



Bruksela, dnia 4 października 2014 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 82/2014

Sprawozdanie z przesłuchania kandydatki na komisarza ds. rynku wewnętrznego, przemysłu, przedsiębiorczości i MŚP – Pani Elżbiety Bieńkowskiej Bruksela, 2 października 2014 r.

W dniu 2 października miało miejsce przesłuchanie pani Elżbiety Bieńkowskiej, kandydatki do objęcia teki komisarz ds. rynku wewnętrznego, przemysłu, przedsiębiorczości małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP). Przesłuchanie odbyło się w komisjach PE: ds. Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (ITRE) i Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO), które były odpowiedzialne za wysłuchanie oraz z udziałem komisji ENVI (Komisja Środowiska, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności) i JURI (Komisja Prawna).



Wystąpienie Elżbiety Bieńkowskiej było zrównoważone i wszechstronne. Zademonstrowała swoje zaangażowanie, doświadczenie i dynamizm oraz chęć współpracy z Parlamentem Europejskim. Pokazała silną determinację, aby w pełni rozwinąć rynek wewnętrzny, jako narzędzie do tworzenia miejsc pracy i wzrostu. Była zdania, że nie ma sprzeczności między Europą liberalną i społeczną. Wykazała się solidną wiedzą na temat obszarów polityki, za które będzie odpowiedzialna, co docenili eurodeputowani. Po jej przemówieniach wstępnym i końcowym nastąpiły oklaski. Jednak posłowie lewicowi wyrażali obawy, co do tego, w jaki konkretny sposób Elżbieta Bieńkowska miałaby zagwarantować wysokie standardy poszanowania zrównoważonego rozwoju, norm społecznych, zdrowotnych i środowiskowych. W szczególności - pomimo zapewnień desygnowanej na komisarza, że zdrowie i bezpieczeństwo są najważniejsze - posłowie z grupy S&D, GUE/NGL i Zieloni/EFA domagali się, by z jej portfolio usunięto leki i wyroby medyczne.

W wysłuchaniu udział wzięło pięć komisji: wiodące IMCO i ITRE (po 19 pytań); zaangażowane ENVI (3 pytania) i JURI (2 pytania) oraz dodatkowo komisja TRAN (1 pytanie).

W przemówieniu wstępnym kandydatka wskazała cztery priorytety, na których zamierza się skupić w trakcie swojej kadencji: rozwój pełnego potencjału rynku wewnętrznego, zwiększanie konkurencyjności przemysłowej poprzez inwestycje i innowacje, uwolnienie możliwości biznesu, wspieranie małych i średnich przedsiębiorstw oraz projektowanie rynku wewnętrznego ponad granicami (mowa wstępna w załączeniu).

- **Priorytety kandydatki na komisarza**

Jeszcze przed rozpoczęciem ustnych przesłuchań kandydaci na komisarzy musieli udzielić pisemnych odpowiedzi na kilka pytań dotyczących ich kompetencji oraz planów związanych z pracą w Komisji.

Bieńkowska zapewniła eurodeputowanych, że sprawą, którą zamierza zająć się natychmiast po objęciu funkcji, będzie **skuteczne wdrażanie unijnej dyrektywy usługowej**, która liberalizuje rynek usług w Unii, a także właściwe wdrażanie zmodernizowanej dyrektywy o uznawaniu kwalifikacji zawodowych.

Już na samym początku swojej kadencji komisarz **chce przedstawić raport o istniejących jeszcze barierach na wewnętrznym rynku usług oraz nową strategię usuwania tych**

barier. „Nie będzie tolerowania niezgodnych z dyrektywą usługową działań krajów UE” - oświadczyła Bieńkowska. Dodała też, że dopuszczone w dyrektywie usługowej ograniczenia powinny być stosowane w sposób proporcjonalny.

Dyrektywa usługowa obowiązuje od końca 2009 r., ale nadal w krajach UE istnieją przeszkody dla usługodawców i usługobiorców z innych państw członkowskich. Według danych KE najczęściej bariery tworzone są w takich sektorach jak budownictwo, turystyka czy usługi dla biznesu.

Elżbieta Bieńkowska zapowiada również współpracę z krajami UE, aby **lepiej zapobiegać nadużywaniu zasad dotyczących delegowania pracowników w UE.**

Chce ona także działań na rzecz większego otwarcia rynków zamówień publicznych, a także stworzenia „dobrze działającego rynku wewnętrznego w sektorze obronności”.

