



Bruksela, dnia 10 czerwca 2013 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 54/2013

**Sprawozdanie z posiedzeń Komisji Spraw Zagranicznych,
Wolności Obywatelskich i Sprawiedliwości, Praw Człowieka,
Przestępczości Zorganizowanej, Spraw Konstytucyjnych
oraz Spraw Prawnych**

Bruksela, maj 2013 r.

- 1. KOMISJA SPRAW ZAGRANICZNYCH (AFET)** - UE musi odgrywać wiodącą rolę w ochronie dziennikarzy na całym świecie
- 2. KOMISJA SPRAW ZAGRANICZNYCH, PODKOMISJA DS. ROZWOJU, PODKOMISJA DS. BEZPIECZEŃSTWA I OBRONY** - Eurodeputowani popierają zaangażowanie finansowe na odbudowę i rozwój demokracji w Mali
- 3. KOMISJA SPRAW ZAGRANICZNYCH (AFET)** - Eurodeputowani wzywają Ukrainę do wdrożenia reform
- 4. KOMISJA WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH (LIBE)** - Reforma zarządzania Schengen: Parlament Europejski i Rada doszli do porozumienia
- 5. KOMISJA WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH (LIBE)** - Eurosur: Parlament i Rada zgadzają się na nowy system nadzoru granic
- 6. KOMISJA WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH (LIBE)** - Prezentacja Europejskiego Raportu Narkotykowego 2013
- 7. KOMISJA SPECJALNA DS. PRZESTĘPCZOŚCI ZORGANIZOWANEJ, KORUPCJI I PRANIA PIENIĘDZY** - Komisja przyjęła swoje sprawozdanie średniookresowe
- 8. KOMISJA DS. KONSTYTUCYJNYCH (AFCO)** - Europejskie wybory będą bardziej europejskie

9. PODKOMISJA PRAW CZŁOWIEKA (DROI) - Członkini zespołu Pussy Riot wzięła udział w debacie w Komisji DROI

10. KOMISJA DS. PRAWNYCH (JURI) - Ułatwienia dla małych firm i obywateli w celu odzyskania należności transgranicznych

11. INNE - Seminarium nt. dziedzictwa rotmistrza Pileckiego

1. KOMISJA SPRAW ZAGRANICZNYCH (AFET) - UE musi odgrywać wiodącą rolę w ochronie dziennikarzy na całym świecie

UE powinna odgrywać wiodącą rolę w zapewnieniu ochrony dziennikarzy, stwierdzili posłowie Komisji Spraw Zagranicznych PE podczas głosowania w dniu 7 maja br. Niezależna prasa, stojąca na straży demokracji, jest narażona na nieustanne nękanie i prześladowanie, włącznie z oskarżaniem i więzieniem dziennikarzy - ostrzegają posłowie Komisji AFET, podkreślając konieczność zwalczania bezkarności w przypadku pogroźek i ataków na dziennikarzy.

Posłowie podkreślają, że rządy krajowe ponoszą główną odpowiedzialność za ochronę wolności prasy i mediów, ale także ponoszą główną odpowiedzialność za ograniczanie tej wolności. Podkreślają, że prawne wywieranie nacisku, zastraszanie, stosowanie grzywien lub blokowanie treści i usług dostępnych online to środki wykorzystywane przez władze publiczne do ograniczania wolności słowa i niezależności redakcyjnej dziennikarzy.

• Zwalczanie bezkarności

Posłowie podkreślają, że UE musi zająć bardziej zdecydowane stanowisko wobec krajów, które zezwalają na bezkarność sprawców aktów przemocy, morderstw i nadużyć wobec dziennikarzy.

Eurodeputowani zwracają uwagę, że bezkarność wpływa nie tylko na wolność prasy, lecz także na codzienną pracę dziennikarzy, tworząc atmosferę strachu i autocenzury. Z tego względu eurodeputowani uważa, że UE powinna zająć bardziej nieustępliwe stanowisko względem krajów, które systematycznie dopuszczają niekaranie takich

aktów i wzywa wszystkie państwa do zagwarantowania bezpieczeństwa dziennikarzom

Eurodeputowani podkreślają, że rządy mogą pośrednio wywierać presję na prasę i media; uważa, że w wielu krajach media w dużym stopniu zależą od reklam rządowych, które mogą w związku z tym stać się narzędziem wywierania presji na media, zaś licencje i grzywny mogą być również wykorzystywane ograniczania działalności krytycznych mediów

Posłowie potępiają fakt coraz częściej występującego zjawiska kryminalizacji wyrażanych opinii. Przypominają, że na świecie dziennikarzy często zamyka się w więzieniach za to, że wykonują swoją pracę. PE zauważa, że przepisy dotyczące zniesławienia, bluźnierstwa i oszczerstwa, jak również przepisy odnoszące się do „szkodzenia wizerunkowi kraju za granicą” lub „propagandy homoseksualnej”, są wykorzystywane jako pretekst do aresztowania lub cenzurowania dziennikarzy i blokowania swobody wypowiedzi. Posłowie ubolewają nad tym, że cenzura powoduje autocenzurę i apelują o położenie kresu nękanii dziennikarzy, którzy powinni móc wykonywać swoją pracę w niezależny sposób, nie obawiając się przemocy i oskarżeń, a także o natychmiastowe uwolnienie dziennikarzy i blogerów niesłusznie pozbawionych wolności ze względu na ich pracę

- **Zwiększenie przejrzystości**

Posłowie są zaniepokojeni masowymi działaniami o charakterze nadzorczym i cenzorskim, a także tendencjami do blokowania i filtrowania treści, gdyż praktyki takie nie tylko mają wpływ na media oraz pracę dziennikarzy i blogerów, ale również utrudniają działania społeczeństwa obywatelskiego zmierzające do wywołania ważnych zmian politycznych, gospodarczych i społecznych.

Posłowie podkreślają, że usługi i platformy cyfrowe lub oparte na danych (komputerowych), takie jak wyszukiwarki, są własnością prywatną i wymagają przejrzystości w celu zachowania publicznej wartości informacji i zapobieżenia ograniczeniom dostępu do informacji i wolności wypowiedzi

Podkreślają również, że wartość informacji publicznej musi być zachowana przez regulatorów rynku, bowiem samoregulacja pociąga za sobą ryzyko braku demokratycznego nadzoru.

- **Przywódstwo w sąsiedztwie i poprzez dawanie przykładu**

UE powinna odgrywać bardziej znaczącą rolę w zapewnieniu pluralizmu i wolności prasy, zwłaszcza w krajach kandydujących, a także w stosunku do bezpośredniego sąsiedztwa południowego i wschodniego oraz w kontekście negocjacji umów handlowych i stowarzyszeniowych. Posłowie wzywają UE do przyjęcia strategii umożliwiającej jej ściśle monitorowanie sytuacji i reagowanie na zmiany w prawodawstwie, które ograniczają pluralizm i wolność prasy w krajach trzecich.

