



Bruksela, dnia 3 listopada 2016 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 104/2016

SESJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

Strasburg, 24-27 października 2016 r.

Podczas sesji Parlamentu Europejskiego, która odbyła się w dniach 24-27 października br. w Strasburgu, omawiane były następujące tematy i poczyniono poniższe ustalenia:

1. **INSTYTUCJE** - Otwarcie sesji: po bójce w Parlamencie, przewodniczący Schulz apeluje do posłów o wzajemny szacunek
2. **STOSUNKI ZEWNĘTRZNE / BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA** - Zagrożenia związane z bronią jądrową są realne, uważają posłowie
3. **STOSUNKI ZEWNĘTRZNE** - Posłowie wspierają operację wyzwolenia Mosulu
4. **STOSUNKI ZEWNĘTRZNE** - „Uwolnijcie tureckie media”: apel posłów do rządu w Ankarze
5. **INSTYTUCJE / PRAWA CZŁOWIEKA** - Nadia Murad Basee Taha i Lamiya Aji Bashar z Nagrodą im. Sacharowa na rzecz Wolności Myśli
6. **PRAWA CZŁOWIEKA / SPRAWY ZAGRANICZNE** – Odpowiedzialność przedsiębiorstw za naruszenia praw człowieka w krajach trzecich
7. **BEZPIECZEŃSTWO ŻYWNOŚCI** - Posłowie wzywają do ograniczenia tłuszczów trans w żywności
8. **BUDŻET** - Parlament o budżecie UE w 2017: potrzeba więcej na zatrudnienie i dla młodych
9. **BUDŻET UE** – Wywiad z Jensem Geierem, posłem sprawozdawcą ws. budżetu
10. **BUDŻET** - Parlament Europejski gotowy do negocjacji ws. rewizji wieloletniego budżetu UE

11. **SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE** - Posłowie określili swoje stanowisko w sprawie priorytetów gospodarczych UE na rok 2017
12. **PODATKI** - Posłowie zadowoleni z propozycji Komisji w sprawie opodatkowania firm
13. **PRAWA OBYWATELSKIE / SPOŁECZEŃSTWO INFORMACYJNE** - Posłowie przyjęli nowe zasady dostępności stron internetowych organów publicznych
14. **PRAWA PODSTAWOWE** - Posłowie domagają się mechanizmu oceny stanu poszanowania demokracji, praworządności i praw podstawowych w państwach członkowskich UE
15. **ENERGIA** - LNG: Parlament chce pełnego wykorzystania zdolności magazynowych i nowych partnerstw handlowych
16. **BEZPIECZEŃSTWO ŻYWNOŚCI** - PE chce wiążących limitów ilości tłuszczów trans w żywności
17. **RYBOŁÓWSTWO** - Posłowie domagają się jednolitego sprawiedliwego traktowania rybaków w Unii Europejskiej
18. **WSPÓŁPRACA SĄDOWNICZA / WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH** – Posłowie żądają nowych przepisów UE w celu poprawy walki z przestępczością zorganizowaną i korupcją

1. INSTYTUCJE - Otwarcie sesji: po bójce w Parlamencie, przewodniczący Schulz apeluje do posłów o wzajemny szacunek

Przewodniczący Schulz poinformował Zgromadzenie, że Komitet doradczy ds. postępowania posłów prowadzi postępowanie wyjaśniające w sprawie niedopuszczalnego incydentu z 6 października, kiedy to doszło do bójki między dwoma posłami. Ustalenia Komitetu i jego zalecenia zostaną przedstawione na posiedzeniu plenarnym jeszcze w tym tygodniu. Schulz zaapelował do posłów o wzajemny szacunek.

Do bójki doszło między posłami Stevenem Woolfem i Mike’iem Hookemem. „Ten incydent, obszernie relacjonowany w mediach, nigdy nie może się już powtórzyć” - powiedział Schulz. Zgodnie w artykule 11.2 [Regulaminu Parlamentu](#) „postępowanie posłów odznacza się wzajemnym szacunkiem”.

• Nowi posłowie

Florent Marcellesi_ (Greens/EFA, Hiszpania) jest posłem do PE od 11 października.

- **Wygaśnięcie mandatów poselskich**

Andrej Plenković (EPP, Chorwacja) - od 13 października.

Davor Ivo Stier (EPP, Chorwacja) - od 13 października.

Matthias Groote (S&D, Niemcy) rezygnuje z mandatu posła do PE, jego miejsce będzie wolne od 1 listopada.

Richard Howitt (S&D, Wielka Brytania) rezygnuje z mandatu posła do PE, jego miejsce będzie wolne od 2 listopada.

2. STOSUNKI ZEWNĘTRZNE / BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA - Zagrożenia związane z bronią jądrową są realne, uważają posłowie

Pogorszenie się stosunków pomiędzy państwami posiadającymi broń jądrową, takimi jak Rosja i Stany Zjednoczone lub Indie i Pakistan, a także groźby Rosji, że użyje broni nuklearnej na terenie Europy, powodują, że sytuacja w zakresie bezpieczeństwa UE staje się bardzo napięta, uważają posłowie, w rezolucji przyjętej w czwartek. Wzywają oni państwa do zredukowania zasobów broni nuklearnej, przeniesienia jej z fazy rozmieszczenia do fazy magazynowania oraz ograniczenia jej roli operacyjnej.

Posłowie są bardzo zaniepokojeni pogarszającą się sytuacją bezpieczeństwa w sąsiedztwie UE i na świecie, która wynika z pogarszających się stosunków między państwami dysponującymi bronią nuklearną, takimi jak Rosja, USA, Indie czy Pakistan, a także ostatnimi postępami Korei Północnej w rozwijaniu potencjału jądrowego.

Posłowie podkreślają, że: „w styczniu 2016 roku dziewięć państw – Stany Zjednoczone, Rosja, Wielka Brytania, Francja, Chiny, Indie, Pakistan, Izrael i Koreańska Republika Ludowo-Demokratyczna (KRLD) – posiadało łącznie około 15 395 sztuk broni jądrowej, w porównaniu z około 15 850 w 2015 roku”.

- **Rosja**

Posłowie zaniepokojeni są zagrożeniami spowodowanymi nastawieniem Rosji oraz oświadczeniami o wzrastającej gotowości do użycia broni nuklearnej oraz rozważanie możliwości rozmieszczenia broni jądrowej na dodatkowych obszarach w Europie.

Wskazują oni na niepokojące przykłady symulacji użycia tego typu broni przeciwko Polsce, oświadczenia wysoko postawionych urzędników rosyjskich mówiących o prawie Rosji do rozmieszczenia broni jądrowej na Krymie oraz rozmieszczenie pocisków Iskander, zdolnych

do przenoszenia ładunków jądrowych, w obwodzie kaliningradzkim, który graniczy z państwami członkowskimi UE – Polską i Litwą.

- **Korea Północna**

W rezolucji potępiono również ostatnie testy nuklearne przeprowadzone przez Koreę Północną 9 września, które łamią jej zobowiązania międzynarodowe. Posłowie wzywają Koreę, aby „powstrzymała się od dalszych prowokacyjnych działań i w sposób całkowity, weryfikowalny i nieodwracalny zrezygnowała z dalszego prowadzenia swojego programu jądrowego i programu raketowych pocisków balistycznych”.

- **Ograniczenie broni nuklearnej**

Posłowie podkreślają potrzebę wzmocnienia zasad nierozprzestrzeniania broni jądrowej, rozbrojenia oraz współpracy w pokojowym używaniu energii jądrowej. Wzywają państw dysponujące bronią nuklearną do jej ograniczenia i ograniczenia jej roli operacyjnej i przeniesienia jej do magazynów. Posłowie popierają „zwołanie w 2017 r. konferencji, otwartej dla wszystkich państw, w celu wynegocjowania prawnie wiążącego instrumentu na rzecz zakazu broni jądrowej, prowadzącego do jej całkowitej likwidacji”.

Rezolucja w sprawie bezpieczeństwa jądrowego i nierozprzestrzeniania broni jądrowej została przyjęta 415 głosami za, przy 124 głosach przeciw i 74 wstrzymujących się od głosu.

3. STOSUNKI ZEWNĘTRZNE - Posłowie wspierają operację wyzwolenia Mosulu

Działania Iraku mające na celu wyzwolenie Mosulu z rąk ISIS/Daisz uzyskały poparcie posłów w dniu 27 października br. Wezwali oni władze Iraku, do dołożenia wszelkich starań, aby chronić cywilów, szpitale i szkoły podczas prowadzenia działań. Zbrodnie Daiszu oraz ludobójstwo chrześcijan, Jazydów i innych mniejszości powinny zostać skierowane do Międzynarodowego Trybunału Karnego, uważają posłowie.

Posłowie popierają działania rozpoczęte przez Irak i wspierane przez koalicję przeciwko ISIS/Daisz oraz Kurdyjskich Peszmergów, mające na celu wyzwolenie Mosulu z rąk Daisz, który zaprowadził tam drakoński reżim w 2014 roku.

Posłowie są bardzo zaniepokojeni „z powodu nieprzerwanie napływających doniesień, że podczas trwających wojskowych operacji wyzwolenia prowadzonych w północnym Iraku ISIS/Daisz wykorzystuje dzieci, osoby starsze, kobiety i osoby słabe jako żywe tarcze” i

potępiają akty ekstremalnej przemocy dokonywane przez ISIS wokół Iraku. W rezolucji podkreślono, że Daisz dokonuje ludobójstwa chrześcijan, Jazydów oraz innych mniejszości oraz wezwano do zgłoszenia tych zbrodni do Międzynarodowego Trybunału Karnego.