Polska kandydatka na unijną komisarz wskazuje, że **jednolity rynek jest nie tylko „podstawowym filarem UE, ale też głównym czynnikiem wspierającym wzrost gospodarczy i konkurencyjność w Europie”.** Ale zwraca uwagę, że w związku z kryzysem gospodarczym osiągnięcia w dziedzinie budowy rynku wewnętrznego są poddawane w wątpliwość. (w odpowiedzi na złą sytuację gospodarczą w UE pojawiały się propozycje protekcjonizmów narodowych). Elżbieta Bieńkowska uważa, że tym bardziej należy wzmacniać rynek wewnętrzny, a także tłumaczyć Europejczykom korzyści jakie z niego wypływają.

Była wicepremier zapowiedziała, że w partnerstwie z krajami członkowskimi i PE **zapropnuje odnowioną strategię dla rynku wewnętrznego opartą na analizach ekonomicznych.**

Kolejnym celem Elżbieta Bieńkowskiej ma być **wzmacnianie bazy przemysłowej UE.** Jako komisarz chce ona podejmować działania, by do 2020 r. 20 proc. unijnego PKB pochodziło z przemysłu. W tej chwili jest to mniej niż 16 proc.

Już na początku sprawowania urzędu polska komisarz chce wyjść z inicjatywami, których celem będzie **dopasowanie przemysłu do wyzwań związanych z globalizacją, rozwojem nowych technologii oraz zmianami demograficznymi.** Pomóc mają w tym zapewnienie

dostępu do kluczowych zasobów dla przemysłu, włączając w to środki finansowe, rzadkie materiały, energia w przystępnych cenach oraz wykwalifikowana siła robocza.

Jednym z priorytetów, nad którym chce pracować Polka, jest **przyjazne środowisko do prowadzenia biznesu, wspieranie przedsiębiorczości oraz małych i średnich firm**. Desygnowana na komisarza zapowiada też, że będzie chciała w pełni wykorzystać potencjał **programu Erasmus dla młodych przedsiębiorców**. Dzięki niemu przyszli i początkujący przedsiębiorcy mają możliwość uczenia się od prowadzących małe firmy w innych państwach.

Czwarty priorytet dotyczy **pozaunijnych możliwości dla biznesu europejskiego**. W tym kontekście Bieńkowska poparła umowę ws. utworzenia strefy wolnego handlu, jaką UE negocjuje obecnie z USA (TTIP). Była wicepremier oceniła, że dyplomacja gospodarcza jest też ważna w kontekście zapewnienia kluczowych surowców potrzebnych przemysłowi europejskiemu, w szczególności materiałów rzadkich.

- **Omówienie przesłuchania Elżbiety Bieńkowskiej**

W swoim wystąpieniu Elżbieta Bieńkowska podkreślała, że będzie wspierać małe i średnie przedsiębiorstwa, a także dbać o rozwój unijnego rynku wewnętrznego. Oceniła, że po sześcioletnim kryzysie w UE widać elementy ożywienia gospodarczego, ale ciągle potrzebujemy wzrostu i nowych miejsc pracy. „UE musi powrócić na ścieżkę wzrostu gospodarczego i spójności społecznej. Aby to osiągnąć będę się starała koncentrować na realnej gospodarce” – zadeklarowała.

Kandydatka na unijną komisarz ds. rynku wewnętrznego, przemysłu i przedsiębiorczości Elżbieta Bieńkowska zapowiedziała w Parlamencie Europejskim, że w 2015 r. zaproponuje "mapę drogową" działań, mających na celu wspieranie przemysłu w UE. Jednym z priorytetów polskiej komisarz ma być „rozwijanie konkurencyjności przemysłu w krajach UE poprzez inwestycje i innowacje”. „Nie może być trwałego wzrostu gospodarczego bez solidnej bazy przemysłowej” - powiedziała Elżbieta Bieńkowska. Oceniła, że jeśli Europa chce cieszyć się dobrobytem, być globalnie konkurencyjna i zaawansowana technologicznie oraz chronić środowisko, musi wzmocnić konkurencyjność przemysłu, który powinien wytwarzać 20 proc. PKB UE do 2020 r. Podkreśliła, że przemysł w UE musi mieć dostęp do energii po przystępnych cenach, surowców i wykwalifikowanych pracowników. Konieczne jest też zwiększenie inwestycji, w tym w innowacje i modernizację - dodała. Wśród

strategicznych gałęzi przemysłu wymieniła: sektor motoryzacyjny, przemysł chemiczny, obronny oraz budownictwo. Zapewniła jednak, że nie będzie zaniebyszać żadnej gałęzi przemysłu. „Będę wspierać konkurencyjność przemysłową przez inwestycje i innowacje” – zapowiedziała i dodała, że jako komisarz będzie także wspierać m.in. małe i średnie przedsiębiorstwa.