Posłowie zauważają z niepokojem, że w ostatnich latach niektóre media, szczególnie w UE, same stały się przedmiotem kontroli z uwagi na stosowanie nieetycznych i rzekomo nielegalnych praktyk. Uważają, że UE może świecić przykładem jedynie wówczas, jeżeli najpierw rozwiąże problemy na własnym terytorium. Posłowie wzywają ponadto UE do podejmowania działań na skalę globalną w celu ochrony osób zgłaszających nadużycia oraz źródeł informacji.

- **Głosowanie podczas sesji plenarnej w czerwcu**

Rezolucja w sprawie wolności prasy i mediów na świecie, sporządzona przez **Marietje Schaake** (ALDE, Holandia) i przyjęta 54 głosami za, 1 przeciw, przy 1 głosie wstrzymującym się w Komisji AFET, będzie poddana pod głosowanie całego Parlamentu podczas sesji plenarnej w czerwcu br. w Strasburgu.

2. KOMISJA SPRAW ZAGRANICZNYCH, PODKOMISJA DS. ROZWOJU, PODKOMISJA DS. BEZPIECZEŃSTWA I OBRONY - Eurodeputowani popierają zaangażowanie finansowe na odbudowę i rozwój demokracji w Mali

Podczas posiedzenia Komisji ds. Zagranicznych, Komisji ds. Rozwoju i Podkomisji ds. Bezpieczeństwa i Obrony w dniu 16 maja br. posłowie omawiali z pełniącym obowiązki prezydenta Mali od 12 kwietnia 2012 r., panem **Dioncounda Traoré**,

wyniki konferencji darczyńców na rzecz rozwoju Mali, która odbyła się 15 maja w Brukseli. Z zadowoleniem przyjęli wyniki tej konferencji, podczas której postanowiono o udzieleniu międzynarodowej pomocy na odbudowę Mali w wysokości 3,25 mld euro, równocześnie jednak nalegali na poszanowanie praworządności i praw człowieka w Mali. Posłowie podkreślali również potrzebę ustanowienia tam prawdziwej demokracji i decentralizacji.

Prezydent Traoré powiedział, że Mali może być "bardzo zadowolone" z 3,25 mld euro pomocy udzielonej przez międzynarodowych darczyńców, z czego 520 milionów euro zostało obiecane przez UE. Dodał, że Mali wyciągnęło wnioski z tego kryzysu, zwracając uwagę na fakt, że jeśli terroryści byli w stanie trafić na podatny grunt w Mali to stało się tak jedynie dlatego, że pojawiły się problemy i stworzone zostały warunki, które na to pozwoliły, szczególnie w obszarze rządów i korupcji, jak również z powodu niewystarczającej edukacji młodzieży oraz niepełnej decentralizacji.

Posłowie podkreślali konieczność połączenia pomocy finansowej z koniecznością zapewnienia poszanowania praworządności i praw człowieka. Domagali się również od prezydenta zagwarantowania, by sprawcy zbrodni w Mali byli odpowiedni osądzeni oraz by środki obiecane przez międzynarodowych darczyńców były naprawdę wykorzystane do pomocy ludziom.

- **Wybory "jak najszybciej"**

Prezydent Traoré powiedział, że obecny okres przejściowy musi być tak krótki, jak to możliwe, a wybory prezydenckie powinny odbyć się pod koniec lipca, po wyborach parlamentarnych, w celu zagwarantowania wybranym władzom „legitymacji demokratycznej i wystarczającej ilości czasu potrzebnego do przeprowadzenia reform”.

Odpowiadając na obawy posłów, dotyczące możliwości przeprowadzenia wolnych wyborów w najbliższym czasie, z uwagi na dużą liczbę uchodźców, zwłaszcza w obozach, prezydent podkreślił, że obywatele Mali będą mogli głosować "wszędzie", w wyborach prezydenckich, zarówno w Mali, jak i w tych w krajach, w których znaleźli schronienie.

- **Zakończenie decentralizacji**

Aby zapewnić, że demokracja w Mali nie będzie tylko formalnością, posłowie domagali się prawdziwego przeniesienia kompetencji i środków do władz regionalnych i lokalnych, a także podkreślali znaczenie poszanowania integralności terytorialnej Mali.

„30% uzyskanych środków zostanie przekazane do władz regionalnych i lokalnych”, powiedział prezydent Traoré, przyznając jednocześnie, że proces ten przebiegał dotychczas bardzo powoli.

- **Północ Mali: Dialog jedynym sposobem na postęp**

„Dzisiaj nie ma problemu Tuaregów w Mali” podkreślił prezydent Traoré, dodając, że prawdziwymi agresorami byli „terroryści, dżihadysty i handlarze narkotyków”.

W jego opinii dialog jest jedyną dostępną opcją dla władz Mali w celu rozwiązania kryzysu na północy, włącznie z dialogiem z Narodowym Ruchem Wyzwolenia Azawadu i innymi frakcjami.

- **Dodatkowe informacje**

Mali może liczyć na 3,25 mld euro międzynarodowej pomocy na odbudowę kraju po konflikcie zbrojnym. Takie wsparcie na lata 2013 i 2014 obiecali w środę uczestnicy konferencji na temat pomocy dla Mali, zorganizowanej w Brukseli przez UE i Francję.

„Konferencja to całkowity sukces, który przerósł nasze oczekiwania” - powiedział tymczasowy prezydent Mali **Dioncounda Traore**, dziękując ponad 100 uczestnikom za solidarność z jego krajem. Przypomniał, że malijskie władze miały nadzieję zebrać podczas konferencji darczyńców 2 mld euro pomocy, aby zażegnać kryzys humanitarny po konflikcie zbrojnym, rozwiązać problemy 480 tysięcy uchodźców, a także przywrócić bezpieczeństwo, odbudować struktury państwa i infrastrukturę oraz przeprowadzić wybory.

Przewodniczący Komisji Europejskiej **Jose Manuel Barroso** oświadczył, że obiecując pomoc na odbudowę Mali, „wspólnota międzynarodowa wysłała mocny sygnał, z którego może być dumna”. „Ten dowód solidarności jest kluczowy dla Malijczyków, ich kraju i przyszłości całego regionu Sahelu oraz stabilności międzynarodowej. Unia Europejska może być dumna z tego, że jest w pierwszej linii tych wysiłków” - powiedział Barroso na konferencji prasowej. Przypomniał, że UE obiecała pomoc dla Mali w wysokości 520 mln euro w ciągu dwóch lat.

Zdaniem prezydenta Francji **Francois Hollande'a** obietnica wsparcia to nie tylko zobowiązanie dla wspólnoty międzynarodowej, ale także dla Mali. „Zadaniem Malijczyków jest dotrzymanie podjętych zobowiązań dotyczących pojednania, bezpieczeństwa, państwa prawa i dobrych rządów” - podkreślił Hollande.

