



Bruksela, dnia 5 grudnia 2015 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 21/2015

SESJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO **Bruksela, 2 grudnia 2015 r.**

Podczas sesji Parlamentu Europejskiego, która odbyła się w dniu 2 grudnia br. w Brukseli, omawiane były następujące tematy i poczyniono poniższe ustalenia:

1. **INSTYTUCJE** - Otwarcie sesji: Turcja i przepisy podatkowe
2. **PODATKI** - Koniec tajemnicy bankowej obywateli UE w Liechtensteinie
3. **SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE** - Przyjęto decyzję o kolejnej Komisji specjalnej ds. interpretacji prawa podatkowego
4. **PRAWA PODSTAWOWE** - Migracja: nowy mechanizm przyjmowania skarg na strażników granicznych Frontexu
5. **ŚRODOWISKO** - Eurodeputowani poparli propozycję Komisji Europejskiej dotyczącą gospodarki o obiegu zamkniętym, ale wyrażają żal z powodu mało ambitnych celów w gospodarce odpadami
6. **PRAWA PODSTAWOWE** – Węgry: Komisja Europejska nie widzi systemowego zagrożenia dla demokracji, ale wątpliwości pozostają
7. **PRAWA KOBIET / RÓWNOUPRAWNIENIE** - Kobiety w zarządach: Posłowie wzywają ministrów do osiągnięcia porozumienia
8. **STOSUNKI ZEWNĘTRZNE / BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA** - Posłowie przyklasnęli ustaleniom szczytu między UE a Turcją, ale zastrzegli, że prawa człowieka i wolności obywatelskie muszą być przestrzegane
9. **BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA** - Odpowiedź PE na terroryzm: PNR, wzmocnienie Europolu

1. INSTYTUCJE - Otwarcie sesji: Turcja i przepisy podatkowe

Debata na temat konkluzji szczytu Unia Europejska -Turcja i głosowanie nad propozycją powołania nowej komisji specjalnej w sprawie przepisów podatkowych zostały dodane do porządku obrad popołudniowej sesji plenarnej.

Projekt decyzji, na mocy której utworzona ma być nowa komisja specjalna zajmująca się przepisami podatkowymi (w miejsce poprzedniej komisji, której mandat się zakończył), definiuje jej uprawnienia, liczbę członków i okres funkcjonowania. Odrębna decyzja będzie zawierać imienną listę członków.

Oba projekty zostały przygotowane i jednogłośnie zatwierdzone przez parlamentarną Konferencję Przewodniczących (przewodniczącego PE i liderów grup politycznych) przed rozpoczęciem sesji.

- **Nowi posłowie**

Czesław Hoc (ECR, Polska) jest od 27 listopada posłem do PE. Objął mandat po **Marku Gróbarczyk** (ECR, Polska).

Sławomir Kłosowski (ECR, Polska) zastąpił w ławie poselskiej, poczynając od 27 listopada **Dawida Jackiewicza** (ECR, Polska).

2. PODATKI - Koniec tajemnicy bankowej obywateli UE w Liechtensteinie

Unia Europejska i Liechtenstein, będący od dawna na cenzurowanym za ścisłe przestrzeganie tajemnicy bankowej, podpisały umowę o wzajemnym przekazywaniu sobie informacji o posiadaczach kont bankowych, by lepiej walczyć z unikaniem płacenia podatków.

Umowa UE z Liechtensteinem, która utrudni obywatelom UE ukrywanie pieniędzy podatników na rachunkach bankowych w tym kraju (raju podatkowym), została zatwierdzona przez Parlament Europejski w głosowaniu w dniu 2 grudnia br. Zgodnie z porozumieniem, UE i Liechtenstein automatycznie będą wymieniały informacje na temat rachunków bankowych swoich mieszkańców.