Niektórzy eurodeputowani EPP zwracali uwagę na szczególne znaczenie własności przemysłowej oraz przemysłu farmaceutycznego, stalowego i turystycznego. Odnosząc się do najbliższego posiedzenia Rady i inicjatyw polityki europejskiej, Elżbieta Bieńkowska odpowiedziała na kilka pytań na temat energii, wyrażając szczególne zaniepokojenie wzrostem cen energii. Posłowie z frakcji S&D, GUE / NGL i Zieloni / EFA nalegali na potrzebę zachowania zrównoważonego rozwoju.

Elżbieta Bieńkowska zapowiedziała, że skupi się na głównych celach, jak np. pełny rozwój potencjału rynku wewnętrznego. „Będę wspierać konkurencyjność przemysłową przez inwestycje i innowacje. Uwolnię także środowisko biznesowe, będę wspierała małe i średnie przedsiębiorstwa i będę się starała rozszerzać rynek wewnętrzny poza nasze granice” – powiedziała. Jak podkreśliła, nowoczesne gospodarki są oparte o cały łańcuch wzajemnych zależności i ważne jest to, że czasem trzeba szukać nowych szans za granicą, a nie tylko obok siebie. Podkreśliła, że rynek wewnętrzny jest najważniejszym instrumentem na rzecz tworzenia nowych miejsc pracy i wzrostu gospodarczego. Ale jak zauważyła, ciągle jeszcze istnieją na nim bariery, a czasem tworzone są nowe. „Musimy się skoncentrować na tych sektorach, w których tkwi ogromny potencjał wzrostu. Np. widzimy, iż bardzo ważne bariery ciągle jeszcze istnieją na rynku usług w skali europejskiej, są to bariery natury prawnej i praktycznej. Musimy je zwalczać tak, żeby stworzyć większy wzrost gospodarczy” – podkreśliła Bieńkowska.

W jej ocenie kolejnymi ważnymi branżami są: branża budowlana, usług biznesowych i sprzedaży. „Musimy upraszczać i konsolidować podejście do rynku wewnętrznego, zarówno w sektorze usługowym, jak i towarowym” – powiedziała.

„Usługi to bardzo poważny kawałek naszego wspólnego rynku. Rynek towarów jest uwspólnotowiony w 80 proc., a usługi - w 20 proc.” Dlatego - dodała - jednym z jej podstawowych celów będzie wdrożenie unijnej dyrektywy usługowej, która liberalizuje rynek usług w UE, a także zmodernizowanej dyrektywy w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych. Bieńkowska zapowiedziała, że w połowie 2015 r. przedstawi raport na temat

ewentualnych przeszkód we wdrażaniu dyrektywy usługowej. Bieńkowska przyznała też, że różnice między krajami UE w regulacjach dotyczących zawodów „mogą prowadzić do barier w przepływie pracowników w UE”. Zmodernizowana w 2013 r. dyrektywa o uznawaniu kwalifikacji zawodowych wprowadziła jednak istotne usprawnienia w tej dziedzinie. „Będę współpracować zarówno z przedstawicielami zawodów zainteresowanych, jak i z przedstawicielami wszystkich państw członkowskich w celu usunięcia czy to nieuzasadnionych czy to nieproporcjonalnych barier w przepływnie pracowników” - zapewniła kandydatka.

Pojawiły się liczne komentarze eurodeputowanych ze wszystkich frakcji dotyczące potrzeby wspierania MŚP. Elżbieta Bieńkowska zgodziła się, że MŚP powinny być priorytetem i podkreśliła, że zamierza skupić się na trzech aspektach: dostępie do rynków, ułatwieniu korzystania z funduszy UE i lepszym stanowieniu prawa, oceniając wpływ środków unijnych na MŚP oraz ograniczenie biurokracji. Odpowiadając na pytania grupy ECR odnośnie lepszego stanowienia prawa, zapewniła, że wszystkie wnioski Komisji będą przedmiotem analizy wpływu.

Niektórzy posłowie z EPP odnieśli się również do kwestii znaczenia wdrożenia dyrektywy usługowej, podczas gdy inni (S & D, EFDD) zwrócili uwagę na możliwe przypadki dumpingu socjalnego. Pani Bieńkowska odpowiedziała, że wdrożenie dyrektywy będzie jej priorytetem i wskazała, że będzie stosować politykę "zerowej tolerancji", a także promować dialog z państwami członkowskimi na temat przeszkód i problemów w tym obszarze.

W odpowiedzi na obawy posłów z S&D, GUE / NGL, Zieloni/ ALE, podkreślała, że włączenie sektora farmaceutycznego, wraz z innymi branżami przemysłu, do jej portfolio jest w pełni uzasadnione. Zapewniła, że zdrowie i bezpieczeństwo pacjentów będą najważniejsze, niezależnie od organizacji Komisji.

