerami – około połowy wzrostu wartości eksportu wynika z nasilenia wymiany handlowej z Chinami.

Obecnie pięciu największych importerów żywności z UE-28 to: Stany Zjednoczone, Chiny, Szwajcaria, Rosja i Japonia. W 2015 r. zniesiono szereg ograniczeń sanitarnych i fitosanitarnych, a możliwości handlowe wzrosły również w związku z umowami (m.in. z Marokiem) o oznaczeniach geograficznych dla unijnych produktów wysokiej jakości. Światowy ranking największych eksporterów żywności pozostał w 2015 r. bez zmian po tym, jak w 2013 r. Stany Zjednoczone utraciły czołową pozycję na rzecz UE.

Produkty rolne stanowią ponad 7 proc. wszystkich towarów eksportowanych z UE. Eksportowana jest szeroka gama produktów o różnym poziomie przetworzenia, co świadczy o wszechstronności tego sektora. W kategorii żywności pochodzącej bezpośrednio z produkcji rolnej do eksportowanych produktów należą w szczególności wina, zboża, mięso, oliwa z oliwek i produkty mleczne; z kolei jedną trzecią wartości eksportu generują napoje i produkty przemysłu spożywczego, takie jak makarony, żywność dla niemowląt oraz inne produkty przetworzone. Największy wzrost eksportu odnotowano w przypadku produktów, które już mają wysoki udział w eksporcie artykułów rolno-spożywczych, takich jak napoje spirytusowe i wina. Łączny wzrost wartości eksportu tych dwóch kategorii produktów wyniósł 1,5 mld euro. Najwyższy spadek\* wartości eksportu odnotowano w przypadku mleka w proszku. Produkty mleczne oraz owoce i warzywa to sektory, które najbardziej ucierpiały w związku z rosyjskim zakazem importu. Do spadku wartości eksportu produktów mlecznych przyczyniły się również niższe ceny. W imporcie do UE przeważa z kolei żywność i pasza pochodzące z produkcji rolnej, które stanowią około 80 proc. łącznej wartości importu. Ponadto w związku z rozwojem eksportu UE stała się eksporterem netto począwszy od 2010 r.

## **10. POLITYKA KLIMATYCZNA I ENERGETYCZNA - Unia energetyczna i polityka w dziedzinie klimatu: transformacja Europy w gospodarkę niskoemisyjną**

Komisja przedstawiła w dniu 20 lipca br. pakiet środków w celu przyspieszenie przejścia wszystkich sektorów gospodarki w Europie na gospodarkę niskoemisyjną.

Komisja stara się utrzymać konkurencyjność UE w światowym modelu społeczno-gospodarczym zmieniającym się pod wpływem impulsu do przejścia na nowoczesną i niskoemisyjną gospodarkę, jaki stworzono w porozumieniu paryskim w sprawie zmiany klimatu. Przedstawione wnioski oferują państwom członkowskim jasne i sprawiedliwe zasady przewodnie, które pomogą im przygotować się na przyszłość i utrzymać konkurencyjność Europy. Stanowi to integralny element unii energetycznej i perspektywicznej polityki przeciwdziałania zmianie klimatu.

W 2014 roku UE podjęła wyraźne zobowiązanie: aby wspólnie zmniejszyć, do 2030 r., emisje gazów cieplarnianych we wszystkich sektorach gospodarki o co najmniej 40 proc. w porównaniu z poziomem z 1990 r. We wnioskach przedstawiono wiążące roczne cele w zakresie emisji gazów cieplarnianych w państwach członkowskich na lata 2021–2030 w sektorach transportu, budownictwa, rolnictwa, odpadów, użytkowania gruntów i leśnictwa, ponieważ działania w tych sektorach przyczyniają się do działań UE w dziedzinie klimatu (zob. zestawienie informacji [MEMO/16/2499](#) i [MEMO/16/2496](#)). Nowe ramy opierają się na zasadach sprawiedliwości, solidarności, opłacalności i integralności środowiskowej. Kwestia ta dotyczy wszystkich państw członkowskich, ponieważ to one będą decydowały o sposobie realizacji środków służących osiągnięciu uzgodnionego celu na 2030 r. Komisja przedstawia również strategię dotyczącą mobilności niskoemisyjnej, w której wyznacza kierunek rozwoju ogólnounijnych środków w zakresie pojazdów nisko- i bezemisyjnych oraz alternatywnych paliw niskoemisyjnych (zob. zestawienie informacji [MEMO/16/2497](#)).

