



Bruksela, dnia 7 listopada 2013 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 95/2013

SPRAWOZDANIE Z DEBATY PODCZAS SESJI W STRASBURGU NT. PRZYGOTOWAŃ DO PAŹDZIERNIKOWEJ RADY EUROPEJSKIEJ

W dniu 22 października miała miejsce debata nt. przygotowań do październikowej Rady Europejskiej. **W załącznikach przesyłam teksty wystąpień przewodniczącego Jose Manuela Barroso oraz wiceministra ds. zagranicznych Vytautasa Leskeviciusa, reprezentującego prezydencję litewską.**

Tematyka migracji, ożywienia gospodarczego i budżetu UE znalazła się w centrum debaty przed szczytem Rady Europejskiej w dniach 24-25 października. Przewodniczący grup politycznych wzywali do przygotowania prawdziwej polityki legalnej migracji oraz zapewnienia większych środków na zwalczanie nielegalnej imigracji, równocześnie wypominając państwom członkowskim ich mało ambitne podejście do tej polityki. Liderzy czterech największych grup wyrazili głęboką frustrację tym, co określili mianem "gry taktycznej" niektórych państw członkowskich ws. budżetu UE.

Minister Leskevicius w imieniu Rady przedstawił agendę Rady Europejskiej. Podczas posiedzenia Rada Europejska poczyni postępy w kierunku poprawy konkurencyjności, wykorzystania gospodarki cyfrowej, budowy jednolitego rynku w dziedzinie usług, poprawy sytuacji dotyczącej zatrudnienia młodych ludzi, pogłębienia Unii Gospodarczej i Walutowej a także zajmie się Partnerstwem Wschodnim i sytuacją imigrantów u wybrzeży Lampeduzy.

Szefowie państw i rządów przedyskutują temat inwestycji w gospodarkę cyfrową: szerokopasmowy internet, technologie chmury i ochronę konsumenta na rynku cyfrowym a także stabilne ramy prawne (w tym kontekście Rada liczy na wsparcie Parlamentu Europejskiego). Należy zapewnić i pomóc obywatelom w zdobyciu umiejętności w korzystaniu z rynku cyfrowego. Konieczne jest podjęcie działań na poziomie krajowym i UE, np. wykorzystanie potencjału ludzkiego i naukowego. Podczas posiedzenia Rady będzie

mowa o sfinalizowaniu Europejskiej Przestrzeni Badawczej (ERA – European Research Area) do 2013, poprawie dyrektywy usługowej i usunięciu niepotrzebnych barier.



Rada Europejska zajmie się również analizą postępów ws. zatrudnienia młodych, finansowaniem inwestycji na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw oraz usprawnieniem prawa europejskiego, aby nie było obciążeniem dla podmiotów tego prawa.

Odnosząc się do kwestii Unii Gospodarczej i Walutowej minister podkreślił, że mimo, iż sytuacja na rynkach nie jest tak niepewna jak wcześniej, to trzeba w dalszym ciągu pracować nad tą kwestią. RE będzie omawiać również aspekty społeczne UGW w kontekście komunikatu KE. Jednolity mechanizm nadzorczy nie jest wystarczający. Będzie mowa o szeregu inicjatyw ustawodawczych.

Przewodniczący Komisji Europejskiej, **Jose Manuel Barroso**, podkreślił, że we wszystkich tych kwestiach, wymienionych przez ministra, RE będzie musiała w ciągu najbliższych miesięcy osiągnąć postęp. Wyraził nadzieję, że niektóre z tych spraw można zakończyć jeszcze w tej kadencji KE i PE. Jose Manuel Barroso poinformował, że KE dzień wcześniej przyjęła program roboczy KE na 2014 r.

Agenda cyfrowa zapewnia rozwój nawet w czasach kryzysu. Jest to ten obszar, w którym nadal istnieją możliwości wzrostu. KE uruchomiła wielostronne partnerstwo, aby sprawdzić możliwości zatrudnienia w branży teleinformatycznej. Ma nadzieję, że uda się w tej kadencji poczynić postępy w pakiecie reform dla sektora telekomunikacji: dostęp do

szerokopasmowego internetu, cyberbezpieczeństwo oraz cyfrowe zabezpieczenie transakcji online.

Przewodniczący podkreślił, że potrzebna jest również walka z unikaniem opodatkowania – Komisja Europejska współpracuje w tym zakresie z G8, G20 i OECD. Poinformował, że rozpoczęła prace specjalna grupa fiskalna w tej sprawie, która przedstawi wyniki swoich prac latem 2014 r. Dodał również, że należy odbudować zaufanie obywateli po ostatnich skandalach ws. PRISM. Wyraził przy tej okazji podziękowania dla Komisji ds. Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) za jej dotychczasową pracę, mającą na celu wyjaśnienie tej kwestii.