Zapytana o jej działania, mające na celu ułatwienie transgranicznych zamówień publicznych oraz przeciwdziałania oszustwom i korupcji (pytania S&D, ECR i ALDE), odpowiedziała, że będzie koncentrować się na realizacji nowego pakietu legislacyjnego UE.

Odnosząc się do zewnętrznego wymiaru jednolitego rynku, opowiedziała się za podejściem opartym na zasadzie wzajemności i wzajemnych korzyści.

Komisje ITRE i IMCO przedstawiły swoją ocenę komisarz Bieńkowskiej Konferencji

Przewodniczących Komisji, która z kolei przedstawi ogólną ocenę wszystkich przesłuchań Konferencji Przewodniczących, która odbędzie się w dniu 9 października.

- **Szczegółowy opis zagadnień poruszanych podczas przesłuchania kandydatki na komisarz**

Większość pytań ze strony grup politycznych i posłów skupiła się wokół zagadnień:

1. Małe i średnie przedsiębiorstwa – uproszczenie otoczenia legislacyjnego i ograniczenie obciążeń biurokratycznych, dostęp do finansowania, wspieranie innowacyjności.

Kandydatka na komisarz Elżbieta Bieńkowska powiedziała, że zamierza przejrzeć listę 10 aktów prawnych najbardziej obciążających MŚP i sprawdzi, czy znajdują się na niej właściwe akty prawne. W przypadku nowych projektów przeprowadzana będzie ocena skutków regulacji pod kątem obciążeń dla MŚP oraz prowadzone będą konsultacje z przedsiębiorstwami, konsumentami i organizacjami pozarządowymi.

Podkreśliła, że postara się poprawić dostęp do finansowania MŚP. W tym kontekście bardzo ważna jest też poprawa dostępu do informacji. Istnieje wiele instrumentów wsparcia dla MŚP (np. COSME), nie brakuje środków w budżecie na ten cel, jednak ważne jest ich odpowiednie wykorzystywanie i dostosowanie do potrzeb przedsiębiorców. Podjęte zostaną działania, aby rozwinąć finansowanie nie tylko w sektorze bankowym.

Na koniec stwierdziła, że proces innowacyjny powinien być wspierany od początku, ale w różnych formach na różnych etapach, np. granty dla uniwersytetów, programy wsparcia dla przedsiębiorców.

2. Zamówienia publiczne – walka z korupcją, rozwój transgranicznych zamówień publicznych, zwiększenie udziału MŚP.

W trakcie wysłuchania Elżbieta Bieńkowska podkreśliła, że najlepszym sposobem unikania korupcji w sektorze zamówień publicznych jest sprawnie działająca administracja oraz transparentność w wydawaniu pieniędzy publicznych. Takie metody przynoszą dużo lepsze efekty niż środki opresyjne. KE będzie dokładnie obserwować, jak funkcjonują przyjęte wiosną tego roku nowe przepisy dotyczące zamówień publicznych. W nowym pakiecie

znalazły się przepisy pozwalające na uwzględnienie innowacyjności, aspektów środowiskowych i społecznych. Sprzyjać to może rozwijaniu innowacyjności w poszczególnych obszarach i zwiększaniu udziału MŚP w zamówieniach publicznych.

3. Umieszczenie w strukturze KE przemysłu farmaceutycznego w jednej dyrekcji, razem ze wszystkimi innymi gałęziami przemysłu – czy nie wpłynie to negatywnie na bezpieczeństwo pacjentów i jakość farmaceutyków i produktów medycznych?

Kandydatka podkreśliła, że przestrzeganie przyjętego w tym zakresie prawa nie jest uzależnione od tego, w kompetencji której dyrekcji te zagadnienia się znajdują. Jest to bardzo ważny element przemysłu europejskiego i przewodniczący Juncker zdecydował, że chce umieszczenia całego przemysłu europejskiego w jednej dyrekcji. Sektor farmaceutyczny charakteryzuje się największym udziałem badań i innowacji. Znaczna część środków z programu Horyzont 2020 będzie przeznaczona dla tego sektora. Ceny leków to domena państw członkowskich. KE zajmuje się dostępnością leków i ich jakością. Kontynuowana będzie polityka w zakresie surowych kontroli procesu produkcyjnego wyrobów medycznych.

4. Polityka przemysłowa – działania w ramach semestru europejskiego, cele zwiększenia udziału przemysłu (zwiększenie udziału do 20% PKB) a polityka klimatyczna i wysokie ceny energii.