Wiceprzewodniczący Komisji odpowiedzialny za unię energetyczną **Maroš Šefčovič** stwierdził: „Unia energetyczna przynosi efekty. Dzięki zaproponowanej w ubiegłym roku reformie systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz dzisiejszemu wnioskowi w sprawie celów w zakresie emisji gazów cieplarnianych w państwach członkowskich ramy polityki klimatyczno-energetycznej do 2030 roku zostaną utwierdzone w prawodawstwie. Wprowadzamy również nasz system transportu na drogę do zerowych emisji. Dzisiejszy pakiet pokazuje, że wszystkie nasze strategie polityczne są podporządkowane osiągnięciu konkurencyjnej, niskoemisyjnej gospodarki o obiegu zamkniętym, którą obiecaliśmy w strategii unii energetycznej”.

Wiceprzewodniczący Komisji ds. zatrudnienia, wzrostu, inwestycji i konkurencyjności **Jyrki Katainen** oświadczył: „Niniejsza strategia dotyczy kwestii wykraczających poza problematykę transportu i emisji. Należy ją postrzegać jako kolejny element naszych starań o modernizację gospodarki europejskiej i wzmocnienie rynku wewnętrznego. Zdefiniowano w niej priorytetowe działania, które pomogą w zapewnieniu mobilności niskoemisyjnej oraz przedstawiono wyraźne wytyczne dla przyszłych inwestorów. Strategia przyczynia się do osiągnięcia naszych celów, które pozostają niezmiennione – pragniemy stworzyć warunki umożliwiające przemysłowi większą konkurencyjność oraz zapewnić miejsca pracy wysokiej jakości”.

Komisarz UE do spraw polityki klimatycznej i energetycznej **Miguel Arias Cañete** powiedział: „UE wyznaczyła sobie ambitny cel redukcji emisji. Jestem przekonany, że możemy go osiągnąć dzięki wspólnym wysiłkom wszystkich państw członkowskich. Proponowane krajowe wiążące cele są sprawiedliwe, elastyczne i realistyczne. Stanowią właściwą zachętę do uwolnienia inwestycji w sektorach transportu, rolnictwa, budownictwa i

gospodarowania odpadami. Dzisiejsze wnioski to dowód, że odrobiliśmy pracę domową i że dotrzemy obietnic”.

Komisarz UE ds. transportu **Violeta Bulc** powiedziała: „Transport odpowiada za jedną czwartą emisji gazów cieplarnianych w Europie i jest główną przyczyną zanieczyszczenia powietrza. Uzyskanie mobilności niskoemisyjnej ma zatem kluczowe znaczenie dla osiągnięcia ambitnych celów klimatycznych UE oraz poprawy jakości życia w miastach. Jest to również okazja do modernizacji gospodarki UE i utrzymania konkurencyjności europejskiego przemysłu. Strategia, którą dzisiaj przyjęliśmy, przedstawia plan działania na rzecz mobilności niskoemisyjnej i stanie się bodźcem do tej zmiany”.

W UE podjęto już starania, aby dostosować inwestycje prywatne do celów w dziedzinie klimatu i zasobooszczędności. Instrumenty finansowe UE w znacznym stopniu przyczyniają się do walki ze zmianą klimatu. Ponad 50 proc. zatwierdzonych dotychczas inwestycji jest związanych z działaniami w dziedzinie klimatu. W ramach planu inwestycyjnego dla Europy [Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych](#) jest na dobrej drodze do uruchomienia co najmniej 315 mld euro w postaci dodatkowych inwestycji w gospodarkę realną do połowy 2018 r. Ponadto Komisja aktywnie działa na rzecz zapewnienia, by obecne wydatki budżetowe uwzględniały cele klimatyczne. Co najmniej 20 proc. obecnego budżetu UE ma wyraźny wymiar klimatyczny.

- **Kontekst**

W październiku 2014 r. szefowie państw i rządów UE ustalili wiążący cel ograniczenia, do roku 2030, emisji z gospodarki unijnej o co najmniej 40 proc. w porównaniu z rokiem 1990. Osiągnięcie redukcji emisji wymaga współdziałania wszystkich sektorów gospodarki. Aby nastąpiło to w opłacalny sposób, sektory przemysłu i energetyki, objęte unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS), będą musiały zmniejszyć emisje do 2030 r. o 43 proc. w porównaniu z rokiem 2005. Inne sektory gospodarki, takie jak transport, budownictwo, rolnictwo, odpady, użytkowanie gruntów i leśnictwo, muszą zredukować emisje do 2030 r. o 30 proc. w porównaniu z rokiem 2005.

