



Bruksela, dnia 9 marca 2016 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu  
przy Unii Europejskiej

**Sprawozdanie nr 21/2016**

**Sprawozdanie z konkluzji debat przeprowadzonych podczas  
„Konferencji wysokiego szczebla Parlament Europejski-Rada Najwyższa Ukrainy na  
temat budowania potencjału na rzecz reform”  
organizowanej w ramach Tygodnia Ukrainy w Parlamencie Europejskim**

**Bruksela, 29 lutego-2 marca 2016 r.**

**Podczas Tygodnia Ukraińskiego miały miejsce dyskusje wysokiego szczebla, poświęcone sześciu poniższym zagadnieniom:**

1. Relacje między władzą ustawodawczą i wykonawczą
2. Rola parlamentu w cyklu budżetowym
3. Otwartość, przejrzystość i odpowiedzialność: rola reprezentacji parlamentu
4. Reforma administracyjna Rady Najwyższej: rola silnego i niezależnego sekretariatu
5. Rola parlamentu i grup politycznych: w kierunku kultury dialogu, budowania kompromisu i konsensusu
6. Najlepsze praktyki w zakresie harmonizacji prawa krajowego z dorobkiem prawnym Unii Europejskiej

Poniżej przedstawiam najważniejsze wnioski z każdej z tych debat, które są zgodne z raportem i rekomendacjami misji oceny potrzeb pod przewodnictwem Pata Coxa. Wnioski te ukierunkują działania, które zostaną opracowane w najbliższych miesiącach wspólnie przez Parlament Europejski i Radę Najwyższą i stanowią podstawę programu budowania potencjału Rady Najwyższej, w ramach przydziału środków finansowych przewidzianych przez Parlament Europejski na te działania.

## **1. Relacje między władzą ustawodawczą i wykonawczą**

- W celu zwiększenia koordynacji między władzą wykonawczą i ustawodawczą, można przygotować porozumienie o kształtowaniu stosunków międzyinstytucjonalnych między Radą Najwyższą i Radą Ministrów. Jeśli będzie taka wola polityczna to Parlament Europejski i Komisja mogłyby podzielić się odpowiednią wiedzą na ten temat;
- Zarówno Parlament Europejski, jak i Komisja Europejska, mogą również dzielić się wiedzą z Radą Ministrów i Radą Najwyższą na temat "zielonych ksiąg / białych ksiąg", uznając je za najlepsze praktyki w ramach całego procesu legislacyjnego;
- Parlament Europejski może przyczynić się do wzmocnienia roli komisji w Radzie Najwyższej, zarówno w procesie legislacyjnym, jak i sprawowaniu nadzoru nad władzą wykonawczą, tworząc nieformalną sieć przewodniczących komisji PE i Rady Najwyższej i / lub poprzez ułatwianie stosunków dwustronnych między odpowiednimi przewodniczącymi komisji z dwóch instytucji;
- Parlament Europejski może organizować seminaria w Brukseli lub w Kijowie dla przewodniczących komisji Rady Najwyższej, gdzie członkowie Parlamentu Europejskiego i posłowie do parlamentów narodowych UE będą wymieniać się najlepszymi praktykami w zakresie nadzoru sprawowanego przez komisje.

## **2. Rola parlamentu w cyklu budżetowym**

- Parlament Europejski może organizować seminaria dla Rady Najwyższej, w Brukseli lub w Kijowie, wraz z parlamentami narodowymi UE w sprawie najlepszych praktyk w zakresie procedur budżetowych i innych związanych z tym sprawach budżetowych, w tym na temat szczególnych relacji komisji odpowiedzialnej za budżet z innymi komisjami w parlamencie;
- Parlament Europejski może udostępnić swoją wiedzę na temat wprowadzenia systemu "sprawozdawców", powiązanego z roczną procedurą budżetową;
- Jeżeli zostanie przewidziany specjalny rozdział (w wyżej wymienionej porozumieniu międzyinstytucjonalnym pomiędzy Radą Najwyższą i Radą Ministrów), dotyczący relacji między instytucjami w ramach procedury budżetowej, instytucje UE mogłyby się podzielić odpowiednią wiedzą na ten temat.

### **3. Otwartość, przejrzystość i odpowiedzialność: rola reprezentacji parlamentu**

- Pomoc Parlamentu Europejskiego w opracowaniu strategii e-parlamentu i kompleksowej strategii komunikacyjnej dla Rady Najwyższej powinna być ważnym elementem w umowie dotyczącej współpracy administracyjnej między PE i Radą Najwyższą;
- W przypadku, gdy Rada Najwyższa zdecyduje, że jeden z jej członków zajmie się portfolio dotyczącym komunikacji i relacji z obywatelami, Parlament Europejski mógłby podzielić się najlepszymi praktykami oraz zdobytą wiedzą w tym względzie i udzielić porad na ten temat;
- Parlament Europejski mógłby wesprzeć Radę Najwyższą w stworzeniu trwałych mechanizmów zwiększenia zaangażowania młodych obywateli w proces parlamentarny;
- Parlament Europejski będzie zachęcać społeczeństwo obywatelskie do zaangażowania, w stosownych przypadkach, w wewnętrzny proces reform w Radzie Najwyższej poprzez wspólne działania z PE, jako część programu budowania potencjału Rady przez PE;
- Parlament Europejski w pełni popiera inicjatywę Komitetu Regionów UE ws. dzielenia się najlepszymi praktykami z Radą Najwyższą nt. zdecentralizowanej odpowiedzialności i relacji z obywatelami.