W ciągu najbliższych kilku miesięcy przygotowana zostanie mapa drogowa, jak wspierać europejski przemysł. Bardzo ważnym aspektem będzie dopasowanie wykształcenia do potrzeb przemysłu, który zamierzamy wspierać w danym regionie. Kluczowa będzie też rola innowacyjności, zaawansowanych technologii i efektywności energetycznej. Wspieranie rozwoju przemysłu nie jest sprzeczne z celami środowiskowymi UE. Mix energetyczny jest w gestii państw członkowskich. Kandydatka na komisarz podkreśliła, że ważne jest, aby korzystać ze wszystkich źródeł energii, przy zachowaniu standardów bezpieczeństwa.

5. Wdrożenie dyrektywy usługowej

W 2015 r. zostanie przygotowany raport dotyczący stanu wdrożenia dyrektywy. Nie należy więc teraz myśleć o jej nowelizacji. Najpierw trzeba zobaczyć, co i z jakiego powodu nie działa. Zapowiedziała zero tolerancji dla państw członkowskich, które jej nie przestrzegają.

6. Aspekty socjalne

Aspekty socjalne muszą być brane pod uwagę w całym rynku wewnętrznym. Rynek wewnętrzny jest narzędziem do tworzenia nowych miejsc pracy i wzrostu. Potrzebujemy socjalnej gospodarki rynkowej.

7. Ponadto w odpowiedziach na pozostałe pytania kandydatka na komisarz Elżbieta Bieńkowska wyraziła swoje poparcie dla:

- osiągnięcia porozumienia w Radzie ws. regulacji dotyczących rejestrowania samochodów w innych państwach członkowskich,
 - szerokiego stosowania oceny skutków regulacji przy proponowaniu nowej legislacji,
 - wdrażania planu działań dla sektora stalowego,
 - przyjęcia przepisów dotyczących e-call i ewentualnego rozszerzenia tych przepisów na inne rodzaje pojazdów,
 - przyjęcia legislacji dotyczącej znaków towarowych,
 - rozwoju sektora turystyki w Europie.
-
- **Pytania polskich posłów do PE**

Wśród zadających pytania Elżbiecie Bieńkowskiej byli m.in. europosłowie ECR **Andrzej Duda, Marek Gróbarczyk i Bolesław Piecha.**

Andrzej Duda pytał Elżbietę Bieńkowską o problem korupcji. Zauważył, że często dotyczy ona nie tylko przypadków oczywistych z punktu widzenia prawnego, ale także faworyzowania podmiotów, co niszczy rynek zamówień publicznych i tym samym osłabia rynek wewnętrzny.

„Czy komisja ma zamiar zająć się również tymi trudniejszymi przypadkami, a jeżeli tak to w jaki sposób?” - pytał europoseł Duda.

W odpowiedzi Elżbieta Bieńkowska stwierdziła, że nie ma potrzeby zaostrzania środków mających na celu przeciwdziałanie korupcji. Jej zdaniem sprawna administracja i transparentność wydawania środków są w tym wypadku zupełnie wystarczające.

Marek Gróbarczyk pytał o odbudowę przemysłu w UE. Zauważył, że do tej pory Elżbieta Bieńkowska deklarowała wsparcie dla industrializacji w oparciu o inwestycje niskoemisyjne oraz o redukcję emisji CO2.

„Czy to oznacza, że jest Pani za ograniczeniem pozyskiwania energii elektrycznej z węgla kamiennego? I czy to oznacza również, że jest Pani za ograniczeniem wydobycia węgla kamiennego i brunatnego?” - dopytywał europoseł Gróbarczyk.

Zdaniem Elżbiety Bieńkowskiej decyzje dotyczące pozyskiwania energii powinny być podejmowane przez poszczególne kraje członkowskie. „Węgiel jest jednym ze źródeł pozyskiwania energii i kraje członkowskie mają prawo ten mix energetyczny ustalać tak jak one zdecydują, pod warunkiem trzymania się ustalonych przez kraje europejskie wspólnie, wyśrubowanych czasami, ale potrzebnych na przyszłość wymagań środowiskowych” - powiedziała Elżbieta Bieńkowska.

Bolesław Piecha w swoim pytaniu poruszył kwestię nadzoru Elżbiety Bieńkowskiej nad Europejską Agencją Leków. Pytał, czy jako komisarz Bieńkowska będzie w stanie zapobiec pogłębianiu się zdecydowanej przewagi przemysłu farmaceutycznego nad dostępem do taniego i bezpiecznego leczenia pacjentów. **„Jakie Pani ma zadania legislacyjne, żeby tę nierównowagę przemysł farmaceutyczny - pacjent zrównoważyć?”** - pytał europoseł Piecha.

W odpowiedzi Elżbieta Bieńkowska stwierdziła, że w jej gabinecie tematami powiązаныmi z lekami zajmą się właściwi ludzie. Zaznaczyła, że fakt, iż wcześniej nie zajmowała się tematami farmaceutycznymi nie utrudni jej sprawnego zarządzania. „Jak Pan Poseł wie, rok temu zostałam ministrem infrastruktury i całkiem nieźle sobie poradziłam z tematem” - oceniła Bieńkowska.