Ubiegłoroczny wniosek dotyczący zmiany unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz zaprezentowane wnioski legislacyjne dotyczące klimatu stanowią drogowskaz dla przejścia na gospodarkę niskoemisyjną oraz są odpowiedzią na zobowiązania podjęte przez Unię Europejską w ramach porozumienia paryskiego. Komisja rozpocznie prace nad planem działania dotyczącym mobilności niskoemisyjnej w celu jak najszybszego przedstawienia pozostałych inicjatyw. Do końca bieżącego roku Komisja zamierza również przedstawić

dalsze inicjatywy dotyczące odnawialnych źródeł energii, efektywności energetycznej i wewnętrznego rynku energii, stanowiące część strategii unii energetycznej.

- **Dodatkowe informacje:**

Portal informacyjny DG CLIMA (w tym prawodawstwo):

[http://ec.europa.eu/clima/news/articles/news\\_2016072001\\_en.htm](http://ec.europa.eu/clima/news/articles/news_2016072001_en.htm)

Tekst europejskiej strategii na rzecz mobilności niskoemisyjnej – zestawienie informacji i analiza uzupełniająca:

[http://ec.europa.eu/transport/themes/strategies/news/2016-07-20-decarbonisation\\_en.htm](http://ec.europa.eu/transport/themes/strategies/news/2016-07-20-decarbonisation_en.htm)

Pytania i odpowiedzi dotyczące wniosku Komisji w sprawie wiążących redukcji emisji gazów cieplarnianych w państwach członkowskich (2021-2030) (EN):

[http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-16-2499\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-2499_en.htm)

Pytania i odpowiedzi dotyczące wniosku w sprawie włączenia sektora użytkowania gruntów do unijnych ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 (EN):

[http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-16-2496\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-2496_en.htm)

Pytania i odpowiedzi dotyczące europejskiej strategii w sprawie mobilności niskoemisyjnej:

[http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-16-2497\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-2497_en.htm)

**Tabela: Proponowane cele i dostęp do nowych elastycznych rozwiązań**

	2030 target compared to 2005	Maximum annual flexibility (as a % of 2005 emissions)	
		One-off flexibility from Emissions Trading System to Effort Sharing Regulation	Flexibility from land use sector to Effort Sharing Regulation*
LU	-40%	4%	0.2%
SE	-40%	2%	1.1%
DK	-39%	2%	4.0%
FI	-39%	2%	1.3%
DE	-38%		0.5%
FR	-37%		1.5%
UK	-37%		0.4%
NL	-36%	2%	1.1%
AT	-36%	2%	0.4%
BE	-35%	2%	0.5%
IT	-33%		0.3%
IE	-30%	4%	5.6%
ES	-26%		1.3%
CY	-24%		1.3%
MT	-19%	2%	0.3%
PT	-17%		1.0%

EL	-16%		1.1%
SI	-15%		1.1%
CZ	-14%		0.4%
EE	-13%		1.7%
SK	-12%		0.5%
LT	-9%		5.0%
PL	-7%		1.2%
HR	-7%		0.5%
HU	-7%		0.5%
LV	-6%		3.8%
RO	-2%		1.7%
BG	0%		1.5%

\*Estimate, limit is expressed in absolute million tonnes over 10 years.

## 11. ROLNICTWO - Komisja Europejska przedstawia nowy pakiet wsparcia o wartości 500 mln euro dla rolników europejskich

Komisja Europejska przedstawiła w dniu 18 lipca br. nowy pakiet środków o wartości 500 mln euro z funduszy UE, które mają wspierać rolników w obliczu obecnych trudności na rynku, w szczególności na rynku mleczarskim.

**Phil Hogan**, komisarz ds. rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich, przedstawił środki Radzie Ministrów Rolnictwa UE: „Pakiet ten, przyjęty mimo znacznych ograniczeń budżetowych, ma pomóc w rozwiązaniu zaistniałych problemów. Komisja udostępniła tym samym dodatkowe środki o łącznej wartości ponad 1 mld euro, aby wspomóc rolników w tej trudnej sytuacji. Naszym nadrzędnym celem jest osiągnięcie wzrostu cen uzyskiwanych przez rolników, tak aby mogli oni utrzymać się ze swojej pracy i nadal dostarczać bezpieczną i wysokiej jakości żywność, jak również wносить wkład w rozwój obszarów wiejskich oraz zapewniać na wsi miejsca pracy i dobra publiczne”.

