



Bruksela, dnia 30 listopada 2012 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 104/2012

Sprawozdanie z sesji Parlamentu Europejskiego

Strasburg, 19-22 listopada 2012 r.

Podczas sesji Parlamentu Europejskiego, która odbyła się w dniach 19-22 listopada br. w Strasburgu, omawiane były następujące tematy i poczyniono następujące ustalenia:

1. **INSTYTUCJE** - Otwarcie sesji: Koniec głódówki kurdyjskich więźniów, eskalacja konfliktu na Bliskim Wschodzie
2. **INSTYTUCJE** - Po tygodniu pełnym niepewności Tonio Borg zyskał poparcie posłów
3. **SPRAWY KONSTYTUCYJNE** - Wybory 2014: Wyborcy powinni mieć wpływ na skład Komisji Europejskiej
4. **BUDŻET** - Budżet 2012/2013: Nie próbujmy doprowadzić UE do deficytu
5. **BUDŻET** - UE musi mieć pewny i elastyczny budżet na lata 2014-2020, twierdzą grupy polityczne
6. **UNIA GOSPODARCZA I WALUTOWA** - Do unii politycznej ze zwiększoną odpowiedzialnością i demokratycznym mandatem
7. **SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE** - Parabanki, czyli jak radzić sobie z działalnością w cieniu?
8. **ENERGIA** - Gaz łupkowy: potrzebne precyzyjne ramy prawne
9. **TRANSPORT / KONSUMENCI** - Nowe przepisy dotyczące homologacji motocykli i quadów
10. **BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA** - Unia Europejska potrzebuje wspólnego systemu obrony
11. **STOSUNKI ZEWNĘTRZNE** - Posłowie za natychmiastowym zawieszenie broni w Strefie Gazy
12. **STOSUNKI ZEWNĘTRZNE** - Prezydent Haiti w PE: Potrzebujemy nadziei, pomocy i inwestycji

13. **WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAWY WEWNĘTRZNE** - Szybsze egzekwowanie zagranicznych orzeczeń sądowych
14. **WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAWY WEWNĘTRZNE** - Blokowanie dostępu terrorystów do materiałów do wytwarzania bomb
15. **SPRAWY SPOŁECZNE** - Inwestycje społeczne odpowiedzią na kryzys – budowania ekosystemu sprzyjającego przedsiębiorstwom społecznym w centrum społecznej gospodarki i społecznych innowacji
16. **SPOŁECZEŃSTWO INFORMACYJNE** - Ochrona dzieci w sieci: głosowanie nad nowym podejściem do problemu
17. **KULTURA** - Andrea Segre, laureat nagrody filmowej LUX: „Różnice ujawniają kim jesteśmy”
18. **RYBOŁÓWSTWO** - Posłowie domagają się przywrócenia ochrony łosiosa bałtyckiego i wzywają Radę do odpowiedzialnego działania

1. INSTYTUCJE - Otwarcie sesji: Koniec głodówki kurdyjskich więźniów, eskalacja konfliktu na Bliskim Wschodzie

Przewodniczący Parlamentu Europejskiego z zadowoleniem przyjął wiadomość o zakończeniu trwającej 67 dni głodówki prowadzonej przez Kurdów uwięzionych w tureckich więzieniach. Martin Schulz potępił również eskalację przemocy między Izraelem, a palestyńskim Hamasem.

Otwierając listopadową sesję plenarną Parlamentu Europejskiego, przewodniczący **Martin Schulz** z zadowoleniem przyjął zakończenie strajku głodowego przez kurdyjskich więźniów oraz informację o złożeniu w tureckim parlamencie projektu ustawy zezwalającej na prowadzenie postępowań sądowych w języku kurdyjskim, co było głównym postulatem protestujących.

Przewodniczący potępił także eskalację przemocy między Izraelem a Hamasem i wezwał obie strony do powściągliwości. „Cywile po obu stronach płacą najwyższą cenę za ten zakłęty krąg ataków i działań odwetowych”, powiedział.

Parlament Europejski przeprowadzi debatę poświęconą sytuacji na Bliskim Wschodzie, którą zaplanowano na 21 listopada br.

2. INSTYTUCJE - Po tygodniu pełnym niepewności Tonio Borg zyskał poparcie posłów

Tonio Borg, nominowany przez rząd maltański komisarz, mający zastąpić Johna Dallego uzyskał w środę poparcie 386 posłów wobec 281 głosów przeciw i 28 wstrzymujących się.