Przewodniczący zaznaczył również, że konieczne jest wspieranie innowacji, gdyż państwa członkowskie, inwestujące w innowacje, osiągają lepsze wyniki gospodarcze. Europa wciąż pozostaje w tyle wobec rozwijających się rynków i technologii. KE przyjęła wskaźniki dotyczące rozwoju technologicznego. Konieczny jest rozwój infrastruktury i legislacji, wsparcie badań i dostęp transnarodowy do wyników badań.

Posiedzenie RE będzie okazją do poparcia projektu legislacyjnego o nazwie REFIT, którego celem jest zapewnienie sprawności regulacyjnej dla wzrostu gospodarczego. Komisja podejmuje kolejne ambitne kroki, aby uprościć przepisy UE. Podkreślił, że nie może być konfliktu między poziomem krajowym a europejskim.

Zaznaczył również, że niezbędne jest zapewnienie finansowania dla gospodarki. Nie uda się odbudować zaufania, jeśli nie będzie szybkiego dostępu do kredytów dla MŚP. Ubolewał, że niektóre państwa członkowskie nie są wystarczająco ambitne w tym kontekście.

Przypomniał, że przygotowania do przyjęcia porozumienia ws. WRF 2014-2020 trwały długo i istnieje pilna potrzeba ich zakończenia. Bez budżetu europejskiego państwa członkowskie nie mogą finansować szeregu programów. Jose Manuel Barroso zapewnił o woli dalszych negocjacji między KE i PE.

Podkreślił również, że należy pogłębić UGW. Zakończenie procesu tworzenia unii bankowej jest najistotniejsze dla przezwyciężenia zakłóceń na rynku kredytów. Jose Manuel Barroso podziękował PE za przyjęcie wspólnego mechanizmu nadzoru. UE musi się jeszcze porozumieć ws. uporządkowanej likwidacji banków - cel to zakończenie negocjacji wiosną

br.

Dodał, że należy poświęcić więcej uwagi kwestii sald w sektorze budżetowym. Komisja Europejska chce, aby państwa członkowskie wykonywały swoje zadania. Ważne, aby te zabiegi zakończyły się powodzeniem. Trzeba dalej kontynuować koordynację w strefie euro, gdyż wdrażanie zaleceń krajowych nie osiągnęło wystarczającego poziomu. Wdrożenie zapisów dwupaku i sześciopaku jest konieczne. Trzeba poszerzyć je o wymiar społeczny. KE będzie w tym kontekście blisko współpracować z PE, aby wypracować wskaźniki i mechanizm wczesnego ostrzegania. Roczna ocena wzrostu zostanie przyjęta w ciągu najbliższych miesięcy. Semestr europejski musi stać się odpowiednim instrumentem koordynacji.

Nie wolno również zapominać o aspektach zewnętrznych polityki UE, o bliskich sąsiadach. W Wilnie odbędzie się szczyt Partnerstwa Wschodniego, na którym będzie można przedstawić wyniki czteroletniej współpracy gospodarczej z partnerami na wschodzie od momentu jego uruchomienia. Celem szczytu ma być podpisanie umów handlowych pod warunkiem przestrzegania przez państwa partnerskie postawionych warunków. Dotyczy to szczególnie Ukrainy, która musi spełnić warunki postawione przez misję Cox-Kwaśniewski.

Tematem Rady Europejskiej będzie też polityka migracyjna po wydarzeniach w Lampeduzie. Jose Manuel Barroso poinformował, że niedawno odwiedził Lampeduzę, aby wyrazić solidarność z mieszkańcami i udzielić wsparcia władzom lokalnym. Podkreślił, że trzeba w sposób spójny i odpowiedzialny starać się zapobiegać takim tragediom. Jednocześnie trzeba chronić granice przed przestępczością zorganizowaną. Trzeba pamiętać, że sprawa ta leży głównie w kompetencjach krajowych, ale potrzebna jest wola polityczna i nie wolno odwracać się plecami do takich tragedii. Trzeba powołać grupę zadaniową – Frontex i Europol muszą współpracować razem, aby zastanowić się jak uniknąć takich tragedii. Trzeba pokazać wiarygodność UE.