Przedstawiony pakiet zawiera trzy główne elementy:

- unijny program zachęt do ograniczenia produkcji mleka (150 mln euro);
- pomoc dostosowawcza uzależniona od spełnienia określonych warunków, która zostanie zdefiniowana i wdrożona na szczeblu państw członkowskich na podstawie wykazu środków zaproponowanych przez Komisję (350 mln EUR, które państwa członkowskie będą mogły uzupełnić z funduszy krajowych, a tym samym potencjalnie podwoić wsparcie dla rolników);
- szereg środków technicznych mających zapewnić elastyczność (np. dotyczących dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją), złagodzić problemy z płynnością



(np. za pomocą podwyższenia kwot zaliczek dla płatności bezpośrednich i płatności związanych ze środkami obszarowymi w zakresie rozwoju obszarów wiejskich) oraz wzmocnić instrumenty osłonowe (w drodze przedłużenia interwencji publicznej i dopłat do prywatnego przechowywania odtłuszczonego mleka w proszku).

Szczegóły wszystkich poszczególnych środków zostaną doprecyzowane w najbliższych tygodniach we współpracy z ekspertami z państw członkowskich. Wpływ proponowanych środków na budżet Unii zostanie uwzględniony na jesieni w liście w sprawie poprawek do projektu budżetu na 2017 r.

**Zachęty do ograniczenia produkcji** (150 mln euro): Na ostatnim posiedzeniu Rady Gospodarczej Centrum Obserwacji Rynku Mleka stwierdzono, że nadal niezbędna jest korekta po stronie podaży na tym rynku. Komisja przedstawi zatem ogólnounijny środek mający na celu zachęcanie do dobrowolnego zmniejszenia produkcji.

**Pomoc dostosowawcza uzależniona od spełnienia określonych warunków** (350 mln euro plus ewentualne dofinansowanie krajowe maksymalnie w tej samej kwocie, które nie jest uznawane za pomoc państwa): Przedłużający się kryzys powoduje, że niektórzy rolnicy utrzymują lub nawet zwiększają produkcję w celu utrzymania płynności finansowej. Komisja zamierza zatem udostępnić nowe środki, których przyznanie może zostać uzależnione od spełnienia określonych warunków, tak aby przyczynić się do zapewnienia stabilności rynku. Wysokość wsparcia finansowego (zob. załącznik) uwzględni główne cechy sektora w poszczególnych państwach członkowskich, w tym produkcję, ceny rynkowe i udział małych gospodarstw. Państwa członkowskie będą miały pewną swobodę w określeniu środka lub zestawu środków udostępnianych rolnikom – takich jak ekstensywne metody produkcji, wsparcie dla małych gospodarstw, projekty w zakresie współpracy, inne środki wspierania ograniczenia produkcji itp. Będzie również możliwe uwzględnienie innych sektorów hodowlanych.

**Inne dostosowania techniczne:** Ponieważ wiele państw członkowskich udziela w sektorze mleczarskim dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją (często na każdą krowę), będą one miały możliwość odstąpienia w 2017 r. od obowiązku utrzymania wielkości stada. Ponadto podobnie jak w ubiegłym roku państwa członkowskie będą mogły wypłacić zaliczki w wysokości do 70 proc. płatności bezpośrednich, począwszy od 16 października, oraz do 85 proc. płatności związanych ze środkami obszarowymi w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, bez konieczności przeprowadzenia kontroli na miejscu. Komisja zamierza również wydłużyć okres interwencji publicznej i prywatnego przechowywania odtłuszczonego mleka w proszku poza koniec września. Komisja dokona również dostosowania wsparcia na wycofywanie z rynku owoców i warzyw przez organizacje producentów.

Zapowiedziane środki stanowią uzupełnienie **odrębnego pakietu o wartości 500 mln EUR**, który został przedstawiony przez Komisję we wrześniu ubiegłego roku, oraz **szeregu innych środków**, takich jak uruchomienie klauzuli (art. 222) umożliwiającej dobrowolne uzgodnienia między producentami mleka dotyczące planowania produkcji mleka, które zapowiedziano w marcu.

Tym samym w ciągu niecałego roku Komisja uruchomiła już ponad 1 mld EUR nowych środków finansowych na wsparcie rolników borykających się z trudnościami. W okresie znacznych ograniczeń budżetowych, zwłaszcza w związku z problemem migracji, jest to znacząca reakcja Komisji, stanowiąca wyraźny sygnał wsparcia dla europejskich rolników.

- **Informacje**

### **Lipiec 2016 r.: Pakiet solidarnościowy dla rolnictwa obejmujący siedem punktów**

#### 1. Program ograniczenia produkcji mleka

150 mln EUR na wspieranie dobrowolnego zmniejszenia dostaw mleka w UE. Program ten będzie obowiązywał na szczeblu UE, tak aby rolnicy w całej Unii mieli do niego dostęp na tych samych warunkach.