Zapowiedział, że francuscy żołnierze, którzy pozostali w Mali po styczniowej interwencji przeciwko islamskim rebeliantom, pomogą zapewnić bezpieczeństwo podczas przygotowań do lipcowych wyborów prezydenckich i parlamentarnych w tym kraju. Zdaniem Hollande'a sytuacji w Mali nie można porównywać z Afganistanem, gdzie po interwencji przeciw talibom w 2001 r. proces odbudowy i stabilizacji trwa do dziś. „W Mali terroryści zostali pobici. Nie mówię, że nie ma już żadnego zagrożenia, ale nie ma działań zbrojnych. Malijski naród poparł interwencję i chce transformacji, wyborów i bezpieczeństwa” - przekonywał francuski prezydent.

Wybory w Mali mają się odbyć 28 lipca. „Chcemy jak najszybciej mieć demokratycznie wybrany rząd” - powiedział prezydent **Traore**. Zapewnił też, że wybory odbędą się w całym kraju, także w regionie miasta Kidal, który cały czas jest w rękach Tuaregów.

Wiosną zeszłego roku Mali pogrążyło się w chaosie po wojskowym zamachu stanu i obaleniu demokratycznie wybranego prezydenta Amadou Toure. Kilka tygodni później islamscy rebelianci zdołali opanować na północy kraju pustynny teren o powierzchni równej Francji.

Rebelianci dążyli do utworzenia własnego państwa, które mogło przekształcić się w ośrodek islamskiego ekstremizmu. Dzięki interwencji zbrojnej Francji na początku tego roku udało się jednak wyprzeć powiązanych z Al-Kaidą dżihadystów z większych ośrodków.

Unia Europejska wysłała do Mali wojskową misję szkoleniową, która od kwietnia szkoli malijską armię. Latem odpowiedzialność za bezpieczeństwo Mali przejmą ONZ-owskie siły pokojowe MINUSMA, liczące około 11 tysięcy żołnierzy, głównie z państw afrykańskich.

3. KOMISJA SPRAW ZAGRANICZNYCH (AFET) - Eurodeputowani wzywają Ukrainę do wdrożenia reform

W dniu 23 maja w PE odbyło się nadzwyczajne posiedzenie Komisji Spraw Zagranicznych (AFET) poświęcone omówieniu ostatnich politycznych wydarzeń na Ukrainie oraz implementacji reform w tym kraju. W posiedzeniu wzięli udział przedstawiciele ukraińskiej opozycji: **Lesya Orobets** (Batkivschyna), **Rotyslav Pavlenko** (Udar), adwokat Julii Tymoszenko oraz przedstawiciele Komisji Weneckiej Rady Europy i Helsińskiego Komitetu Praw Człowieka.

Z kolei w dniu 27 maja podczas posiedzenia Komisji ds. Zagranicznych PE (AFET) odbyło się spotkanie z ministrem spraw zagranicznych Ukrainy, **Leonidem Kożarą** nt. postępów w realizacji celów określonych przez Radę w grudniu 2012 r. w ramach przygotowań do Szczytu Partnerstwa Wschodniego w Wilnie.

Minister Kożara podkreślił, że kluczowe reformy wymiaru sprawiedliwości, sądownictwa i praworządności na Ukrainie nie mogą być jedynie przyjęte z uwagi na zbliżający się listopadowy szczyt Partnerstwa Wschodniego, ale muszą być kontynuowane. Decyzja o podpisaniu umowy stowarzyszeniowej z Ukrainą ma zostać podjęta na szczycie.

„Ukraina jest na dobrej drodze” w realizacji swojego planu reform uzgodnionego na ostatnim szczycie UE-Ukraina, podkreślił minister Kożara, wskazując na podejmowane inicjatywy w celu wzmocnienia niezależności sądownictwa i reformy procedur karnych, funkcji prokuratora i ordynacji wyborczej.

Podkreślił, że reformy będą wymagały czasu, ponieważ potrzebna jest do tego kompletna zmiana sposobu myślenia ze strony śledczych, prokuratorów i innych podmiotów.

Posłowie podkreślili konieczność wyeliminowania praktyki selektywnej sprawiedliwości, lepszej koordynacji w kwestiach unijnych na szczeblu parlamentarnym i zapewnienia zmiany podejścia wobec lesbijek, gejów, biseksualistów i transseksualistów (LGBT).

4. KOMISJA WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH (LIBE) - Reforma zarządzania Schengen: Parlament Europejski i Rada doszli do porozumienia

Prawo obywateli do swobodnego przemieszczania się w strefie Schengen zostało wzmocnione dzięki porozumieniu, dotyczącemu zarządzania strefą Schengen, które zostało zawarte przez negocjatorów z PE, Rady i Komisji Europejskiej 29 maja 2013 roku.

Pierwszy punkt dotyczy mechanizmu ewaluacji, w który zostanie ściślej włączona Komisja Europejska. Drugi punkt dotyczy kodeksu granic i umożliwia zwłaszcza precyzowanie okoliczności, w których państwo członkowskie będzie mogło przystąpić do dalej posuniętych kontroli na swoich granicach z innymi krajami członkowskimi strefy Schengen, szczególnie w przypadku poważnego zagrożenia dla bezpieczeństwa wewnętrznego.

Po raz pierwszy uzgodniono, że inspekcje na granicach wewnętrznych będą mogły być przeprowadzone bez zapowiedzi, aby zapobiec wszelkim próbom narzucania nielegalnych kontroli granicznych wewnątrz strefy Schengen. Swoboda przemieszczania się to najbardziej pozytywnie oceniany skutek 50 lat integracji Unii Europejskiej - takiego zdania było aż 62% respondentów niedawnego badania Eurobarometru.

- **Wprowadzenie**

7 czerwca 2012 r. Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych podjęła decyzję w sprawie pakietu ustawodawczego dotyczącego zarządzania strefą Schengen, czyli wniosku w sprawie mechanizmu oceny, COM (2011) 559 oraz wniosku w sprawie przywracania kontroli, COM (2011) 560. Rada jednogłośnie

zadecydowała o zmianie podstawy prawnej wniosku w sprawie mechanizmu oceny: z art. 77 ust. 2 lit. e) [procedura współdecyzji] na art. 70 TfUE [decyzja Rady]. W uzasadnieniu Rada zapewniła, że zasięgnie opinii PE i uwzględni ją w możliwie najszerszym zakresie przed przyjęciem ostatecznego tekstu. W odpowiedzi na działania Rady, Konferencja Przewodniczących PE w dniu 14 czerwca 2012 wycofała z porządku obrad lipcowej sesji plenarnej parlamentu sprawozdania w sprawie obu wniosków do czasu osiągnięcia „satysfakcjonującego rozwiązania” w zakresie mechanizmu oceny dorobku Schengen oraz postanowiła, że Parlament Europejski zawiesi współpracę z Radą w odniesieniu do pięciu zagadnień z obszaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych. 13 września 2012 r. Konferencja Przewodniczących postanowiła, utrzymując stanowisko negocjacyjne Parlamentu, wznowić prace nad pięcioma zagadnieniami z obszaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych. Jednocześnie Konferencja podkreśliła, że w powyższych sprawach nie powinny być zawierane porozumienia z Radą, odbywać się końcowe głosowania w komisji czy na posiedzeniu plenarnym do chwili osiągnięcia wyników w pracach dotyczących zarządzania strefą Schengen, w tym przeniesienia maksymalnej liczby elementów tego pakietu do kodeksu granicznego Schengen