Unia Europejska i Liechtenstein uzgodniły w październiku 2015 r., że zamierzają ukrócić oszustwa podatkowe i uchylanie się od płacenia podatków. W zgodzie z nowym porozumieniem kraje członkowskie Unii Europejskiej otrzymają nazwisko, adres, datę

urodzenia i numer identyfikacji podatkowej swoich rezydentów posiadających konta w Liechtensteinie. Ponadto, informacje, które mają być wymieniane, obejmują nie tylko dochody, takie jak odsetki i dywidendy, ale także fiskusowi krajów UE będą przekazane informacje o aktywach finansowych i saldzie.

Porozumienie, zatwierdzone 561 głosami, przy 49 głosach przeciw i 30 wstrzymujących się, gwarantuje, że Liechtenstein będzie stosował surowsze środki, równoważne do tych, które od marca 2014 roku stosowane są w UE. Porozumienie jest również zgodne ze światowymi standardami przyjętymi w 2014 roku w sprawie automatycznej wymiany informacji o rachunkach finansowych, promowanymi przez OECD.

51 państw, w tym Polska, podpisały 29 października umowę o automatycznej wymianie informacji do celów podatkowych (ang. Competent Authority Agreement – CAA). Wspólny standard informacyjny ruszy w pierwszej grupie państw już w 2017 roku. Standard wymiany automatycznej to kolejna broń na podatników, którzy uciekają z dochodami przed rodzimym fiskusem.

Administracje podatkowe w państwach członkowskich UE oraz w Liechtensteinie będą mogły:

- zidentyfikować prawidłowo i jednoznacznie podatników będących przedmiotem zainteresowania,
- administrować i egzekwować swoje przepisy podatkowe w sytuacjach transgranicznych,
- ocenić prawdopodobieństwo oszustw podatkowych,
- unikać niepotrzebnych dalszych śledztw.

Umowa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Liechtenstein, niewielkie księstwo na granicy Szwajcarii i Austrii, był przez lata rajem podatkowym dla bogatych Europejczyków ze względu na ściśle przestrzeganą tajemnicę bankową, krytykowaną przez Komisję Europejską i szereg krajów członkowskich. W maju UE podpisała podobną umowę ze Szwajcarią. Kończą się obecnie negocjacje analogicznych porozumień UE z Andorą, San Marino i Monako.

3. SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE - Przyjęto decyzję o kolejnej Komisji specjalnej ds. interpretacji prawa podatkowego

Praca parlamentarnej Komisji Specjalnej ds. interpretacji prawa podatkowego (TAXE) będzie kontynuowana, zgodnie z nowym sześciomiesięcznym mandatem,

rozpoczynającym się 2 grudnia, zdecydowano jednomyślnie podczas Konferencji Przewodniczących. Posłowie potwierdzili tą decyzję podczas sesji plenarnej, w środę, 561 głosami za, przy 69 przeciw i 5 wstrzymujących się od głosu. Komisja skoncentruje się na praktykach podatkowych stosowanych przez korporacje, na poziomie europejskim i globalnym.

Struktura Komisji Specjalnej TAXE II, będzie identyczna ze strukturą poprzedniczki. Nowa komisja będzie bazować na pracy wykonanej dotychczas, szczególnie przy rozwiązywaniu spraw, które zostały przedstawione w rezolucji z 25 listopada, przygotowanej na zakończenie prac pierwszej komisji.

Nowa komisja będzie się uważnie przyglądać, czy państwa członkowskie i instytucje UE działają zgodnie z rekomendacjami pierwszej komisji TAXE. Komisja TAXE II będzie także śledzić rozwój prac dotyczących interpretacji prawa międzynarodowego w instytucjach międzynarodowych, takich jak OECD i G20.

Pełna lista członków i mandat komisji specjalnej:

<http://www.europarl.europa.eu/committees/en/taxe/home.html>

4. PRAWA PODSTAWOWE - Migracja: nowy mechanizm przyjmowania skarg na strażników granicznych Frontexu

Europejska agencja odpowiedzialna za zarządzanie granicami zewnętrznymi UE Frontex, powinna stworzyć mechanizm przyjmowania skarg dotyczących łamania praw podstawowych migrantów i uchodźców, uznali posłowie w projekcie rezolucji nielegislacyjnej przyjętej przez Parlament. Podczas debaty plenarnej przed głosowaniem komisarz Avramopoulos zobowiązał się w imieniu Komisji do uwzględnienia tego postulatu podczas przewidzianej na grudzień nowelizacji rozporządzenia dotyczącego Frontexu.