#### 2. Pomoc dostosowawcza uzależniona od spełnienia określonych warunków

350 mln EUR na środki wdrażane na szczeblu państw członkowskich (zob. poniżej kwoty dla poszczególnych państw członkowskich). Państwa członkowskie mogą zwiększyć to wsparcie o 100 proc.

#### 3. Dobrowolne wsparcie związane z produkcją

Państwa członkowskie mają w przypadku rynku mleczarskiego możliwość zmiany stosowanych przez nie mechanizmów dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją, tak aby zapewnić oddzielenie płatności od produkcji w 2017 r.

#### 4. Przedłużenie interwencji publicznej w odniesieniu do odtłuszczonego mleka w proszku poza dzień 30 września

Interwencja publiczna w odniesieniu do odtłuszczonego mleka w proszku zostanie przedłużona do końca lutego 2017 r., kiedy to ponownie zacznie obowiązywać standardowy okres. Pułap, do którego dokonuje się skupu odtłuszczonego mleka w proszku po stałej cenie, wynosi 350 000 ton do końca grudnia 2016 r.

#### 5. Przedłużenie obowiązywania programów dopłat do prywatnego przechowywania odtłuszczonego mleka w proszku

Zarówno standardowy (90 do 210 dni przechowywania), jak i rozszerzony (365 dni) program przechowywania odtłuszczonego mleka w proszku zostanie przedłużony do końca lutego 2017 r.

#### 6. Zaliczki

Zaliczki w wysokości do 70 proc. płatności bezpośrednich, począwszy od 16 października 2016 r., oraz do 85 proc. płatności związanych z rozwojem obszarów wiejskich, po zakończeniu kontroli administracyjnych.

#### 7. Owoce i warzywa

Dostosowanie wsparcia na wycofywanie z rynku owoców i warzyw przez organizacje producentów z tego sektora.

### **Tabela: Uzależniona od spełnienia określonych warunków pomoc dostosowawcza dla sektora mleczarskiego i innych sektorów hodowlanych – w rozbiciu na państwa członkowskie**

Państwo członkowskie	EUR
Belgia	10 979 636
Bułgaria	5 809 941
Czechy	10 346 106
Dania	9 294 305
Niemcy	57 955 101
Estonia	8 081 123
Irlandia	11 086 327
Grecja	1 683 910
Hiszpania	14 665 678
Francja	49 900 853
Chorwacja	1 517 133
Włochy	20 942 300
Cypr	297 165
Łotwa	9 760 362
Litwa	13 298 661
Luksemburg	560 115
Węgry	9 543 566
Malta	100 092
Holandia	22 952 419
Austria	5 863 491
Polska	22 670 129
Portugalia	3 988 059
Rumunia	10 896 083

Słowenia	1 145 506
Słowacja	2 062 803
Finlandia	7 521 715
Szwecja	6 881 425
Wielka Brytania	30 195 996

- **Dodatkowe informacje**

**Marzec 2016 r.:**

Inne środki: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-16-806\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-806_en.htm)

**Wrzesień 2015 r.:**

Link do komunikatu prasowego: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-15-5599\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-5599_en.htm)

Link do pełnego tekstu przemowy [wiceprzewodniczącego Katainena] i analizy rynku: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_SPEECH-15-5600\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-15-5600_en.htm)

Link do pełnego wykazu środków: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-15-5601\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-5601_en.htm)

**12. JEDNOLITY RYNEK - Państwa członkowskie coraz lepiej przestrzegają prawa UE, potrzeba jednak więcej starań, by w pełni wykorzystać potencjał jednolitego rynku**

Komisja Europejska podkreśliła w dniu 18 lipca 2016 r. ponownie, że pragnie zapewnić skuteczne stosowanie całego unijnego prawodawstwa, w szczególności przepisów dotyczących największego na świecie jednolitego rynku zamieszkiwanego przez 500 milionów obywateli.

Sprawozdanie roczne daje jasny obraz tego, jak Komisja monitorowała i egzekwowała prawo Unii Europejskiej w 2015 r., zaś tabela wyników jednolitego rynku pokazuje, że w większości dziedzin eliminowane są bariery dla swobodnego przepływu osób, towarów, usług i kapitału w UE. Dzięki konstruktywnemu dialogowi między Komisją a państwami członkowskimi problematyczne kwestie związane z przestrzeganiem prawa UE coraz częściej rozstrzygane są bez konieczności uciekania się do formalnych procedur.