- **Ochrona cywilów**

Posłowie podkreślają, że 1,5 miliona ludzi pozostaje w stanie bezpośredniego zagrożenia wysiedlenia z Mosulu oraz wzywają władze Iraku do ochrony cywilów oraz zapobiegania ofiarom wśród cywilów oraz łamaniu praw człowieka podczas prowadzenia działań wojskowych. Posłowie wzywają również wszystkie strony konfliktu, aby otworzyły korytarze humanitarne w celu umożliwienia ludności cywilnej ucieczki ze strefy konfliktu i udzielenia jej pomocy w tej ucieczce oraz do stworzenia mechanizmu ONZ przewidującego monitorowanie przez strony trzecie.

- **Wspieranie działań stabilizacyjnych**

UE przekazała Irakowi pomoc humanitarną na kwotę 134 mln EUR, w tym 50 mln dla Mosulu, podkreślono w tekście, w którym posłowie wzywają również państwa członkowskie UE do „do zintensyfikowania wysiłków na rzecz stabilizacji na wyzwolonych obszarach”.

Ponieważ północny Irak posiada długą tradycję etniczno-religijnej różnorodności, posłowie wzywają także społeczność międzynarodową do wspierania, po zakończeniu konfliktu, tworzenia trwałej struktury sprzyjającej integracji i przekazania większej autonomii prowincjom Niniwy, Sindzar i Tal Afar.

Rezolucja na temat północnego Iraku została przyjęta 488 głosami za, przy 11 głosach przeciw i 128 wstrzymujących się od głosu.

4. STOSUNKI ZEWNĘTRZNE - „Uwolnijcie tureckie media”: apel posłów do rządu w Ankarze

„Uwolnijcie dziennikarzy przetrzymywanych w więzieniach bez przekonujących dowodów popełnienia przestępstwa” - z takim apelem Parlament Europejski zwrócił się w czwartek do władz tureckich. Od nieudanego zamachu stanu 15 lipca, tureckie władze aresztowały co najmniej 99 dziennikarzy i publicystów, odebrały legitymacje prasowe co najmniej 330 dziennikarzom i zamknęły ponad 100 redakcji, pozostawiając więcej niż 2300 pracowników mediów bez pracy.

„Dziennikarze nie powinni być przetrzymywani z powodu treści ich materiałów dziennikarskich lub domniemanych powiązań” - mówią w rezolucji posłowie i wzywają tureckie władze do uwolnienia dziennikarzy i pracowników mediów przetrzymywanych bez wiarygodnych dowodów przestępstwa.

Po 15 lipca 2016, kiedy doszło do nieudanej próby zamachu stanu, w Turcji:

- według danych Europejskiej Federacji Dziennikarzy i Stowarzyszenia Dziennikarzy Tureckich, aresztowano co najmniej 99 dziennikarzy i pisarzy, którym dotychczas nie przedstawiono żadnych zarzutów i pozbawiono prawa do adwokata; są przetrzymywani w nieludzkich warunkach, poddawani zastraszaniu i torturom;
- Komitet Obrony Dziennikarzy poinformował, że władze zamknęły biura ponad 100 nadawców radia i telewizji, gazet, czasopism, wydawców i dystrybutorów prasy, pozbawiając pracy ponad 2 300 dziennikarzy i pracowników mediów;
- co najmniej 330 dziennikarzom odebrano legitymacje prasowe.

Deputowani zdecydowanie potępiają próbę zamachu stanu w Turcji 15 lipca 2016, wyrażają poparcie dla „prawowitych instytucji” tureckich Turcji i uznają prawo władz tureckich do „zareagowania”. Jednocześnie jednak podkreślają, że nieudany przewrót wojskowy nie może służyć rządowi za pretekst do „tłumienia legalnej i pokojowej opozycji oraz uniemożliwiania dziennikarzom i mediom pokojowego korzystania z wolności słowa”. Parlament przypomina też, że „wolność wypowiedzi i wolność mediów ma decydujące znaczenie dla funkcjonowania demokratycznego i otwartego społeczeństwa”.

Turecki rząd, uważając posłowie, powinien "zawęzić zakres środków nadzwyczajnych, tak aby nie można ich było dłużej stosować w celu ograniczania wolności słowa”, i żeby „szeroko zdefiniowane tureckie przepisy antyterrorystyczne” nie mogły być wykorzystywane „do karania dziennikarzy za korzystanie z przysługującego im prawa do wolności wypowiedzi”. Parlament wzywa Europejską Służbę Działań Zewnętrznych (ESDZ) i państwa członkowskie, by „nadal ściśle monitorowały” praktyczne konsekwencje wprowadzenia stanu wyjątkowego, w tym procesy sądowe przeciw dziennikarzom. Domaga się od Turcji pilnego wdrożenia zaleceń Komisji Weneckiej z marca 2016 r. i zmiany przepisów antyterrorystycznych.

5. INSTYTUCJE / PRAWA CZŁOWIEKA - Nadia Murad Basee Taha i Lamiya Aji Bashar z Nagrodą im. Sacharowa na rzecz Wolności Myśli

Nadia Murad Basee Taha i Lamiya Aji Bashar zostały laureatkami Nagrody im. Sacharowa za 2016 rok. Decyzję podjęli dnia 27 października przewodniczący

Parlamentu Europejskiego Martin Schulz i liderzy grup politycznych. Ceremonia wręczenia wyróżnienia odbędzie się 14 grudnia na sesji plenarnej w Strasburgu.

„Przyznając Nagrodę Nadii Murad i Lamiyi Aji Bashar, okazujemy, że ich walka nie była daremna i że jesteśmy gotowi do nich dołączyć w walce przeciwko niedoli i brutalności, której dopuszcza się tzw. Państwo Islamskie i której nadal doświadcza wielu ludzi” - powiedział przewodniczący Martin Schulz, ogłaszając nazwiska laureatek.

„Nadia Murad i Lamiya Aji Bashar mogły uciec i znaleźć bezpieczne schronienie w Europie” - dodał.

- **Nadia Murad Basee Taha i Lamiya Aji Bashar**

Nadia Murad Basee Taha i Lamiya Aji Bashar przetrwały niewolę seksualną Państwa Islamskiego (IS), a następnie stały się rzeczniczkami kobiet dotkniętych przemocą seksualną tego ugrupowania. Angażują się one na rzecz społeczności jazydzkiej w Iraku - mniejszości religijnej, wobec której bojownicy IS dopuszczają się ludobójstwa.

Obie pochodzą z Kocho w regionie Sindzar, miejscowości, w której 3 sierpnia 2014 r. IS wymordowało wszystkich mężczyzn, kobiety i dzieci wzięto w niewolę. Wszystkie młode kobiety, w tym N. Murad Basee Taha, L. Aji Bashar i ich siostry porwano, następnie kilkakrotnie kupowano i sprzedawano oraz wykorzystywano jako niewolnice seksualne.

W listopadzie 2014 r. N. Murad zdołała uciec z pomocą rodziny z sąsiedztwa, która wywiozła ją poza strefę kontrolowaną przez IS, i dotrzeć do obozu dla uchodźców w północnym Iraku, a następnie do Niemiec. Rok później w grudniu 2015 r. N. Murad wystąpiła na pierwszej w historii sesji Rady Bezpieczeństwa ONZ poświęconej handlowi ludźmi, gdzie wygłosiła przejmujące przemówienie opisujące jej doświadczenia. We wrześniu 2016 r. została pierwszą ambasadorką dobrej woli na rzecz godności ofiar handlu ludźmi. Obecnie angażuje się w światowe i lokalne inicjatywy służące pogłębianiu wiedzy o ciężkim losie niezliczonych ofiar handlu ludźmi. W październiku 2016 r. Rada Europy uhonorowała ją Nagrodą Praw Człowieka im. Václava Havla.

L. Aji Bashar kilkakrotnie podejmowała próby ucieczki, zanim udało jej się to ostatecznie w kwietniu dzięki pomocy rodziny, która opłaciła lokalnych przemytników. W czasie ucieczki przed bojownikami IS z granicy kurdyjskiej w kierunku terytorium kontrolowanego przez rząd iracki doszło do eksplozji miny lądowej, wskutek czego zginęły dwie kobiety towarzyszące L. Aji Bashar, a ona sama odniosła obrażenia i niemal straciła wzrok. Na szczęście udało jej się uciec. Następnie wysłano ją na leczenie do Niemiec, gdzie dołączyła

do żyjącego rodzeństwa. Od czasu powrotu do zdrowia L. Aji Bashar działa aktywnie na rzecz zwiększenia świadomości o losie wspólnoty jazydów oraz pomaga kobietom i dzieciom, które padły ofiarami niewolnictwa i bestialstwa ze strony IS.

Nadia Murad Basee i Lamiya Aji Bashar zostały nominowane przez grupy S&D i ALDE.

- **Finaliści**

Poza Nadią Murad Basee Taha i Lamiyą Aji Bashar w finale Nagrody im. Sacharowa na rzecz Wolności Myśli znaleźli się także turecki dziennikarz Can Dündar oraz przywódca Tatarów krymskich Mustafa Dżemilew.

- **Nagroda im. Sacharowa**

Ustanowiona przez Parlament Europejski w 1988 r. Nagroda im. Sacharowa na rzecz Wolności Myśli przyznawana jest każdego roku wybitnym aktywistom walczącym o prawa człowieka na całym świecie. Laureat otrzymuje 50 tysięcy euro. W 2015 roku Nagrodę otrzymał saudyjski bloger Raif Badawi.

Kandydatów mogą zgłaszać grupy polityczne Parlamentu Europejskiego lub przynajmniej czterdziestu posłów. Komisje: Spraw Zagranicznych (kierowana przez posła Elmara Broka) i Rozwoju (kierowana przez posłankę Lindę McAvan) wybierają trzech finalistów, a Konferencja Przewodniczących decyduje, kto otrzyma nagrodę.

