



Bruksela, dnia 25 listopada 2013 r.

## KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu  
przy Unii Europejskiej

### Sprawozdanie nr 109/2013

## Sprawozdanie z sesji Parlamentu Europejskiego

Strasburg, 18-21 listopada 2013 r.

1. **INSTYTUCJE** - Otwarcie sesji: minuta ciszy dla uczczenia ofiar tajfunu Haiyan na Filipinach
2. **Najważniejsze tematy – skrót informacji**
3. **INSTYTUCJE** - Zmiana traktatu, która pozwoli na Parlamentowi na decyzję o własnej siedzibie
4. **BUDŻET** - Parlament Europejski przyjął długoterminowy budżet UE (WRF 2014-2020)
5. **BUDŻET** - Parlament przyjął budżet UE na 2014 i likwiduje niedobory płatności z 2013 roku
6. **ROLNICTWO** - Polityka rolna UE na lata 2014-2020: zielona i sprawiedliwsza
7. **POLITYKA REGIONALNA** - Posłowie przyjmują nową politykę spójności: €325 mld inwestycji w regiony UE
8. **PRZEMYSŁ I INNOWACJE** - 7% budżetu UE na badania i rozwój w ramach programu Horyzont 2020
9. **PRZEMYSŁ** – Program COSME : Parlament zapewnia więcej funduszy dla małych i średnich firm

10. **EDUKACJA** - ERASMUS+: studia lub szkolenie dla ponad 4 milionom młodych ludzi na terenie UE
11. **TRANSPORT** - Łącząc Europę: Posłowie przyjęli nowe fundusze infrastrukturalne
12. **ŚRODOWISKO** - Rozmowa z posłanką Juttą Haug o nowym życiu programu LIFE
13. **PRAWA CZŁOWIEKA** - Malala Yousafzai: „Jest bieda, strach i terroryzm, brakuje wolności, ale wciąż mamy nadzieję”
14. **PRAWA KOBIET/RÓWNOUPRAWNIENIE** - 40% miejsc w radach nadzorczych dla kobiet

## **1. INSTYTUCJE - Otwarcie sesji: minuta ciszy dla uczczenia ofiar tajfunu Haiyan na Filipinach**

**Przewodniczący Martin Schulz zarządził uczczenie minutą ciszy ofiar tajfunu Haiyan, który zdewastował duży obszar na Filipinach, 8 listopada, zabijając ponad 2, 5 tysiąca ludzi, a kolejne 660 tysięcy zostawiając bez dachu nad głową. Przewodniczący wezwał społeczność międzynarodową do przekazania doraźnej pomocy humanitarnej oraz zorganizowania długoterminowego wsparcia związanego z odbudową.**

Nawet dziesięć dni po przejściu potężnego tajfunu, niektóre obszary są wciąż odcięte od świata, wzrasta liczba ofiar śmiertelnych, ocenia się, że zginęło 22 tysiące ludzi. Setki tysięcy tych, którzy przeżyli wciąż czeka na dostawy czystej wody, ryżu i namiotów, podkreślił Przewodniczący, dodając że Filipiny potrzebują szybkiej pomocy z zewnątrz.

Podkreślając, że UE oraz inne kraje już zobowiązały się do przekazania pomocy doraźnej oraz wzięcia udziału w długoterminowych programach odbudowy, Przewodniczący wezwał społeczność międzynarodową do wzmożonych wysiłków, ponieważ dotkniętych katastrofą zostało 11 milionów Filipińczyków.

- **EuroNest Scola 2013**

Martin Schulz powitał także 130 studentów z 33 krajów, włącznie z UE, Azerbejdżanem, Armenią, Białorusią, Gruzją, Mołdawią i Ukrainą, którzy przybyli do Strasburga na dwudniową debatę związaną z EuroNest Scola 2013, na takie tematy jak: Partnerstwo Wschodnie, budowanie demokracji lub efektywność energetyczna.

## 2. Najważniejsze tematy – skrót informacji

**Prawa człowieka oraz wydatki UE na najbliższe siedem lat, były głównymi tematami listopadowej sesji plenarnej w Strasburgu. W dniu 20 listopada przewodniczący Martin Schulz wręczył Malali Yousafzai 25. Nagrodę Sacharowa w obecności 22 dotychczasowych laureatów. Po miesiącach trudnych negocjacji, posłowie przyjęli wypracowany, kompromisowy projekt budżetu na lata 2014-2020, oraz określili stanowisko Parlamentu w sprawie siedzib instytucji UE.**

Młoda pakistańska działaczka na rzecz praw człowieka **Malala Yousafzai** otrzymała tegoroczną Nagrodę im. Sacharowa na rzecz wolności myśli za swoją walkę na rzecz prawa do edukacji w rządzonej przez talibów części Pakistanu, mimo bezpośredniego zagrożenia życia ze strony ekstremistów. Wręczenie wyróżnienia zbiegło się z 25. rocznicą ustanowienia Nagrody i konferencją, w której uczestniczyło 22 dotychczasowych laureatów.

W dniu 19 listopada br. posłowie przyjęli **wieloletni budżet UE** w wysokości 960 miliardów euro, zabezpieczając jednocześnie postulowaną przez Parlament możliwość dokonania rewizji wykonania projektu wydatków w 2016 r. oraz zapewniając jego większą elastyczność. Przegłosowane zostały także: budżet 2014 oraz pokrycie długów za rok 2013.

Deputowani ostatecznie zaaprobowali także **reformę unijnej polityki rolnej**, dzięki której rolnicy będą lepiej przygotowani do zmian na rynku. Przyjęli także nową **politykę spójności**, która w infrastrukturę i działania na rzecz zatrudnienia w unijnych regionach zainwestuje 325 miliardów euro.

Również w dniu 19 listopada br. Parlament powiedział “tak” nowej odsłonie najbardziej znanego programu wymiany. **Erasmus+**, bo tak się teraz będzie nazywał, pozwoli 5 milionom osób podjąć szkolenie, studia, wolontariat lub trening poza granicami kraju.

To PE, nie państwa członkowskie, powinien decydować o tym, gdzie ma **siedzibę** – uznali w rezolucji europosłowie, wzywając do szybkiej zmiany traktatów.

Notowane na giełdzie spółki będą musiały zapewnić **przynajmniej 40 proc. swoich niewykonawczych miejsc w zarządach kobietom** – uznał parlament. Nowe przepisy, by mogły wejść w życie, muszą zostać jeszcze poparte przez Radę.

Posłowie poparli także plany zapewnienia małym inwestorom łatwego dostępu do jasnych informacji o dostępnych dla nich **produktach inwestycyjnych**.

Parlament przegłosował także przedłużenie finansowania likwidacji **post-sowieckich elektrowni nuklearnych** w Bułgarii, Słowacji oraz na Litwie.

**Kevin (Malta), Nicolo (Włochy) oraz Paweł (Polska)** – trzech zwycięzców facebookowego konkursu PE przyjechało do Strasburga. Ich zadaniem było opisanie ceremonii wręczenia Nagrody Sacharowa na Facebooku i przeprowadzenie wywiadu z jednym z dawnych laureatów.

### 3. INSTYTUCJE - Zmiana traktatu, która pozwoli na Parlamentowi na decyzję o własnej siedzibie



Budynki Parlamentu Europejskiego w Brukseli (po lewej) oraz w Strasburgu (po prawej). ©EP

**Parlament Europejski powinien mieć prawo do decydowania o tym, gdzie się spotyka, według rezolucji przyjętej w środę. Parlament chce zainicjować procedurę rewizji Traktatu, w celu zaproponowania zmian pozwalających na to, aby to Parlament a nie państwa członkowskie, decydował o lokalizacji własnej siedziby oraz organizacji**

**wewnętrznej. Parlament Europejski będzie wydajniejszy, bardziej oszczędny oraz będzie bardziej dbał o środowisko naturalne, posiadając jedną siedzibę.**

„Comiesięczna migracja pomiędzy Brukselą a Strasburgiem, stała się już negatywnym symbolem, szczególnie w czasie, kiedy kryzys finansowy doprowadził do bolesnych cięć w wydatkach państw członkowskich”, według rezolucji przyjętej 483 głosami za, przy 141 głosach przeciw oraz 34 wstrzymujących się.