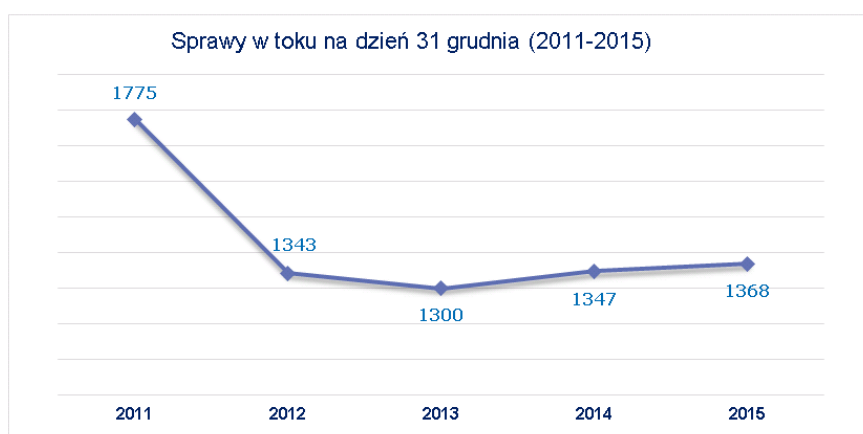
Jednocześnie w niektórych dziedzinach nie ma poprawy lub nawet doszło do pogorszenia sytuacji i powstają nowe bariery. Jednolity rynek musi też dostosować się do nowych realiów: musi się na nim znaleźć miejsce także dla innowacyjnych pomysłów i nowych modeli biznesowych.

- **Sprawozdanie roczne z kontroli stosowania prawa UE**

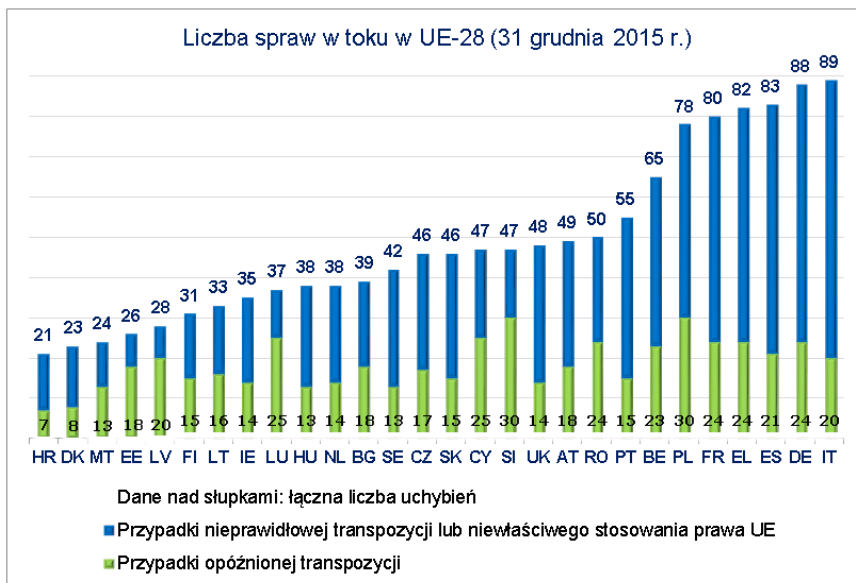
W 33. sprawozdaniu rocznym z kontroli stosowania prawa UE opisano, jak państwa członkowskie stosują prawo UE w najważniejszych dziedzinach, a także przedstawiono główne tendencje w egzekwowaniu przepisów w 2015 r. Jedną z tych dziedzin jest jednolity rynek, który pozostaje najistotniejszym atutem Europy dla milionów obywateli i przedsiębiorstw. Korzystają oni codziennie z możliwości mieszkania, pracy i handlu w 28 państwach członkowskich, mając przy tym pewność, że stosunki między nimi podlegają jasnym zasadom.

Komisja wszczyna postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, gdy dane państwo nie usuwa domniemanego naruszenia prawa UE. Może to nastąpić w dwóch różnych sytuacjach. Po pierwsze, jeżeli państwo członkowskie nie zgłasza w uzgodnionym terminie krajowych środków transpozycji unijnej dyrektywy do prawa krajowego. Po drugie, gdy prawo państwa członkowskiego jest niezgodne z prawem UE lub gdy organy krajowe niewłaściwie je stosują.