Pakiet zarządzania Schengen obejmuje dwa rozporządzenia:

- Zmieniony wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen, COM (2011) 559
- Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 562/2006 w celu ustanowienia wspólnych zasad dotyczących tymczasowego przywrócenia w wyjątkowych okolicznościach kontroli granicznej na granicach wewnętrznych, COM (2011) 560

„Parlament Europejski po raz kolejny potwierdził pierwszeństwo do swobodnego przemieszczania się w strefie Schengen, równocześnie wzmacniając bezpieczeństwo obywateli. Mamy teraz prawdziwy system oceny, który może trafnie, skutecznie, bezstronnie i w sposób przejrzysty wykrywać zagrożenia bezpieczeństwa, a co za tym idzie również pomóc w ich rozwiązaniu. System ten będzie oparty na czujności Komisji Europejskiej, prawie inspektorów do niezapowiedzianych wizyt na granicach wewnętrznych, pomocy wyspecjalizowanych agencji, takich jak FRONTEX i właściwym informowaniu oraz demokratycznej kontroli zapewnionej przez Parlament

Europejski” powiedział sprawozdawca w sprawie nowego mechanizmu oceny Schengen, **Carlos Coelho** (EPP, Portugalia).

„Jestem przekonana, że zagwarantowaliśmy jasne zasady, wraz z mechanizmami zachowania równowagi i kontroli (checks and balances), w ostatecznych przypadkach, w których kontrole będą musiały zostać przywrócone na wewnętrznych granicach Schengen. Moim głównym celem było zapewnienie, że Komisja Europejska i Parlament Europejski są zaangażowane i poinformowane, za każdym razem, gdy zaistnieją takie wyjątkowe okoliczności. Jestem przekonana, że swobodny przepływ w granicach strefy Schengen musi być chroniony, jako podstawowa wartość UE”, powiedziała sprawozdawczyni w sprawie tymczasowego przywrócenia kontroli granicznych, **Renate Weber** (ALDE, Rumunia).

- **Następne kroki**

Głosowanie nad całym pakietem zarządzania Schengen planowane jest podczas sesji plenarnej w czerwcu lub w lipcu.

Strefa Schengen obejmuje terytorium 22 państw członkowskich UE (wszystkie z wyjątkiem Wielkiej Brytanii, Irlandii, Cypru, Bułgarii i Rumunii) i czterech państw spoza UE (Islandia, Norwegia, Liechtenstein i Szwajcaria)

Porozumienie znajduje się pod poniższym adresem:

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/137348.pdf

5. KOMISJA WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH (LIBE) - Eurosur: Parlament i Rada zgadzają się na nowy system nadzoru granic

Zewnętrzne granice UE i życie migrantów będą lepiej chronione dzięki nowemu europejskiemu systemowi nadzoru granic "EUROSUR". Szczegóły funkcjonowania tego systemu zostały uzgodnione 30 maja br. przez Parlament i Radę.

„Aby zapewnić swobodny przepływ w UE, musimy wzmocnić nasze granice zewnętrzne. EUROSUR może przyczynić się do poprawy zaufania między państwami

członkowskimi poprzez wymianę informacji i zacieśnienia współpracy”, powiedział sprawozdawca Parlamentu ws. EUROSUR **Jan Mulder** (ALDE, Holandia).

- **Ochrona życia, nie tylko granic**

EUROSUR to system komunikacyjny przeznaczony do ochrony zewnętrznych granic UE poprzez wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie nielegalnej imigracji i przestępczości transgranicznej. Dzięki zapisom przyjętym przez posłów, system ten będzie również przeznaczony do ratowania życia migrantów, gdy znajdą się w niebezpieczeństwie.

Zgodnie z projektem systemu EUROSUR (COM (2008) 68) jego celem jest wspieranie państw członkowskich w ich wysiłkach zmierzających do ograniczenia liczby obywateli krajów trzecich przedostających się nielegalnie na terytorium UE, poprzez polepszenie znajomości sytuacji na ich granicach zewnętrznych oraz zwiększenie zdolności reakcji ich służb wywiadowczych i kontroli granicznej.

- **Prawa człowieka i dane osobowe**

W osiągniętym przez PE i Radę porozumieniu podkreślono, że podczas korzystania z systemu EUROSUR państwa członkowskie UE muszą przestrzegać praw człowieka, włącznie z przestrzeganiem zasady "non-refoulement", która zabrania deportacji imigrantów do kraju, w którym ich życie lub wolność mogłyby być zagrożone. Zasada "non-refoulement" stanowi, że osoby, której odmówiono przyznania statusu uchodźcy, nie wolno deportować do kraju, w którym groziłoby jej niebezpieczeństwo prześladowania.

Podkreślono również, że pełne przestrzeganie standardów wynikających z praw podstawowych UE, w tym ochrona danych osobowych, jest również niezbędne. Zgodnie z uzgodnionym tekstem porozumienia, jakakolwiek wymiana danych osobowych między państwami członkowskimi a państwami trzecimi poprzez EUROSUR powinna pozostać wyjątkiem i musi odbywać się z poszanowaniem prawa ochrony danych.

- **EUROSUR**

System EUROSUR ma na celu poprawę zarządzania granicami zewnętrznymi UE poprzez intensyfikację wymiany informacji między państwami członkowskimi UE oraz z unijną agencją zarządzania granicami FRONTEX. Wymiana informacji obejmuje wymianę danych i informacji z różnych organów, instytucji i z wykorzystaniem narzędzi nadzoru, takich jak satelity lub systemy raportowania statków poprzez chronioną sieć komunikacyjną.

Nowe zasady będą miały zastosowanie do nadzoru terytorium UE i zewnętrznych granic morskich. Jedną z kluczowych nowości systemu EUROSUR jest jasne stwierdzenie, że państwa członkowskie muszą podjąć działania w odpowiedzi na sytuacje na ich granicach.

Wdrożenie systemu Eurosur może się odbywać w trzech równoległych fazach:

FAZA 1: celem tej fazy jest połączenie i usprawnienie systemów i mechanizmów nadzorowania istniejących na poziomie państw członkowskich

Zalecane byłoby zatem korzystanie z kredytów Europejskiego Funduszu Granic Zewnętrznych w celu zmodernizowania i rozszerzenia krajowych systemów nadzorowania granic i stworzenia krajowych ośrodków koordynacji kontroli granicznej w państwach członkowskich znajdujących się na południowych i wschodnich granicach zewnętrznych UE.

Powinna zostać ustanowiona skomputeryzowana sieć komunikacyjna w celu zapewnienia wymiany danych i zapewnienia koordynacji między ośrodkami w państwach członkowskich i agencją Frontex.