Zatwierdzenie Borga na stanowisku komisarza ds. zdrowia i ochrony konsumentów powinno zostać sfinalizowane przez Radę w nadchodzących dniach.

W zeszłym tygodniu Tonio Borg został poddany trzygodzinnemu wysłuchaniu publicznemu przez posłów z komisji ochrony środowiska, rynku wewnętrznego oraz komisji rolnictwa. Na ich prośbę złożył pisemne zapewnienia o swoim przywiązaniu do wartości zapisanych w Karcie Praw Podstawowych oraz przedstawił swoją opinię w kluczowych kwestiach, nad którymi pracuje Komisja Europejska, takich jak nowelizacja przepisów dotyczących wyrobów tytoniowych, równouprawnienie kobiet i mężczyzn, oraz praw mniejszości seksualnych.

Przed głosowaniem grupy Zielonych, ALDE oraz GUE deklarowały, że nie poprą Borga.

• Procedura

Traktat o Unii Europejskiej 246(2) mówi, że konsultacja z Parlamentem jest konieczna przed nominowaniem zastępującego członka Komisji.

„W przypadku wakat spowodowanego przez rezygnację, dymisję lub śmierć członka Komisji jest on zastępowany, na okres pozostający do zakończenia kadencji, przez nowego członka posiadającego takie samo obywatelstwo, mianowanego przez Radę za wspólnym porozumieniem z przewodniczącym Komisji po konsultacji z Parlamentem Europejskim (...)”.

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:083:FULL:PL:PDF>

Obowiązująca Parlament procedura w takich wypadkach to głosowanie tajne.

„Jeżeli głosowanie na posiedzeniu plenarnym dotyczy nominacji pojedynczego komisarza, przeprowadzane jest głosowanie tajne”.

3. SPRAWY KONSTITUCYJNE - Wybory 2014: Wyborcy powinni mieć wpływ na skład Komisji Europejskiej

Podczas następnych wyborów europejskich partie polityczne powinny proponować kandydatów na stanowisko przewodniczącego Komisji. Parlament uważa, że termin powinien zostać zmieniony i wybory powinny odbywać się w maju, a nie czerwcu jak to było do tej pory.

W rezolucji w sprawie wyborów do Parlamentu Europejskiego w 2014 roku, posłowie sugerują, aby każde z ugrupowań europejskich partii politycznych proponowało kandydata na przewodniczącego Komisji, który byłby jednocześnie liderem kampanii wyborczej tego ugrupowania. Zwiększyłyby to znaczenie i atrakcyjność wyborów europejskich, dając dodatkowy bodziec wyborcom do głosowania.

Jak największą część członków Komisji Europejskiej w następnej kadencji powinni stanowić nowo wybrani posłowie do Parlamentu Europejskiego. Wyborcy uzyskaliby tym samym większy wpływ na skład Komisji Europejskiej, a poza tym zwiększyłyby się równowaga między Radą a Parlamentem, gdyż obecnie komisarze są rekomendowani wyłącznie przez państwa członkowskie.

Posłowie wezwali także, by państwa członkowskie proponowały na każde stanowisko komisarza dwóch kandydatów - kobietę i mężczyznę - aby umożliwić przewodniczącemu Komisji zachowanie zasady równości płci.

- **Wybory w maju, a nie w czerwcu**

Parlament zaleca również, aby wybory odbyły się w maju, a nie w czerwcu. Posłowie proponują termin 15-18 lub 22-25 maja 2014 roku, co dałoby nowo wybranemu Parlamentowi więcej czasu na przygotowanie się do wyborów przewodniczącego Komisji w lipcu.

Parlament sugeruje państwom członkowskim zmianę ordynacji wyborczych w celu wprowadzenia "odpowiednich i proporcjonalnych" progów minimalnych podziału

mandatów, tak aby należycie odzwierciedlić decyzje obywateli wyrażone w wyborach, a także skutecznie zagwarantować wypełnianie funkcji Parlamentu.

Traktaty przewidują, że Parlament Europejski wybiera przewodniczącą Komisji i daje zgodę całemu kolegium komisarzy. Nowo wybrana Komisja musi objąć urząd 1 listopada 2014.