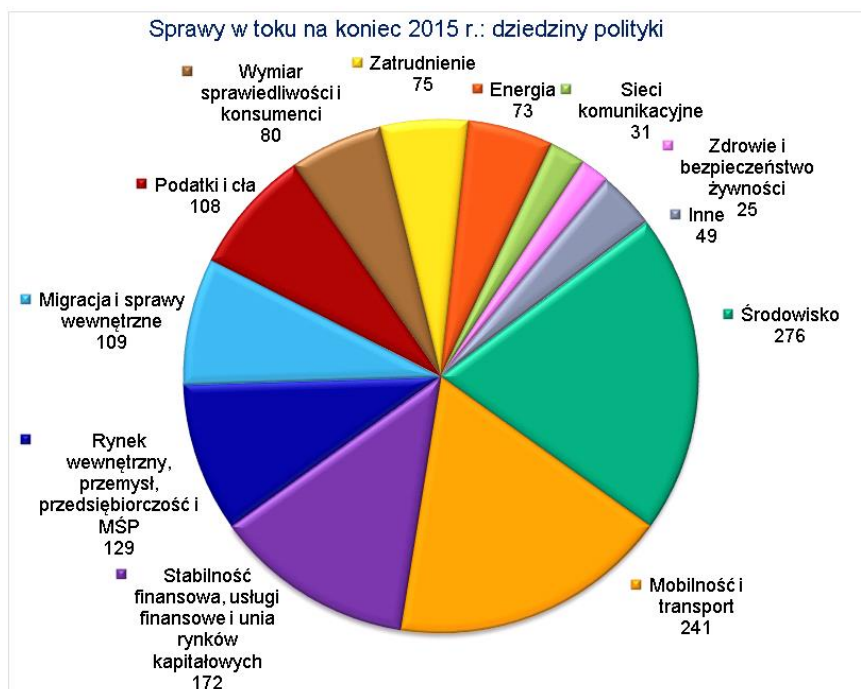
Łączna liczba postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego jest o wiele niższa niż pięć lat temu. To dowód na to, że zorganizowany dialog z państwami członkowskimi, podejmowany przed ostatecznym wszczęciem postępowania, jest w wielu przypadkach skuteczny. Jest to również zasługa determinacji Komisji, by wspólnie z państwami członkowskimi dążyć do poprawy przestrzegania prawa UE na wczesnym etapie i szybko usuwać potencjalne naruszenia, z korzyścią dla obywateli i przedsiębiorstw. System [EU Pilot](#) jest więc wartościowym narzędziem wczesnego korygowania naruszeń prawa UE, podobnie jak [procedura powiadamiania](#) o projektach przepisów technicznych dotyczących produktów oraz o usługach społeczeństwa informacyjnego, zanim zostaną one przyjęte.



Poniższy wykres przedstawia ogólny zarys sytuacji w każdym państwie członkowskim: opóźnienia w transpozycji, przypadki nieprawidłowej transpozycji lub nieprawidłowego stosowania prawa Unii.



Podobnie jak w 2014 r., w ubiegłym roku najwięcej spraw wszczęto w dziedzinie środowiska i transportu.



- **Zwalczanie opóźnień w transpozycji dyrektyw**

Zadaniem Komisji jest zapewnienie, by państwa członkowskie transponowały europejskie dyrektywy do krajowych porządków prawnych w terminach, do których państwa same się zobowiązały. Jeżeli prawo unijne nie jest transponowane na czas, obywatele i przedsiębiorstwa nie mogą czerpać pełnych korzyści z prawa UE. Zmniejsza to ogólną pewność prawa i powoduje niesprawiedliwe zróżnicowanie warunków działania na jednolitym rynku.

W 2015 r. liczba nowych postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego z powodu opóźnień w transpozycji nieznacznie spadła w porównaniu z 2014 r. Postępowania wszczęte w ubiegłym roku dotyczyły m.in. dyrektyw w sprawie uprawnień Europejskiego Urzędu Nadzoru, podejmowania i prowadzenia działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (Wyplacalność II), kontrolowania zagrożeń poważnymi awariami związanych z substancjami niebezpiecznymi oraz ustanowienia jednolitego europejskiego obszaru kolejowego.

Aby ułatwić transponowanie dyrektyw w terminie, Komisja nieustannie wspiera państwa członkowskie, oferując im plany wdrażania, specjalne strony internetowe i wytyczne oraz wymianę najlepszych praktyk na spotkaniach grup ekspertów.

Jeżeli państwo członkowskie nie dokona transpozycji dyrektywy w ustalonym terminie, Komisja nie waha się czynić pełnego użytku z systemu kar finansowych wprowadzonego Traktatem z Lizbony: skierowała do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej sześć spraw, domagając się nałożenia kar finansowych. Sprawy te dotyczyły Niemiec, Grecji, Luksemburga, Słowenii i Polski (w dwóch przypadkach).