Parlament podejmuje się zainicjowania zwykłej procedury zmiany Traktatu, w celu zaproponowania zmian pozwalających mu decydować o lokalizacji własnej siedziby oraz o własnej organizacji wewnętrznej. Zgodnie z Traktatem o Unii Europejskiej (TUE), Parlament może przedstawić Radzie wniosek o wprowadzenie poprawek do traktatów UE.

Artykuł 341 Traktatu o funkcjonowaniu UE (TFUE) mówi, że siedziby instytucji europejskich powinny być ustalane „jednomyślnie przez rządy państw członkowskich”. Według protokołu 6 do traktatów UE, „Parlament powinien mieć swoją siedzibę w Strasburgu”, gdzie powinno odbyć się 12 comiesięcznych sesji plenarnych.

- **Koszty i potencjalne oszczędności**

W rezolucji podkreślono, że dodatkowe koszty wynikające z rozproszenia geograficznego Parlamentu (pomiędzy Brukselą, Luksemburgiem i Strasburgiem), są szacowane na kwotę od 156 do 204 milionów euro, w której zawierają się koszty posiadania siedziby w Strasburgu, wynoszące 103 miliony euro. Całkowity koszt posiadania trzech miejsc pracy, to ok. 10% budżetu rocznego PE. Emisje CO<sub>2</sub> związane z transportem pomiędzy trzema lokalizacjami, szacuje się na pomiędzy 11 000 a 19 000 tysiącami ton.

Obecna organizacja pracy, nakłada również dodatkowe koszty podróży na pracowników innych instytucji oraz dziennikarzy, oświadczają posłowie.

Posłowie kładą również nacisk na to, konieczność wypracowania odpowiedniego kompromisu, dzięki któremu budynki Parlamentu będą nadal użytkowane.

Posłowie wzywają Prezydium Parlamentu (organ zajmujący się sprawami administracyjnymi, kadrowymi i organizacyjnymi) do zlecenia Eurobarometrowi lub innej organizacji profesjonalnie zajmującej się badaniami opinii publicznej, przeprowadzenia badania, do 1

stycznia 2014 roku, wyjaśniającego opinię obywateli UE na temat możliwości utrzymania trzech lokalizacji Parlamentu, z uwzględnieniem aspektu kosztów finansowych, środowiskowych i efektywnościowych, wynikających z takiej organizacji pracy.

- **Opinie zwolenników jednej siedziby oraz rzeczywistość**

„Organizacja działania Parlamentu Europejskiego stała się smutnym symbolem marnotrawstwa w UE. Przemieszczanie tysięcy ludzi i środków z miejsca na miejsce jest nie tylko kosztowne, niewydajne i szkodliwe dla środowiska, ale mocno szkodzi też wizerunkowi UE” - ocenił współautor rezolucji, eurodeputowany niemieckich Zielonych **Gerald Haefner**.

Zdaniem polskiej eurodeputowanej **Lidii Geringer de Oedenberg** (SLD) rezolucja nie jest tylko "pomrukiwaniem europarlamentu". „Po raz pierwszy PE zamierza użyć kompetencji, jakie daje mu Traktat Lizboński” - powiedziała europoseł dziennikarzom. „Siedziba PE to palący temat w czasie kryzysu. Chodzi o 1,5 mld oszczędności w budżecie na siedem lat, a także o usprawnienie naszej pracy” - dodała.

Zdaniem zwolenników jednej siedziby Parlamentu Europejskiego na znaczeniu traci też argument, że ulokowanie PE w Strasburgu, tuż przy granicy francusko-niemieckiej, jest symbolem pojednania w Europie po II wojnie światowej. „Rozumiejąc wszystkie aspekty symboliczne i historyczne, związane z pojednaniem francusko-niemieckim - to dziś jest to (siedziba PE w Strasburgu) zbyt drogi pomnik” - ocenił **Krzysztof Lisek** (EPP).

**Decyzję o zmianie traktatu musiałyby podjąć jednomyślnie państwa członkowskie. Francja zdecydowanie sprzeciwia się likwidacji siedziby PE w Strasburgu.**

#### **4. BUDŻET - Parlament Europejski przyjął długoterminowy budżet UE (WRF 2014-2020)**

**W dniu 19 listopada, po miesiącach złożonych negocjacji, Parlament zaakceptował długoterminowy budżet UE, na lata 2014-2020. Wszystkie warunki wymienione przez PE w lipcowej rezolucji, którą przedstawiono w następstwie negocjacji z Prezydencją litewską w Radzie, zostały spełnione. Całkowity budżet na następne siedem lat wynosi 960 miliardów euro na pokrycie zobowiązań oraz 908 miliardów euro na płatności (w cenach z roku 2013).**

- **Rozwiązany problem niedoborów w płatnościach**

Przed wszystkim Parlament chciał rozwiązać problem powracających corocznie niedoborów w płatnościach, które powodowały, że, w latach ubiegłych, Komisja nie mogła wywiązać się ze swoich zobowiązań finansowych, aby nie zaczynać nowej perspektywy finansowej z niezapłaconymi rachunkami. Państwa członkowskie zgodziły się dodać 3,9 miliarda euro do budżetu na rok 2013.

- **Podstawy prawne programów finansowanych przez UE ustalone**

Po drugie, Parlament nalegał, aby wszystkie podstawy prawne dla licznych programów UE, zostały ustalone na bazie współdecyzji, pomiędzy Parlamentem a Radą. Tak się stało, dzięki czemu programy te będą przedmiotem głosowań podczas obecnej sesji plenarnej.

- **Grupa Robocza Wysokiego Szczebla ds. "zasobów własnych"**

Po trzecie, Parlament chciał utworzenia Grupy Roboczej Wysokiego Szczebla zajmującej się „zasobami własnymi” UE, w celu zreformowania porozumień dotyczących dochodów własnych Unii, ponieważ obecny system pełen wyjątków, rabatów, różnych źródeł finansowania oraz zależny od budżetów narodowych, stał się niemożliwy do wyjaśnienia. Państwa członkowskie zgodziły się na stworzenie takiej grupy i wkrótce rozpocznie ona swoją pracę.

- **Każde euro dobrze wykorzystane**

W porozumieniu z lipca 2013 roku, Parlament zabezpieczył niektóre z priorytetów przedstawionych w mandacie negocjacyjnym. Między innymi, prawie całkowitą elastyczność budżetu, pozwalającą na "przesuwanie" niewykorzystanych środków pomiędzy okresami oraz kategoriami wydatków. Elastyczność ta jest potrzebna, aby każde euro z budżetu UE, zostało użyte tam, gdzie jest najbardziej potrzebne, zwłaszcza w obecnej sytuacji zmniejszających się budżetów rocznych.

- **Przegląd śródkresowy**

Kolejnym osiągnięciem Parlamentu było włączenie do porozumienia klauzuli o przeglądzie w połowie okresu, która nakłada na Komisję Europejską obowiązek przeglądu funkcjonowania wieloletnich ram finansowych UE (WRF), w 2016, z uwzględnieniem sytuacji gospodarczej w tym okresie. Istotnym elementem przeglądu będzie próba połączenia okresu trwania WRF, wynoszącego obecnie 7 lat, z kadencją instytucji UE, wynoszącą 5 lat. Przeglądowi towarzyszyć będzie wniosek legislacyjny o rewizję budżetu.

- **Kolejne kroki i rezultaty głosowania**

Rada przyjmie WRF, jako punkt A, 2 grudnia podczas Rady ds. Konkurencyjności

Rezultaty głosowania: rozporządzenie na temat WRF zostało przyjęte 537 głosami za, przy 126 głosach przeciw i 19 wstrzymujących się od głosu. Towarzyszące WRF Porozumienie Międzyinstytucjonalne zostało przyjęte 557 głosami za, przy 118 głosach przeciw i 11 wstrzymujących się od głosu

## **5. BUDŻET - Parlament przyjął budżet UE na 2014 i likwiduje niedobory płatności z 2013 roku**

**W dniu 20 listopada br. Parlament Europejski przyjął budżet UE na rok 2014. Budżet ten jest rezultatem porozumienia osiągniętego pomiędzy EP i Radą podczas negocjacji w ubiegłym tygodniu. W płatnościach, 500 milionów euro dodanych zostało do budżetu na rok 2014, dając rezultat podobny do początkowej pozycji Rady, wynoszącej 135 miliardów euro. Zobowiązania ustalono na 142 miliardy euro, co jest zgodne z propozycją Komisji Europejskiej.**

Po negocjacjach, które przeciągnęły się do 11 listopada w nocy, Parlament oraz Rada ustaliły, w dniu 12 listopada, że znajdą radę na niedobory w płatnościach, w bieżącym roku budżetowym. Był to warunek niezbędny dla Parlamentu, do zaakceptowania budżetu długoterminowego (WRF) na lata 2014-2020, ponieważ posłowie chcieli uniknąć rozpoczynania pierwszego roku nowej perspektywy finansowej z długami. WRF zostały przyjęte w dniu 19 listopada br.