Joseph Daul, występujący w imieniu EPP, podkreślił, że jutrzejszy szczyt zajmie się tematem, o którym PE już dyskutował, czyli m.in. unią bankową i UGW. Zaapelował o jak najszybsze zakończenie prac nad tą kwestią. Tematem RE powinny być WRF 2014-2020, ale tak nie jest, czego Joseph Daul tego nie rozumie. PE jednoznacznie stwierdził, że niezbędne jest przyjęcie budżetu korygującego w wysokości 3,9 mld euro. Powołana ma być m.in. grupa rewizyjna nt. zasobów własnych. Unia Europejska nie wyjdzie z tej patowej sytuacji, jeśli nie przedstawimy Radzie rachunku Komisji Europejskiej i Rada powinna tę kwestię

przedyskutować w swoim gronie i zdecydować, kto ma te rachunki zapłacić. Obejmują one koszty projektów, które zostały uzgodnione i zrealizowane, ale nie zostały opłacone. Rada musi podjąć decyzję, którym państwu nie należy się zapłata za projekty. Podkreślił, że w roku 2014 deficyt budżetowy osiągnie 20 mld. Joseph Daul mocno krytykował nawoływanie państw członkowskich do pogłębionych działań, po czym odmawianie zapewnienia środków finansowych na ich realizację. Powiedział, że ma dość zachowania Rady w ostatnich dwóch miesiącach ws. WRF 2014-2020. Podkreślał, że państwa członkowskie muszą być szczerze i realistyczne.

Hannes Swoboda, występujący w imieniu S&D, podkreślił, że potrzebne są nie tylko mocne słowa, ale przede wszystkim konkretne i efektywne działania. Konkluzje RE to puste słowa. Potrzebne są inwestycje na rynku cyfrowym, podczas gdy Rada podejmuje decyzje o cięciach na łącza szerokopasmowe. Tworzenie rynku cyfrowego trzeba postrzegać przez pryzmat ochrony danych cyfrowych. Na Słowacji udało się np. zintegrować dzieci romskie do tego stopnia, aby mogły być częścią gospodarki cyfrowej.

Odnosząc się do kwestii budżetowych należy porozmawiać z kanclerz Angelą Merkel. Nie wolno dążyć tylko do cięć. Potrzebne są inwestycje. Teraz toczą się negocjacje koalicyjne w Niemczech, co stanowi szansę na to, aby w Niemczech pojawiła się polityka z socjalną twarzą. Nie można w Europie tolerować tak dużego poziomu bezrobocia. Odnosząc się do migracji podkreślił, że niedopuszczalne jest, aby w konkluzjach RE znajdował się jedynie mały ustęp dotyczący wydarzeń na Morzu Śródziemnym oraz aby RE zapowiadała, że dopiero w czerwcu 2014 r. przedstawi propozycje w tej sprawie. Nie do przyjęcia jest również postawa Wielkiej Brytanii, która jest przeciwna migracji wewnętrznej obywateli z Bułgarii i Rumunii. Swoboda poruszania się w Europie jest swobodą niczym nie ograniczoną, podczas gdy obecnie istnieje tendencja do mówienia, że migracja jest zła. A przecież migranci często przyczyniają się do budowania dobrobytu w państwie przyjmującym. Powinna być wprowadzona w UE czasowa możliwość imigracji np. z Syrii, która da tym imigrantom możliwość wykształcenia, aby potem mogli reformować swój kraj. UE potrzebuje sensownej polityki migracyjnej.

Guy Verhofstadt, występujący w imieniu ALDE, odnosząc się do WRF 2014-2020 powiedział, że trzeba skończyć z cyniczną grą niektórych państw członkowskich, które oficjalnie popierają WRF, ale nie chcą się wywiązać ze zobowiązań i chcą zacząć rok z deficytem. Dla przykładu, Wielka Brytania i wiele innych państw nie chcą zapłacić swoich zobowiązań za 2013 r.

Odnosząc się do polityki migracyjnej przypomniał, że gdy w 1999 r. w Tampere po raz pierwszy uczestniczył w RE poświęconej polityce imigracyjnej, prezydencja Finlandii dążyła do ustanowienia wspólnej polityki imigracyjnej. Po tylu latach w konkluzjach Rady znajduje się jeden paragraf na ten temat, co należy uznać za hańbę. Zdaniem Guya Verhofstadta polityka imigracyjna UE musi dysponować większą ilością środków, szczególnie dla Frontexu i Eurosuru, aby mogła odgrywać swoją rolę na Morzu Śródziemnym. Trzeba rozpocząć realizację polityki legalnej, ekonomicznej migracji. Niemcy będą potrzebowały 4 mln ludzi w ciągu 15 lat, jeśli chcą utrzymać obecny wzrost gospodarczy. Podobnie, jak Kanada i Australia, Europie potrzebna jest podobna polityka legalnej imigracji np. wobec Afryki Północnej, której UE po wiosnie arabskiej nie przekazała ani jednego euro.