6. PRAWA CZŁOWIEKA / SPRAWY ZAGRANICZNE – Odpowiedzialność przedsiębiorstw za naruszenia praw człowieka w krajach trzecich

W rezolucji przyjętej przez PE posłowie nawołują do ustanowienia i egzekwowania jasnych przepisów wymagających od firm z UE przestrzegania praw człowieka we wszystkich ich globalnych operacjach. Klauzule dotyczące odpowiedzialności osób prawnych za łamanie praw człowieka powinny być zawarte w umowach handlowych i inwestycyjnych UE, dodają. Posłowie poparli także utworzenie na szczeblu UE etykiety zaświadczonej o braku nadużyć, o przyznanie której można byłoby się ubiegać na zasadzie dobrowolnej, która byłaby monitorowana przez niezależny organ działający w oparciu o surowe przepisy.

Rezolucja została przyjęta stosunkiem głosów: 569 za, przy 54 głosach sprzeciwu i 74 głosach wstrzymujących się.

PE jest głęboko zaniepokojony przypadkami naruszania praw człowieka w państwach trzecich, w szczególności będącymi konsekwencją decyzji zarządczych podejmowanych w niektórych przedsiębiorstwach i podmiotach gospodarczych UE i przypominają przedsiębiorcom o odpowiedzialności za przestrzeganie praw człowieka w działaniach prowadzonych na całym świecie, niezależnie od tego, gdzie są zlokalizowani ich użytkownicy i czy państwo przyjmujące wypełnia własne zobowiązania w zakresie praw człowieka. Posłowie podkreślają, że poszanowanie praw człowieka jest obowiązkiem moralnym i obowiązkiem prawnym przedsiębiorstw i ich zarządów, niezależnie od tego, gdzie prowadzą działalność, jaka jest ich wielkość i w jakiej branży działają, i powinno zostać uwzględnione w długoterminowej perspektywie gospodarczej.

Eurodeputowani podkreślają z zadowoleniem praktykę włączania odpowiedzialności za przestrzeganie praw człowieka do wiążących wymogów zapisywanych w umowach między przedsiębiorstwami a klientami i dostawcami instytucjonalnymi i prywatnymi. Zauważają, że wymogi takie w większości można egzekwować na drodze sądowe.

Zasady te będą się odnosiły do firm utworzonych w państwach członkowskich lub pozostających w ich jurysdykcji.

- **Podnoszenie świadomości konsumentów**

Posłowie zalecają – w celu budowania większej świadomości producentów i konsumentów – utworzenie na szczeblu UE etykiety zaświadczającej o braku nadużyć, o przyznanie której można byłoby się ubiegać na zasadzie dobrowolnej, która byłaby monitorowana przez niezależny organ działający w oparciu o surowe przepisy, mający uprawnienia do inspekcji i powołany w celu przeprowadzania weryfikacji oraz stwierdzenia, że na żadnym etapie łańcucha produkcji danego towaru nie doszło do żadnych nadużyć.

- **Minerały z regionów konfliktu oraz produkty podwójnego zastosowania**

Eurodeputowani wzywają UE i jej państwa członkowskie do zwrócenia się do przedsiębiorstw, które wykorzystują surowce lub towary mogące pochodzić z obszarów ogarniętych konfliktami, o ujawnianie źródeł pochodzenia tych materiałów i faktu ich zastosowania poprzez etykietowanie produktów w celu zapewnienia kompletnych informacji dotyczących ich składu i pochodzenia. Wzywają także Komisję, aby jak najszybciej przedstawiła wniosek ustawodawczy w sprawie kontroli eksportu produktów podwójnego zastosowania, ponieważ technologie tworzone przez europejskie przedsiębiorstwa w dalszym ciągu powodują łamanie praw człowieka na całym świecie.

7. BEZPIECZEŃSTWO ŻYWNOŚCI - Posłowie wzywają do ograniczenia tłuszczów trans w żywności

UE powinna nałożyć obowiązujące prawnie limity zawartości przemysłowo produkowanych izomerów trans kwasów tłuszczowych w żywności, ponieważ stwarzają one ryzyko chorób krążenia, niepłodności, Alzheimerera, cukrzycy oraz otyłości, u konsumentów, stwierdzono w rezolucji, przyjętej podczas głosowania. Spożycie tłuszczów trans wiąże się głównie z konsumpcją produkowanego przemysłowo, częściowo uwodnionego oleju.

Posłowie podkreślili, że zgodnie z danymi Komisji Europejskiej, tylko 1 na 3 konsumentów w UE wie cokolwiek na temat tłuszczów trans (TFA), pokazuje, że samo oznakowanie ich występowania nie jest wystarczającym środkiem ich ograniczania. Oznakowanie występowania tłuszczów trans jest ważne, ale powinno zostać wsparte nałożeniem obowiązkowych limitów ich stosowania, najlepiej w przeciągu dwóch lat, uważają posłowie.

Posłowie podkreślają, że „istnieją dowody potwierdzające, iż wprowadzone w Danii w 2003 r. ustawowe limity przemysłowych tłuszczów trans, dzięki którym ograniczono ich zawartość w olejach i tłuszczach do 2 %, okazały się sukcesem i przyczyniły się znacząco do zmniejszenia liczby zgonów z powodu chorób układu krążenia”.

TFA używane jest zwykle w tańszym jedzeniu, co oznacza, że ludzie z niższymi dochodami narażeni są na wyższą ich zawartość, to, z kolei przekłada się na rosnące nierówności zdrowotne, twierdzą posłowie.

- **Informacje dodatkowe**

Izomery trans kwasów tłuszczowych (TFA) są to tłuszcze nienasycone występujące w żywności wytwarzanej z przeżuwaczy (produkty mleczne i mięso) oraz w sztucznych, częściowo uwodornionych olejach roślinnych. Ich spożywanie powiązane ze wzrostem ryzyka chorób krążenia. Wysokie spożycie tłuszczów trans jest czynnikiem ryzyka rozwinięcia się choroby niedokrwiennej serca, która powoduje około 660 000 zgonów rocznie w UE, czyli 14% wszystkich zgonów, zgodnie z danymi Komisji Europejskiej.

Dania była pierwszym krajem UE, który ustanowił wiążące prawnie limity dla TFA w olejach oraz innych tłuszczach, w 2003 roku. Podobne obowiązkowe limity wprowadzono też w Austrii (2009), na Węgrzech (2013) i na Łotwie (2015). Dobrowolne mechanizmy ograniczania tłuszczów trans funkcjonują w Belgii, Niemczech, Holandii, Polsce oraz w

Wielkiej Brytanii. Narodowe rekomendacje dietetyczne dotyczące TFA opublikowano w Bułgarii, na Malcie, w Słowacji, Wielkiej Brytanii i w Finlandii.

W czerwcu 2015 roku, Urząd ds. Żywności i Leków w USA opublikował decyzję, w której uznał, że częściowo uwodornione oleje, główne źródło przemysłowo wytwarzanych tłuszczów trans w diecie, znajdujące się w żywności przetworzonej, nie mogą być dłużej „uznawane za ogólnie bezpieczne” do używania w żywności przeznaczony dla ludzi i zostaną zakazane do czerwca 2018 roku.

8. BUDŻET - Parlament o budżecie UE w 2017: potrzeba więcej na zatrudnienie i dla młodych

Parlament domagał się przeznaczenia większych funduszy na pomoc młodym ludziom w wejściu na rynek pracy, na wspomaganie wzrostu gospodarczego oraz na pomoc krajom trzecim w związku z trwającym kryzysem migracyjnym, w głosowaniu w środę. Posłowie usunęli wszystkie cięcia wprowadzone przez Radę, w projekcie budżetu na rok 2017. Spodziewają się też dodatkowych funduszy w wyniku zmian w wieloletnich ramach finansowych UE (WRF).

Posłowie uważają, że środki na pokrycie zobowiązań, w 2017, powinny wynosić €160.7 miliarda (+€4.1 mld w porównaniu do projektu budżetu), a środki na pokrycie płatności powinny wynosić €136.7 miliarda (+€2.5 mld).

“UE zмага się z niespotykaną liczbą różnych wyzwań. Jeśli chcemy uporać się z nimi, będziemy potrzebowali właściwego budżetu dla UE. Kiedy negocjowaliśmy WRF 2014-2020, w 2013 roku, mniej uchodźców przybywało do Europy, teraz jest ich ponad milion rocznie. Musimy zrozumieć, że zmieniły się okoliczności. Musimy wprowadzić zmiany do WRF, potrzebujemy też ambitniejszego budżetu UE. Obecne WRF są przestarzałe”, powiedział **Jens Geier** (S&D, Niemcy), odpowiedzialny za sprawozdanie dotyczące budżetu, którym zarządza Komisja Europejska.

To właśnie chcemy negocjować z Radą podczas nadchodzących rozmów o budżecie na rok 2017. Bezrobocie wśród ludzi młodych jest wciąż bardzo wysokie. Chcemy, aby dodatkowe €1, 5 miliarda wsparło Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, co powinno być możliwe po wprowadzeniu zmian do WRF”, dodał.

- **Ludzie młodzi, wzrost gospodarczy i zatrudnienie**

Posłowie dodali €1, 5 miliarda, w zobowiązaniach do płatności, z przeznaczeniem na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, pomagającą tym młodym ludziom, którzy desperacko poszukują pracy.

Posłowie proponują także dodanie kwoty €1,24 miliarda, ponad kwotę zaproponowaną w projekcie budżetu, do instrumentu „Łącząc Europę” (CEF), który przeznaczony jest na fundowanie projektów infrastrukturalnych oraz na program Horyzont 2020, który wspiera projekty badawcze. W obu programach dokonano cięć, w celu sfinansowania wkładu UE do Europejskiego Funduszu Inwestycji Strategicznych

Uważają oni, że dodatkowe fundusze pojawią się w związku z nowymi środkami budżetowymi, otrzymanymi w wyniku trwającej rewizji wieloletnich ram finansowych 2014-2020 (WRF).