Posłowie upewnili się także, że UE udzieli pomocy finansowej ofiarom katastrofalnej powodzi oraz suszy, które miały miejsce w 2013 roku, a także, że priorytety Parlamentu na



rok 2014, w obszarach takich jak: zatrudnienie, badania, innowacyjność, zarządzanie granicami oraz pomoc humanitarna, zostaną uwzględnione.

**Anne Jensen** (ALDE, Dania), odpowiedzialna za porozumienie budżetowe 2014 w Parlamencie, opisała wynik rozmów, jako budżet na okres zaciskania pasa, ponieważ jest on o prawie 6% niższy od ubiegłorocznego. „Jestem jednak zadowolona, że udało się nam zabezpieczyć finansowanie polityk związanych z wzrostem, takich jak: badania, edukacja i innowacyjność oraz pomocy humanitarnej dla Bliskiego Wschodu”, dodała.

- **Więcej na zatrudnienie, badania, innowacyjność oraz edukację**

Rada zgodziła się na oczekiwania Parlamentu, związane z przeznaczeniem większych sum, na walkę z galopującym bezrobociem wśród ludzi młodych w UE. Budżety na inwestycje w polityki, które mogą przynieść wzrost gospodarczy, takie jak badania (Horyzont 2020), digitalizacja, małe i średnie przedsiębiorstwa (COSME) oraz edukacja (ERASMUS+), także wzrosną, w porównaniu do pierwotnej propozycji przedstawionej przez Radę.

Zarządzanie granicami, azyl, wsparcie i pomoc humanitarna dla uchodźców Parlament uzyskał także poparcie państw członkowskich dla wzmocnienia agencji UE FRONTEX, odpowiedzialnej za zarządzanie granicami zewnętrznymi oraz Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu. Agencja EUROPOL, także dostanie wsparcie towarzyszące jej nowym zadaniom związanym z odpieraniem cyber-ataków.

Parlament zapewnił także większe fundusze, w celu wypełnienia przez UE międzynarodowych zobowiązań, dotyczących sytuacji na Bliskim Wschodzie, wspólnie z ONZ, wobec rosnącej liczby uchodźców z Syrii.

- **Parlament zgadza się z wymaganiami Rady wobec Cypru**

Parlament zgodził się w zamian na życzenie państw członkowskich, aby zwiększyć fundusze dla Cypru, które są częścią pakietu ratunkowego, z okresu, w którym Cypr był na skraju bankructwa.

- **Co dalej?**

Rada przyjęła budżet na rok 2014 w dniu 19 listopada br., podczas Rady ds. Ogólnych.

Akceptacja Parlamentu dla WRF, również wyrażona w dniu 19 listopada br., otwiera drogę do głosowań nad poszczególnymi programami unijnymi, z których wiele odbędzie się jeszcze w tym tygodniu. Jest to ostatni krok, umożliwiający wszystkim programom rozpoczęcie działań z dniem 1 stycznia 2014 roku.

## **6. ROLNICTWO - Polityka rolna UE na lata 2014-2020: zielona i sprawiedliwsza**

**Porozumienie zawarte z Radą na temat pięciu aktów legislacyjnych, reformujących wspólną politykę rolną UE, zostało potwierdzone przez Parlament w dniu 20 listopada. Wspólna polityka rolna (WPR) po 2013 roku opierać się będzie w większym stopniu na dbałości o środowisko, zapewni sprawiedliwszą dystrybucję funduszy unijnych oraz pomoże rolnikom w radzeniu sobie z wyzwaniami stawianymi przez rynek.**

„Pierwsza taka reforma polityki rolnej UE, opracowana wspólnie przez ministrów i demokratycznie wybranych posłów, otrzymała właśnie swój ostateczny kształt. Podczas tej długiej i pełnej wyzwań podróży, Parlament wprowadził istotne ulepszenia. Nowa WPR wprowadza równowagę pomiędzy bezpieczeństwem dostaw żywności a ochroną środowiska, daje rolnikom lepsze przygotowanie do mierzenia się z przyszłymi wyzwaniami, jest też sprawiedliwsza oraz ogólnie usankcjonowana”, powiedział przewodniczący komisji ds. rolnictwa oraz prowadzący negocjacje **Paolo De Castro** (S&D, Włochy).

- **Sprawiedliwsza dystrybucja unijnych funduszy**

W celu upewnienia się, że płatności bezpośrednie otrzymają jedynie aktywni rolnicy, posłowie przekonali Radę do przygotowania "czarnej listy" takich organizacji jak kluby sportowe czy lotniska, które powinny być automatycznie wyłączone z finansowania przez UE, jeśli nie potrafią udowodnić, że rolnictwo przynosi im znaczący dochód.

Parlament nalegał także, na stworzenie obowiązkowego planu dla całej UE, dającego młodym rolnikom dodatkowe 25%, ponad płatności, które otrzymają oni za swoje pierwsze od 25 do 90 hektarów. Drobni rolnicy mogliby również otrzymać więcej pieniędzy, podczas gdy dużym gospodarstwom, otrzymującym więcej niż 150 000 euro, płatności powyżej tego poziomu zostaną zmniejszone, o, co najmniej, 5%.

„Poza przesunięciem finansowania z dużych na mniejsze gospodarstwa, zapewniliśmy lepszą dystrybucję funduszy na terenie UE. Do 2020 roku, rolnicy z różnych krajów członkowskich powinni otrzymywać, co najmniej, 72% średniej unijnych płatności bezpośrednich”, powiedział **Luis Manuel Capoulas Santos** (S&D, Portugalia), odpowiedzialny za sprawozdanie o płatnościach bezpośrednich i o rozwoju obszarów wiejskich.

- **Ekologiczna polityka rolna bez podwójnego finansowania**

Zgodnie z nową WPR, 30% budżetu krajów członkowskich, przeznaczonego na płatności bezpośrednie, może być wydane pod warunkiem spełnienia wymagań ekologicznych, takich jak płodozmian, stałe utrzymywanie łąk oraz stworzenie obszarów ekologicznych.

"Podwójne finansowanie", czyli płacenie rolnikom dwa razy za te same proekologiczne działania, będzie zabronione. Ponadto rolnicy, którzy nie dostosują się do obowiązkowych ekologicznych zasad, zostaną dodatkowo ukarani, poza tym, że stracą swoje ekologiczne subsydia, wprowadzane stopniowo podczas pierwszych czterech lat obowiązywania nowej WPR. „Konieczne jest danie rolnikom czasu, na dostosowanie się do nowych przepisów. Żadne kary nie będą wymierzane podczas pierwszych dwóch lat obowiązywania WPR, następnie udział tzw. "zielonych płatności" będzie rósł stopniowo, aż do osiągnięcia 25%”, powiedział **Giovanni La Via** (EPP, IT), odpowiedzialny za sprawozdanie dotyczące finansowania, monitorowania i zarządzania.

„Z nowymi narzędziami utrzymywania i promowania gospodarki wiejskiej, wyższym poziomem ochrony środowiska bez podwójnego finansowania, pieniądze publiczne będą lepiej wydatkowane, w celu dostarczenia publicznych dóbr dla każdego”, powiedział **Luis Manuel Capoulas Santos**.