/Ta kwestia została szerzej omówiona w odrębnym sprawozdaniu/

4. BUDŻET - Budżet 2012/2013: Nie próbujmy doprowadzić UE do deficytu

Przewodniczący Parlamentu Martin Schulz zaapelował do państw członkowskich o zaprzestanie działań, uniemożliwiających Komisji płacenie rachunków, które i tak zgodnie z prawem musi zapłacić. Brak zgody niektórych państw członkowskich na porozumienie w sprawie budżetu korygującego na 2012 rok był przyczyną załamania negocjacji budżetowych. Komisja musi przedstawić nowy projekt budżetu w piątek, 23 listopada.

„Są w Radzie państwa członkowskie nieskłonne do dotrzymania własnych obietnic. Próbuje zmusić UE do przyjęcia deficytowego budżetu. Może tak robili u siebie w domu, może nawet za często i zbyt długo, ale ta Izba nie zaakceptuje takich procedur na poziomie europejskim, powiedział przewodniczący Parlamentu Martin Schulz odwołując się do głównej przyczyny obecnego impasu w negocjacjach nad rocznym budżetem. Mniejszościowa grupa państw odmawia przyjęcia budżetu korygującego, uniemożliwiając Komisji płacenie rachunków, pomimo zeszłorocznej obietnicy, obligującej je do szybkich działań przeciwdziałających takim niedoborom.

Z takim przesłaniem zgodzili się szefowie grup politycznych debatujących dziś w Parlamencie.

Przeciwdziałać niedoborom w budżecie najszybciej jak to możliwe

Wspólna deklaracja podpisana w ubiegłym roku przez wszystkie państwa członkowskie oraz Parlament stanowi: Rada oraz Parlament Europejski poproszą Komisję o wystąpienie o dodatkowe środki na pokrycie płatności w budżecie korygującym, jeśli środki w budżecie na rok 2012 nie będą wystarczające. Rada i

Komisja zajmą stanowisko dotyczące budżetu korygującego tak szybko jak to możliwe, aby uniknąć jakichkolwiek niedoborów w płatnościach.

„Jeśli nadal są niezapłacone rachunki za 2012 rok, to nie możemy podjąć żadnej poważnej decyzji w 2013 roku. (...) Parlament Europejski nie będzie dyskutował w ten sposób. Jeżeli nie rozwiążemy problemów w 2012 roku, UE będzie musiała zapłacić odsetki za opóźnienia. To nie jest dobry sposób na kierowanie budżetem, to nie jest rozsądne zarządzanie finansami”, dodał Przewodniczący Schulz.

Komisja ma przedstawić nowy projekt budżetu w piątek, 23 listopada. Negocjacje pomiędzy Parlamentem i Radą będą wznowione, by osiągnąć porozumienie między najpóźniej podczas grudniowej sesji plenarnej Parlamentu (10-13 grudnia).

5. BUDŻET - UE musi mieć pewny i elastyczny budżet na lata 2014-2020, twierdzą grupy polityczne

UE potrzebuje wieloletniego budżetu, który będzie elastyczny i wystarczający, aby wzmocnić ekonomię i rynek pracy - uznali liderzy większości grup politycznych Parlamentu Europejskiego podczas w środowej debaty w Strasburgu. Dyskusja ma stanowić polityczny sygnał dla Rady Europejskiej, która na nadzwyczajnym zebraniu w czwartek będzie szukać porozumienia w sprawie wieloletniego budżetu UE na lata 2014-2020.

„Musimy zejść poniżej kwoty zaproponowanej we wniosku Komisji” - przekonywał reprezentujący Radę cypryjski wiceminister do spraw europejskich **Andreas Mavroyiannis**, wskazując na cięcia budżetów w całej Europie. W jego opinii, najnowszy wniosek przedłożony przez Przewodniczącą Rady Europejskiej Hermana van Rompuya „zawiera wszystkie elementy niezbędne do osiągnięcia porozumienia”. Propozycja przewiduje cięcia w stosunku do pierwotnego projektu Komisji Europejskiej (1033 miliardy euro na 7 kolejnych lat) o 80 miliardów euro.