- **Uchodźcy i kryzys migracyjny**

Finansowanie umowy z Turcją dotyczącej uchodźców oraz inne doraźne fundusze lub instrumenty, nie powinny być ustanawiane kosztem już istniejącej polityki zewnętrznej UE, łącznie z działaniami skierowanymi na kraje rozwijające się, uważają posłowie. Mają oni „poważne wątpliwości”, czy fundusze na projekty w krajach trzecich są wystarczające, szczególnie w sytuacji obecnego kryzysu migracyjnego i związanego z uchodźcami.

Dlatego posłowie przywrócili fundusze, które zostały zmniejszone przez Radę, w tym obszarze oraz poziom finansowania z 2016 roku Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa w obszarze Morza Śródziemnego i pomocy humanitarnej.

- **Rolnictwo**

Posłowie podwyższyli również środki dostępne dla sektora rolniczego, o €600 milionów, w porównaniu z projektem budżetu, w celu zapobiegania skutkom kryzysu w sektorze mleczarskim oraz skutkom rosyjskiego embarga.

- **Kultura**

Parlament zwiększył także wydatki na kulturę, komunikację i obywatelstwo, poprzez dodanie funduszy programowi MEDIA (€10,882,000) i na działania multimedialne - €13 milionów.

- **Kolejne kroki**

Głosowanie plenarne rozpocznie trzytygodniowy okres “koncyliacji” w procedurze budżetowej, w którą zaangażowane są Parlament Europejski i Rada, jej celem jest osiągnięcie porozumienia, tak, aby budżet na kolejny rok został przyjęty w głosowaniu parlamentarnym i podpisany przez Przewodniczącego PE w grudniu.

Jeśli Parlament i Rada nie osiągną porozumienia na temat budżetu na rok 2017, przed zakończeniem procedury koncyliacji, Komisja Europejska musi przedstawić nowy projekt.

- **Informacje dodatkowe**

Wieloletnie ramy finansowe

Wieloletnie ramy finansowe (WRF) to długoterminowy plan, który wyznacza limity finansowe dla określonych priorytetów. Innymi słowy ramy określają, ile środków rocznie Unia ma do dyspozycji ogółem, a ile na poszczególne dziedziny w perspektywie siedmiu lat.

Obecne ramy dotyczą lat 2014-2020. Na prośbę Parlamentu Europejski ramy będą poddane okresowemu przeglądowi z uwzględnieniem sytuacji gospodarczej w tym okresie. Przeglądowi może towarzyszyć będzie wniosek legislacyjny o rewizję budżetu.

Zobowiązania i płatności

Wydatki w rocznym budżecie UE dzielą się na zobowiązania i płatności.

Zobowiązania mają zapewnić pokrycie kosztów w danym roku budżetowym.

Płatności służą do pokrywania wydatków należnych w bieżącym roku, które wynikają ze zobowiązań prawnych zaciągniętych wcześniej.

Rabat

Obecnie największe źródło środków finansowych UE stanowią składki członkowskie, obliczane od dochodu państwa oraz zasoby oparte na VAT (od zharmonizowanej podstawy VAT każdego państwa członkowskiego pobiera się 0,3%).

Niektóre państwa płacą do unijnego budżetu więcej niż z niego otrzymują. Aby zniwelować lub skorygować ten brak równowagi, niektóre państwa członkowskie korzystają z korekty składek do budżetu UE - tzw. rabatów.

Najbardziej znaną korektą jest tzw. rabat brytyjski. Zjednoczone Królestwo otrzymuje zwrot 66% różnicy między jego składką do budżetu UE a kwotą otrzymywaną z budżetu. Zasadniczo państwa członkowskie dzielą między siebie koszty rabatu brytyjskiego proporcjonalnie do swojego udziału w unijnym dochodzie narodowym brutto. Sposób finansowania rabatu brytyjskiego z czasem jednak się zmieniał. Najwięksi płatnicy netto do budżetu UE otrzymali tzw. rabaty od rabatu: od 2001 roku Niemcy, Austria, Holandia i Szwecja płacą jedynie 25% swojej części na finansowanie rabatu brytyjskiego.

Z korekt korzystają też inne państwa - w okresie 2014–2020 obniżono składki członkowskie dla 4 państw członkowskich: Danii, Holandii, Szwecji i Austrii.

Parlament Europejski wielokrotnie podkreślał, że korekty nie służą przejrzystości budżetu UE, zachęcają państwa członkowskie do walki o swoje narodowe interesy w trakcie negocjacji - tymczasem ze wspólnego rynku i unijnych programów korzyści odnoszą wszyscy. Parlament wzywa do przeglądu finansowania UE i znalezienia nowych źródeł finansowania.

Zarządzanie dzielone

Zasadniczo za wykonanie budżetu odpowiada Komisja Europejska, ale większość zadań deleguje ona do państw członkowskich. W praktyce blisko 76 % budżetu jest wydawane w ramach zarządzania dzielonego (państwa członkowskie dokonują podziału środków i zarządzają wydatkami). Dotyczy to np. środków na zatrudnienie, małe i średnie przedsiębiorstwa czy rolnictwo. Komisja Europejska nadal jednak nadzoruje działania państw członkowskich i może zwrócić się do nich o zwrot środków, które zostały niewłaściwie wydane.

Trybunał Obrachunkowy

Przeprowadza kontrolę dochodów i wydatków UE, aby zweryfikować, czy fundusze UE zostały w odpowiedni sposób uzyskane, wydane, gospodarnie wykorzystane i rozliczone. Trybunał informuje [Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych](#) (OLAF), jeżeli podejrzewa, że miało miejsce oszustwo, korupcja lub inna nielegalna działalność.

Co roku Trybunał przedkłada Parlamentowi i Radzie coroczne sprawozdanie, które Parlament szczegółowo analizuje przed podjęciem decyzji w sprawie zatwierdzenia wykonania budżetu przez Komisję.

W sprawozdaniu za 2015 rok Trybunał stwierdził błędy w wykonaniu budżetu na poziomie 3,8%, co jest wynikiem lepszym niż w poprzednich latach, ale nadal wyższym niż pożądaną pułap 2%.

Absolutorium

To ostateczna decyzja Parlamentu Europejskiego o pozytywnej ocenie wykonania budżetu za konkretny rok budżetowy.

PE rozpatruje sprawozdania parlamentarnej Komisji Kontroli Budżetowej (CONT) oraz coroczne sprawozdanie Trybunału i bierze pod uwagę rekomendacje Rady (państw członkowskich), decydując o udzieleniu, nieudzieleniu lub odłożeniu udzielenia absolutorium. Jeśli absolutorium zostanie udzielone, to księgi dochodów i wydatków za dany rok zostają zamknięte.

9. BUDŻET UE – Wywiad z Jensem Geierem, posłem sprawozdawcą ws. budżetu

„Wynik brytyjskiego referendum może mieć negatywny wpływ na budżet UE w 2017 roku, ale Parlament Europejski pracuje nad tym, by temu zapobiec” - mówi Jens Geier (S&D, Niemcy), poseł sprawozdawca, przed głosowaniem w sprawie stanowiska Parlamentu Europejskiego, które odbyło się na sesji plenarnej.

- **Spadek wartości funta brytyjskiego po referendum ws. wyjścia Wielkiej Brytanii z UE wpłynie negatywnie na unijny budżet w 2017 roku.**

Interesującą kwestią jest to, w jaki sposób rządy państw członkowskich poradzą sobie z tą sytuacją. Muszą wybrać spośród trzech nieprzyjemnych rozwiązań: jednym z nich jest poproszenie Brytyjczyków o więcej pieniędzy. Nie sądzę, żeby ta prośba została pozytywnie przyjęta. Rządy mogą poprosić także inne państwa członkowskie o większy wkład, by w ten sposób zbilansować sztuczny deficyt spowodowany spadkiem wartości funta. To prawdopodobnie nie zostanie pozytywnie przyjęte przez państwa członkowskie. Trzecia możliwość to ta, którą ja bym wolał: do budżetu wpływa wiele pieniędzy np. z kar i przeważnie nie pozwalamy na wykorzystywanie tych środków. Są one jedynie zbierane i oddawane państwom członkowskim na późniejszym etapie. Moglibyśmy je wykorzystać, by pokryć deficyt.

Byłem przekonany, że Brexit wpłynie na budżet po tym, jak dowiemy się, jak naprawdę będzie on wyglądał, ale jak widać już teraz sytuacja jest nieprzewidywalna i musimy sobie radzić z tym problemem.

Inną kwestią będzie sprawa rabatu. Jeśli Brytyjczycy opuszczą UE, będą musieli zdecydować, w jakich dziedzinach politycznych chcą współpracować. Na przykład, jeśli chcą współdziałać w dziedzinie badań - co byłoby korzystne dla obu stron - to będą musieli dokładać się do finansowania europejskiej polityki badań. Jeśli chcą współpracować, będą musieli płacić. Oczywiście nie damy im kolejnego rabatu, ale rabaty dla innych państw są obliczane na podstawie brytyjskiego. Jeśli zniknie rabat brytyjski, znikną też inne. To będzie interesująca kwestia w kontekście negocjacji wieloletnich ram finansowych po 2020: jak sobie poradzić z tym problemem?

- **Wróćmy do budżetu na 2017 rok. Parlament proponuje budżet na poziomie 161,8 mld euro, czyli o 4,13 mld euro więcej niż w propozycji Komisji Europejskiej, i więcej niż 157,4 mld euro, które proponowaliście w zeszłym roku o tej porze. Dlaczego należy zwiększyć przyszłoroczny budżet?**

W zeszłym roku wyzwaniem dla budżetu były dwa kryzysy: migracyjny i gospodarczy. Sytuacja w tym roku nie jest lepsza, a dodatkowo odrabiamy lekcję z Brexitu. Ludzie chcą widzieć Europę, która spełnia obietnice, dlatego nie możemy nadal robić więcej za mniejsze pieniądze. Musimy pokazać, że Parlament Europejski chce działać na większą skalę w tych kryzysowych sprawach.