Rezolucja przyjęta 488 głosami za, przy 114 głosach przeciw i 33 wstrzymujących się wspiera rekomendacje przygotowane przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich, aby Frontex stworzył system przyjmowania i rozpatrywania skarg na naruszenia praw podstawowych, które zaszły podczas jego działań.

- **Składanie skarg na strażników granicznych z odznaką Frontexu**

Posłowie uważają, że należy stworzyć organ pierwszej instancji, odpowiedzialny za rozpatrywanie skarg. W projekcie rezolucji znajduje się również rekomendacja, aby osoby, które uważają, że ich prawa podstawowe zostały naruszone przez strażników granicznych z odznaką Frontexu, miały prawo do złożenia skargi. Posłowie uznają, że mechanizm potrzebuje zabezpieczeń, uniemożliwiających składanie anonimowych skarg, jednak powinna też istnieć możliwość składania skarg w imieniu osób, które nie chcą ujawnić swojej tożsamości.

- **Skargi na funkcjonariuszy przysłanych przez państwa członkowskie**

Ponieważ Frontex nie posiada uprawnień do wszczynania procedur dyscyplinarnych wobec osób, które nie są jego pracownikami, ani do nakładania sankcji na państwa członkowskie i ich funkcjonariuszy, posłowie rekomendują, aby urząd Frontexu ds. ochrony praw podstawowych przekazywał skargi na funkcjonariusza przysłanego przez państwo członkowskie do kompetentnego organu narodowego. Posłowie wzywają Frontex i państwa członkowskie do bliskiej współpracy, w celu zagwarantowania, że skargi przeciwko delegowanym funkcjonariuszom będą rozpatrywane we właściwy sposób.

- **Dodatkowe środki i specjalna ochrona osób słabszych**

Posłowie wzywają również do zapewnienia dodatkowych środków, na właściwe wyposażenie oraz odpowiedni poziom zatrudnienia w urzędzie ds. praw podstawowych Frontexu, tak żeby był on zdolny do rozpatrywania skarg. Podkreślają również konieczność zapewnienia specjalnej ochrony dzieciom bez opieki, kobietom, które są ofiarami prześladowań ze względu na płeć, osobom LGTB oraz innym słabszym grupom.

- **Informacje dodatkowe**

Rekomendacje Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich dotyczące stworzenia specjalnego mechanizmu rozpatrywania skarg na naruszenie praw podstawowych, podczas wykonywania pracy przez Frontex, przedstawione zostały w specjalnym sprawozdaniu, które poprzedzone zostało dochodzeniem z inicjatywy własnej, przeprowadzonym przez Rzecznika w 2012, na temat podstawowych praw i obowiązków Frontexu.

Większość funkcjonariuszy uczestniczących w operacjach Frontexu jest delegowana przez państwa członkowskie UE, inne niż te, w których odbywają się działania agencji. Wykonywane zadania oraz uprawnienia delegowanych funkcjonariuszy powinny być zgodne z instrukcją i, zgodnie z ogólną zasadą, wykonywane w obecności przedstawicieli straży granicznej państwa, w którym odbywa się operacja.

5. ŚRODOWISKO - Eurodeputowani poparli propozycję Komisji Europejskiej dotyczącą gospodarki o obiegu zamkniętym, ale wyrażają żal z powodu mało ambitnych celów w gospodarce odpadami

Nowe wnioski ustawodawcze, dotyczące gospodarki o obiegu zamkniętym, zaproponowane przez Komisję Europejską i przedstawione podczas posiedzenia plenarnego przez wiceprzewodniczących Komisji Fransa Timmermansa i Jyrki Katainena, wraz z planem działania, zostały przyjęte z zadowoleniem, ale i z pewną dozą ostrożności, przez europosłów w dniu 2 grudnia br. Byli zdania, że propozycje Komisji są zbyt skromne a cele za mało ambitne w dziedzinie recyklingu odpadów, redukcji ilości wyrzucanej żywności i składowisk śmieci.