Ponadto należy rozważyć środki mające na celu zapewnienie wsparcia finansowego i logistycznego niektórym sąsiadującym krajom trzecim w celu promowania współpracy operacyjnej z państwami członkowskimi w dziedzinie nadzorowania granic.

FAZA 2: celem tej fazy jest uprawnienie wykorzystywania narzędzi nadzorowania na szczeblu UE

Korzystanie z europejskich programów badań i rozwoju przyczyni się do technicznego udoskonalenia narzędzi nadzorowania i czujników (np. satelitów, bezpilotowych statków powietrznych (UAV) itp.).

Ponadto wspólne stosowanie narzędzi nadzorowania będzie dostarczać organom państw członkowskich częstszych i bardziej wiarygodnych informacji dotyczących nadzorowania ich granic zewnętrznych oraz obszarach położonych na przedpolu granicy.

Możliwe byłoby stworzenia wspólnego obrazu wywiadowczej sytuacji na przedpolu granicy, pozwalającego połączyć informacje wywiadowcze z informacjami uzyskanymi dzięki narzędziom nadzoru granicznego.

FAZA 3: celem tej fazy jest stworzenie wspólnego środowiska wymiany informacji dla obszarów morskich UE

Ma ona na celu połączenie wszystkich istniejących systemów służących do raportowania i monitorowania ruchu morskiego i działań prowadzonych na obszarach morskich państw członkowskich i na sąsiadujących z nimi obszarach morza pełnego w taki sposób, aby organy kontroli granicznej mogły wykorzystać możliwości płynące z łącznego użycia tych różnych systemów.

Uwzględniając obecną presję migracyjną, na pierwszym etapie należy ograniczyć zasięg zintegrowanej sieci do Morza Śródziemnego, południowego Oceanu Atlantyckiego (Wyspy Kanaryjskie) oraz Morza Czarnego oraz skoncentrować się na kwestii bezpieczeństwa wewnętrznego, tworząc wspólną platformę działania dla organów kontroli granicznej oraz innych europejskich i krajowych organów zajmujących się kwestią bezpieczeństwa obszarów morskich.

Następnie ta zintegrowana sieć systemów raportowania i nadzorowania będzie mogła zostać rozszerzona na cały obszar morski UE, aby obejmowała nie tylko aspekty związane z granicami, lecz także wszystkie rodzaje działalności morskiej, takie jak bezpieczeństwo morskie, ochrona środowiska morskiego, kontrola rybołówstwa oraz egzekwowanie prawa.

Fazy 1 i 2 powinny obejmować morskie i lądowe granice zewnętrzne, ze względu na zmienne modele migracji. Faza 3 powinna skupiać się wyłącznie na morzu. Aspekty niniejszego komunikaty dotyczące nadzorowania zewnętrznych granic morskich stanowią element ogólnych ram wyznaczonych przez zintegrowaną politykę morską Unii Europejskiej.

Wdrożenie systemu Eurosur stanowiłoby decydujący krok na drodze do dalszego stopniowego tworzenia wspólnego europejskiego systemu zintegrowanego zarządzania granicami. Przy realizacji różnych środków opisanych w niniejszym komunikacie głównym mechanizmem służącym zachowaniu zasady solidarności i rozłożeniu obciążenia finansowego na poszczególne państwa członkowskie Unii Europejskiej powinien być Fundusz Granic Zewnętrznych.

- **Następne kroki**

Uzgodniony tekst będzie musiał zostać zatwierdzony przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) w dniu 10 czerwca, a później przez cały Parlament. EUROSUR rozpocznie pracę w dniu 2 grudnia 2013 r. we wszystkich państwach członkowskich posiadających granice zewnętrzne. W pozostałych państwach członkowskich UE EUROSUR rozpocznie działalność od 1 grudnia 2014 roku

6. KOMISJA WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH (LIBE) - Prezentacja Europejskiego Raportu Narkotykowego 2013

Ponad 85 milionów dorosłych Europejczyków, czyli jeden na czterech, przynajmniej raz w życiu spróbowało nielegalnej substancji psychoaktywnej. Jak podaje Europejskie Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA), w 2012 r. na rynku europejskim pojawiły się 73 nowe specyfiki. Podczas posiedzenia komisji LIBE szef EMCDDA - **Wolfgang Götz** przedstawił najnowszy raport przygotowany przez Centrum. Podkreślił, że nowa europejska strategia na lata 2013-2020 musi uwzględniać podlegający ciągłym zmianom problem narkotykowy, a także dynamiczny i szybko rozwijający się rynek narkotyków.

Europejskie Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) opublikowało w dniu 28 maja Europejski Raport Narkotykowy 2013, opisujący najnowszą sytuację w zakresie walki z narkotykami oraz zmiany zachodzące na narkotykowym rynku. Dane zebrano w 27. krajach Unii Europejskiej, Chorwacji, Turcji i Norwegii.

- **Mniejsze użycie twardych narkotyków, więcej syntetyków**

Badacze wykazali, że problem narkotykowy w Europie "podlega nieustannym zmianom", gdyż pojawiają się nowe zagrożenia, stanowiące wyzwanie dla prowadzonej obecnie polityki i obowiązującej praktyki.

W raporcie odnotowano korzystne zmiany dotyczące tradycyjnych narkotyków, takie jak mniejsza liczba osób po raz pierwszy sięgających po heroinę, mniejsze zainteresowanie narkotykami przyjmowanymi dożylnie oraz malejący poziom zażywania kokainy i narkotyków z konopi indyjskich w niektórych krajach. EMCDDA wskazuje jednak, że te pozytywne tendencje są niwelowane przez problemy związane ze stosowaniem syntetycznych substancji odurzających oraz nowych substancji psychoaktywnych oferowanych zarówno na rynku narkotyków, jak i tak zwanych dopalaczy.

Zwrócono uwagę, że internet stwarza możliwość nawiązania nowych kontaktów w zakresie dostaw i zażywania narkotyków.

Badacze wykazali, że obecnie największym zagrożeniem są pojawiające się z każdym miesiącem nowe **substancje psychoaktywne oraz syntetyczne stymulanty**. W zeszłym roku europejski System Wczesnego Ostrzegania (EWS) zanotował pojawienie się 73 takich substancji.

Według raportu spada liczba osób uzależnionych od heroiny, o czym może również świadczyć mniejsza liczba uzależnionych, rozpoczynających specjalne leczenie - w 2007 r. było to 59 tysięcy osób, a w 2011 r. nieco ponad 41 tysięcy.

- **Kokaina i marihuana tracą na popularności**

W raporcie poinformowano, że - jak się szacuje - 77 milionów dorosłych Europejczyków (w wieku od 15 do 64 lat) próbowało kiedyś narkotyków z konopi indyjskich. W ubiegłym roku było to około 20 milionów osób. Pomimo różnic widocznych w poszczególnych krajach, dane z przeprowadzonego niedawno badania ankietowego, dotyczącego konopi indyjskich, wskazują na stałą lub spadkową tendencję.