- **Wzmocnienie rolników w czasach kryzysu**

Parlament dołożył także wszelkich starań, aby dostarczyć organizacjom rolniczym dodatkowych narzędzi, pomagających w radzeniu sobie ze zmianami na rynku oraz wzmocnić ich pozycję negocjacyjną. „Na przykład, poszerzona zostanie ilość sektorów, w których organizacje rolnicze będą miały prawo negocjować ceny w imieniu swoich członków, bez naruszania zasady konkurencyjności. Silniejsze organizacje reprezentujące producentów żywności, powinny pomóc rolnikom w poprawieniu ich sytuacji gospodarczej, nie powinny

jednak zmieniać się w kartele”, powiedział **Michel Dantin** (EPP, Francja), odpowiedzialny za sprawozdanie o organizacji rynków.

- **Tło**

Proces reformowania wspólnej polityki rolnej, który rozpoczęto w Parlamencie w 2010 roku, osiągnął swój ostateczny etap w czerwcu 2013 roku, kiedy to negocjatorzy ze strony Parlamentu, Rady i Komisji, osiągnęli porozumienie polityczne dotyczące najważniejszych kwestii.

Ostateczne głosowanie plenarne, nastąpiło po kolejnej rundzie negocjacji, podczas której wyjaśniono pozostałe problemy. Przyjęty pakiet zawiera cztery rozporządzenia dotyczące polityki rolnej UE na lata 2015-2020 oraz rozporządzenie ustalające zasady przejściowe, na rok 2014. Więcej na ten temat znajduje się w "informacjach pogłębionych" (link po prawej stronie)

- **Rezultaty głosowań**

Projekt rozporządzenia dotyczący płatności bezpośrednich został przyjęty 440 głosami za, przy 238 głosach przeciw i 10 wstrzymujących się.

Projekt rozporządzenia dotyczący rozwoju obszarów wiejskich został przyjęty 576 głosami za, przy 101 głosach przeciw i 11 wstrzymujących się.

Projekt rozporządzenia dotyczący organizacji rynku został przyjęty 426 głosami za, przy 253 głosach przeciw i 8 wstrzymujących się.

Projekt rozporządzenia dotyczący zasad finansowania, monitorowania i zarządzania został przyjęty 500 głosami za, przy 177 głosach przeciw i 10 wstrzymujących się.

Projekt rozporządzenia dotyczący zasad przejściowych na rok 2014 został przyjęty 592 głosami za, przy 81 głosach przeciw i 14 wstrzymujących się.

- **Informacje dodatkowe**

Nowe zasady wspólnej polityki rolnej w latach 2014-2020 zakładają m.in. uzależnienie 30 proc. dopłat od spełnienia przez rolników wymogów ekologicznych oraz stopniowe wyrównywanie dopłat rolnych w UE.

Zdaniem komisarza UE ds. rolnictwa **Daciana Ciolosa** nowa polityka rolna ma „promować konkurencyjność sektora rolnego w UE”. Będzie też w większym stopniu wspierać młodych rolników oraz pomagać w walce ze skutkami zmian klimatu, w utrzymaniu bioróżnorodności, poprawie jakości wód i gleby.

Zgodnie z nowymi zasadami 30 proc. dopłat dla rolników ma być przeznaczone na działania rolnicze, korzystne dla środowiska i klimatu (jak dywersyfikacja upraw czy utrzymywanie pastwisk). Także 30 proc. środków drugiego filara WPR, czyli Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, ma być przeznaczane na cele środowiskowe, organiczne i klimatyczne.

Inną ważną zmianą jest wykluczenie z otrzymywania dopłat rolnych m.in. lotnisk i terenów sportowych. Ponadto obowiązkowe będzie wspieranie młodych rolników poniżej 40. roku życia. Mają oni otrzymywać o 25 proc. więcej dopłat rolnych przez pierwsze 5 lat. Na ten cel kraje UE będą przeznaczać 2 proc. puli dopłat. W Polsce jest około 100 tysięcy młodych rolników, czyli ok. 7 proc. wszystkich otrzymujących dopłaty.

Reforma przewiduje stopniowe wyrównywanie dopłat w państwach, w których dopłaty bezpośrednie do hektara są niższe od 90 proc. średniej unijnej (m.in. Polska). Różnica pomiędzy wysokością tych dopłat a 90 proc. średniej unijnej ma być zmniejszona o jedną trzecią stopniowo w latach 2015-2020. Dopłaty we wszystkich państwach unijnych nie mogą być mniejsze od 196 euro na hektar do 2020 roku. Wyrównanie dopłat ma być sfinansowane przez wszystkie państwa członkowskie, w których są one powyżej unijnej średniej.

Na polskie rolnictwo ma trafić 28,5 mld euro w ciągu siedmiu lat. O ile wzrośnie pula środków na dopłaty bezpośrednie dla rolników, to mniej pieniędzy będzie dla Polski na rozwój obszarów wiejskich.

- **Opinie polskich eurodeputowanych**

Polscy eurodeputowani uważają, że nie wszystkie zmiany w WPR są korzystne. Zdaniem europosła i wiceprzewodniczącego komisji rolnictwa w PE **Czesława Siekierskiego** (EPP) przyjęte rozwiązanie jest kompromisem, w którym każda ze stron musiała z czegoś

zrezygnować, aby osiągnąć część swoich priorytetów. Dodał, że reforma ma na celu poprawę konkurencyjności rolnictwa europejskiego. Wprowadzono m.in. istotne uproszczenia dotyczące pomocy dla małych gospodarstw. „Jednak poziom wsparcia dla małych gospodarstw jest nadal niewystarczający” - ocenił poseł Siekierski.

W ocenie **Jarosława Kalinowskiego** (EPP) reforma WPR to szansa dla europejskiego i polskiego rolnictwa. „Jednak nie ze wszystkich decyzji możemy być zadowoleni. Podstawową wadą tej reformy jest brak obiektywnych kryteriów w określaniu wielkości dopłat bezpośrednich. Pozytywnym elementem reformy jest dość duża elastyczność i wariantowość wielu rozstrzygnięć, co wynika z dużego zróżnicowania europejskiego rolnictwa” - ocenił poseł Kalinowski. Za pozytywne uznał m.in. wprowadzenie definicji aktywnego rolnika i większe wsparcie dla młodych rolników.

**Janusz Wojciechowski** (ECR) oświadczył z kolei, że „przyjęto budżet rolniczej biedy, a polską wieś czeka siedem bardzo chudych lat”. Europoseł zarzucił polskiemu rządowi, że źle negocjował reformę WPR. Jak powiedział, w ramach reformy „utrzymano nierówny system dopłat bezpośrednich, ograniczono środki przeznaczone na rozwój obszarów wiejskich, a PE zagłosował za likwidacją kwot cukrowych od 2016 r.”.

**Wojciech Olejniczak** (S&D) wskazał, że między państwami UE pozostaną różnice w poziomie i sposobie wypłacania dopłat bezpośrednich dla rolników. „Na politykę rolną będzie mniej pieniędzy niż dotychczas, więc musimy nimi dobrze gospodarować” - ocenił. Według niego Polska będzie mieć możliwość przesuwania 20 proc. środków z programu rozwoju obszarów wiejskich na dopłaty bezpośrednie. „Ale przestrzegaliśmy przed tym. Przesunięcie środków z PROW spowoduje jeszcze większe zubożenie obszarów wiejskich i nie wykorzystamy szansy związanej z innowacjami i rozwojem technologii na wsi” - ocenił.

## **7. POLITYKA REGIONALNA - Posłowie przyjmują nową politykę spójności: €325 mld inwestycji w regiony UE**

**Najważniejsze zasady i rozporządzenia wdrażające politykę spójności UE, w latach 2014-2020, zostały przyjęte przez Parlament w dniu 20 listopada br. W kompromisowym porozumieniu zawartym z Radą, po ponad roku trudnych negocjacji, posłowie utrzymali znaczące fundusze dla regionów UE, pozwalające im inwestować, na korzystniejszych dla nich zasadach. Ograniczona została też biurokracja potrzebna do**

**uzyskania finansowania, tak potrzebnego w czasach kryzysu. Jedna trzecia budżetu UE na lata 2014-2020 będzie zainwestowana w krajach członkowskich w rozwój regionalny, z naciskiem na zatrudnienie, efektywność energetyczną, innowacyjność i badania.**

„Państwa członkowskie i regiony będą w stanie skoncentrować się lepiej na wpływie programów i projektów, a mniej się martwić o techniczne szczegóły administracyjne”, powiedziała, przewodnicząca komisji ds. rozwoju regionalnego oraz główna negocjatorka ze strony Parlamentu, **Danuta Hübner** (EPP, Polska). „Polityka spójności nadal pozostanie głównym europejskim źródłem finansowania publicznego, w kontekście wieloletnich ram finansowych na lata 2014-2020, gdzie położono nacisk na mądre inwestycje. Połączenie nowej polityki spójności ze strategią dla Unii, EU2020 jest sprawą fundamentalną, ale inwestycje w inteligentny, zrównoważony i sprzyjający włączeniu społecznemu wzrost, powinny doprowadzić nas w stronę spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej”, dodała.