Zmieniony wniosek legislacyjny w sprawie odpadów ustanawia cele UE w zakresie ograniczania ilości odpadów (poziom recyklingu 65% odpadów komunalnych i 75% odpadów opakowaniowych do 2030 roku). Komisja proponuje również, aby zmniejszyć udział składowanych odpadów do maksymalnie 10% wszystkich odpadów do 2030 r.

W lipcu 2014 roku Komisja przedstawiła pakiet, w tym wniosek legislacyjny w sprawie odpadów, ale wycofała go w grudniu. Później zobowiązała się do przedstawienia „bardziej ambitnej propozycji”.

W rezolucji z lipca 2015 roku, Parlament opowiedział się za ścisłym ograniczeniem spalania odpadów nadających się do recyklingu i biodegradowalnych do 2020 r. i stopniowym wprowadzaniem zakazu składowania odpadów do roku 2030 oraz podnoszeniem celów dotyczących recyklingu i przygotowania do ponownego użycia do co najmniej 70% odpadów komunalnych i 80 % odpadów opakowaniowych w 2030 r.

- **Kolejne kroki**

Komisja Ochrony Środowiska Parlamentu Europejskiego wyznaczy sprawozdawców różnych proponowanych aktów prawnych w najbliższych tygodniach.

- **Gospodarka o obiegu zamkniętym: potrzeba lepszego zarządzania zasobami**

Każdego roku przeciętny mieszkaniec UE zużywa 14 ton zasobów naturalnych i wytwarza 5 ton odpadów. Te dane są alarmujące, jeśli weźmiemy pod uwagę ograniczone zasoby naszej planety. Rozwiązaniem mogą być np. ponowne wykorzystanie, naprawa albo recykling. W środę, 2 grudnia, posłowie będą debatować nad propozycją KE, której celem jest przejście do

gospodarki o obiegu zamkniętym, w której produkty są projektowane tak, aby mogły mieć więcej niż jedno „życie”.

W przeciwieństwie do modelu gospodarczego opartego na podejściu „biorę – przetwarzam – wyrzucam” gospodarka o obiegu zamkniętym ma na celu wydłużenie "życia" produktów poprzez m.in.

- projektowanie ich w taki sposób, aby łatwiej można było je naprawić, użyć ponownie czy przetworzyć,
- poprawienie trwałości,
- promowanie naprawiania zamiast zastępowania uszkodzonych urządzeń nowymi,
- lepsze zarządzanie odpadami,
- nowe modele biznesowe i konsumpcyjne oparte na współdzieleniu, pożyczaniu, wymianie czy wynajmowaniu produktów (np. pewna holenderska firma wypożycza markowe dzinsy za kilka euro miesięcznie, spodnie można zwrócić do recyklingu).

W [rezolucji, którą posłowie przyjęli 9 lipca](#), PE wzywa Komisję Europejską, aby do końca 2015 r. zaproponowała wiążący cel zakładający zwiększenie oszczędnego gospodarowania zasobami na szczeblu UE o 30% do 2030 r. w porównaniu z 2014 r. Wg wyliczeń KE mogłoby to przyczynić się do wzrostu PKB o blisko 1% i powstania 2 mln dodatkowych miejsc pracy.

„To zmiana paradygmatu i systematycznego podejścia, z którym się mierzymy, a także wielka szansa dla biznesu, Możemy to uczynić tylko poprzez pomoc w powstaniu nowego modelu biznesowego” – mówiła posłanka sprawozdawczyni **Sirpa Pietikäinen** (EPP, Finlandia) po lipcowym głosowaniu.

W środę, 2 grudnia, KE przedstawiła plan działania i nowe propozycje legislacyjne dotyczące gospodarki o obiegu zamkniętym - Parlament będzie zajmował się tą sprawą w tym i w kolejnym roku.