- **Parlament Europejski chce odbudować pierwotne budżety na infrastrukturę (Instrument „Łącząc Europę”) i badania (program Horyzont 2020), które zostały obniżone przez państwa członkowskie. Dlaczego to takie ważne dla PE?**

Do cięć doszło, by zebrać środki na Europejski Fundusz Inwestycji Strategicznych (EFIS), ale badania są kluczowe dla innowacji, a instrument „Łącząc Europę” jest narzędziem, które bezpośrednio generuje inwestycje w infrastrukturę. Uważamy, że dodatkowe środki na EFIS powinny pochodzić ze zrewidowanych wieloletnich ram finansowych.

- **Po tym, jak Parlament przyjmie swoje stanowisko, odbędą się 3-tygodniowe negocjacje z Radą (państwami członkowskimi). Rokowania nie będą dotyczyć jedynie budżetu na 2017 roku, ale także rewizji wieloletnich ram finansowych.**

Jak już wspominałem, pieniądze ze zrewidowanych wieloletnich ram finansowych mogą pomóc w sfinansowaniu EFIS. Chcemy, by to dotyczyło także Inicjatywy na rzecz

Zatrudnienia Ludzi Młodych, bo widzimy jej rezultaty - w kilku kluczowych państwach UE bezrobocie młodych spada. Dlatego chcemy dodatkowego 1,5 mld euro na tę inicjatywę ze środków zrewidowanego wieloletniego budżetu UE. Czekamy na stanowisko Rady - inaczej będzie bardzo trudno negocjować.

10. BUDŻET - Parlament Europejski gotowy do negocjacji ws. rewizji wieloletniego budżetu UE

Parlament Europejski potwierdził w przyjętej rezolucji swoje stanowisko w sprawie rewizji wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2014-2020. Rezolucja została przyjęta stosunkiem głosów 446 za, przy 181 głosach sprzeciwu i 60 wstrzymujących się. Autorem przyjętej rezolucji na ten temat jest poseł **Jan Olbrycht** (EPP, Polska).

„Żądamy rewizji wieloletniego budżetu Unii na podstawie przeglądu dotychczasowego funkcjonowania WRF, a nie z własnych ambicji. W wyniku naszych debat, wysłuchań publicznych, ale również bazując na informacjach z Komisji Europejskiej, doszliśmy do wniosku, że zmiany są absolutnie konieczne. Z zadowoleniem odnotowujemy, że Komisja Europejska podziela naszą analizę.” – mówił **Jan Olbrycht**, stały sprawozdawca Parlamentu Europejskiego ds. wieloletniego budżetu UE.

W przygotowanej przez posła Olbrychta rezolucji posłowie odnoszą się do pakietu propozycji Komisji Europejskiej dotyczących rewizji wieloletniego budżetu Unii z września. Wyrażają przekonanie, że rewizja wieloletnich ram finansowych stanowi wyjątkową okazję do zareagowania na trudności budżetowe zagrażające obecnie wiarygodności Unii Europejskiej. W związku z tym wzywają Radę do zapewnienia wiarygodnego, spójnego, realistycznego i zrównoważonego budżetu UE na pozostałe lata obecnej perspektywy.

W przyjętym dokumencie Parlament potwierdza swoje stanowisko negocjacyjne zawarte w raporcie autorstwa Jana Olbrychta z lipca. Ponownie apeluje m.in. o pełne zrównoważenie – związanych z Europejskim Funduszem na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS) – cięć dotyczących programu „Horyzont 2020” i instrumentu „Łącząc Europę”. Wzywa także do kontynuowania inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych. Wnioskuje o wzrost dostępnych środków na walkę z kryzysem migracyjnym i uchodźczym. Postuluje wreszcie o znaczne zwiększenie elastyczności europejskiego budżetu, by móc efektywnie reagować na nowe wyzwania.

„Jesteśmy gotowi do rozpoczęcia natychmiastowych rozmów z Radą na temat proponowanych zmian. Jesteśmy do tych rozmów przygotowani. Wszystko po to, aby budżet

funkcjonował prawidłowo – przed nami pozostałe cztery lata obecnej perspektywy finansowej.” – podkreślił eurodeputowany Jan Olbrycht.

„Po głosowaniu nad naszym raportem w lipcu, Komisja Europejska zaproponowała zmianę w znacznym stopniu opierającą się na narzędziach elastyczności, bez zmiany pułapów budżetowych, która jest jednak konieczna. Zgodziliśmy się, że przegląd WRF oraz budżet na rok 2017 muszą być negocjowane razem. Rada musi teraz przyjąć stanowisko ws. przeglądu WRF szybko, aby negocjacje poszły do przodu”, powiedziała druga stała sprawozdawczyni, eurodeputowana **Isabelle Thomas** (S & D, Francja).

„Jesteśmy zdeterminowani, aby negocjacje międzyinstytucjonalne posuwały się szybko do przodu, aby uniknąć kryzysu budżetowego, który zagraża Unii”, dodała.

- **Środki niewystarczające, by stawić czoła wyzwaniom**

PE podkreśla ciągle zaniepokojenie niedostateczną ilością zasobów udostępnianych na podstawie obecnych wieloletnich ram finansowych (WRF). PE wskazuje na szereg nowych kryzysów i priorytetów, które pojawiły się na przestrzeni ostatnich lat, takich jak kryzys migracyjny i uchodźczy, sytuacje wyjątkowe poza granicami Unii, kwestie związane z bezpieczeństwem wewnętrznym, kryzys w rolnictwie, finansowanie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS) oraz utrzymujący się wysoki poziom bezrobocia, zwłaszcza wśród młodzieży a także na niedawną ratyfikację przez UE porozumienia w sprawie zmian klimatu. Budżet UE musi być bardziej elastyczny, by odpowiedzieć na ww. kryzysy. PE przyjmuje w sposób pozytywny zaproponowane zmiany pakietu WRF, w szczególności w zakresie elastyczności; żałuje jednak, że Komisja nie zaproponowała korekty w górę aktualnych pułapów WRF, co stanowiłoby jasne i zrównoważone rozwiązanie w zakresie finansowania szacowanych potrzeb w ramach polityki UE do końca tego okresu.

PE podkreśla, że każde euro z budżetu UE musi być wykorzystane oraz że ewentualne nadwyżki wynikające z niepełnego wykorzystania budżetu UE lub grzywny powinny być ujmowane jako dodatkowe dochody w budżecie UE bez odpowiedniego dostosowywania wkładów opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB). PE jest przekonany, że należy podjąć wszelkie starania, aby uniknąć nagromadzenia zaległości w nieuregulowanych rachunkach i nowego kryzysu płatności, co zaobserwowano podczas poprzedniego okresu WRF.

- **Odpowiedź PE na propozycję przeglądu**

PE popiera wniosek Komisji dotyczący utworzenia rezerwy kryzysowej UE jako instrumentu umożliwiającego szybkie reagowanie na kryzysy, jak również na wydarzenia mające poważne skutki humanitarne lub dotyczące bezpieczeństwa. PE uważa, że uruchomienie tego instrumentu specjalnego w razie kryzysu będzie jasnym i skutecznym rozwiązaniem problemu źródeł dodatkowego finansowania. PE zgadza się z wnioskiem Komisji, by wykorzystać umorzone środki, ale utrzymuje, że nie może to być jedynym źródłem finansowania tego instrumentu.

PE w pełni popiera zamiar Komisji, by uprościć przepisy finansowe, i uważa, że element ten jest ważną częścią śródkresowej rewizji WRF. PE podkreśla, że uproszczenie powinno zmierzać do usprawnienia i racjonalizacji warunków wdrażania dla beneficjentów. PE żałuje jednak, że Komisja nie zaproponowała korekty w górę aktualnych pułapów WRF.

PE zauważa, że śródkresowa rewizja WRF powinna także być początkiem procesu budowania konsensusu prowadzącego do WRF po 2020 r. Podkreśla, że w związku z tym należy podjąć stanowcze zobowiązania, zwłaszcza co do rozwiązania kwestii reformy systemu zasobów własnych, w tym wprowadzenia nowych zasobów własnych, które znacznie zredukują udział wkładów opartych na DNB w budżecie UE, likwidacji wszelkiego rodzaju rabatów, jak również dostosowania czasu obowiązywania WRF do politycznych cykli instytucji.

- **Podczas debaty PE przedstawił swoje zastrzeżenia ws. śródkresowego przeglądu WRF i budżetu na rok 2017**

Parlament przeprowadził dyskusję zarówno nt. śródkresowego przeglądu wieloletnich ram finansowych UE (2014-2020) oraz budżetu UE na rok 2017 z komisarz ds. budżetu Kristaliną Georgiewą.

W kwestii przyszłorocznego budżetu, Parlament nie zgodził się z Radą, co do rzeczywistych potrzeb finansowych w przyszłorocznym budżecie – chodzi o zobowiązania UE do walki z bezrobociem wśród młodzieży, do walki z kryzysem migracji i pobudzenie wzrostu gospodarczego.

Posłowie powtórzyli również swoją prośbę o połączone negocjacje nt. średniookresowego przeglądu WRF wspólnie z budżetu UE na rok 2017, ponieważ decyzje w sprawie budżetu są powiązane z WRF. Wyrazili nadzieję, że porozumienie zostanie osiągnięte do końca 2016 r.

11. SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE - Posłowie określili swoje stanowisko w sprawie priorytetów gospodarczych UE na rok 2017

Parlament popiera dążenie Komisji Europejskiej do zwiększenia inwestycji w zakresie innowacji, wzrostu i tworzenia miejsc pracy, realizacji społecznie zrównoważonych reform strukturalnych oraz zachęcanie do prowadzenia odpowiedzialnej polityki finansów publicznych – stwierdzają posłowie w przyjętej rezolucji nt. priorytetów gospodarczych UE na rok 2017, przyjętej w dniu 26 października br.

Rezolucja została przyjęta stosunkiem głosów 423 za, przy 210 głosach przeciw i 48 wstrzymujących się.