Zdaniem przewodniczącego Komisji **José Manuela Barroso**, negocjacje budżetowe są testem wiarygodności UE. „Niektórzy powiedzieli "tnijmy" i udają, że to nie robi różnicy. Jednak mała różnica w budżecie UE stanowi ogromną różnicę dla ludzi korzystających z programów europejskich. Za każdy "cięty" miliard z programu Horyzonty 2020 aż 4000 małych i średnich przedsiębiorstw traci dofinansowanie” - dodał Barroso.

Szef grupy Europejskiej Partii Ludowej, **Joseph Daul** ostrzegł, że z budżetem poniżej 1 % europejskiego DNB nie da się kontynuować obecnej polityki i przypomniał, że 517 posłów zagłosowało za mocnym budżetem UE. Daul wielokrotnie powtarzał, że UE potrzebuje pewnego i godnego zaufania budżetu aby zrealizować istniejące plany i obietnice. Dodał również, że „inwestowanie w przyszłość to jedyny sposób wyjścia z kryzysu”.

O egoistycznym nastawieniu części państw członkowskich mówił szef grupy Socjalistów i Demokratów Hannes Swoboda: „Słyszemy propozycje 50 miliardów euro mniej, 80 miliardów euro mniej, 100 miliardów euro mniej, a nawet 200 miliardów euro mniej. To haniebny wyścig w dół, jakby budżet UE był tylko grą liczb”.

Szef Porozumienia Liberalistów i Demokratów na rzecz Europy **Guy Verhofstadt** porównał budżet UE do budżetów narodowych: „Cała ta dyskusja jest godna pożałowania. Mówimy o 1% europejskiego DNB, a więc o budżecie mniejszym niż belgijski i austriacki. Budżety Niemiec i Francji są od 8 do 10 razy większe niż unijny. Potrzebujemy mocnego unijnego budżetu, ponieważ tylko poprzez kumulację środków na poziomie unijnym możemy przezwyciężyć problemy na poziomie krajowym”.

Helga Trüpel z grupy Zielonych powiedziała, że kanclerz Merkel była daleka od prawdy mówiąc dwa tygodnie temu, że 27 państw członkowskich postanowiło zainwestować 3% PNB w badania i rozwój: „Pani Merkel stoi na czele zawodników netto, chcących ciąć badania i rozwój o 12% chowając się za obecną prezydencją”.

Szef Europejskich Konserwatystów i Reformatorów **Martin Callanan** skrytykował tych, „którzy wierzą, że więcej Europy może rozwiązać każdy problem”. Odrzucił pomysł rozpatrywania budżetu UE w kategoriach budżetu inwestycyjnego podkreślając, że 40% jest przeznaczony na dotacje dla gospodarstw rolnych a 6% na koszty pośrednie. Callanan dodał jednak, że fundusze polityki spójności powinny być utrzymane dla tych państw członkowskich, które najbardziej tego potrzebują.

Nigel Farage, szef grupy EFD stwierdził, że to niezwykle, że „UE mówi o zabranii kolejnego biliona euro z kieszeni podatników, pomimo że rachunki nie zostały zatwierdzone przez audytorów przez 18 lat z rzędu”. „Gdyby to była spółka, jej dyrektorzy a w tym wypadku Komisja byłaby w więzieniu” - mówił Farage.

/Ta kwestia została szerzej omówiona w odrębnym sprawozdaniu/

6. UNIA GOSPODARCZA I WALUTOWA - Do unii politycznej ze zwiększoną odpowiedzialnością i demokratycznym mandatem

Zwiększonym uprawnieniom przekazywanym UE, dzięki którym będzie można zacieśnić unię gospodarczą i walutową, powinno towarzyszyć zwiększenie odpowiedzialności i wzmocniona legitymacja demokratyczna, głosi tekst rezolucji przyjętej w dniu 20 listopada przez Parlament. Choć niezbędne mogą okazać się zmiany traktatowe, to jednak wiele da się zrobić w ramach istniejących obecnie uregulowań.

Aby odpowiedzieć na narastające niepokoje społeczne posłowie wzywają do ustanowienia paktu społecznego dla Europy.

Rezolucja posłanki **Marianne Thyssen** (EPP, Belgia) zawierająca stanowisko i zalecenia Parlamentu Europejskiego, wpisuje się w trwające prace przygotowawcze nad pogłębioną unią walutową i gospodarczą, w których uczestniczą przewodniczący Parlamentu Europejskiego, przewodniczący Rady i Komisji Europejskiej, szef Europejskiego Banku Centralnego oraz szef Eurogrupy.