6. PRAWA PODSTAWOWE – Węgry: Komisja Europejska nie widzi systemowego zagrożenia dla demokracji, ale wątpliwości pozostają

Komisja Europejska nie widzi systemowego zagrożenia dla demokracji, rządów prawa i praw podstawowych na Węgrzech, choć wszczęła kilka procedur przeciw Węgrom o naruszenie prawa UE, powiedziała komisarz Věra Jourová podczas debaty z posłami do

PE.

Komisarz ds. sprawiedliwości, spraw konsumenckich i równości płci wymieniła kilka ostatnich kwestii spornych, które były monitorowane przez Komisję na Węgrzech, wśród nich: traktowanie osób ubiegających się o azyl, segregację w systemie edukacji i dyskryminację Romów, traktowanie organizacji pozarządowych zarządzających funduszami norwesкими, wątpliwe orzeczenia wymiaru sprawiedliwości, pomoc państwa dla mediów oraz przeznaczona na budowę elektrowni jądrowej, a także korupcję wpływającą na zamówienia publiczne.

„Jako że ww. kwestie są uwzględnione w ramach szeregu postępowań o naruszenie przepisów przez Węgry oraz z uwagi na fakt, że węgierski wymiar sprawiedliwości ma także swoją rolę do odegrania w tym procesie, Komisja stwierdziła, że warunki do rozpoczęcia pierwszego etapu działań przewidzianych w unijnych ramach na rzecz wzmocnienia praworządności nie zostały spełnione”, powiedziała komisarz Jourová.

W paragrafie 11. przyjętej w dniu 10 czerwca 2015 r. rezolucji PE apeluje do Komisji o rozpoczęcie pierwszego etapu działań przewidzianych w unijnych ramach na rzecz wzmocnienia praworządności, a tym samym o niezwłoczne rozpoczęcie procesu skrupulatnego monitorowania stanu demokracji, praworządności i praw podstawowych na Węgrzech, który pozwoli ocenić potencjalne poważne naruszenia wartości będących fundamentem Unii Europejskiej zgodnie z art. 2 TUE, co obejmuje też łączny wpływ różnych środków pogarszających stan demokracji, praworządności i praw podstawowych, oraz ocenić ryzyko powstania zagrożenia systemowego dla praworządności w tym państwie członkowskim, które mogłoby przekształcić się w realne ryzyko poważnego naruszenia w rozumieniu art. 7 TUE. Ponadto zwraca się do Komisji o przedstawienie Parlamentowi i Radzie sprawozdania na ten temat do września 2015 r.; W par. 2. rezolucji PE przypomina, że poważne naruszenie przez państwo członkowskie wartości wymienionych w art. 2 TUE, spowodowałoby wszczęcie postępowania, o którym mowa w art. 7.

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2015-0227+0+DOC+XML+V0//PL>

7. PRAWA Kobiet / RÓWNOUPRAWNIENIE - Kobiety w zarządach: Posłowie wzywają ministrów do osiągnięcia porozumienia

Parlament Europejski wykonał swoją pracę nad projektem dyrektywy UE, mającej na celu zagwarantowanie, że do roku 2020. co najmniej 40% dyrektorów niewykonawczych w

zarządach spółek giełdowych to kobiety. Obecnie do Rady Ministrów należy uzgodnienie stanowiska w sprawie projektu i rozpoczęcie negocjacji z Parlamentem – stwierdzili posłowie podczas debaty, przed posiedzeniem Rady w dniu 7 grudnia.

Parlament zatwierdził projekt w listopadzie 2013 roku, ale po dwóch latach nadal jest on blokowany w Radzie. Posłowie zwrócili się do Rady z pytaniem o to, co uniemożliwia państwom członkowskim UE osiągnięcie wspólnego stanowiska.

- **Wezwanie do przyjęcia środków wiążących**

Wielu posłów do PE stwierdziło, że jedynie ogólnounijne przepisy będą w stanie realnie poprawić pozycję i możliwości kobiet w Europie.