Odnosząc się do kwestii UGW, poseł Verhofstadt podkreślił, że Rada i PE muszą natychmiast rozpocząć negocjacje a nie tracić miesięcy na debatę, bo propozycja KE jest bardzo dobra. Każdy dzień bez unii bankowej to brak inwestycji w gospodarce, gdyż nie ma teraz przepływu środków z banków do rzeczywistej gospodarki.

Daniel Cohn-Bendit, występujący w imieniu Zielonych/EFA, zaznaczył, że UE zawsze reaguje za późno. Skuteczność pracy Frontexu zależy od skuteczności polityki wizowej. Jeśli Rada Europejska nie zareaguje na szczycie na problem migracji, to w państwach członkowskich będzie narastał populizm i pojawią się apele o wyjście ze strefy euro a także z UE. W kwestii budżetu podkreślił, że trzeba pokazać obywatelom, że UE jest solidarna. Niestety obecnie wszyscy 28 ministrów cytuje Margaret Thatcher – ‘we want our money back’. Nie można budować Europy i jednocześnie jej niszczyć, redukując jej środki budżetowe. Już w maju może nie być środków na płatności za 2014 r.

Martin Callanan, wypowiadający się w imieniu ECR, podkreślił, że dobrze, że RE będzie się koncentrować na kwestiach gospodarczych, choć będzie to kontynuacja dotychczasowych prac, a nie prawdziwe działania. Zaznaczył, że należy znieść bariery dla gospodarki i nie można nakładać kolejnych zobowiązań i obciążeń na przedsiębiorstwa. Trzeba eksportować z Europy produkty a nie dobrobyt. ECR jest zwolennikiem minimalizacji biurokracji. Wiele osób określających się mianem dobrych Europejczyków, realizuje programy pogarszające przyszłość gospodarki europejskiej. Decyzje, sprzyjające rozwojowi rynku wewnętrznego, są ograniczane przez kwestie środowiskowe i społeczne. Oszczędności należy zacząć od wykreślenia z budżetu 2,7 mld euro na rzecz organizacji pozarządowych - NGOs. RE musi podjąć decyzje nt. przełamania barier na rynku i w rozwoju przedsiębiorstw.

Gabriele Zimmer, reprezentująca GUE /NGL, powiedziała, że konkluzje RE dotyczą polityki ws. uchodźców, ale nie wyjaśniają dlaczego ci ludzie przyjeżdżają do Europy a odpowiedź na to pytanie jest prosta - chcą być traktowani jak ludzie. Jeśli UE buduje przeszkody, to ludzie przyjeżdżają nielegalnie. Wezwała również do wypracowania polityki legalnej migracji. Odnosząc się do WRF 2014-2020 podkreśliła, że WRF zostały przyjęte i państwa członkowskie muszą się trzymać tych zobowiązań i nie mogą oszukiwać ludzi. Solidarność jest podstawą działania UE.

Nigel Farage (Wielka Brytania), wypowiadając się w imieniu EFD, odnosząc się do kwestii rosnącego eurosceptyzyzmu przypomniał, że w 2005 r. Francuzi powiedzieli „nie” konstytucji europejskiej, bo debata europejska dotyczyła tożsamości, której obywatele nie chcą. W jego opinii ludzie chcą Unii, która współpracuje i handluje, ale nie chcą wspólnej flagi, hymnu, unii politycznej, paszportów europejskich, itp. Nie ma w tym stanowisku nic ekstremalnego - to rozsądne podejście do tożsamości i dlatego wyniki partii eurosceptycznych będą dobre, gdyż te partie domagają się wsparcia dla państw narodowych oraz sensownych, minimalnych norm dotyczących kontrolowania granic.

Laurence Stassen (Holandia), wypowiadając się w imieniu posłów niezrzeszonych podkreśliła, że unia bankowa, oznaczająca przekazywanie na ratowanie banków środków z europejskiego funduszu na rzecz stabilności, to fatalny pomysł dla Holandii i innych państw członkowskich. Holandia nie może zaakceptować systemu, polegającego na finansowaniu problemów Południa przez państwa Północy.

Wypowiedzi innych posłów:

Frank Engel (EPP, Luksemburg) wyraził ubolewanie z powodu niechęci RE do podjęcia działań w obszarze migracji.

Max Weber (EPP, Niemcy) podkreślił, że UE powinna dysponować odpowiednimi jednolitymi instrumentami pomocowymi i zaapelował do RE, aby wysłała sygnał w kierunku Syrii dotyczący gotowości udzielenia pomocy uchodźcom. Państwa członkowskie przyjmują tysiące imigrantów. Podkreślił, że bardzo dobrze, iż decyzje w tym względzie leżą w kompetencjach państw członkowskich, ponieważ one najlepiej znają potrzeby rynku krajowego. Pytał jednak, jak wytłumaczyć otwieranie drzwi dla obywateli państw spoza UE,

skoro w UE jest tak wielkie bezrobocie w niektórych państwach członkowskich, jak np. Grecja.