Eurodeputowana **Róża Thun** (EPP) pozytywnie oceniła występ Bieńkowskiej przed komisjami PE. „Bardzo sprawnie odpowiada, zna regulacje europejskie. Robi wrażenie osoby kompetentnej, niezwykle pewnej siebie, zadziornej, z ogromną dozą energii, dobrze słuchającej pytań, świetnie przygotowanej” - powiedziała Róża Thun.

„Możemy być dumni z przyszłej pani komisarz. Na początku wyczuwało się niepotrzebną, choć zrozumiałą treść. Zrozumiałą, bo pani Bieńkowska umie się wprawdzie poruszać w Brukseli, ale zna głównie Radę Europejską i Komisję. Pierwszy raz natomiast stanęła wobec

tej wymagającej publiczności, jaką jest Parlament Europejski. Moim zdaniem dobrze zrobiła, budując swoją wiarygodność poprzez przywołanie swojej biografii, swoich dokonań w Polsce. Nie widzę żadnych znaków zapytania nad panią Bieńkowską” – mówił **Janusz Lewandowski** (EPP). „Najbardziej oczekiwana była determinacja, że dokończy budowę wspólnego rynku usług. Czyli to hasło "zero tolerancji"” (Elżbieta Bieńkowska zapowiedziała taką politykę wobec maruderów, którzy najwolniej wdrażają lub w ogóle nie wdrażają przyjętej kilka lat temu dyrektywy usługowej UE). „Zero tolerancji, dokończę wspólny rynek, zwłaszcza w usługach – to wybrzmiało najmocniej” – komentował Janusz Lewandowski.

Komisje ITRE, IMCO, ENVI i JURI pozytywnie zaopiniowały kandydaturę Elżbiety Bieńkowskiej.

Opracowała:

Dr Magdalena Skulimowska¹

¹ Na podstawie przesłuchania w PE, informacji prasowych PAP, PE, ECR i EPP.

INTRODUCTION

- Mister President, honourable Members of the European Parliament, Ladies and Gentlemen,

It is an honour to stand in front of you today as Commissioner designate for Internal Market, Industry, SMEs and Entrepreneurship. I hope I can win your confidence and support for the mission **President Jean-Claude Juncker** has entrusted me with.

- After the economic crisis of the last 6 years, there are visible signs of recovery. But we are not yet there. We need growth and jobs urgently, and Europe needs to find the way back to prosperity, economic dynamism and social cohesion. To achieve this I want to put my focus on **the real economy which should be at the heart of Europe's economic agenda.**
- How can we do that? **Surely not by returning to a debate whether we need more liberal Europe or more social Europe.**
- Why? Because we need both, and both are equally important, if we want to put Europe back on track of the sustainable growth.
- Because the Internal Market can deliver much more for our **citizens and businesses** by making them **our priority.**
- Because we can also do more for the **competitiveness of our economy.** Modern economies are built on economic value chains where goods and services are highly interdependent and where opportunities to grow and to develop are no longer found next door but often across the border.
- In my mission I will continue the work of my predecessors Michel Barnier, Antonio Tajani and Ferdinando Nelli Feroci. **I will focus on four objectives:**
 - DEVELOPING THE FULL POTENTIAL OF THE INTERNAL MARKET;
 - FOSTERING INDUSTRIAL COMPETITIVENESS THROUGH INVESTMENT AND INNOVATION;
 - UNLOCKING BUSINESS ENVIRONMENT AND SUPPORTING SMEs;

- PROJECTING THE INTERNAL MARKET BEYOND OUR BORDERS

DEVELOPING THE FULL POTENTIAL OF THE INTERNAL MARKET

You all have heard a million times that the **Internal Market is our most essential tool for jobs and growth**. But despite everybody's agreement on principle, barriers are being maintained or even created, over and over again. **This is as one of the conclusions of your recent *Cost of Non Europe* study.**

1. We need to concentrate on areas and sectors with the biggest growth potential.

- For instance, we see that important obstacles remain to a **fully-fledged services market** on a European scale, both legal and practical. We have to overcome these barriers and find ways to generate more growth, for instance through the further use of the **principle of mutual recognition**. Focus should be on sectors with a clear link with our industrial and SME policy – for example **business services, construction and retail**.
- The **internal market for goods** is well-advanced and one of the most important pillars of European integration. Today however, the distinction between products and services becomes increasingly blurred. **We need therefore also to simplify and consolidate the internal market approach for both, at least in certain sectors.**
- I want to mention also in this context the **Digital Single Market**.