- **Odpowiedzialność na poziomie wspólnotowym...**

W rezolucji podkreślono zwłaszcza potrzebę zapewnienia legitymacji demokratycznej oraz zwiększonej odpowiedzialności wszystkich osób uczestniczących w procesie dalszego zacieśniania integracji gospodarczej i walutowej. Mimo, że integracja postępować będzie na poziomie wspólnotowym, należy zwiększyć zaangażowanie organów krajowych, a zwłaszcza parlamentów narodowych.

Parlament uważa, że należy wzmocnić rolę komisarza europejskiego do spraw gospodarczych i walutowych, czemu powinny towarzyszyć silne mechanizmy odpowiedzialności zarówno wobec Parlamentu Europejskiego, jak i Rady. Zwiększona odpowiedzialność publiczna i obowiązek ściślejszej współpracy z Parlamentem Europejskim powinny dotyczyć wszystkich uczestników procesu koordynacji polityki gospodarczej UE.

Parlament Europejski powinien organizować wysłuchania i wyrażać zgodę na powołanie osoby stojącej na czele europejskiego mechanizmu stabilności oraz szefa

rady nadzorczej jednolitego mechanizmu nadzoru. Osoby te powinny składać regularne sprawozdania Parlamentowi.

Przed podjęciem obowiązków, wysłuchaniu przed Parlamentem Europejskim powinni podlegać również przedstawiciele Komisji Europejskiej w trojce (KE, MFW, EBC). Również na nich powinien ciążyć obowiązek składania regularnych sprawozdań.

- **... i zaangażowanie parlamentów narodowych**

Należy zwiększyć udział parlamentów narodowych, tak by problematyka europejska była bardziej widoczna w debatach krajowych. Parlamente narodowe powinny uczestniczyć w procesie przygotowywania przez rządy planów fiskalnych i planów reform przed ich przedłożeniem na forum Unii.

- **Przyszłość unii walutowej zaczyna się dziś**

Rezolucja podkreśla, że rzeczywista unia gospodarcza i walutowa będzie wymagała zasadniczych zmian funkcjonowania Unii Europejskiej, dlatego wzywa, aby przejść ku prawdziwie federalnej Europie. Jednak obowiązujące obecnie ramy instytucjonalne i prawne Unii również pozwalają na dalszą integrację gospodarczą, dlatego Komisja powinna przedstawić listę obecnych inicjatyw ustawodawczych, których nie można opóźnić przez długoterminowe zmiany instytucjonalne.

Nowe inicjatywy legislacyjne w obecnych ramach prawnych pozwoliłyby na przykład na zwiększenie koordynacji w dziedzinie opodatkowania, ustanowienie paktu społecznego w celu wsparcia działań na rzecz zatrudnienia i świadczeń socjalnych, czy budżetu europejskiego finansowanego z zasobów własnych.

Europejski mechanizm stabilności oraz pakt euro plus, strategia „Europa 2020” i pakt na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia powinny zostać włączone w ramy prawne Unii Europejskiej, w miejsce obecnych uzgodnień międzyrządowych.

Procedura: rezolucja nielegislacyjna

7. SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE - Parabanki, czyli jak radzić sobie z działalnością w cieniu?

Według niektórych, parabanki wprowadziły nieco życia w przyduszony kryzysem rynek usług finansowych. Jednak brak uregulowania ich działalności stwarza wielkie ryzyko dla wszystkich, którzy chcą za ich pomocą pomnożyć swój majątek. Na posiedzeniu plenarnym PE przedyskutował raport **Saïda El Khadraouiego** (Socjaliści i Demokraci), który wzywa do uregulowania zjawiska shadow bankingu.

- **Czym jest shadow banking?**

W skład shadow bankingu, czyli równoległej bankowości wchodzi wszystkie niezupełnie standardowe instrumenty finansowe, takie jak: specjalne fundusze inwestycyjne, hedgingowe i sekurytyzacyjne, transakcje z przyrzeczeniem przeniesienia własności (repo), czy swapy ryzyka kredytowego. Jest to system, który pozwala na tworzenie zadłużenia i przenoszenia jego ryzyka w ramach całego globalnego systemu finansowego, który nie jest w szerszy sposób uregulowany prawnie. Według Rady Stabilności Finansowej (FSB) rynek shadow bankingu obliczono w 2011 r. na 51 trylionów euro - notując jego wzrost z 21 trylionów euro w ciągu zaledwie 9 lat.