Ivo Kalfin (S&D, Bułgaria) i **Giuseppe Gargani** (EPP, Włochy) podkreślili konieczność wykazania się przez UE prawdziwą solidarnością.

Ivo Kalfin (S&D, Bułgaria) oraz **Ildiko Gall-Pelcz** (EPP, Węgry) wyrazili zadowolenie z powodu podkreślenia wagi gospodarki cyfrowej w konkluzjach Rady Europejskiej oraz nawoływali do podjęcia działań przeciwdziałających fragmentacji rynku UE.

Enrique Guerrero Salom (S&D, Hiszpania) ostrzegł przed nierównomiernym poziomem wzrostu gospodarczego wśród państw członkowskich.

Roberto Gualtieri (S&D, Włochy) podkreślił konieczność podjęcia prac nad wymiarem społecznym Unii Gospodarczej i Walutowej.

Elisabeth Morin-Chartier (EPP, Francja) i **Pervenche Bérès** (S&D, Francja) zaapelowały do Rady Europejskiej o podjęcie intensywniejszych działań na rzecz zwalczania bezrobocia wśród ludzi młodych.

Sven Giegold (Zieloni/EFA, Niemcy) wypowiadając się ws. unii bankowej uznał, że Rada nie powinna w przyjmowanym stanowisku oddalać się od propozycji KE.

Libor Rouček (S&D, Czechy) ws. Partnerstwa Wschodniego powiedział, że RE powinna dyskutować nt. konkretnej pomocy dla państw partnerskich, takich jak np. Mołdawia, celem wysłania jasnego sygnału w stronę Rosji.

Jean-Pierre Audy (EPP, Francja) przyjął z zadowoleniem agendę RE, ale wyraził ubolewanie z powodu nieobecności Przewodniczącego RE, Hermana van Rompuy'a podczas bieżącej debaty plenarnej.

Polscy posłowie nie wzięli udziału w debacie.

Opracowała:
Dr Magdalena Skulimowska



EUROPEAN COMMISSION

José Manuel Durão Barroso

President of the European Commission

**Speech by President Barroso at the European Parliament
plenary debate on the European Council, 24-25 October
2013**

Check Against Delivery
Seul le texte prononcé fait foi
Es gilt das gesprochene Wort

European Parliament plenary debate/Strasbourg
23 October 2013

President,

Honourable members,

Ladies and gentlemen,

This week's European Council will discuss a range of very important topics: the digital economy, innovation, services, youth unemployment, financing of the economy, regulatory fitness, EMU and economic governance, EMU and the social dimension, the Banking Union, Eastern Partnership and migration.

My main message to the European Council tomorrow is that over the next weeks and months, the European Union can, and must, achieve concrete results in all these areas. Many of our initiatives can be brought to a successful conclusion even before this House rises ahead of next May's elections. But I will make it clear that we can only deliver if there is the necessary political will also among our Member States.

Just yesterday, as you know, the Commission approved a very substantive Work Programme for 2014. So there is a lot to do.

Honourable Members,

The thematic focus of tomorrow's European Council will be on innovation and the digital agenda.

Digital services, telecommunications, e-government and skills are the drivers of tomorrow's growth and productivity. Even in the crisis this is a sector that has continued to show growth potential; and we predict there will be nearly one million ICT job vacancies unfilled in the coming years, which is unacceptable given the extent of youth unemployment we face. This is why the Commission has launched the Grand Coalition for Digital Jobs, a multi-stakeholder partnership to exploit the employment potential of ICT.

We need a thriving digital sector to drive all other parts of our economy, and the internal market for telecoms has to be at the heart of this problem. We must urgently address the underlying shortcomings and create the right environment for investment. There is now a major reform package for the telecoms sector on the table. Let us all make maximum progress on this file by the end of this legislature.

This package complements a number of important recent proposals on the completion of the Digital Single Market, for example on reducing the cost of deploying high-speed broadband networks, on e-invoicing in public procurement, on cyber-security and on electronic identification and trust services for electronic transactions. These too are in your hands, and in the Council's hands, and I hope the European Council will throw its weight behind the call to finalise them in the months to come.

Honourable Members,

We need to build this Digital Single Market in a manner that is consistent with our European values. That includes making sure that those who operate in the online world do not escape from fair taxation. The Commission is actively working on a series of measures to fight against tax evasion in general, working with the G8, G20 and OECD. But there are some specific challenges which are posed by new digital business models which existing tax policies may not yet fully address. This is why yesterday the Commission decided to set up an expert group on taxation in the digital economy, which will report by next summer.