„Pięć funduszy znajduje się w ogólnym rozporządzeniu z dotyczącym ram inwestycyjnych budżetu UE. Fundusze spójności będą przechodzić, od podejścia kompensacyjnego, bazowanego na transferach, w stronę ukierunkowanych inwestycji, bazujących na wiedzy, zrównoważonym rozwoju oraz tworzeniu miejsc pracy”, powiedział, zajmujący się rozporządzeniem o wspólnych przepisach, **Lambert van Nistelrooij** (EPP, Holandia).

„Będziemy kierować się zasadą lepszego partnerstwa, która wspomaga większe zaangażowanie ze strony miast i gmin, podczas całego procesu”, powiedziała zajmująca się rozporządzeniem o wspólnych przepisach, **Constanze Krehl** (S&D, Niemcy).

- **Wspólne zasady, mniej biurokracji, lepsze warunki**

Nowe "wspólne ramy strategiczne", dostarczą jednolitych wskazówek odnoszących się do 5 najważniejszych unijnych funduszy rozwoju, w celu lepszej integracji polityk UE oraz uproszczenia procedur. Ponadto, zgodnie z nowymi zasadami, inwestycje koncentrować się będą na niewielkiej ilości tematów związanych z celami "Europy 2020" (nadrzędnej strategii wzrostu dla UE), co powinno pozwolić na osiągnięcie masy krytycznej prowadzącej do lepszych rezultatów.

Posłowie zadbali też o to, aby zasady łączące przyznawanie funduszy z właściwym zarządzaniem gospodarczym, były stosowane sprawiedliwie, mogą one bowiem doprowadzić

do zawieszenia funduszy w wyniku zakłócenia narodowej równowagi makroekonomicznej lub nadmiernego deficytu.

Parlament będzie miał prawo do kontrolowania wszystkich procedur decyzyjnych dotyczących zawieszenia funduszy poprzez ustrukturyzowany dialog z Komisją Europejską. ponadto każde zawieszenie funduszy będzie dostosowywane zgodnie ze społecznymi i gospodarczymi okolicznościami, w danym państwie członkowskim.

- **Europejski Fundusz społeczny - narzędzie UE wspomagające zatrudnienie**

„Europejski Fundusz Społeczny (EFS) jest narzędziem wspomagającym zatrudnienie, umożliwiającym obywatelom UE, szczególnie młodym ludziom, rozpoczęcie, utrzymanie i powrót do pracy”, powiedziała odpowiedzialna za sprawozdanie o Funduszu Społecznym, **Elisabeth Morin-Chartier** (EPP, Francja).

Posłowie włożyli dużo wysiłku w walkę z ubóstwem poprzez integrację rynku pracy, przeznaczając, co najmniej 20% środków, jakimi dysponuje EFS, w każdym państwie członkowskim, na ten cel. EFS będzie także wspierał walkę z bezrobociem wśród ludzi młodych, ponieważ, co najmniej, 3 miliardy euro, z EFS, są przeznaczone na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych. Minimalny udział EFS w funduszach polityki spójności, wynosi 23,1%.

Rozporządzenie o wspólnych przepisach dotyczących funduszy UE zostało przyjęte 479 głosami za, przy 126 głosach przeciw i 85 wstrzymujących się.

Rozporządzenie o Europejskim Funduszu Rozwoju Regionalnego zostało przyjęte 605 głosami za, przy 34 głosach przeciw i 54 wstrzymujących się.

Rozporządzenie o Funduszu Spójności zostało przyjęte 617 głosami za, przy 39 głosach przeciw i 31 wstrzymujących się.

Rozporządzenie o Europejskiej Współpracy Terytorialnej zostało przyjęte 629 głosami za, przy 25 głosach przeciw i 35 wstrzymujących się.

Rozporządzenie o Europejskim Ugrupowaniu Współpracy Terytorialnej zostało przyjęte 630 głosami za, przy 28 głosach przeciw i 33 wstrzymujących się.



Rozporządzenie o Europejskim Funduszu Społecznym zostało przyjęte 579 głosami za, przy 33 głosach przeciw i 72 wstrzymujących się.

## **8. PRZEMYSŁ I INNOWACJE - 7% budżetu UE na badania i rozwój w ramach programu Horyzont 2020**

Europosłowie przyjęli w dniu 22 listopada br. kolejny program ramowy UE dotyczący badań i innowacji, na lata 2014-2020. Siedmioletni budżet programu wyniesie ponad 70 miliardów euro. Tak zwany Horyzont 2020 zastąpi Siódmy Program Ramowy. W ciągu najbliższych siedmiu lat na badania i rozwój w ramach programu Horyzont 2020 przeznaczone zostanie więcej, niż w latach ubiegłych. Zgodnie z przegłosowanymi podczas listopadowej sesji plenarnej założeniami, na ten cel przeznaczone będzie nie 5 a 7 proc. siedmioletniego budżetu.

Niemal 1/5 planowanych środków Horyzontu 2020 przeznaczona będzie na fundamentalne badania we wszystkich dziedzinach, wybrane przez Europejską Radę ds. Badań Naukowych.

Horyzont 2020 wesprze także inne projekty i działania na rzecz innowacyjności – od teleinformatyki po bezpieczeństwo zdrowia i żywności. Szkolenia badaczy oraz ich mobilność będzie finansowana w ramach podprogramu „Maria Skłodowska-Curie”.

Horyzont 2020 to największy na świecie program wspierający badania i rozwój. Stwarza on szansę i jednocześnie wyzwanie dla projektów uczelni i przemysłu. Jest również szansą dla tysięcy naukowców w finansowaniu badań powiązanych z gospodarką. Dużą zaletą programu jest elastyczność i znaczne uproszczenia formalne. Łączy on również w sposób umiejętny sfery nauki i przemysłu poprzez stworzenie instrumentów wsparcia dla przedsiębiorców (szczególnie z sektora MŚP), którzy które będą w stanie wytworzyć innowacyjne produkty oparte na technologii przyszłości.

Horyzont 2020 to program ramowy UE w zakresie badań i innowacji w latach 2014-2020, na który przeznaczono 70,2 miliardów euro program ramowy UE.

Parlament wprowadził do wniosku legislacyjnego swoje poprawki w celu zapewnienia wsparcia dla małych firm, przyciągnięcia większej liczby ludzi do nauki, zachęcenia

naukowców do przystąpienia do programu i przeznaczenia środków finansowych na badania w obszarze energii - paliw niekopalnych.

„Po długich negocjacjach i wielkim wspólnym wysiłku wszystkich moich kolegów, dziś PE w końcu zatwierdził pakiet Horyzont 2020. Jestem bardzo zadowolona z osiągniętego wyniku, bo program ten, z jego łącznym budżetem 70 mld euro, będzie promował doskonałość naukową w Europie, wzmocni naszą wiodącą pozycję w przemyśle i będzie wspierał małe i średnie przedsiębiorstwa”, powiedziała przewodnicząca Komisji Przemysłu, Badań i Energii i główna negocjantka Parlamentu w sprawie pięciu wniosków legislacyjnych, eurodeputowana **Amalia Sartori** (EPP, Włochy).