Istnieje jednak "duży i stosunkowo silny" rynek konopi indyjskich, a wytwarzane z nich produkty są coraz bardziej zróżnicowane. Najnowsze dane pokazują, że marihuana, niekiedy o bardzo silnym działaniu, jest używką coraz bardziej rozpowszechnioną w Europie, przy czym niemal wszystkie państwa członkowskie EMCDDA zgłaszają obecnie przypadki wykrycia u siebie upraw konopi indyjskich.

Według EMCDDA największe zagrożenie dla zdrowia publicznego dotyczy szacunkowej liczby 3 milionów Europejczyków (w wieku od 15 do 64 lat), którzy zażywają narkotyków z konopi indyjskich codziennie lub prawie codziennie. Konopie indyjskie wymienia się obecnie jako surowiec do produkcji narkotyków, po które najczęściej sięgają osoby po raz pierwszy.

W raporcie odnotowano, że są dowody na spadek popytu na heroinę. W całej Europie zmniejszyła się liczba osób zgłaszających się po raz pierwszy do leczenia z powodu problemów związanych z zażywaniem tego narkotyku. Spadek ten jest najbardziej widoczny w państwach Europy Zachodniej.

W minionej dekadzie ustaliła się pozycja kokainy, jako najczęściej zażywanej w Europie nielegalnej substancji o działaniu pobudzającym, chociaż większość użytkowników tego narkotyku mieszka w niewielkiej liczbie państw Europy Zachodniej. Około 14,5 miliona Europejczyków (w wieku od 15 do 64 lat) próbowało kiedyś kokainy - w ubiegłym roku było to około 3,5 miliona osób. W raporcie EMCDDA wskazano, że generalnie zażywanie i podaż kokainy wykazują tendencję spadkową.

Jednak obserwowane ostatnio oznaki różnicowania się kokainowych szlaków prowadzących do Europy, w tym duże pojedyncze przejścia tego narkotyku w portach w Bułgarii, Grecji, Rumunii i w państwach nadbałtyckich, budzą obawy, że kokaina będzie się rozpowszechniała na szerszą skalę.

W raporcie odnotowano, że substancje z grupy amfetamin oraz ecstasy wciąż są najczęściej zażywanymi w Europie syntetycznymi substancjami pobudzającymi, stanowiącymi w pewnym stopniu konkurencję dla kokainy. Szacuje się, że około 12,7 miliona Europejczyków (w wieku od 15 do 64 lat) próbowało kiedyś substancji z grupy amfetamin (termin ten dotyczy amfetaminy i metamfetaminy) - w ubiegłym roku było to około 2 milionów osób.

Wydaje się, że zażywanie metamfetaminy, w przeszłości niskie w Europie i ograniczające się głównie do takich państw jak Czechy i Słowacja, rośnie obecnie, przy czym stanowi już problem w Niemczech, Grecji, Turcji i na Cyprze - głosi raport.

- **Zgony z powodu przedawkowania**

Inaczej wyglądają dane dotyczące zgonów z powodu narkotyków. Wskaźnik przedawkowań nie zmniejszył się i jest na wysokim poziomie.

Eksperti szacują, że na sto przedwczesnych zgonów wśród nastolatków, nawet dwie osoby umierają właśnie z powodu nielegalnych substancji – zarówno bezpośrednio, na przykład po przedawkowaniu, jak i pośrednio, w wyniku chorób, wypadków, przemocy czy samobójstw.

Najwięcej osób uzależnionych od narkotyków wśród państw europejskich umiera w **Estonii**, gdzie na 1 mln osób przypada aż 135,7 zgonów. Drugie miejsce zajmuje wysoko rozwinięta **Norwegia** – 73,1, a trzecie **Finlandia** 53,3.

Najmniej zgonów zarejestrowano w **Rumunii** – 1 i na **Węgrzech** – 2.

Statystycznie w Europie od przedawkowania na 1 mln osób przypada 18 zgonów osób w wieku 15-64 lat. Zdaniem centrum, zażywanie narkotyków jest jedną z podstawowych przyczyn zgonów młodych Europejczyków.

Europejski Raport Narkotykowy 2013 - Trendy i osiągnięcia (w języku polskim):
http://www.emcdda.europa.eu/attachelements.cfm/att_212374_PL_TDAT13001PLN.pdf

7. KOMISJA SPECJALNA DS. PRZESTĘPCZOŚCI ZORGANIZOWANEJ, KORUPCJI I PRANIA PIENIĘDZY - Komisja przyjęła swoje sprawozdanie średniookresowe

W dniu 7 maja br. Komisja Specjalna ds. Przystępcości Zorganizowanej, Korupcji i Prania Pieniędzy (CRIM) przyjęła sprawozdanie średniookresowe autorstwa posła **Salvatore Iacolino** (EPP, Włochy). Poseł Iacolino przedstawił zgromadzonym główne tezy zaprezentowane w przyjętym sprawozdaniu. Raport ten ma być poddany głosowaniu na sesji plenarnej w Strasburgu w czerwcu. Do końca roku posłowie do PE zatwierdzą kompleksową strategię wzmocnienia walki z przestępcością.

Każdy skazany za poważne przestępstwo lub korupcję powinien być wykluczony z możliwości uczestnictwa w zamówieniach publicznych i kandydowania w wyborach w UE przez co najmniej pięć lat - do takiego wnioski doszła Komisja w przyjętym sprawozdaniu. Członkostwo w mafii powinno zostać uznane za przestępstwo w całej UE, oraz powinny zostać sporządzone unijne przepisy, jak przeznaczyć skonfiskowany majątek mafii na cele społeczne.

Komisja Europejska szacuje, że globalne przychody z działalności przestępczej wynoszą 3,6% światowego PKB, podczas gdy w UE koszty korupcji szacuje się na 1% PKB UE.

W sprawozdaniu podkreślono, że wzmocnienie transgranicznej współpracy sądowej i policyjnej w UE oraz z krajami trzecimi jest niezbędne w celu ochrony interesów finansowych w UE przeciwko zorganizowanej przestępcości, korupcji i praniu brudnych pieniędzy.

- **Pięcioletni zakaz udziału w przetargach publicznych i wyborach europejskich**

Każdy skazany za poważne przestępstwa przeciwko interesom publicznym, takie jak handel ludźmi i zatrudnianie dzieci, korupcja lub pranie brudnych pieniędzy powinien zostać wykluczony z możliwości uczestnictwa w przetargu w UE przez co najmniej pięć lat. Ponadto, każdy skazany za korupcję powinien być wykluczony z kandydowania w wyborach na urząd publiczny przez co najmniej 5 lat.

- **Konfiskata mienia pochodzącego z przestępstwa**

Wszystkie państwa członkowskie powinny uprościć przepisy dotyczące konfiskaty majątku przestępców. Komisja Specjalna sugeruje, że konfiskata może nastąpić jeszcze przed zakończeniem procesu, jeżeli jest to dopuszczalne przez organ sądowy. W przyjętym sprawozdaniu zaproponowano, by pozwolono na wykorzystywanie skonfiskowanych aktywów, tj. budynki lub pojazdy, do celów społecznych.