Core European values, namely the respect of fundamental rights, including the right to privacy and security, also matter just as much on-line as off-line. Recent disclosures concerning surveillance activities have cast a shadow in European Union citizens trust in digital services. We need to combine the digital agenda with a better framework for protection of data and privacy rights. Trust in the data-driven economy has to be restored not only for the needed confidence but also for its potential impact on growth. I therefore strongly welcome this week's vote in the Committee for Civil Liberties, Justice and Home Affairs of this Parliament, lending its strong support to the Commission's proposals. I want to thank Parliament for the priority which it attaches to this file. We should do all we can to conclude this much-needed modernisation and strengthening of the EU data protection rules before the end of this legislature.

The other thematic priority for this European Council will be research and innovation. The evidence is there: Member States that have continued to invest in innovation have fared better in the current crisis than those that have not. We will need to increase our efforts – public and private - to keep up with international competition.

International investors are now finding their way to Europe but business research and development expenditure in the EU is far below that of our main competitors. The crisis has also taken its toll with a decrease in public spending on R&D in 2011.

Europe is lagging behind, in particular in fast-growing markets and high tech. If no action is taken, the EU may miss out again on fast growing markets linked to the technologies which tackle societal challenges.

The Commission has recently launched an Indicator of Innovation Output to focus attention on the right R&D policies. But additional investment in R&D makes no sense without critical structural reforms of national research and innovation systems. The Commission will continue to push for reforms to create a true European Research Area. We must enable the mobility of researchers and provide open access to publicly funded research results and transnational access to research infrastructures.

Creating the right business environment is also key to stimulating growth. That is why this Commission is removing unnecessary burdens on business across all policy areas. The Commission has since 2005 repealed 5590 legal acts and reduced the administrative burden by 32.3 billion euros.

And we are determined to go further. In our Communication on Regulatory Fitness, REFIT, we have just launched a programme to further simplify legislation. We plan to withdraw some pending proposals and repeal existing laws which no longer serve their purpose. We act where action is needed at European level. We should not act where it can be done better at national or sub-national level.

At the European Council tomorrow, I will be looking for a strong endorsement of the REFIT programme. But let me be clear. This is neither about calling into question established policy goals. Nor should it be a battle of competencies between Brussels and national capitals. This is about the right dose in using existing competencies in full respect of subsidiarity and proportionality. I also expect Member States to cut red tape at their level and avoid "gold plating" EU legislation by adding new national burdens to European rules.

This brings us, Honourable Members, to another issue I have repeatedly stressed in this House, as well as in the European Council, financing the economy. This remains one of the biggest bottlenecks in the European economy. Even with growth returning, confidence and pre-crisis lending patterns will not return quickly. We need to unblock the flow of credit and help businesses, especially SMEs. Frankly I am disappointed that the Member States are not more ambitious here. And I will tell this tomorrow to the European Council.

Honourable Members, in some countries, the EU budget will be by far the most important source of public investment over the next few years. These funds will help kick-start private funding as well, which is key to future growth.

The preparations for the next MFF come a very long way but we are not yet there. We need a final push from all concerned in order to conclude. This is of utmost importance and urgency for many of our Member States and for many of our regions. Without the budget of the European Union they will simply not be able to invest, because they have no fiscal space to do it. I can assure you that the Commission will continue to do its utmost to facilitate a fair and balanced outcome between the European Parliament and the Council. An outcome as close as possible to the Commission's level of ambition, something I know the Parliament shares.

Honourable Members, you know that, together with the EIB, we have also looked into other, alternative instruments of financing the economy, including forms of risk-sharing by pooling and leveraging parts of the EU funds and EIB loans. I will call upon Member States to bring forward concrete pledges, and go beyond the status quo. We are not asking Governments to renounce part of their funds. We are asking Member States to increase the effect of the funds, notably for the benefit of SMEs - who suffer the most from the fragmentation of Europe's credit markets.

Equally important in our comprehensive crisis response is that we move forward on the road to a deep and genuine Economic and Monetary Union. In this sense the European Council is an intermediate step towards decisions in December, but every step is necessary. Completing the Banking Union in particular is the one most significant and important advance we can make to end the unfair distortions of lending conditions in financial markets. So it must remain our absolute priority for the euro area.

I congratulate the co-legislators on the final approval of the Single Supervisory Mechanism. Now we have to find a final agreement on the directive on bank recovery and resolution and a political agreement in Council on the Single Resolution Mechanism by the end of the year. Our goal must be to conclude negotiations with this House in the spring. I want to thank the European Parliament for its efforts and the hard work that has been done to prepare its position for these discussions.