Posłowie decydują o priorytetach gospodarczych UE na rok 2017, w świetle dużych nadwyżek na rachunku obrotów bieżących, niskich inwestycji krajowych, niższej prognozy wzrostu od oczekiwanej, niepewności gospodarczej wynikającej między innymi z wyniku referendum ws. wyjścia Wielkiej Brytanii z Unii Europejskiej, trudnych relacji z Rosją, a także wysokiego bezrobocia młodzieży.

- **Stymulowanie popytu i inwestycji**

„PE zgadza się z Komisją, że znaczne i stałe nadwyżki na rachunkach obrotów bieżących świadczą o potrzebie pobudzenia popytu i inwestycji, w szczególności inwestycji długoterminowych, w celu podjęcia wyzwań, jakie niesie przyszłość w zakresie transportu i komunikacji, gospodarki cyfrowej, edukacji, innowacji i badań naukowych, zmiany klimatu, energii, ochrony środowiska i starzenia się populacji”, stwierdza rezolucja, opracowana przez eurodeputowanego Alfreda Santa (S & D, Malta).

PE zauważa, że dalsze środki są potrzebne, by zwiększyć możliwości finansowania, zwłaszcza dla MŚP, i ograniczyć pożyczki zagrożone w strefie euro zgodnie z prawem UE w celu uzdrowienia bilansów banków i zwiększenia w ten sposób ich zdolności do kredytowania gospodarki realnej; podkreśla znaczenie stopniowego ukończenia i wdrożenia unii bankowej oraz rozwoju unii rynków kapitałowych w celu stworzenia stabilnego środowiska dla inwestycji i wzrostu gospodarczego oraz w celu uniknięcia rozdrobnienia rynku finansowego strefy euro.

Eurodeputowani zwracają się do Komisji o potraktowanie priorytetowo środków zmniejszających przeszkody utrudniające większy napływ inwestycji i wymianę handlową, które istnieją zarówno na poziomie UE z powodu braku jasności co do planowanych strategii,

w szczególności w następujących dziedzinach: energetyka, transport, komunikacja i gospodarka cyfrowa.

- **Samoodpowiedzialność krajowa i zalecenia dla poszczególnych krajów**

Eurodeputowani w pełni wspierają wysiłki na rzecz zapewnienia większej samoodpowiedzialności krajowej przy formułowaniu i wdrażaniu zaleceń dla poszczególnych krajów jako toczącym się procesie reformatorskim. Uważają, że w trosce o zwiększenie samoodpowiedzialności krajowej i sprzyjanie wdrażaniu zaleceń dla poszczególnych krajów oraz z uwagi na to, że ponad połowę tych zaleceń muszą wdrażać władze regionalne i lokalne, zalecenia te należy jasno sformułować w oparciu o dobrze zdefiniowane i skonstruowane priorytety na szczeblu europejskim, w stosownych przypadkach z udziałem parlamentów narodowych oraz władz regionalnych i lokalnych.

Europosłowie wzywają ponadto państwa członkowskie do zapewnienia odpowiedniej kontroli demokratycznej nad krajowymi programami reform w parlamentach narodowych.

- **Unikanie nadmiernego klina podatkowego**

PE podkreśla, jak ważne jest unikanie nadmiernego klina podatkowego, jako że zbyt wysokie podatki zniechęcają osoby biernie zawodowo, bezrobotne, drugich żywicieli rodziny i osoby nisko uposażone do powrotu na rynek pracy. Ponadto, PE uważa, że cel dotyczący walki z ubóstwem należy uwzględnić już na etapie opracowywania koncepcji każdej polityki UE.

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2016-0416+0+DOC+PDF+V0//PL>

12. PODATKI - Posłowie zadowoleni z propozycji Komisji w sprawie opodatkowania firm

Posłom podobała się propozycja Komisji Europejskiej dotycząca wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania firm (CCCTB), czemu dali wyraz podczas debaty z Komisarzem Pierrem Moscovicim, w dniu 25 października br.

Większość posłów uznała, że propozycja jest ważnym krokiem we właściwą stronę, choć niektórzy uznali, że obrót firm, które podlegałyby przepisom powinien być niższy niż sugerowane €750 milionów. Niektórzy uznali również, że wspólna podstawa opodatkowania

powinna wiązać się z ustanowieniem minimalnej stawki podatkowej, czego zabrakło w propozycji

Kilku posłów podkreśliło, że obecny system jest niesprawiedliwy, ponieważ „...Korporacje międzynarodowe przenoszą zyski, tam gdzie stawki podatkowe są najniższe, podczas gdy podatki są ściągane z obywateli i firm, które nie mogą się łatwo przenieść”. Niektórzy niepokoiли się skutkami konsolidacji w małych krajach.

Komisarz Pierre Moscovici powiedział, że w nowej propozycji dotyczącej CCCTB „bierzemy pod uwagę obywateli oraz firmy, musimy także wciąż prowadzić walkę z unikaniem opodatkowania. Ministrowie finansów powinni na świeżo spojrzeć na proponowany przez nas ambitny pakiet, dzięki któremu zamierzamy stworzyć system odpowiedni dla 21 wieku.”

13. PRAWA OBYWATELSKIE / SPOŁECZEŃSTWO INFORMACYJNE - Posłowie przyjęli nowe zasady dostępności stron internetowych organów publicznych

Dzięki przepisom dyrektywy, którą posłowie przyjęli w dniu 26 października, strony internetowe i aplikacje mobilne organów sektora publicznego będą dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych i starszych.

Dyrektywa ma zagwarantować, że państwa członkowskie zapewnią, aby organy sektora publicznego podjęły środki niezbędne do zwiększenia dostępności swoich stron internetowych i aplikacji mobilnych, poprzez uczynienie ich bardziej postrzegalnymi, funkcjonalnymi, zrozumiałymi i rzetelnymi".

Istnieje szereg narzędzi, które umożliwiają korzystanie ze stron internetowych osobom niepełnosprawnym, np. specjalne czytniki ekranu, urządzenia, które pozwalają na pracę na komputerze bez użycia myszki.

Jednak nawet dysponując takimi narzędziami osoby niepełnosprawne mają problemy z nawigowaniem stronami internetowymi, bo te nie spełniają wymogów dostępności - nie zawierają np. alternatywnych tekstów opisujących materiały wizualne.

Spełnienie takich wymogów jest szczególnie ważne w przypadku stron sektora publicznego, dzięki którym można uzyskać dostęp do szeregu usług publicznych.

- **Kolejne kroki**

Państwa członkowskie będą miały na wdrożenie dyrektywy 21 miesięcy od momentu jej wejścia w życie. Nowe strony (powstałe po wdrożeniu przepisów dyrektywy) będą musiały być dostosowane do nowych wymogów w ciągu jednego roku, a starsze strony i aplikacje - w ciągu 33 miesięcy.

14. PRAWA PODSTAWOWE - Posłowie domagają się mechanizmu oceny stanu poszanowania demokracji, praworządności i praw podstawowych w państwach członkowskich UE

Przypadki naruszania przez państwa członkowskie unijnych zasad demokracji, praworządności i praw podstawowych powinny być przedmiotem stałego monitoringu a nie jedynie doraźnych reakcji - uważają posłowie. Domagają się od Komisji Europejskiej ustanowienia systemu obowiązkowych rocznych sprawozdań na temat przestrzegania tych zasad we wszystkich państwach członkowskich UE. Projekt rezolucji w tej sprawie został przyjęty w dniu 25 października br.

„Wyposażyliśmy Unię Europejską w instrumenty konieczne, by egzekwować przestrzeganie zasad we wszystkich innych dziedzinach: w polityce konkurencji, współpracy policji i wymiarów sprawiedliwości, polityce zagranicznej (...), ale nasze podstawowe wartości nie są chronione żadnymi instrumentami, które byłyby wystarczająco silne, by zapewnić, że te wartości są przestrzegane w całej Unii Europejskiej” - powiedziała posłanka-sprawozdawczyni **Sophie in't Veld** (ALDE, Holandia) podczas debaty poprzedzającej głosowanie. Za przyjęciem rezolucji głosowało 405 posłów, 171 było przeciw, 39 wstrzymało się od głosu.

Proponowany unijny mechanizm na rzecz demokracji, praworządności i praw podstawowych powinien zapewnić poszanowanie przez państwa członkowskie wartości zapisanych w traktatach i ustanowić obiektywne, bezstronne, oparte na podstawach naukowych kryteria oceny. Powinien być stosowany „w sposób równy i sprawiedliwy” do wszystkich państw członkowskich, a także do instytucji unijnych, oraz działać prewencyjnie i odstraszająco.

Postulowane przez Parlament przepisy mają na celu połączenie istniejących dotychczas narzędzi ochrony demokracji, praworządności i praw podstawowych w jeden, skuteczny i w pełni wykorzystywany instrument prawny. Miałyby one pozwolić na zapełnienie luki, jaka istnieje między systemem monitorowania stanu demokracji, praworządności i praw podstawowych w państwach kandydujących a brakiem takiego systemu w odniesieniu do państw członkowskich. Byłyby też podstawą dla regularnych debat na temat demokracji,

praworządności i praw podstawowych w unijnych instytucjach i w parlamentach narodowych.

- **Dalsze kroki**

Parlament oczekuje od Komisji przedłożenia do września 2017 r. dotyczącego zawarcia Paktu UE na rzecz demokracji, praworządności i praw podstawowych („Pakt”) w formie porozumienia międzyinstytucjonalnego, które integrowałoby, dostosowywało i uzupełniało istniejące mechanizmy.

- **Działalność „Paktu”**

Według projektu przygotowanego przez Parlament, Komisja, we współpracy z zespołem niezależnych ekspertów i na podstawie ilościowego i jakościowego przeglądu dostępnych danych i informacji, sporządzałyby co roku sprawozdanie oceniające stan demokracji, praworządności i praw podstawowych w państwach członkowskich. Składałaby też propozycję zaleceń dla poszczególnych krajów między innymi w takich dziedzinach jak demokratyczny podział i równowaga władz, wolność i pluralizm mediów czy dostęp obywateli do organów sprawiedliwości.