- **Regulacje - czy są potrzebne?**

Eurodeputowani są zaniepokojeni ryzykiem negatywnych oddziaływań instytucji nieregulowanych na banki, tak jak miało to już miejsce w początkowych latach kryzysu finansowego w Europie. Według El Khadraouiego, który jest twórcą autorskiego raportu będącego odpowiedzią na tzw. Zieloną Księgę Komisji Europejskiej dotyczącą równoległej bankowości, działalność parabanków przynosi pozytywne efekty dla ekonomii tylko i wyłącznie wtedy, gdy istnieje pełna przejrzystość ich działań, a ryzyko systemowe jest we właściwy sposób monitorowane. Sprawozdawca wzywa więc o bardziej uważne przyjrzenie się sprawie i podjęcie odpowiednich działań regulacyjnych.

Niektóre rozwiązania wskazane w raporcie mogą ułatwić identyfikację wspomnianego ryzyka systemowego przy korzystaniu z instrumentów równoległej bankowości. I tak pomóc w tym miałyby stworzona pod egidą Europejskiego Banku Centralnego baza danych Unii Europejskiej, która zawierałaby wszystkie informacje o transakcjach repo we wszystkich walutach. Drugim projektem pomagającym w ujawnieniu przepływów pieniędzy byłby system rejestrujący wszystkie transakcje finansowe. Dzięki niemu wiadomo byłoby, kto jest nabywcą, kto sprzedającym, co towarem i wreszcie - jakie jest ryzyko takiej inwestycji.

- **Propozycje rozwiązań**

Wśród propozycji rozwiązań, znalazły się także zapisy m.in.: o maksymalnym limicie funduszy, określonym na 25 proc. aktywów bankowych, lokowanych przez nie w instrumentach działających w dotąd nieregulowanym sektorze oraz konieczności wskazania w dokumentacji bankowej powiązania z jakimkolwiek instrumentem parabankowym.

Raport wzywa także KE do przygotowania propozycji regulacji tego rynku.

8. ENERGIA - Gaz łupkowy: potrzebne precyzyjne ramy prawne

Szybki rozwój technologii wykorzystywanych do poszukiwania i wydobywania paliw kopalnych z niekonwencjonalnych źródeł wymaga analizy ram regulacyjnych UE, przed zakończeniem której, państwa członkowskie powinny zachować ostrożność przy kontynuowaniu działań dotyczących ich eksploatacji. Posłowie przyjęli dziś w Strasburgu dwie rezolucje w sprawie przemysłowych i środowiskowych aspektów wydobywania gazu łupkowego i olei łupkowych.

Każde państwo członkowskie ma prawo samo decydować, czy eksploatować złoża gazu łupkowego, uważa autorka sprawozdania dotyczącego przemysłowych i energetycznych aspektów wydobywania gazu łupkowego **Niki Tzavela** (EFD, Grecja). Parlament dostrzega jednak potrzebę zapewnienia solidnego systemu regulacyjnego oraz niezbędnych zasobów administracyjnych i nadzorczych dotyczących rozwoju wszelkiej działalności związanej z gazem łupkowym, w tym technologii szczelinowania hydraulicznego. Szczególnego znaczenia nabiera kwestia standardów bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz dostępnych technologii i praktyk operacyjnych w produkcji gazu łupkowego.

W celu stworzenia niezbędnej infrastruktury związanej z odwiertami, magazynowaniem, transportem i przetwarzaniem gazu i płynu szczelinującego potrzebne są znaczące inwestycje, czym w całości musi zająć się przemysł.

- **Niezależność energetyczna**

Światowe zużycie gazu ziemnego wzrasta, a jego produkcja w Europie zmniejsza się, co spowoduje do 2035 roku konieczność importu około 450 mld metrów sześciennych gazu. Dlatego istotne staje się zagwarantowanie bezpieczeństwa dostaw

w długiej perspektywie, poprzez zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii, poprawę efektywności energetycznej, oszczędności energii, zapewnienie odpowiedniej infrastruktury i obiektów składowania gazu, zróżnicowanie dostaw gazu i dróg tranzytowych.