- **Zdefiniowanie "przestępczości zorganizowanej"**

Komisja Specjalna jest zdania, że państwa członkowskie UE mogłyby lepiej koordynować swoje wysiłki na rzecz zwalczania przestępczości zorganizowanej w stylu mafii, gdyby uzgodniły wspólną definicję zjawiska "przestępczości zorganizowanej". Sprawozdawca wzywa w szczególności do przedstawienia wniosku zawierającego wspólną definicję przestępstwa polegającego na udziale w grupie przestępczej o charakterze mafijnym, obejmującą zapis o ukierunkowaniu na przedsiębiorczość w ramach tego proceduru i kładącą nacisk na zastraszanie stosowane przez grupę przestępczą, podobnie jak przewidziano w art. 416a włoskiego kodeksu karnego.

- **Walka z korupcją**

W celu wzmocnienia walki z korupcją, posłowie do PE wezwali Komisję do przedstawienia wniosku legislacyjnego dotyczącego utworzenia unijnego programu ochrony osób zgłaszających nieprawidłowości (tzw. *whistleblowers*), świadków i informatorów. Zwrócili się również o przedstawienie wniosku, do września tego roku, w celu utworzenia urzędu prokuratora europejskiego.

8. KOMISJA DS. KONSTITUCYJNYCH (AFCO) - Europejskie wybory będą bardziej europejskie

Podczas przyszłorocznej kampanii wyborczej partie polityczne powinny przedstawić swoich kandydatów na eurodeputowanych przynajmniej 6 tygodni przed otwarciem punktów wyborczych oraz jasno określić, kto jest ich

faworytem do objęcia funkcji szefa Komisji Europejskiej. Ponadto, karty do głosowania powinny zawierać informacje, do której europejskiej rodziny politycznej należy dana narodowa partia - zdecydowali podczas głosowania w dniu 28 maja br. członkowie parlamentarnej Komisji ds. Konstytucyjnych.

Zalecenia, dotyczące sposobu, w jaki państwa członkowskie UE i partie polityczne mogą poprawić organizację kolejnych wyborów europejskich zostały zaproponowane w sprawozdaniu posła **Andrew Duff'a** (ALDE, Wielka Brytania), przyjętego 20 głosami za, przy 4 głosach sprzeciwu. Niniejsze sprawozdanie nawiązuje do ostatnich decyzji dotyczących przyspieszenia terminu wyborów europejskich oraz nominacji kandydatów partii politycznych na przewodniczącego Komisji.

„Parlament Europejski ma zamiar wykorzystać swoje nowe uprawnienia wynikające z traktatu lizbońskiego, dotyczące wpływania na kształt nowej Komisji Europejskiej. Będziemy mieć decydujący głos w wyborze, kto będzie stał na czele Komisji, oraz na jego/jej program polityczny. Mam nadzieję, że partie polityczne, kandydaci i media mocno się zaangażują w te wybory, aby wyborcy mieli możliwość podjęcia świadomych wyborów w ważnych sprawach politycznych, z którym Parlament ma obecnie do czynienia”, powiedział poseł Duff.

- **Nowe karty do głosowania**

Posłowie z Komisji ds. Konstytucyjnych (AFCO) zaproponowali, by na kartach do głosowania przy każdej narodowej partii znalazła się informacja (nazwa i logo), do której europejskiej rodziny politycznej należy. Do tej pory jeszcze żadne z państw członkowskich nie wprowadziło takiego ułatwienia dla wyborców. Ponadto, osoby kandydujące do Parlamentu VIII. kadencji będą musiały zostać oficjalnie zgłoszone na przynajmniej sześć tygodni przed otwarciem lokali wyborczych. Listy wyborcze stworzone zostaną zgodnie z zasadą równej reprezentacji płci.

- **Obywatele z innych krajów na listach**

Komisja AFCO zachęca krajowe partie polityczne do umieszczenia na swoich listach wyborczych obywateli UE zamieszkałych w państwach członkowskich innych niż ich własne i zarejestrowanych tam do głosowania.

- **Wybór przed wyborami**

Cechą wyróżniającą wybory 2014 będzie także konieczność jasnego określenia (z odpowiednim wyprzedzeniem) przez partie europejskie, faworytów do objęcia funkcji przewodniczącego Komisji Europejskiej. Partie narodowe natomiast zajmą się przedstawieniem jego programu politycznego w swoim kraju.

Partie powinny również wystawić więcej kandydatów płci żeńskiej i zachęcać do równej reprezentacji, gdziekolwiek jest to możliwe.

Kandydaci powinni także obiecać, że jeśli zostaną wybrani, to będą pełnić mandat posła do Parlamentu Europejskiego, chyba że w międzyczasie zostaną powołani na inne stanowisko, które im to uniemożliwi (np. w Komisji Europejskiej lub rządzie krajowym).

- **Kandydaci na przewodniczącego Komisji Europejskiej**

Komisja ds. Konstytucyjnych jest zdania, że europejskie partie polityczne powinny wyznaczyć swoich kandydatów na przewodniczącego Komisji „wystarczająco długo przed wyborami”, aby byli w stanie zorganizować ogólnoeuropejską kampanię o tematyce europejskiej, w oparciu o platformę swojej partii i program kandydata na przewodniczącego Komisji. Kandydaci powinni być wybrani w sposób przejrzysty i demokratyczny.

Europosłowie są zdania, że kandydaci na przewodniczącego Komisji powinni osobiście przedstawić swoje programy polityczne we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej. Europosłowie zachęcają również europejskie partie polityczne, aby zorganizowały szereg debat publicznych między nominowanymi kandydatami.

„Szczegółowe uzgodnienia dotyczące konsultacji między Parlamentem a Radą Europejską w sprawie wyboru nowego przewodniczącego Komisji powinny zostać uzgodnione w drodze wspólnego porozumienia w odpowiednim czasie przed wyborami”, podkreśla Komisja AFCO.

Komisja AFCO również oczekuje, że „kandydat na przewodniczącego Komisji

Europejskiej, który zostanie wysunięty przez tę europejską partię polityczną, która zabierze najwięcej miejsc w Parlamencie Europejskim, będzie pierwszym kandydatem, którego należy wziąć pod uwagę w celu ustalenia jego / jej zdolności do zapewnienia wsparcia niezbędnego dla zapewnienia większości absolutnej w Parlamencie”.

„Kampania wyborcza w 2014 r. będzie o wiele bardziej interesująca, europejska i upolityczniona niż poprzednie” - podkreślił poseł sprawozdawca **Andrew Duff** (ALDE, Wielka Brytania).

- **Wybory w maju**

Podczas ostatniej sesji plenarnej Parlament przegłosował propozycję ustalenia ostatecznej daty wyborów na 22-25 maja. Ostateczna decyzja należy do Rady.