„Wybrana podstawa prawna - dyrektywa - oraz rezolucja przegłosowana przez Parlament Europejski, już zapewnia dużą elastyczność państwom członkowskim. Ostatecznie jedyną rzeczą, której oczekujemy od ponad dwóch lat, jest zobowiązanie państw członkowskich i konsekwentne działanie w celu uzyskania faktycznych wyników, dzięki tak naprawdę jedynej toczącej się procedurze legislacyjnej w obszarze równości kobiet i mężczyzn”, powiedziała współsprawozdawczyni **Mariya Gabriel** (EPP, Bułgaria).

„Między opublikowaniem wniosku ws. dyrektywy w listopadzie 2012 roku a dniem dzisiejszym, udział kobiet w zarządach wzrósł z 15,8% do ponad 20%. To są fakty, które pokazują, że presja wywierana na zarządy przez toczące się prace legislacyjne, ma faktyczny wpływ na ich skład”, dodała.

- **Otwarte, uczciwe i przejrzyste zasady**

„Zawsze zasygnalizowałem swoją gotowość do prowadzenia negocjacji z Radą i porozmawiania o problemach, które mogą mieć niektóre państwa członkowskie z tą dyrektywą”, powiedziała współsprawozdawczyni **Evelyn Regner** (S & D, Austria).

„Niniejsza dyrektywa nie jest tożsama z obowiązkową "kwotą kobiet". Nie dotyczy kwot, tylko przejrzystego procesu rekrutacji. Określa ona przejrzyste i sprawiedliwe zasady powoływania dyrektorów niewykonawczych do zarządów spółek. Ma na celu wypracowanie otwartych, przejrzystych i sprawiedliwych dla wszystkich kandydatów procedur mianowania, zarówno dla kobiet, jak i mężczyzn. Proponujemy delikatną w zakresie legislacji dyrektywę, która przestrzega zasady pomocniczości i daje krajom członkowskim wystarczająco dużo pola manewru, aby jej założenia zrealizować w wybrany przez siebie sposób”, dodała.

- **Stanowisko Rady**

Podczas posiedzenia Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumentów w poniedziałek, 7 grudnia 2015 r., ministrowie będą starali się uzgodnić stanowisko w sprawie projektu dyrektywy.

„Trzy słowa kluczowe: Odpowiedzialność, elastyczność i konkretne zobowiązania - to jest to, czego oczekujemy od państw członkowskich”, powiedziała eurodeputowana Gabriel (EPP, Bułgaria).

8. STOSUNKI ZEWNĘTRZNE / BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA - Posłowie przyklasnęli ustaleniom szczytu między UE a Turcją, ale zastrzegli, że prawa człowieka i wolności obywatelskie muszą być przestrzegane

Celem szczytu UE-Turcja w dniu 29 listopada br. było ożywienie partnerstwa Turcji i UE oraz znalezienie wspólnych odpowiedzi na kryzys uchodźców i wojnę w Syrii. Podczas debaty z pierwszym wiceprzewodniczącym Komisji Europejskiej **Franssem Timmermansem** oraz występującym w imieniu prezydencji ministrem **Nicolasem Schmitem**, większość posłów do PE uznała, że szczyt był bardzo na czasie. Jednakże, w świetle kwestii respektowania praw człowieka i poszanowania demokracji w Turcji, wielu posłów twierdziło, że przydział funduszy UE dla Turcji musi być dokładnie przeanalizowany. Co więcej, posłowie zakwestionowali decyzję o wznowieniu rozmów akcesyjnych z Turcją.

Stosunki UE z Turcją mają "szczególne znaczenie", nie tylko ze względu na pilną potrzebę znalezienia politycznego rozwiązania konfliktu syryjskiego, ale również z uwagi na konieczność rozwiązania kryzysu uchodźców i zwalczania terroryzmu, powiedział minister **Nicolas Schmit** w imieniu prezydencji Rady. Podkreślił, że państwa członkowskie UE muszą zintensyfikować kontrole na granicach zewnętrznych UE i egzekwować decyzje o relokacji osób ubiegających się o status uchodźców w UE.