- **Ramy prawne wystarczające, ale zalecana ostrożność**

Chociaż Komisja Europejska stwierdziła, że obecne ramy prawne w wystarczającym stopniu regulują kwestie związane z eksploatacją złóż gazu łupkowego, to jednak szybki postęp technologiczny umożliwiający gwałtowne zwiększenie wydobycia na skalę handlową sprawia, że konieczny wydaje się przegląd unijnych przepisów w tym zakresie. W sprawozdaniu dotyczącym środowiskowych aspektów wydobycia gazu łupkowego, autorstwa Bogusława Sonika (EPP, PL), Parlament apeluje do państw członkowskich o ostrożność przy kontynuowaniu działań dotyczących niekonwencjonalnych paliw kopalnych aż do zakończenia przeprowadzanej obecnie analizy regulacyjnej.

- **Woda i chemikalia w procesie szczelinowania**

W technologii szczelinowania hydraulicznego wykorzystywane są duże ilości wody, która jest zasobem szczególnie wrażliwym. Parlament chce, aby państwa członkowskie sporządzały plany zaopatrzenia w wodę na podstawie lokalnych uwarunkowań hydrologicznych z uwzględnieniem lokalnych zasobów i potrzeb.

Należy także dopilnować, aby firmy eksploatujące złoża gazu łupkowego podawały do wiadomości skład chemiczny i stopień stężenia płynów wykorzystywanych do szczelinowania.

- **Propozycja ustanowienia zakazu szczelinowania odrzucona**

Parlament Europejski odrzucił poprawkę, w której wzywano do ustanowienia zakazu przeprowadzania nowych operacji szczelinowania hydraulicznego ze względu na rzekome negatywne oddziaływanie tej technologii na środowisko naturalne.

/Ta kwestia została szerzej omówiona w odrębnym sprawozdaniu/

9. TRANSPORT / KONSUMENCI - Nowe przepisy dotyczące homologacji motocykli i quadów

Parlament Europejski przyjął nowe przepisy, które sprawią, że motocykle będą bezpieczniejsze i bardziej ekologiczne. Od 2016 roku dotyczyć one będą wszystkich pojazdów dwu i trzykołowych, a także czterokołowców, od motorowerów do ciężkich motocykli.

Przyczyną, dla której posłowie przyjęli rygorystyczne wymogi bezpieczeństwa i emisji dla tych pojazdów, był fakt, że to one są przyczyną 16% śmiertelnych wypadków drogowych w Europie, chociaż stanowią obecnie tylko 2% uczestników ruchu drogowego.

„Oczywiście odpowiedzialność za bezpieczne kierowanie pojazdem motocyklowym spoczywa w przeważającej mierze na kierowcy, jednak zawsze można sprawić by motocykle były bezpieczniejsze i czystsze”, powiedział sprawozdawca **Wim van de Camp** (EPP, Holandia).

- **Bezpieczniejsze...**

Według nowych przepisów, większe motocykle (tzn. te z silnikiem powyżej 125 cm³) muszą być wyposażone w układy przeciwblokujące (ABS), a te mniejsze (z silnikiem poniżej 125 cm³) powinny posiadać ABS lub kombinowane układy hamulcowe (CBS).

Pod koniec 2019 roku Komisja powinna przedstawić analizę kosztową zysków i strat wraz z zaleceniami, co do ewentualnego dostosowania przepisów dotyczących obowiązku stosowania układów ABS w mniejszych motocyklach.

Posłowie podjęli również środki, mające na celu poprawienie widoczności motocykli i kierowców poprzez wprowadzenie automatycznych włączników reflektorów, uruchamiających się po zapaleniu silnika.

- **... i czystsze**

W związku z tym, że pojazdy kategorii L emitują bardzo duże ilości zanieczyszczeń, posłowie zdecydowali, aby od 2016 roku objąć normą emisji Euro 4 motocykle, a od 2017 także motorowery. Norma Euro 5 będzie obowiązywać wobec wszystkich dwu lub trzykołowych pojazdów począwszy od 2020 roku.

Posłowie poparli również stopniowe wprowadzanie zaawansowanych układów diagnostycznych (OBD), sygnalizujących błędy w zakresie bezpieczeństwa funkcjonalnego i systemu kontroli emisji, ułatwiających sprawną i skuteczną naprawę pojazdu.