- **Publikacja wyników**

Sprawozdanie zakłada, że żaden oficjalny wynik nie powinien zostać opublikowany w żadnym z państw członkowskich, aż do momentu zakończeniu głosowania w tym państwie członkowskim, którego wyborcy głosują jako ostatni w niedzielę 25 maja 2014 r.

- **Wzrost frekwencji**

Komisja Spraw Konstytucyjnych zwraca się do państw członkowskich, aby przygotować kampanie zachęcające obywateli do pójścia do urn i oddania głosu.

Komisja także zachęca wszystkie media, by poświęcały wyborom maksymalną możliwą uwagę.

- **Kolejne kroki**

Przyjęta w Komisji AFCO rezolucja będzie poddana pod głosowanie przez całą izbę podczas lipcowej sesji plenarnej.

9. PODKOMISJA PRAW CZŁOWIEKA (DROI) - Członkini zespołu Pussy Riot wzięła udział w debacie w Komisji DROI

„Sytuacja praw człowieka w Rosji pogarsza się”, powiedziała członkini feministycznej punk-rockowej grupy Pussy Riot podczas posiedzenia Podkomisji Praw Człowieka.

Przewodnicząca Podkomisji DROI, pani **Barbara Lochbihler** (Zieloni / EFA, Niemcy) powiedziała: „Nowe restrykcyjne przepisy utrudniające pracę organizacji pozarządowych i obrońców praw człowieka, wzrost liczby więźniów politycznych i oskarżeń politycznie motywowanych, jak również zwiększenie liczby prześladowań działaczy LGBTI (skrót odnoszący się do lesbijek, gejów, osób biseksualnych oraz osób transseksualnych i interseksualnych, jako do całości) w Rosji są szczególnie niepokojące. Unia musi utrzymywać prawa człowieka w centrum stosunków UE-Rosja i podczas prowadzenia rozmów z Rosją zawsze zwracać uwagę na kwestie łamania praw człowieka w Rosji.”

Członkini grupy Pussy Riot twierdziła, że sytuacja praw człowieka w Rosji pogarsza się i opisała sprawę wniesioną przeciwko jej zespołowi. Powiedziała również, że członkini Pussy Riot Maria Alekhina prowadziła w więzieniu strajk głodowy i że jej odwołania od wyroku są odrzucane, mimo że jest matką małego dziecka.

W dyskusji na temat prawa obowiązującego w Rosji o więźniach politycznych udział wzięli również: **Karina Moskalenko** z *International Protection Center*, **William Browder** reprezentujący *Hermitage Capital Management* oraz **Veronika Szente Goldson** z *Human Rights Watch*.

10. KOMISJA DS. PRAWNYCH (JURI) - Ułatwienia dla małych firm i obywateli w celu odzyskania należności transgranicznych

Dzięki zatwierdzonym przez Komisję ds. Prawnych przepisom, firmy i obywatele, którzy chcą odzyskać należności transgraniczne, będą mogli uzyskać nakaz zamrożenia rachunku bankowego dłużnika. "**Europejski nakaz zabezpieczenia na rachunku bankowym**" (EAPO) powinien działać szybciej i być tańszy w

zastosowaniu niż krajowe procedury. Eurodeputowani również wprowadzili poprawki do propozycji, w celu zapobiegania nadużyciom i ochrony rzekomych dłużników.

Raffaele Baldassarre (EPP, Włochy), który jest sprawozdawcą w Parlamencie Europejskim w tej sprawie, powiedział: „To rozporządzenie przyczyni się konkretnie do sprawnego funkcjonowania jednolitego rynku i do ułatwienia codziennego życia obywateli. Udało się osiągnąć rozwiązanie kompromisowe i przywrócić równowagę między prawami wierzyciela i dłużnika poprzez wprowadzenie konkretnych zmian, które dotyczą procedury, odpowiedzialności powoda i ujawniania informacji”.

Proponowane rozporządzenie umożliwi przedsiębiorstwom lub obywatelom w UE wydanie nakazu przez bank do zablokowania rachunku bankowego dłużnika w innym państwie członkowskim. Procedura ta będzie szybsza i mniej kosztowna niż w przypadku konieczności przechodzenia przez różne krajowe procedury, które również wymagają więcej porad prawnych. Według Komisji, pomogłoby to samym przedsiębiorstwom w UE odzyskać 600 milionów EUR rocznie.

- **Utrzymanie efektu zaskoczenia...**

Członkowie Komisji JURI poparli wniosek zezwalający wierzycielowi wydanie EAPO zanim dłużnik zostanie o tym fakcie poinformowany, tak aby uzyskać "efekt zaskoczenia", który zapobiegnie przelaniu środków do innego kraju. EAPO może być wydany, zanim jeszcze sąd orzekł, czy dług będzie można odzyskać.

- **...przy jednoczesnym zapobieganiu nadużyciom**

Aby zniechęcić do nadużywania zamówień EAPO członkowie Komisji ds. Prawnych PE wprowadzili zasadę odpowiedzialności, zgodnie z którą wierzyciel będzie musiał dokonać rekompensaty odbiorcy nakazu EAPO, jeżeli wydanie nakazu okaże się nieuzasadnione.

Komisja zatwierdziła również przepisy, które pozwoliłyby domniemanemu dłużnikowi natychmiast zakwestionować EAPO i zobowiązać wierzyciela do odłożenia wystarczających środków na pokrycie odszkodowania (rekompensatę), jeśli okaże się to konieczne.

EAPO będzie dostępny jako alternatywa dla procedur krajowych wyłącznie w sprawach transgranicznych. Jeśli zostanie wydany, doprowadzi to do zamrożenia rachunku domniemanego dłużnika. Jednak każda wierzytelność nadal będzie ustalana na podstawie prawa krajowego.

Komisja poparła nowe przepisy jednogłośnie. Rozmowy z państwami członkowskimi, mające na celu osiągnięcie porozumienia w tej sprawie, wkrótce się rozpoczną.

11. INNE - Seminarium nt. dziedzictwa rotmistrza Pileckiego

W dniu 14 maja br. w Parlamencie Europejskim odbyło się seminarium zorganizowane przez polską delegację w grupie EPP pt. „Bohaterowie walki o wolność w Europie - Dziedzictwo rotmistrza Pileckiego”, podczas którego autor biografii rotmistrza pt. "Ochotnik", **Marco Particelli**, zaprezentował sylwetkę, dokonania i dziedzictwo Pileckiego.

W seminarium wzięli udział łotewska posłanka do PE **Sandra Kalniete**, węgierski wiceprzewodniczący PE **Laszlo Surjan** oraz wiceprezes Instytutu Pamięci Narodowej w Warszawie **Agnieszka Rudzińska**, którzy wraz z polskimi europarlamentarzystami dyskutowali o tym, jak szerzyć wiedzę o bohaterach walki z reżimami totalitarnymi, których wysiłki przyczyniły się do stworzenia współczesnej Europy oraz o sposobach popularyzacji wartości, które im przyświecały.

Opracowała:

Dr Magdalena Skulimowska¹

¹ Na podstawie dyskusji w komisjach PE, informacji prasowych PE i PAP.