We also need to pay attention to the balance sheet assessment and forthcoming stress test exercise in the banking sector. The Commission will support the European Central Bank and European Banking Authority in any way possible in that important work. We also expect Member States to do their homework in terms of ensuring the availability of any necessary backstops - in line with state aid rules - should private solutions not be adequate, and in terms of the full cooperation of national supervisors to bring this exercise to fruition.

Honourable members,

We have made significant progress as regards economic governance in the EU, in particular as regards the country-specific recommendations which are the end-point of the European Semester. But we must continue our efforts to strengthen economic policy coordination, in particular within the euro area. We must make further progress on identifying the policy areas which require coordination, including ex-ante coordination. On the other hand, the implementation of the country-specific recommendations is not yet optimal, which is also due to insufficient ownership by each Member State of the recommendations which are addressed to them. The widening of these to the social and employment dimensions will surely contribute to enhance ownership.

As you know the Commission has presented a Communication on the social dimension of the Economic and Monetary Union. One of the core proposals is stronger surveillance of employment and social challenges and policy coordination. The role of the European Parliament is crucial in this regard. The Commission will cooperate with the European Parliament to select the indicators to the Alert Mechanism Report and will discuss with European Parliament the new scoreboard of key social and employment indicators. The Commission intends to make use of those indicators in the forthcoming Alert Mechanism Report. Moreover in the Annual Growth Survey – to be adopted by mid next month - the Commission will present a first overview of the implementation of the country-specific recommendations. We will not reduce our efforts in making the European Semester the real tool for economic coordination in the European Union.

We must also step up our efforts to fight against youth unemployment. In June the Commission proposed the frontloading of the social funds so that the initial 6 billion euro is invested in the first two years. Adopting the necessary regulations is a matter of urgency and of concern. We are approaching the programming period. Member States with the support of the Commission are in the process of finalising the design of the Youth Guarantee Implementation plans and Youth Employment Initiative (YEI) programmes.

Honourable Members,

While moving forward on our internal priorities we should not lose sight of our external responsibilities, in particular our close neighbourhood. This European Council will prepare the Eastern Partnership Summit which will take place in Vilnius later in November.

The European Commission launched this initiative back in 2009. Four years later we are now in a position to deliver on our common objective of political association and economic integration with our Eastern partners. Our common goal is to conclude Association Agreements, including Deep and Comprehensive Free Trade Areas. The free will of these countries must be respected by everyone. Of course, we also expect our partners to keep and deliver on their commitment to the reforms and to the values that underpin these partnerships. I therefore launch from here an appeal to Ukraine to fulfil the remaining benchmarks and seize the opportunity of the extension of the Cox-Kwasniewski mission. I believe the next weeks are critically important for Ukraine and I make a strong appeal for us and for Ukraine to reach progress in that process.

Honourable Members,

Last of all, and importantly, after the awful and all too frequent tragedies in the Mediterranean, migration policy too will feature heavily at this European Council.

As you know, I was in Lampedusa two weeks ago, accepting an invitation from the Italian authorities, and of course I was profoundly touched by what I saw. The images will remain impressed on me for ever. I was there to express the European Commission's understanding and solidarity to the local and national authorities and to the people of Lampedusa and also to offer concrete aid to the Italian authorities, which we have done.

We must all do more to prevent tragedies like this. I hope the European Council will pave the way for a new chapter in the common management, common responsibility and cooperative management at European Union level of migration policies.

There are no magic or immediate solutions, and we need to be realistic. But the character and the scale of the problem calls for stronger measures to organise search and rescue operations to save lives in danger, to better protect our borders and effectively tackle the criminal networks behind the migration flows and to protect those in need. In this sense, and knowing well that most responsibilities and competences lie at national level, more has to be done in terms of cooperation with countries of origin and transit and of Member States' efforts on resettlement. It's quite clear that Europe cannot turn its back when seeing this kind of humanitarian tragedy.

These elements form part of the solution, but first and foremost we need the political will. The Commission is doing its part, and, for example, was now requested by governments to lead a Task Force with Member States and EU Agencies such as Frontex, the European Asylum Support Office (EASO) and EUROPOL. We must not allow the momentum on such vital issues to be fuelled by tragedies alone.

Concluding, Honourable Members,

In all these files, we need to get the solutions where they can be found, working together to make them really produce results. I think there are no excuses, and the opportunity to go forward before the elections is there.

There are efforts directly aimed at the welfare of our citizens. But there are also efforts which are critically important for the credibility of our institutions, to show that in fact we bring solutions to the problems of our citizens.

So I am convinced we can continue to work in this together, with this spirit of achieving results.

I thank you for your attention.