Pierwszy wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej **Frans Timmermans** podkreślił, że szczyt „otworzył nowy rozdział w partnerstwie UE z Turcją”. Dodał, że mimo iż szczyt dodał nowej energii wysiłkom zmierzającym do przyspieszenia negocjacji akcesyjnych do UE i liberalizacji przepisów wizowych, to jednak różnice w zakresie respektowania praw człowieka i wolności prasy prasowej pozostają.

„Szczyt miał miejsce dlatego, że mamy poważny problem uchodźców w obszarze Bałkanów Zachodnich. Ale musimy również przyznać, że sytuacja jest aż tak problematyczna, ponieważ

jedno państwo członkowskie UE, Grecja, nie wdrożyło standardów Schengen na jej zewnętrznej granicy Schengen”, powiedział szef grupy EPP **Manfred Weber** (Niemcy). „Jeśli wykorzystalibyśmy wszystkich strażników granicznych, którzy obecnie wykonują swoje obowiązki wewnątrz UE, na 190 km granicy między Grecją a Turcją, to byłoby to lepsze rozwiązanie dla Europy”, dodał.

Przewodniczący grupy S & D, **Gianni Pittella** (Włochy) powiedział: „Umowa z Turcją to szansa dla każdego, ale nie jest czek in blanco. Grupa S & D jest zdania, że należy rozpocząć negocjacje akcesyjne. Turcja potrzebuje UE, ale UE również potrzebuje Turcji, ponieważ jest czynnikiem stabilizacyjnym. Bez współpracy z Turcją nie uda się rozwiązać kryzysu uchodźców”. Zauważył jednak, że niepokojące są kwestie, dotyczące respektowania praw podstawowych i wolności obywatelskich.

W imieniu grupy ECR wypowiadał się przewodniczący **Syed Kamall** (Wielka Brytania), który z zadowoleniem przyjął wyniki szczytu UE-Turcja i wezwał do przejrzystości: „Bądźmy szczerzy wobec Turcji, jeśli chodzi o nasze relacje i wobec obywateli UE, w zakresie tego, co te relacje dla nich oznaczają. Pracujmy razem na rzecz długoterminowego rozwiązania, a nie krótkoterminowych obietnic, które nigdy nie zostaną spełnione”.

Szef grupy ALDE **Guy Verhofstadt** (Belgia) wyraził żal, że konkluzje szczytu nie wspominają o łamaniu praw człowieka i wolności prasy w Turcji. Dodał, że „Grecja sprzeciwia się straży granicznej i wybrzeża, blokując w ten sposób w Radzie wprowadzenie tego narzędzia”. Domagał się zaproszenia premiera Grecji Alexisa Tsiprasa do PE, celem przedstawienia argumentów, dotyczących trudności, na które napotyka jego kraj a które uniemożliwiają znalezienie rozwiązania.

Przemawiając w imieniu grupy GUE / NGL eurodeputowany **Takis Hadjigeorgiou** (Cypr) podkreślił, że Komisja musi „ściśle monitorować, w jaki miliony euro przekazane Turcji są wykorzystywane” i „natychmiast reagować, jeśli Turcja rozpocznie wysyłanie ubiegających się o azyl z powrotem do Syrii”. Podzielał nieufność eurodeputowanej **Rebecca Harms** (Zieloni / EFA, Niemcy), która powiedziała: „Turcja nie może być wiarygodnym partnerem, jeśli chodzi o uchodźców, musimy rozwiązać kwestie praw człowieka w Turcji w bardziej agresywny sposób”.

Nigel Farage (EFDD, Wielka Brytania) i **Marcel De Graaf** (EFN, Holandia) skrytykowali możliwość bezwizowego wjazdu w ramach umowy UE-Turcja. „Czy chcecie dla Turcji członkostwa w UE?”, pytał europoseł Farage, podczas gdy europoseł De Graaf ostrzegł przed "nowym imperium osmańskim" i "inwazją turecką".