Program Horyzont 2020 ma trzy główne filary:

- **Wyzwania społeczne** (zdrowie, inteligentny, zielony i zrównoważony transport, bezpieczna, czysta i efektywna energia, działania w dziedzinie klimatu i środowiska, bezpieczne społeczeństwa, integracyjne, innowacyjne i refleksyjne społeczeństwa, bezpieczeństwo żywnościowe);
- **Doskonała baza naukowa** (obejmuje granty dla najlepszych naukowców i inwestycje w technologie przyszłości oraz szkolenia dla naukowców; elementy tego filara to: Europejska Rada ds. Badań Naukowych, Maria Skłodowska-Curie, infrastruktura badawcza, powstające technologie);
- **Wiodąca pozycja w przemyśle** (w tym inwestycje w biotechnologię i technologie kosmiczne, dostęp do finansowania ryzyka oraz wsparcie dla innowacyjnych małych firm; główne elementy tego filara to: technologie informacyjne i komunikacyjne, nanotechnologie, dostęp do finansowania ryzyka, przestrzeń kosmiczna, biotechnologia,).
- **Inne cele** (Europejski Instytut Innowacji i Technologii, Wspólne Centrum Badawcze, innowacje w małe i średnie przedsiębiorstwa, upowszechnienie doskonałości i zapewnienie szerszego uczestnictwa, nauka z udziałem społeczeństwa i dla społeczeństwa).
- **Wsparcie dla małych firm i energetyki**

Posłowie określili jako cel, że co najmniej 11% budżetu Horyzont 2020 powinno zostać przeznaczone na małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP). Co więcej, zostanie powołany wyspecjalizowany dział ds. MŚP, z własnym budżetem, w celu zapewnienia, że przetargi w ramach programu będą przyjazne dla MŚP.

Europosłowie zdecydowali również o przeznaczeniu 85 % budżetu programu „Horyzont 2020” (ok. 5,4 mld euro) przewidzianego na wyzwania energetyczne na wydatki w obszarze paliw niekopalnych, przy czym co najmniej 15 % ogólnego budżetu na wyzwania energetyczne zostanie wydane na działania związane z wprowadzaniem na rynek istniejących technologii w zakresie energii odnawialnej i efektywności energetycznej określonych w programie „Inteligentna Energia – Europa III”. Program ten, realizowany przez specjalną strukturę zarządczą, będzie obejmował także wsparcie dla wdrażania zrównoważonej polityki energetycznej, budowę potencjału i uruchomienie środków na finansowanie podjętych do chwili obecnej inwestycji. Pozostała część zostanie przeznaczona na technologie oparte na paliwach kopalnych i warianty rozwoju uznawane za niezbędne do realizacji wizji roku 2050 i wsparcia przejścia na zrównoważony system energetyczny.

- **Zachęcanie nowych osób do prowadzenia badań naukowych**

Negocjatorzy Parlamentu zapewnili, że około 750 mln euro z budżetu Horyzont 2020 zostanie przeznaczonych na środki mające na celu poszerzenie grona naukowców uczestniczących w programie, np. poprzez pozyskanie nowych kandydatów lub wspieranie tworzenia sieci instytucji badawczych .

Negocjatorzy Parlamentu zapewnili również, że ponad 400 mln euro zostanie przeznaczonych na projekty z obszaru "nauki o społeczeństwie i dla społeczeństwa", aby przyciągnąć młodych studentów i zachęcić ich do rozpoczynania kariery naukowej, promować równość płci i zachęcać obywateli do edukacji naukowej.

- **Budżet i kolejne kroki**

Uzgodniony budżet na lata 2014-2020 wynosi 70,2 miliardów euro (w cenach z 2011 r.). Największymi pozycjami w budżecie są "Wyzwania społeczne" (39 % całkowitego budżetu), "Doskonała baza naukowa" (32 %) oraz "Wiodąca pozycja w przemyśle" (22 %).

Po głosowaniu w Parlamencie Europejskim, program musi zostać formalnie przyjęty przez państwa członkowskie UE w najbliższych tygodniach. Program rozpoczyna funkcjonowanie w dniu 1 stycznia 2014 roku.

- **Opinie polskich posłów do PE**

„Polska dobrze wykorzystuje pieniądze na drogi, małe i średnie przedsiębiorstwa czy rolnictwo, przyznane nam do dyspozycji przez instytucje europejskie. Gorzej idzie nam z funduszami na projekty badań, technologii i innowacji, które trzeba pozyskiwać wprost z Brukseli. 23. miejsce w innowacyjności nie zadowala nas; mamy szansę to zmienić w programie Horyzont 2020. Instytucje naukowe powinny decydować się na takie badania stosowane, które zamawia przemysł i których wyniki muszą być wdrażane. Na to powinna pójść lwią część środków na naukę. To jest szansa na konkurencyjność gospodarki – zwłaszcza, jeśli sfinansujemy badania czystych technologii wykorzystywania polskiego węgla, zapewniając możliwie niskie ceny energii” – skomentował **Jerzy Buzek**, sprawozdawca poprzedniego programu ramowego dotyczącego badań i innowacji.

„Horyzont 2020 jest najważniejszym wyzwaniem dla innowacyjnych projektów polskich uczelni, przemysłu oraz szansą dla tysięcy polskich naukowców w finansowaniu badań powiązanych z gospodarką. Wymusza współpracę wielu partnerów na poziomie europejskim. Dzięki Horyzontowi 2020 możemy umiędzynarodowić badania i projekty oraz wpłynąć na konkurencyjność naszej gospodarki” – powiedział **Piotr Borys** (EPP), opiniodawca do raportu w komisji prawnej PE.

„Dzisiejsza decyzja Parlamentu Europejskiego jest de facto zagwarantowaniem finansowania na poziomie 0,8% (600mln euro) dla większej elastyczności i wydajności elektrowni konwencjonalnych oraz systemów magazynowania energii. W ramach Programu Ramowego Horyzont 2020 zostały przewidziane fundusze dla dalszego rozwoju i finansowania technologii wychwytywania i magazynowania CO<sub>2</sub> w Europie (CCS), jak i rozwiązań i usług efektywności i oszczędności energetycznej” – powiedział **Bogdan Marcinkiewicz** (EPP), członek komisji przemysłu, badań i energii.

„Przyjęty dziś program z pewnością przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności i zatrudnienia w Europie. Jego zaletą jest duża elastyczność oraz znaczne uproszczenia formalne, mające uczynić proces aplikacyjny prostszym i przejrzystym. Nie bez znaczenia jest również fakt, że w sposób niezwykle przemyślany i umiejętny łączy on ze sobą środowisko naukowe z przemysłem. Ma się to odbywać poprzez merytoryczne wsparcie przedsiębiorców ze szczególnym uwzględnieniem firm z sektora MŚP, które będą w stanie wytworzyć innowacyjne produkty bazujące na technologii przyszłości o dużym potencjale komercyjnym” – skomentowała wynik głosowania **Jolanta Hibner** (EPP), członek komisji przemysłu, badań i energii.

## **9. PRZEMYSŁ – Program COSME : Parlament zapewnia więcej funduszy dla małych i średnich firm**

W dniu 21 listopada br. posłowie zatwierdzili program UE na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw i MŚP (COSME) na lata 2014-2020. Program COSME ma na celu ułatwienie i poprawę dostępu do finansowania i do rynków dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), wspieranie przedsiębiorców i stworzenie bardziej sprzyjających warunków dla tworzenia, rozwoju i wzrostu.

„Nasza przyszła konkurencyjność i długoterminowe tworzenie miejsc pracy długoterminowej zależą od sukcesu MŚP. Jednak wiele osób jest zniechęconych ryzykiem, związanym z utworzeniem firmy lub inwestycjami w małe firmy. Główne bariery to biurokracja, skomplikowane przepisy i ograniczone możliwości uzyskania finansowania. Wiele MŚP mogłoby rosnąć znacznie szybciej jeśli skorzystałyby z możliwości gospodarczych za granicą. COSME wnosi znaczący i niezbędny wkład w przewyciężenie tych barier”, powiedział sprawozdawca **Jürgen Creutzmann** (ALDE, Niemcy) .

- **Budżet**

Posłowie podkreślali, że musi być możliwe przeznaczenie co najmniej 60% budżetu programu COSME, który wynosi 2,3 mld euro w latach 2014-2020 (w cenach z 2011 r.), na zapewnienie finansowania dla MŚP poprzez kapitał ryzyka lub gwarancje pożyczek, które obniżają ryzyko związane z pożyczkami bankowymi. Pozostała część programu skupi się na pomocy władzom krajowym w ograniczaniu biurokracji oraz małym i średnim przedsiębiorstwom w uzyskaniu dostępu do rynków.