Gdyby zaszła taka potrzeba, sprawozdanie stanowiłoby podstawę do dalszych, stopniowo podejmowanych działań, począwszy od dialogu z danym państwem członkowskim, poprzez przywołanie artykułu 7. Traktatu, aż po końcowy etap przewidziany w tym artykule, jakim jest zawieszenie niektórych praw państwa członkowskiego, w tym zawieszenie prawa udziału w głosowaniach w Radzie.

Procedura: rezolucja ustawodawcza (zgodnie z art. 46 Regulaminu PE przyjęcie rezolucji wymaga większości absolutnej)

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2016-0409+0+DOC+PDF+V0//PL>

15. ENERGIA - LNG: Parlament chce pełnego wykorzystania zdolności magazynowych i nowych partnerstw handlowych

Unijna strategia UE na rzecz skroplonego gazu ziemnego (LNG), musi przyczynić się do zabezpieczenia dostaw energii, redukcji emisji dwutlenku węgla i przystępnych cen energii - uważają posłowie. W dniu 25 października br. przyjęli rezolucję w tej sprawie.

Parlament wzywa Komisję Europejską do przedstawienia planu zmniejszenia zależności UE od gazu w perspektywie długoterminowej poprzez bardziej efektywnie jego wykorzystanie i stopniowo wycofywanie dopłat do paliw kopalnych.

„Musieliśmy sobie poradzić z trzema znaczącymi problemami w tym sprawozdaniu” - powiedział **András Gyürk** (EPP, Węgry), poseł sprawozdawca. „Po pierwsze, potrzeba dywersyfikacji dostaw, aby okazać solidarność z krajami, które są niemal w stu procentach uzależnione od jednego; następnie, uzupełnienia brakującej infrastruktury gazowej niezbędnej dla maksymalizacji wykorzystania istniejących terminali LNG i magazynów gazu; i wreszcie, bez niezbędnej harmonizacji zasad, procedur i struktur taryfowych, infrastruktura Europejska będzie tylko pustym zbiornikiem, niezdolnym do spełnienia swojego zadania”.

- **Zmniejszenie uzależnienia od gazu**

Posłowie zwracają uwagę, że „podnoszenie efektywności i upowszechnianie energii ze źródeł odnawialnych LNG i magazynowanie gazu odgrywają kluczową rolę” w zmniejszaniu uzależnienia od rosyjskiego gazu. Są natomiast „zaniepokojeni” propozycją podwojenia przepustowości gazociągu Nord Stream, co - ich zdaniem - przyniesie „skutki odwrotne zamierzonych” w dziedzinie bezpieczeństwa energetycznego i dywersyfikacji źródeł dostaw oraz dla zasady solidarności między państwami członkowskimi. Podkreślają, że gdyby – wbrew interesom europejskim – Nord Stream 2 miał powstać, konieczna by była rzetelna ocena dostępności terminali LNG oraz szczegółowe przedstawienie stanu korytarza gazowego Północ-Południe pod kątem możliwości zrekompensowania spadku ciągu dostaw do Europy środkowej i wschodniej.

- **Rynek UE: zwiększyć efektywność wykorzystania istniejącej infrastruktury**

Posłowie ostrzegają, że przed podjęciem decyzji w sprawie nowej infrastruktury należy wziąć pod uwagę ryzyko tak zwanych „osieroconych aktywów” w sektorze paliw kopalnych. Dlatego konieczne jest przeprowadzenie dokładnej analizy alternatywnych źródeł dostaw LNG i opcji z perspektywy regionalnej i zrównoważonej ochrony środowiska, z uwzględnieniem konieczności poprawy bezpieczeństwa energetycznego i efektywnego wykorzystania istniejącej infrastruktury. Podkreślają, że wskaźnik wykorzystania istniejących instalacji magazynowania gazu da się znacznie poprawić dzięki współpracy regionalnej, odpowiedniemu poziomowi gazowych połączeń międzysystemowych i usunięciu „wąskich gardeł”.

- **Rynek międzynarodowy: poprawić poziom „dyplomacji energetycznej”**

Parlament „wspiera Komisję, Europejską Służbę Działań Zewnętrznych i państwa członkowskie, które aktywnie angażują się w dyplomację energetyczną w celu promowania opartego na zasadach, przejrzystego i dobrze funkcjonującego globalnego rynku gazu”, czytamy w rezolucji. Posłowie uważają, że „handel również odgrywa kluczową rolę w zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego i że silne partnerstwo energetyczne, wzmocnione przez włączenie rozdziałów energii w umowach handlowych UE, to podstawowe narzędzia." UE, w swej polityce handlowej, powinna „zwiększyć dywersyfikację źródeł energii Unii i państw członkowskich oraz ograniczyć ich zależność od importowanej energii pochodzącej od zbyt małej liczby dostawców” - dodają.

Procedura: Rezolucja nieustawodawcza

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2016-0406+0+DOC+XML+V0//PL&language=PL>

16. BEZPIECZEŃSTWO ŻYWNOŚCI - PE chce wiążących limitów ilości tłuszczów trans w żywności

Fast foody, gotowe posiłki, margaryna, chrupki... Wszystkie te produkty zawierają tłuszcze trans, które naukowcy łączą z pojawieniem się takich schorzeń jak otyłość, niepłodność, choroba Alzheimera czy choroby serca. W tym tygodniu Parlament Europejski przyjmie rezolucję wzywającą do wprowadzenia prawnych limitów ilości tłuszczów trans w żywności.

1. Czym są kwasy tłuszczowe trans?

Kwasy tłuszczowe typu trans to tłuszcze nienasycone szeroko stosowane w przemyśle spożywczym od lat 50. XX wieku. Bogate w tłuszcze trans są takie produkty jak: gotowe do spożycia posiłki, frytura, margaryna stosowana w piekarnictwie, posiłki typu fast food czy posiłki przygotowywane w głębokim tłuszczu, pakowane przed dystrybucją produkty w tym ciasta i ciasteczka, popcorn przygotowywany w mikrofalówce etc.

2. Wpływ na zdrowie

Światowa Organizacja Zdrowia alarmuje, że wysokie spożycie tłuszczów trans może mieć negatywne skutki dla zdrowia i zaleca przyjmować nie więcej niż 1% dziennej wartości energetycznej w tej postaci. „Wysoka konsumpcja tłuszczów trans jest czynnikiem ryzyka chorób serca, przede wszystkim choroby niedokrwiennej serca, na którą według ostrożnych

szacunków umiera każdego roku ok. 660 000 osób w UE, co odpowiada ok. 14% ogólnej śmiertelności” - wyjaśnia posłanka **Renate Sommer** (EPP, Niemcy), jedna ze sprawozdawczyń rezolucji, która zostanie poddana pod głosowanie plenarne w środę.

„Tłuszcze trans są znaczącym czynnikiem powodującym choroby serca, która są jedną z głównym przyczyn zgonów w Europie. Tłuszcze trans stanowią większe zagrożenie dla serca niż wszelkie inne makroskładniki w przeliczeniu na kalorie” - mówi współsprawozdawczyni **Daciana Octavia Sârbu** (S&D, Rumunia).

3. Regulacje w Stanach Zjednoczonych

W Stanach Zjednoczonych zamieszczanie na etykietach informacji o zawartości tłuszczów trans jest obowiązkowe od 2006 roku. W rezultacie przemysł spożywczy zaczął ograniczać ich ilość w żywności.

4. W Unii Europejskiej

UE nie ma regulacji dotyczącej zawartości tłuszczów trans w żywności albo wymogów dotyczących informacji na etykietach, ale część państw członkowskich wprowadziło wewnętrzne regulacje:

- w Danii, Austrii, na Węgrzech i na Łotwie wprowadzono limity zawartości przemysłowo produkowanych tłuszczów trans w żywności.
- w Belgii, Niemczech, Holandii, Polsce, Wielkiej Brytanii, Grecji wprowadzono dobrowolne środki ograniczenia tłuszczów trans w żywności.
- w Bułgarii, na Malcie, Słowacji, w Wielkiej Brytanii, Finlandii czy Szwecji przyjęto rekomendacje krajowych instytutów żywności i żywienia.

W sprawozdaniu opublikowanym w grudniu 2015 roku Komisja Europejska stwierdziła, że prawne limity zawartości tłuszczów trans w żywności byłyby najbardziej efektywną metodą walki z tym zagrożeniem.

5. Prace w Parlamencie Europejskim

Zdaniem posłanki Sommer „wprowadzenie obowiązkowych limitów jest najbardziej skutecznym rozwiązaniem”. „Prawne limity na poziomie 2% doprowadziły, np. w Danii, do znaczącego ograniczenia przypadków śmierci spowodowanych chorobami serca” – dodała posłanka Sommer. Posłanka Sorbu przekonywała z kolei: „Unia powinna wprowadzić prawne

limity ilości tłuszczów trans w żywności przetworzonej, co ograniczy oddziaływanie największego ich źródła”.

17. RYBOŁÓWSTWO - Posłowie domagają się jednolitego sprawiedliwego traktowania rybaków w Unii Europejskiej

Unijne przepisy w dziedzinie rybołówstwa powinny być stosowane w sposób jednolity dla wszystkich rybaków w UE, tak aby byli oni traktowani sprawiedliwie, stwierdzają europosłowie w rezolucji, przyjętej w dniu 25 października br. Procedury kontrolne, na przykład dotyczące wielkości oczek w sieciach i połowów, powinny być ujednolicone, podobnie jak kary za naruszenia. Wprowadzenie „podstawy programowej” UE dla szkoleń wszystkich inspektorów rybołówstwa i zastosowanie kompatybilnych technologii komunikacyjnych w czasie rzeczywistym w całej UE, również przyczyni się do poprawy sprawiedliwości, dodają posłowie.