- **Tabela wyników jednolitego rynku**

Fakt, że dyrektywa została transponowana w terminie, nie oznacza jeszcze, że odbyło się to prawidłowo. Tabela wyników jednolitego rynku daje dokładny obraz stanu wdrożenia unijnych przepisów dotyczących jednolitego rynku. Jest to także ocena sposobu stosowania prawa UE przez państwa członkowskie UE. Można z niej dowiedzieć się, co jeszcze trzeba poprawić.

W zależności od wyników uzyskanych w 2015 r. w ramach różnych narzędzi zarządzania i obszarów polityki państwa członkowskie otrzymały zielone kartki (dobre wyniki), żółte (średnie) lub czerwone (poniżej średniej).

EU Pilot	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
IMI	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
EURES	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
Twoja Europa	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
SOLVIT	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
Zamówienia publiczne	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
Kwalifikacje zawodowe	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
Handel towarami i usługami	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
Bezpośrednie inwestycje zagraniczne	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
	BE	BG	CZ	DK	DE	EE	IE	EL	ES	FR	HR	IT	CY	LV	LT	LU	HU	MT	NL	AT	PL	PT	RO	SI	SK	FI	SE	UK	IS	LI	NO									

Poniżej średniej ■ Średnia ■ Powyżej średniej ■

Tabela ocenia nie tylko przestrzeganie przepisów dotyczących jednolitego rynku przez państwa członkowskie, ale także sposób, w jaki pomagają one obywatelom i przedsiębiorstwom przy użyciu różnych ogólnych narzędzi informacyjnych i służących do poszukiwania pracy (portal [Twoja Europa](#), [Twoja Europa - Porady](#), [Solvit](#), [EURES](#)). Tabela wyników pokazuje również otwartość państw członkowskich na handel i inwestycje oraz ich szersze działania w zakresie otwierania na konkurencję takich sektorów jak zamówienia publiczne, kwalifikacje zawodowe lub usługi pocztowe.

Biorąc pod uwagę wszystkie oceniane dziedziny, najlepsze wyniki osiągnęły **Chorwacja, Cypr, Estonia, Irlandia i Słowacja**.

#### • Komisja reaguje na skargi obywateli

Jeśli obywatel lub inny podmiot uważa, że doszło do naruszenia prawa UE, może to zgłosić, korzystając z formularza skargi dostępnego na internetowym portalu Europa w zakładce [Prawa i możliwości](#). W 2015 r., podobnie jak w poprzednim roku, większość skarg dotyczyła zatrudnienia i spraw społecznych, jednolitego rynku oraz wymiaru sprawiedliwości i praw konsumenta. Przy użyciu formularza skargi SOLVIT pomaga obywatelom i firmom w rozwiązywaniu problemów w relacjach z organami publicznymi w innych krajach UE.

#### • Kontekst



Już od 1984 r. w odpowiedzi na prośbę Parlamentu Europejskiego Komisja przedstawia roczne sprawozdanie z kontroli stosowania prawa UE w roku poprzednim. Następnie Parlament Europejski przyjmuje rezolucję w sprawie sprawozdania Komisji.

Internetowa tabela wyników jednolitego rynku jest publikowana co roku. Służy ona do monitorowania wyników państw członkowskich UE w różnych dziedzinach polityki (zamówienia publiczne, kwalifikacje zawodowe, usługi pocztowe, integracja handlowa, otwartość rynku) i w ramach różnych narzędzi zarządzania (postępowania w sprawie transpozycji i uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego oraz system EU Pilot w obszarach związanych z jednolitym rynkiem, [EURES](#), [Twoja Europa](#), [Twoja Europa - Porady](#), [Solvit](#), [IMI](#), obszary priorytetowe, [Europejskie Centra Konsumenckie](#), [sieć współpracy w zakresie ochrony konsumenta](#), system informacji o przepisach technicznych ([TRIS](#))).

- **Dodatkowe informacje**

Sprawozdanie roczne z kontroli stosowania prawa UE:

- sprawozdanie roczne na temat wdrażania prawa UE na szczeblu krajowym i arkusze informacyjne dotyczące poszczególnych krajów:

[http://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/infringements-proceedings/annual-reports/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/infringements-proceedings/annual-reports/index_en.htm)

Tabela wyników jednolitego rynku:

[http://ec.europa.eu/internal\\_market/scoreboard/](http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/)

**Opracowała:**

**Dr Magdalena Skulimowska<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Na podstawie informacji Komisji Europejskiej.