Odpowiadając na pytania posłów do Parlamentu Europejskiego, wiceprzewodniczący Timmermans podkreślił, że porozumienie ma na celu pomoc ludziom w potrzebie, pozwalając na legalne zatrudnienie Syryjczyków w Turcji i wysyłanie ich dzieci do szkół w Turcji a także poprawę opieki medycznej dla uchodźców. Zaoferowanie im pomocy w Turcji jest „tańsze dla podatników UE” a także odbiera zarobek przemytnikom ludzi. Podkreślił, że otwarcie rozdziałów akcesyjnych 23 i 24 to jest „najlepszy możliwy sposób, aby pomóc Turkom” i poprawić poziom respektowania praw człowieka w tym kraju.

9. BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA - Odpowiedź PE na terroryzm: PNR, wzmocnienie Europolu

Wzmocnienie uprawnień Europolu, unijny rejestr danych pasażerów oraz unijna strategia walki z terroryzmem - to tematy spotkań i głosowań, które odbyły się w tym tygodniu w PE w ślad za atakami terrorystycznymi w Paryżu.

- **Wzmocnienie uprawnień Europolu**

Europejski Urząd Policji, czyli Europol, zajmuje się poprawieniem współpracy między odpowiednimi służbami państw członkowskich, które zajmują się zwalczaniem przestępczości międzynarodowej.

PE i Rada (czyli państwa członkowskie) porozumiały się w sprawie poprawy jego zdolności do skutecznego zwalczania zagrożeń - nieformalne porozumienie mające na celu wzmocnienie uprawnień Europolu osiągnięto 26 listopada br. 30 listopada Komisja Wolności Obywatelskich (LIBE) zaaprobowała je.

„Nowe zasady dotyczące Europolu to najlepsza odpowiedź na zagrożenie terroryzmem” - przekonywał poseł **Agustín Díaz de Mera** (EPP, Hiszpania). Po wejściu zmian w życie Europol będzie mógł łatwiej tworzyć wyspecjalizowane jednostki i w pewnych przypadkach wymieniać informacje z podmiotami prywatnymi. Zmiany muszą jeszcze zostać przyjęte przez Radę oraz Parlament na posiedzeniu plenarnym.

- **PNR, czyli rejestr danych pasażerów**

Wymiana informacji między państwami członkowskimi oraz ułatwienie identyfikacji podejrzanych i potencjalnych bojowników - to kluczowe kwestie dla walki z

terroryzmem. Unijny rejestr danych pasażerów (PNR) ma wspomóc zbieranie, wykorzystywanie i przechowywanie danych pasażerów międzynarodowych linii lotniczych.

1 grudnia sprawozdawca **Timothy Kirkhope** (ECR, Wielka Brytania) zdał relację w Komisji Wolności Obywatelskich (LIBE) ze stanu negocjacji trójstronnych (PE, Rada, Komisja Europejska) dotyczących PNR. Zdaniem posła istnieją duże szanse, że porozumienie w tej sprawie zostanie osiągnięte jeszcze przed końcem 2015 roku. Kirkhope zaznaczył przy tym, że pewne kwestie (np. przechowywanie danych) nadal budzą wątpliwości.

- **Zwalczanie terroryzmu**

Ataki w Paryżu pokazały, że słaba współpraca między państwami członkowskimi stwarza przestrzeń do działania dla terrorystów. „Musimy pokazać obywatelom, że jesteśmy zdolni do zapewnienia bezpieczeństwa” - mówił unijny koordynator ds. zwalczania terroryzmu Gilles de Kerchove na spotkaniu z komisją LIBE. Debata dotyczyła przede wszystkim strategii UE w dziedzinie walki z terroryzmem, którą państwa członkowskie przyjęły w 2005 roku. „Determinacja, pragmatyzm i działania u podstaw są niezbędne w każdej próbie zwalczania terroryzmu” - uważa Kerchove.

Opracowała:
dr Magdalena Skulimowska¹

¹ Na podstawie debat w PE, informacji prasowych PE i innych.