We must make sure that the on-line world becomes a reality for all. Only 14% of SMEs use the internet to sell on-line, consumers cannot buy on-line throughout the EU and cannot get their parcels delivered when and where they want. We can do better. That is why I will work closely with my colleagues in charge of the Digital Single Market (**Andrus Ansip**) and **Digital Economy and Society (Günther Oettinger)**.

- **It is high time that we matched the omnipresent smartphones with our smart policies !**
2. We must consolidate and build on what already works. I will therefore make **effective enforcement** one of my priorities.
- **Making all our rules work properly** on the ground, in a simple, timely and more efficient manner, fully exploiting all available tools.
 - **Internal market governance** will be as important for me as it is for you and it must **play its full part in the European semester** process with Member states.
 - I will ask my services to make full use of existing tools to assess costs and benefits of legislation, including **impact assessments, the SME Test, competitiveness proofing and ex-post evaluations.**
 - I will work very closely with **Vice-President Timmermans** responsible for **Better Regulation, who is also in charge of REFIT – the Regulatory Fitness and Performance Programme** - to ensure that this is also reflected in all initiatives of the Commission.
 - Last but not least, **Consumers are a driving force for growth.** We must send a strong signal to our citizens that the EU is there for them. That's precisely why **we cannot disregard the social dimension !**
3. **On this point, let me be perfectly clear:** I do not agree with those who say that the InternalMarket cannot work because economic freedoms cannot be reconciled with social rights, or vice versa. Of course there are careful balances that need to be found. But I have no doubt that we can build an **Internal Market that is based on the rule of law and that it works in practice.**

Citizens, be they workers, professionals or service providers, must be able to **take full advantage of their rights and opportunities** provided by the Internal Market. At the same time the InternalMarket **should not be seen as a place which facilitates abuse of existing rules.**

- Having said that, I wanted to stress my interest to **social entrepreneurship** that may perfectly combine innovative solutions to social problems.
- I am convinced that if we want solutions we can find them: take for example **the EU professional card** which will make it easier to work in any other place in the EU.
- Let me cite just a few examples of what I will look at in priority in the first few months:
 - **The full implementation of the Services Directive together with a renewed strategy for the Internal Market for services.**
 - **The Product Safety and Market Surveillance Package.**
 - **The effective application of the new public procurement legislation.**
 - **The consolidation of our intellectual property framework.**

FOSTERING INDUSTRIAL COMPETITIVENESS THROUGH INVESTMENT AND INNOVATION

- My second major priority will be to **foster industrial competitiveness** through investment and innovation.
- **There can be no sustainable growth without a solid industrial base.**
- Industry accounts for **3/4 of private sector research and innovation** in the EU and **3/4 of Europe's exports**, returning a €1 billion trade surplus every day.
- **Industry is the heart of the real economy in Europe and the source of much service sector activity. Consequently, goods and services are mutually dependent.**

- If Europe wants to be prosperous, globally competitive, technologically advanced and environmentally sustainable, **we need to boost industry's competitiveness** and bring its economic weight towards 20% of EU GDP by 2020 as outlined by **President Jean-Claude Juncker**.
- **Four basic areas** will be at the core of my industrial strategy.

FIRST: Industry needs affordable access to production inputs: energy, raw materials and skills.

- **Europe has the highest energy prices in the world.** We are dependent on imports for energy and critical raw materials. This is hurting our industry's cost base, particularly for **energy-intensive industries**, whose competitiveness must be preserved.
- I will seek to facilitate further energy efficiency improvements and will show that competitiveness and sustainability go hand-in-hand. **I will support the integration of the internal energy market.**
- I will work with my colleague, **Marianne Thyssen** to embark on an ambitious drive to fill the gaps for skills needed by companies, such as in **technology and engineering, by promoting vocational training and retraining.**
- **SECOND: The biggest problem facing Europe's industry is the dramatic fall in investment**, which is 20% below the pre-crisis levels.
- **I will in this context support Vice President Katainen with all my help in putting together and mobilising the €300 billion investment package that he will propose within the first three months of the mandate, as requested by President Jean-Claude Juncker.**
- We have to ensure that **our money is spent productively**, and **I will use all my experience with regional funding** to deliver the investment help required to upgrade Europe's industrial tissue, within our smart specialisation strategy.