### **4. Reforma administracyjna Rady Najwyższej: rola silnego i niezależnego sekretariatu**

- Parlament Europejski będzie wspierać wzmocnienie zdolności Sekretariatu Rady Najwyższej, jak określono to w umowie o współpracy administracyjnej, poprzez dostarczanie ekspertyz, doradztwo, mentoring, szkolenia, wymiany pracowników oraz wizyty studyjne w różnych dziedzinach będących przedmiotem zainteresowania Rady Najwyższej.

### **5. Rola parlamentu i grup politycznych: w kierunku kultury dialogu, budowania kompromisu i konsensusu**

Partnerzy międzynarodowi powinni w dalszym ciągu kontynuować, w sposób skoordynowany, swoje zaangażowanie i wymianę najlepszych praktyk w zakresie wzmocniania dialogu między partiami, jako środek towarzyszący procesowi realizacji programu reform Rady Najwyższej. Równocześnie Parlament Europejski mógłby:

- opracować działania, które będą opierać się na zaufaniu zdobytym podczas misji oceny potrzeb, w celu ułatwienia nieformalnego dialogu politycznego i wzmocnienia dialogu między partiami i wewnątrz koalicji z przywódcami partii politycznych i przedstawicielami innych frakcji;
- zaoferować szkolenia nakierowane na wykreowanie przyszłych wyspecjalizowanych zdolności w Radzie Najwyższej, których celem będzie ułatwienie dialogu między partiami, ponadpartyjnego, dialogu politycznego i budowania konsensusów;
- w ścisłej współpracy z sekretariatami grup politycznych Parlamentu Europejskiego, PE mógłby przyczynić się do wzmocnienia sekretariatów frakcji politycznych Rady Najwyższej - w neutralny sposób i bez uszczerbku dla ich programów politycznych - z myślą o zwiększeniu przewidywalności i spójności w pracach tych frakcji, a tym samym przyczyniając się do zwiększenia zaufania do parlamentu wśród obywateli i władzy wykonawczej.

## **6. Najlepsze praktyki w zakresie harmonizacji prawa krajowego z dorobkiem prawnym UE**

Wiedza parlamentarna i zdolności w zakresie harmonizacji ustawodawstwa krajowego z dorobkiem UE leżą przede wszystkim w gestii parlamentów narodowych UE. Komisja Europejska monitoruje proces harmonizacji w krajach kandydujących i stowarzyszonych od wielu lat (a więc posiada wiedzę horyzontalną i ma przegląd najlepszych praktyk w tym procesie). W tym kontekście Parlament Europejski:

- zachęca Komisję Europejską do:
  - uruchomienia finansowanego przez UE projektu o współpracy bliźniaczej (twinning project) dla parlamentów narodowych UE w celu wymiany najlepszych praktyk i budowania zdolności Rady Najwyższej w zakresie harmonizacji ustawodawstwa krajowego z dorobkiem prawnym UE;
  - powołania ekspertów w Radzie Najwyższej w celu zapewnienia pracownikom wiedzy w tym konkretnym obszarze;
  - udzielenia pomocy w monitorowaniu procesu harmonizacji i implementacji, zgodnie z rezolucją PE ze stycznia 2016 roku;
- może zorganizować 2-dniową sesję szkoleniową w PE dla członków Komisji do Spraw Unii Europejskiej oraz innych właściwych komisji w Radzie Najwyższej, a także Komisji do Spraw Unii Europejskiej z parlamentów narodowych UE w celu wymiany najlepszych praktyk w zakresie harmonizacji prawa krajowego z dorobkiem

prawnym UE lub w zakresie zarządzania tłumaczeniami. Komisje ds. Unii Europejskiej z parlamentów krajów stowarzyszonych mogłyby również wziąć w nim udział;

- mógłby wyznaczyć zadanie Parlamentarnej Komisji Stowarzyszenia UE-Ukraina, by na każdym półrocznym spotkaniu pojawił się punkt na temat stanu zaawansowania harmonizacji, projektów rocznych planów wdrożenia oraz skuteczności środków opisanych powyżej w celu wsparcia tego procesu harmonizacji, zapraszając do udziału w tym spotkaniu wszystkich istotnych przewodniczących komisji w Radzie Najwyższej i punkty kontaktowe;

## **7. Inne**

Parlament Europejski wyraża gotowość do wsparcia kontynuacji debaty na temat etyki parlamentarnej w Radzie Najwyższej i udostępnienia swojej wiedzy i najlepszych praktyk przy sporządzaniu kodeksu postępowania dotyczącego kwestii takich jak standardy etyczne, konflikt interesów a także działania antykorupcyjne.

**Opracowała:**  
**dr Magdalena Skulimowska**