Program COSME, wraz z programem badań naukowych Horyzont 2020, zastąpią obecny program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji (CIP). Będzie wspierać wszelkiego rodzaju małe i średnie przedsiębiorstwa. Podczas gdy program Horyzont 2020 skupi się na rozpoczynaniu działalności gospodarczej, to program COSME będzie koncentrować się na ich rozwoju i wzroście.

- **Kolejne kroki**

Oczekuje się, że Rada wkrótce przyjmie projekt rozporządzenia, jako że nieformalne porozumienie w tej sprawie pomiędzy europosłami i państwami członkowskimi zostało już zawarte w czerwcu 2013 roku .

Rezolucja PE została przyjęta stosunkiem głosów: 554 za, przy 27 głosach przeciw i 18 wstrzymujących się.

## **10. EDUKACJA - ERASMUS+: studia lub szkolenie dla ponad 4 milionom młodych ludzi na terenie UE**

**Nowy unijny program Erasmus+, który sfinansuje granty dla studentów, nauczycieli, trenerów oraz stażystów, umożliwiając im studia zagranicą na terenie UE, został przyjęty przez Parlament we wtorek. Wychowawcy młodzieży, ochotnicy oraz młodzi sportowcy, również zostaną objęci tym programem. Nowy mechanizm gwarancyjny pozwoli studiującym na studiach magisterskich na otrzymanie pożyczek na studia zagranicą.**

„Program Leonardo da Vinci działał od 1995 roku i odnosił duże sukcesy. Walki z bezrobociem wśród młodych nie zaczynamy od zera, podobnie jest z zapewnieniem mobilności, szkoleń oraz jednoczeniem młodych Europejczyków, musimy jednak dbać o istniejące programy i zapewnić im odpowiednie finansowanie”, powiedziała **Doris Pack** (EPP, Niemcy), odpowiedzialna za przygotowanie nowych zasad, przed głosowaniem.

Erasmus+ połączy pod jednym "szyldem" programy edukacyjne, szkoleniowe, programy dla młodzieży, takie jak Comenius, Erasmus, Erasmus Mundus, Leonardo da Vinci (szkolenie zawodowe) oraz po raz pierwszy uwzględni programy sportowe. Wszystkie pod-programy zatrzymają swoje dobrze rozpoznawalne nazwy.

Dysponując budżetem w wielkości 14,7 miliardów euro, Erasmus+ ułatwi młodym ludziom, w wieku od 13 do 30 lat, studiowanie zagranicą oraz udostępni tanie pożyczki, od 12 000 euro (za jeden rok studiów magisterskich) do 18 000 euro (za dwa lata), osobom na studiach magisterskich, które chcą studiować w innym kraju UE. Parlament zwraca jednak uwagę, że mechanizm ten nie może zastąpić narodowego systemu stypendiów i grantów, ani ograniczyć tworzenia narodowych systemów pożyczek dla studentów.

Erasmus+ będzie także wspomagał partnerstwo pomiędzy uczelniami oraz firmami "przymierza wiedzy", a także "przymierza umiejętności specjalistycznych", które powinny pozwolić na odbywanie szkoleń w działających na rynku firmach, nowe podejście do nauczania oraz tworzenie nowych kursów dostosowanych do rynku pracy.

## **11. TRANSPORT - Łącząc Europę: Posłowie przyjęli nowe fundusze infrastrukturalne**

**Posłowie zatwierdzili porozumienie z państwami członkowskimi w sprawie nowego instrumentu UE Łącząc Europę (CEF), który ma na celu przyspieszenie finansowania na dokończenie kluczowych transeuropejskich sieci transportowych, energetycznych i połączeń telekomunikacyjnych.**

**W oddzielnym głosowaniu posłowie również przyjęli wytyczne, dotyczące rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej (TEN -T).**

Instrument Łącząc Europę będzie miał łączny budżet w wysokości około 29,3 miliardów euro (w cenach z 2011 r.) w latach 2014-2020, z czego 23,2 miliarda euro przeznaczono dla sektora transportu na poprawę połączeń transgranicznych, likwidację wąskich gardeł i zbudowanie koniecznych mostów; 5,12 mld euro na energetykę, w celu modernizacji i rozbudowy infrastruktury energetycznej i zwiększenia bezpieczeństwa dostaw; a 1 mld euro na telekomunikację, w celu stymulowania rozwoju sieci szerokopasmowych i usług cyfrowych.

„Instrument Łącząc Europę przyczyni się do poprawy mobilności obywateli, towarów i usług w całej UE (...) poprzez zabezpieczenie brakujących ogniw i usunięcie wąskich gardeł w sieci”, powiedział sprawozdawca **Dominique Riquet** (EPP, Francja), jeden z trzech posłów odpowiedzialnych za kierowanie projektem przepisów w Parlamencie i za negocjacje z Radą.

„Instrument finansowania przyczyni się do rozwoju zrównoważonych sieci kolejowych i "morskich autostrad", jak również do poprawy interoperacyjności - w momencie, gdy infrastruktura ulega stałemu pogorszeniu”, powiedziała współsprawozdawczyni **Ines Ayala Sender** (S&D, Hiszpania), podkreślając, że rządy muszą teraz podjąć się tego wyzwania.

„Ten nowy instrument finansowania może okazać się prawdziwą rewolucją”, powiedziała

sprawozdawczyni w sprawie finansowania sieci energetycznych i telekomunikacyjnych, pani **Adina Ioana Vălean** (ALDE, Rumunia). „Unijne pieniądze zostaną wykorzystane w najbardziej efektywny sposób poprzez instrumenty finansowe, które mogą wielokrotnie pomnożyć wstępnie udostępnione fundusze”, dodała.

- **Wytyczne dla rozwoju transeuropejskich sieci transportowych**

W odrębnym głosowaniu posłowie przyjęli wytyczne, określające wspólne zasady i priorytety budowy sieci TEN-T, łączących największe miasta i porty, w celu utworzenia transeuropejskiej sieci transportowej drogą lądową (autostrady, koleje), wodną lub powietrzną.

„Sieci TEN -T przyczyniają się do poprawy spójności gospodarczej, społecznej i geograficznej w UE i tworzenia miejsc pracy”, powiedział współsprawozdawca rozporządzenia TEN-T **Georgios Koumoutsakos** (EPP, Grecja).

„Sieci TEN- T i Instrument Łącząc Europę zapewniają prawdziwie europejskie podejście do finansowania i rozwoju transportu, zastępując obecną mozaikę podejść krajowych, równocześnie rozwijając kluczowe arterie komunikacyjne w Europie i zapewniając lepszy dostęp europejskich obywateli do infrastruktury w przyszłości”, powiedział współsprawozdawca **Ismail Ertug** (S & D, Niemcy).

- **Wyniki głosowania**

Instrument Łącząc Europę został przyjęty stosunkiem głosów: 583 głosów za, przy 91 głosach przeciw i 17 głosach wstrzymujących się.

Wytyczne TEN-T zostały przyjęte stosunkiem głosów: 546 głosów za, przy 104 głosach przeciw i 41 głosach wstrzymujących się.

## **12. ŚRODOWISKO - Rozmowa z posłanką Juttą Haug o nowym życiu programu LIFE**

**UE opracowała konkretne zapisy prawne chroniące środowisko. Nowy program LIFE z budżetem ponad 3 mld euro na lata 2014-2020 ma pomóc krajom UE w zachowaniu środowiska naturalnego w dobrym stanie. 1/4 funduszy przekazana zostanie na**



**specjalny "podprogram" zajmujący się walką ze zmianami klimatu. Nowy program LIFE przegłosowany został w dniu 21 listopada. O szczegółach mówi sprawozdawczyni Jutta Haug (Socjaldemokraci, S&D).**

- **W jakim celu opracowano podprogram zajmujący się kwestiami klimatycznymi?**

Działający obecnie program LIFE+ finansuje projekty z dziedziny łagodzenia skutków zmian klimatycznych i przystosowywania się do nich. Teraz działania w tej kwestii zostały ujęte w ramach specjalnego „podprogramu”, na który przeznaczona zostanie ¼ budżetu LIFE. Bardzo ważne będzie stworzenie synergii między oboma częściami (środowisko i klimat - red.), zwłaszcza w zakresie bioróżnorodności.