- I will work to reduce EU firms' dependence on bank financing and will develop alternative sources of funding, notably risk capital, also with the help of the European Investment Bank. **I will also fully implement the COSME programme to help SME access capital.**
- **THIRD: Industry needs to be able to invest in innovation and modernisation** if it is to improve productivity and stay competitive.
- We must create **an innovation-friendly environment where ideas are supported from their inception all the way to the market.**
- I will make use of all the policy tools available ranging from our **Intellectual Property Rights infrastructure to support for uptake of innovation and technologies through financing and public procurement policy.**
- Together with my colleague **Carlos Moedas**, I want to use the Horizon 2020 Programme and other EU policy instruments **in order to support close-to-market industrial innovation and key enabling technologies** such as **digital, advanced manufacturing, biotech and nanotechnology.**
- **FOURTH**: I will pay particular attention to **Europe's strategic industries**. Let me just mention some individual sectors:
 - In the **automotive** sector, I think we should re-launch the CARS 2020 process, **revise the type-approval framework** and give a strong push for the **worldwide harmonisation of automotive legislation**;
 - In **chemicals**, together with my colleague Karmenu Vella, I will work on improving the implementation of REACH, especially as regards the authorisation procedure;
 - In **defence** I will focus on the Internal Market, defence procurement and rationalisation of investments, following the roadmap set-out by the European Council;

- In **construction**, I propose to conduct a fitness check of the sector and an analysis of the implementation of the Construction Products Regulation;
- **But let me be clear. My approach will be comprehensive and encompass all sectors, taking into account their specificities!**
- At the same time, let it be clear that in working with Europe's industrial sectors, **I will act with particular precaution in areas of citizens concern.**
 - **First in the health products sector**, let me assure you that **guaranteeing the health of our patients and citizens' will be my full and leading concern.** **Health and safety come first!** **And I intend to closely work on all health matters with my colleague Vytenis Andriukaitis, the designated Commissioner for Health.**
 - **Second our industry must remain sustainable** and we need also pay attention to the conditions for **green economy** to develop. I therefore intend to reflect on a package of measures promoting **clean technologies** and a **market-based resource efficiency** approach across different sectors of industry.
- In 2015, I will propose a **full road-map** with all the actions to support industry and will put competitiveness at the heart of the Europe 2020 Strategy and the European Semester.

UNLOCKING THE BUSINESS ENVIRONMENT AND SUPPORTING SMEs

- All companies need a **business-friendly regulatory environment**. I will insist on simplification and predictability for business.

This I say again: in view of ensuring both that our companies do not face unnecessary costs and that citizens enjoy a high level of health and environmental protection!

- I will pay special attention to **SMEs**, making full use of the €2.3 billion in the COSME programme, particularly to support SME

access to finance and to upgrade the **Enterprise Europe Network** to allow SMEs to take maximum advantage of the internal market and help them to find markets abroad.

- All initiatives that I put forward will be subject to an **SME Test** to ensure that they do not disproportionately impact smaller companies.
- I will propose a revised **Small Business Act** for Europe. It will aim to ensure that anywhere in Europe, it will radically reduce the time and costs of setting up business **with a faster licensing process**.
- We can also do much to reduce the administrative burden by deploying **electronic one-stop shops** and facilitating transfers of business. Moreover, I will propose to facilitate the handling **honest bankruptcy cases** so as to give a second chance to honest entrepreneurs. To this end I will work very closely with my colleague **Vera Jourova**, as Justice Commissioner.

PROJECTING THE INTERNAL MARKET BEYOND OUR BORDERS

- Our future prosperity also relies on international markets. Europe's economy needs **access to markets** both within the EU and globally.
- I will therefore **work with the Trade Commissioner Cecilia Malmström** supporting the opening up of markets beyond Europe, through both multi-lateral and bilateral negotiations in the spirit of reciprocity and mutual benefits.
- I'm thinking in particular of the **U.S. and Japan**, where negotiations are underway. On both sides we must lower tariffs, lift non-tariff barriers, open services markets and improve access government procurement at all levels. At the same time, to be clear, as President **Jean-Claude Juncker has said**, *this cannot and will not be at the expense of our own standards*.
- At the same time, these negotiations must not take all our attention away from important emerging markets and other on-

going negotiations, such as those with China on investment. And as you can well understand I attach a particular importance to deepen our **relations with close neighbours**.

- **I will engage in hands-on economic diplomacy through Missions for Growth** and help Europe's companies on the most promising export markets and investment locations.
- Finally projecting benefits from the Internal Market also means working hard to ensure **that Europe regains its position as an attractive destination for further investment**.

CONCLUSION

Mr President, honourable Members,

- Jacques Delors, the father of the Internal Market, was fond of saying: "**You don't fall in love with a common market**". And there is sometimes a perception that what the EU does to deepen its InternalMarket is something done only for big companies.

This is a misperception.

- The Internal Market is to me much more than that. It is the foundation of our European economy and affects every single company. Thus the InternalMarket hand in hand with innovation needs to deliver to boost Europe's competitiveness, generating so much needed growth and jobs for our citizens. **It must be, to the benefit of all, SMEs, workers, young people and consumers !**
- Let's put Europe back to work! Together!