President, Honourable members,

President,

Honourable Members,

I am pleased to have this opportunity to discuss with you the preparations for this week's European Council. In order to best prepare the different issues on the agenda, to achieve as many concrete results as possible, the Lithuanian Presidency is working hard until the last day together with the other Member States and the Commission. In these preparations, yesterday's General Affairs Council played a very important role.

The October European Council will be a further step in contributing to our primary goal of improving competitiveness and returning to strong and sustainable growth and job creation. President Van Rompuy has therefore decided to focus the debate on the following issues:

i) tapping the full potential of a the digital economy, boosting innovation and reaping all economic gains from the Single Market for Services;

ii) continue progress on the fight against youth unemployment, improving access to finance for the economy as well as regulatory fitness and

iii) further deepening our EMU.

As regards the **Digital economy**, the Heads of State or Government will look at how Europe's industry can regain momentum in digital products

and services through i) investments in the digital economy; ii) promoting a consumer and business-friendly Digital Single Market and iii) improving IT skills.

Let me start with the question of investments. To boost the digital economy and create jobs, Europe needs investment and the right regulatory framework. The European Council will look at this issue in a broader context, ranging from broadband speed targets of the Digital Agenda for Europe, over the deployment of new technologies to cloud computing.

Secondly, we need to promote a consumer and business-friendly Digital Single Market. To this end, overcoming fragmentation, promoting effective competition and attracting private investment through a predictable and stable EU-wide legal framework is crucial. Accelerating work on the pending legislative proposals in this field is also of the essence. I count on the good cooperation between the European Parliament and the Council to make this possible. Finally, it is also important to foster trust of consumers and businesses in the digital economy, including through a strong data protection framework. Modernisation of public administration is also an important element. At EU level, there should be an agreement that all EU legislation be designed to facilitate digital interaction between citizens and businesses and the public authorities.

Thirdly, it is necessary to ensure that European citizens and companies have the necessary IT skills to fully benefit from the digital single market.

The European Council will put forward some concrete steps to redress this situation.

Allow me now to turn to the issue of **innovation**. As you know, the European Council discussed this topic in depth at its February 2011 meeting. Two years later, an important number of European Council orientations are on track. However, more efforts are required at national and EU levels..

These include, in particular, measures to ensure that the Union's intellectual and scientific potential translates into new products and services than can be sold on the markets. The European Council will also look at areas which need to be addressed for the completion of the European Research Area by 2014.

Very briefly, **on services**, this European Council will send a strong message that Member States have to urgently improve the implementation of the Services Directive and remove unjustified or disproportionate barriers.

President,

Honourable Members,

As you know, last June the European Council focused on stepping up efforts to fight **youth unemployment**. This remains one of the highest priorities today and the most important social challenge facing us. This

week's summit will therefore assess progress made since June, in particular concerning preparations for the launch of the Youth Employment Initiative and the implementation by the Member States of the Youth Guarantee. It has to be operational by 1st January 2014.

Heads of State and Government will also discuss concrete measures to restore normal lending to the economy and facilitate financing of investment, in particular to SMEs, on the basis of the Commission and EIB reports. They will also address the **regulatory fitness** within the framework of continuous efforts to make EU law lighter for those to whom it is addressed.

President,

Honourable Members,

I am now turning to another issue on the agenda: our **Economic and Monetary Union (EMU)**.

Although the situation on financial markets is less volatile, we must continue to make progress towards the completion of our EMU architecture. In line with last June conclusions, the October European Council will focus its discussion on strengthening economic policy coordination, and on the social dimension of the EMU following the recent Communication from the Commission on the issue.

Heads of State or Government will also revert to the Banking Union, our most immediate priority. In particular, we are very pleased with the final adoption of the Single Supervisory Mechanism (SSM) and the European Banking Authority (EBA) amending Regulations.

But more has to be done to establish a Banking Union, since it requires not only a Single Supervisory Mechanism but also a Single Resolution Mechanism and harmonisation of deposit guarantee schemes. In this context, it is of the essence that the co-legislators quickly adopt the Bank Recovery and Resolution Directive and the Deposit Guarantee Directive. I count on the good cooperation between the European Parliament and the Council in this regard.

It is in any case clear that the October debate will not be the end point of the EMU discussions. The European Council will revert to all issues in December.

Lastly, the European Council will take note of the state of play on the preparations for the Eastern Partnership Summit to take place in Vilnius on 28-29 of November. It will also hold a discussion on the recent tragic accidents off the coast of Lampedusa.

President,

Honourable Members

The October European Council will be a further step in our determination to return to growth and jobs and improve competitiveness in Europe. We look forward to constructive discussions and concrete results which we will be taking forward in the months to come.

I thank you for your attention.