Niestety to wciąż zaledwie 0,3 proc. WRF (wieloletnich ram finansowych UE), dlatego też integracja działań na rzecz środowiska oraz walki ze zmianami klimatycznymi w innych, kluczowych dziedzinach finansowanych przez UE, takich jak fundusze regionalne czy rolne, jest konieczna.

- **W rezolucji zaznaczyła Pani, że część państw członkowskich lub regionów często ma problemy z dostępem do unijnych pieniędzy. Co można zrobić, by im to ułatwić?**

To prawda, poprzednie okresy obowiązywania programu LIFE wykazały pewne nierówności pomiędzy państwami członkowskimi w dostępności funduszy, a w obowiązującym do końca tego roku LIFE+ wciąż tego nie poprawiono.

Musimy wspierać kraje i regiony, które mają problemy z uzyskaniem finansowania i pomóc im w pracach nad jakością opracowywanych projektów. Udało nam się wprowadzić nowe, ukierunkowane środki działające na rzecz rozwoju możliwości państw członkowskich (w tworzeniu projektów środowiskowych wysokiej jakości - red.) w połączeniu z wycofywaniem się z poszczególnych przydziałów krajowych (ram pieniężnych na ochronę środowiska i klimat) po czterech latach.

- **Co myśli Pani o nowych “Zintegrowanych Projektach”, które mają wspierać wraz z innymi funduszami unijnymi, kluczowe projekty środowiskowe?**

Te “Zintegrowane Projekty” to konkretne narzędzie do wypracowania potrzebnej nam, wcześniej wspomnianej integracji. Ich celem jest wsparcie wraz z innymi funduszami, a pod

nadzorem LIFE, poprawnego wprowadzenia w życie najważniejszych rozwiązań prawnych w dziedzinie ochrony środowiska.

### **13. PRAWA CZŁOWIEKA - Malala Yousafzai: „Jest bieda, strach i terroryzm, brakuje wolności, ale wciąż mamy nadzieję”**



Malala Yousafzai odbiera Nagrodę Sacharowa 2013 w Parlamencie Europejskim w Strasburgu ©EP

**Malala Yousafzai - pakistańska nastolatka, uhonorowana Nagrodą Sacharowa 2013 za walkę o prawa kobiet i dostęp dziewcząt do edukacji, mimo gróźb talibów, wezwała w PE do podjęcia działań w imieniu potrzebujących dzieci. „Panuje bieda, brakuje wolności, obecny jest strach i terroryzm, ale wciąż tli się nadzieja, bo jesteśmy tu razem, zjednoczeni by im pomóc, występować w ich imieniu i podjąć działania” – mówiła w poruszającym wystąpieniu podczas ceremonii w Strasburgu.**

Malala Yousafzai została wyróżniona za swój wkład w walkę o prawa człowieka i promocję praw kobiet oraz prawa do edukacji wśród dziewcząt, mimo poważnego zagrożenia życia ze strony talibów.

W swoim przemówieniu, laureatka przyznała, że siła każdego państwa powinna być mierzona według liczby wykształconych obywateli, a nie liczebności armii. Wzywała o skierowanie większej pomocy na rzecz dzieci, które nie mają dziś szans na edukację. „One nie potrzebują Iphone’a, X-Boxa, Playstation czy czekoladek. One chcą tylko dwóch rzeczy – książki i pióra” – przekonywała.

- **25 lat walki o prawa człowieka**

Listopadowa ceremonia zbiegła się z 25. rocznicą ustanowienia parlamentarnego wyróżnienia, które wręczane jest wybitnym postaciom walczącym z nietolerancją i opresjami. Na specjalną konferencję z tej okazji zaproszono 22 laureatów Nagrody Sacharowa.

Przewodniczący **Martin Schulz** mówił podczas otwarcia spotkania: „Łączymy się myślami z pozostałymi zwycięzcami, którzy nie mogli do nas dołączyć ze względu na prześladowania, oraz z tymi, którzy od nas odeszli. Ich również nagrodźmy owacją. Nie zapomnieliśmy o nich, ani o ich zmaganiach”.

#### **14. PRAWA KOBIEC/RÓWNOUPRAWNIENIE - 40% miejsc w radach nadzorczych dla kobiet**

**Spółki notowane na giełdzie w UE powinny wdrożyć przejrzyste procedury rekrutacji, aby do 2020, przynajmniej 40% z dyrektorów niewykonawczych stanowiły kobiety, zgodnie z projektem dyrektywy, przegłosowanym przez Parlament w dniu 20 listopada br. Posłowie proponują, aby firmy, którym nie udało się wprowadzić powyższych zaleceń poniosły karę. W 2013, jedynie 17,6% niewykonawczych członków rad nadzorczych stanowiły kobiety.**

„Przyjęliśmy konsekwentną rezolucję i wysłaliśmy jasną informację Radzie, a także zainteresowanym stronom i firmom w UE”, powiedziała **Rodi Kratsa-Tsagaropoulou** (EPP, Grecja), współodpowiedzialna za sprawozdanie. „Konieczny jest rozwój notowanych spółek, który dokonuje się także przez włączanie w proces decyzyjny wykwalifikowanych kobiet, spółki stają się bardziej konkurencyjne, respektując przy tym wartości UE związane z równością”, dodała.

„Ta rezolucja wyjaśnia i poprawia jakość procedury rekrutacyjnej dla dyrektorów niewykonawczych w radach nadzorczych. Parlament zrobił, co do niego należało, następny ruch należy do Rady, mamy nadzieję, że razem, również z Komisją, zakończymy pracę nad dyrektywą przed wyborami europejskimi, aby skrócić drogę do uzyskania równości płci w firmach europejskich. To pokaże naszym obywatelom, że walczymy o zakończenie dyskryminacji oraz równe możliwości dla wszystkich na rynku pracy”, powiedziała **Evelyn Regner** (S&D, Austria), współodpowiedzialna za sprawozdanie.

- **Przejrzysta i zgodna z zasadami równości płci procedura rekrutacyjna**

Posłowie wezwali państwa członkowskie, aby upewniły się, że spółki notowane na giełdzie podjęły skuteczne i wiążące kroki, w celu zagwarantowania równego dostępu, do niewykonawczych stanowisk w radach nadzorczych kobietom i mężczyznom oraz zapewnienia, że do 2020 roku, co najmniej 40% stanowisk dyrektorów niewykonawczych zajmowanych będzie przez kobiety. Spółki publiczne będą musiały osiągnąć ten cel już w 2018 roku.

W sytuacji, kiedy kandydaci mają takie same kwalifikacje, pierwszeństwo powinno zostać przyznane członkowi płci, która jest niedoreprezentowana. Posłowie podkreślają, że kwalifikacje i umiejętności powinny być podstawowym kryterium.

- **Zasięg**

Zasady dotyczące zatrudnienia nie dotyczyłyby małych i średnich przedsiębiorstw, czyli takich, które zatrudniają poniżej 250 osób. Posłowie zachęcają jednak państwa członkowskie do wspierania małych firm i motywowania ich do poprawy równowagi płci w ich radach nadzorczych.

- **Kary**

Firmy, które nie dostosują się do zasad będą miały obowiązek wyjaśnić, dlaczego oraz powiadomić kompetentne władze krajowe, o działaniach, jakie zamierzają podjąć, w celu osiągnięcia wymaganego celu w przyszłości.

Kary takie jak grzywna, będą wymierzane, w przypadku niezastosowania przejrzystej procedury rekrutacyjnej, a nie w przypadku nieosiągnięcia wymaganego celu, podkreślili posłowie. Jako jedną z możliwych kar zaproponowali oni wykluczenie z procedury przetargów publicznych. Kary powinny być jasno określone a nie orientacyjne, jak proponuje Komisja Europejska

- **Kolejne kroki**

Parlament przyjął wniosek 459 głosami za, przy 148 głosach przeciw oraz 81 wstrzymujących się. Zasady zaczną obowiązywać po przyjęciu ich przez Radę Unii Europejskiej.

**Opracowała:**

**Dr Magdalena Skulimowska<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Na podstawie informacji PE i debat w PE oraz informacji prasowych PAP.