Rezolucja nielegislacyjna, przyjęta stosunkiem głosów 581 za, przy 59 głosach sprzeciwu i 48 głosach wstrzymujących się, wyprzedza planowany w tym roku przegląd rozporządzenia Rady ws. systemu kontroli, oczekiwany w 2017 roku.

„Te same przepisy prawa obecnie wydają się być stosowane w różny sposób w poszczególnych państwach członkowskich. Nasuwa się pytanie, jak skuteczne jest ustawodawstwo i na ile wiarygodna jest UE. Przepisy powinny mieć zastosowanie do wszystkich i to jest nie do przyjęcia, że nie stosuje się ich w jednakowy sposób w stosunku do wszystkich”, powiedziała sprawozdawczyni **Isabelle Thomas** (S & D, Francja).

- **Kontrole i sankcje**

PE podkreśla, że różnorodność zakresów stosowania kontroli oraz rozbieżność dotycząca poszczególnych miejsc kontroli prowadzi do dyskryminującego charakteru kontroli rybołówstwa, gdyż niektóre państwa członkowskie organizują kontrole na wszystkich etapach, a inne robią to wyłącznie w odniesieniu do niektórych ogniw łańcucha, wykluczając na przykład kwestie dotyczące transportu połowów czy usług restauracyjnych

PE stwierdza, że w przypadku tego samego naruszenia waga przewinień jest różna w poszczególnych państwach członkowskich, a za to samo naruszenie może grozić sankcja administracyjna lub karna.

PE zwraca uwagę, że licencja połowowa oparta na systemie punktów karnych odejmowanych w przypadku nieprzestrzegania przepisów, jest odpowiednim instrumentem europejskim, który przewiduje ramy sankcji grożących za poważne naruszenia, jednak bez koniecznej harmonizacji pogłębia nierówności, pociągając za sobą nierówne traktowanie operatorów w państwach członkowskich. PE wzywa do unikania takiego różnicowania sankcji.

PE zaleca rozszerzenie kontroli – na przykład rozszerzenie monitoringu – na cały łańcuch produkcji oraz powierzenie odpowiedzialności za kontrole morskie tylko jednemu organowi administracyjnemu, aby uniknąć w ten sposób dublowania się kontroli, które powoduje marnotrawstwo zasobów ludzkich, logistycznych i finansowych oraz prowadzi do zamieszania i wywiera niepotrzebną presję na podmioty działające w sektorze rybołówstwa. Ponadto apeluje o formalną współpracę instytucji państw członkowskich, która umożliwi skuteczną kontrolę całego łańcucha produkcji ryb.

PE opowiada się bardziej za sankcjami gospodarczymi, w tym okresowym zawieszeniem działalności, niż sankcjami karnymi.

- **Szkolenia i technologie**

Eurodeputowani zauważają, że państwa członkowskie nie mają takich samych standardów szkoleniowych i wzywają Europejską Agencję Kontroli Rybołówstwa i krajowe organy szkoleniowe do wprowadzenia

PE uważa, że wprowadzenie przez Europejską Agencję Kontroli Rybołówstwa (EFCA) obowiązkowych elementów programu szkolenia inspektorów rybołówstwa stanowi ważny punkt wyjścia dla standaryzacji procesu kształcenia oraz ujednoczenia procedur kontrolnych, a także wzywa wszystkie państwa członkowskie, by z nich korzystały. PE stwierdza, że państwa członkowskie nie posiadają – z wyjątkiem przypadków opartych na zasadzie dobrowolności – tych samych norm szkolenia, co oznacza odmiennosc zakresu kwalifikacji, rekrutacji i celów.

PE podkreśla, że wykorzystywanie nowych technologii monitorowania i przekazywania informacji w czasie rzeczywistym ma zasadnicze znaczenie dla usprawnienia nadzoru morskiego; apeluje do państw członkowskich, by zapewniły kompatybilność techniczną stosowanych instrumentów, a także do unikania jedynie częściowego udostępniania baz danych dotyczących kontroli, wynikających z tego różnic i utraty skuteczności.

Procedura: rezolucja nielegislacyjna

18. WSPÓŁPRACA SĄDOWNICZA / WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH – Posłowie żądają nowych przepisów UE w celu poprawy walki z przestępczością zorganizowaną i korupcją

Komisja powinna dokonać przeglądu swojego ustawodawstwa dotyczącego walki z korupcją i przestępczością zorganizowaną w celu lepszego wyposażenia państw członkowskich do ich walki z organizacjami przestępczymi działającymi w UE, stwierdzają posłowie w rezolucji nielegislacyjnej przyjętej w dniu 25 października br. Posłowie wzywają do podejmowania inicjatyw, takich jak jednolite zasady w całej UE dotyczące przejęcia aktywów od organizacji przestępczych w celu ich ponownego wykorzystania do celów społecznych i ochrony informatorów.

W przyjętej rezolucji eurodeputowani domagają się przyjęcia europejskiego planu działania w celu zwalczania przestępczości zorganizowanej, nadużyć finansowych i korupcji, jak określono to w rezolucji z 2013 roku. Podkreślają, że musi to być priorytetem politycznym dla Unii Europejskiej i że współpraca policyjna i sądowa między państwami członkowskimi jest z tego punktu widzenia istotna.

„Europa musi zrozumieć skomplikowany problem związany z przestępczością zorganizowaną i niebezpieczeństwa wynikającego z przenikania związków przestępczych do społecznej, gospodarczej i politycznej tkanki państw członkowskich”, powiedziała sprawozdawczyni **Laura Ferrara** (Włochy, EFDD). „Kodeksy karne państw członkowskich muszą być adekwatne do wyzwań. To dlatego wzywam do podjęcia pilnych i zdecydowanych działań regulacyjnych na szczeblu europejskim w celu zapewnienia organom ścigania narzędzi niezbędnych do podjęcia skutecznej walki ze zorganizowanymi grupami przestępczymi w całej Europie.”

- **Zwalczanie korupcji**

PE wzywa państwa członkowskie i instytucje europejskie do wdrożenia instrumentów monitorowania zamówień publicznych, do sporządzenia czarnych list przedsiębiorstw, co do których udowodniono powiązania z przestępczością zorganizowaną lub udział w praktykach korupcyjnych, oraz do wykluczania ich ze wszelkich stosunków gospodarczych z administracją publiczną i z korzystania z funduszy UE.

PE wzywa do utworzenia specjalnej jednostki Europolu do celów zwalczania zorganizowanych grup przestępczych, które działają jednocześnie w różnych sektorach. Ponadto uważa, że państwa członkowskie powinny stworzyć bezpieczne i skuteczne

mechanizmy w istniejących ramach instytucjonalnych w celu zapewnienia odpowiedniej koordynacji działań dochodzeniowych w obszarze przestępczości zorganizowanej oraz budowy wzajemnego zaufania pomiędzy organami ścigania państw członkowskich. PE domaga się również przygotowania wniosku ustawodawczego ustanawiającego specjalny unijny program ochrony świadków i osób, które współpracują z wymiarem sprawiedliwości, przekazując informacje o organizacjach przestępczych i organizacjach tego typu przed końcem 2017 r.

- **Działania odstraszające**

PE domaga się od Komisji Europejskiej obowiązkowych przepisów stanowiących, że osoby, które zostały skazane w związku z przestępczością zorganizowaną, praniem pieniędzy, korupcją bądź innymi poważnymi przestępstwami, przestępstwami przeciwko administracji publicznej, udziałem w grupie przestępczej czy korupcją, lub które brały udział w tego rodzaju działaniach, nie mogą kwalifikować się do kandydowania w wyborach lub do pracy w administracji publicznej, w tym w instytucjach, organach i agencjach Unii Europejskiej.

PE wzywa Komisję i państwa członkowskie do wzmocnienia unijnych środków dotyczących: wykrywania, zamrażania i konfiskaty dochodów pochodzących z działalności przestępczej poprzez, między innymi, uznanie, że przekazywanie własności kapitałów i mienia w celu uniknięcia środków dotyczących zamrożenia lub konfiskaty, a także przyjmowanie własności lub dostępu do tego kapitału jest przestępstwem, lub poprzez orzekanie konfiskaty w przypadku braku prawomocnego wyroku skazującego za przestępstwo a także propagowania zarządzania zamrożonym i skonfiskowanym mieniem oraz wykorzystywania tego mienia do celów społecznych oraz jako rekompensaty dla rodzin ofiar i dla przedsiębiorstw dotkniętych zjawiskiem lichwy i wymuszeń

Sprawozdanie zostało przyjęte stosunkiem głosów 545 za, przy 91 głosach sprzeciwu I 61 głosach wstrzymujących się.

PE ponownie podkreśla treść oraz zalecenia rezolucji z dnia 23 października 2013 r. w sprawie przestępczości zorganizowanej, korupcji i prania pieniędzy, przyjętej przez Komisję specjalną ds., zorganizowanej przestępczości, korupcji i prania brudnych pieniędzy (CRIM). Eurodeputowani ponawiają w szczególności swój apel o przyjęcie europejskiego planu działania przeciwko przestępczości zorganizowanej, korupcji i praniu pieniędzy, który to plan, aby mógł być skuteczny, powinien obejmować odpowiednie zasoby finansowe i wykwalifikowany personel.

W 2013 roku Europol zidentyfikował 3600 organizacji przestępczych działających w UE. Przeszłość zorganizowana jest często powiązana z handlem ludźmi i Komisja szacuje, że kilkaset tysięcy ludzi jest przemycanych co roku w UE.

Koszty ekonomiczne korupcji to około 120 mld € rocznie, wynika z raportu Komisji z roku 2014. Jest to jeden procent unijnego PKB, co stanowi mniej więcej tyle, ile roczny budżet UE.

Procedura: rezolucja o charakterze nieustawodawczym

**Opracowała:
Dr Magdalena Skulimowska¹**

¹ Na podstawie debat i rezolucji PE, informacji PE, KE i innych.