Nowe rozporządzenie, przyjęte 643 głosami za, przy 16 przeciw i 18 wstrzymujących się, zostało uzgodnione przez Parlament i Radę, dlatego musi jeszcze jedynie formalnie zostać zatwierdzone przez państwa członkowskie. Przepisy dotyczyć będą tylko nowych dwu lub trzykołowych pojazdów i czterokołowców sprzedawanych od 2016 roku.

Procedura: współdecydowanie (zwykła procedura legislacyjna), porozumienie w pierwszym czytaniu

10. BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA - Unia Europejska potrzebuje wspólnego systemu obrony

Zgodnie z przyjętą 22 listopada br. rezolucją Parlamentu Europejskiego Unia Europejska powinna stworzyć wspólny system obronny i wspólne operacyjne instytucje wojskowe.

Europarlamentarzyści podkreślają w rezolucji, że UE musi być zdolna stawić czoła geostrategicznym wyzwaniom i zagrożeniom bezpieczeństwa w skali globalnej oraz zapewnić bezpieczeństwo swoim obywatelom. W tym celu powinna być w stanie wykorzystać wszystkie dostępne środki – nie tylko polityczne i ekonomiczne, ale także militarne. W praktyce oznaczałoby to, że UE powinna posiadać własne struktury dowodzenia i mogłaby brać udział w wojnach – eufemistycznie określonych w rezolucji jako „konflikty o wielkiej intensywności”.

„Unia Europejska nie może bez końca delegować swojego bezpieczeństwa. Kryzys ekonomiczny nie może być pretekstem, aby porzucić wysiłki na rzecz obronności. Aby zapobiec tak indywidualnej, jak i kolektywnej zapaści strategicznej, państwa europejskie muszą wykorzystać wspólną politykę bezpieczeństwa i obrony oraz narzędzia, jakie ona daje, aby stworzyć własny potencjał obronny” – oświadczył, rekomendując rezolucję, przewodniczący Podkomisji Bezpieczeństwa i Obrony **Arnaud Danjean**.

Oprócz potrzeb strategicznych przemawiających za takim rozwiązaniem, autorzy rezolucji zwracają także uwagę na wymiar społeczny i gospodarczy wspólnej obrony – jej rozwój miałby przyczynić się do ożywienia gospodarczego i tworzenia miejsc pracy w zakładach przemysłu obronnego.

Procesy europejskiej integracji zaczęły obejmować kwestie związane z obronnością stosunkowo późno. Zaciążyły na tym w znacznym stopniu historyczne uwarunkowania stojące za początkami procesów integracyjnych i obawy, aby poruszenie spraw obronności nie zraziło państw członkowskich przywiązanych do suwerennego traktowania wojska. Drugim oczywistym uwarunkowaniem w przeszłości był podział świata na dwa bloki, zwłaszcza zaś funkcjonowanie NATO, w stosunku do którego europejski blok obronny mógłby stanowić konkurencję. Warto zauważyć, że organizacje integracyjne na innych kontynentach, nie mające tego rodzaju uwarunkowań, jak np. zachodnioafrykańska ECOWAS, przy wszystkich swoich ograniczeniach, od początku traktowały sprawy wojskowe jako jeden z obszarów wspólnego działania.

W zmienionych okolicznościach jest jednak rzeczą naturalną, że stopniowo zaczęły pojawiać się coraz silniejsze głosy mówiące, iż brak wspólnego instrumentarium obronnego znacznie powiększonej do tego czasu Unii stanowi poważny niedostatek ograniczający jej działanie na arenie międzynarodowej. W sytuacjach wymagających wspólnego działania państwa UE muszą szukać innych platform współpracy, co więcej – jak było to w przypadku amerykańskiej inwazji na Irak – może to nie tylko prowadzić do podziałów, ale nawet je wzmocnić ze szkodą dla Unii.

Wspólna polityka bezpieczeństwa i obrony tworzona jest jednak nadal przez UE bardzo ostrożnie. Obecnie jedynymi europejskimi organami zajmującymi się sprawami obronności są istniejące od 2001 r. Komitet Bezpieczeństwa, Komitet Wojskowy i Sztab Wojskowy Unii Europejskiej oraz EDA – Europejska Agencja Obrony powołana w 2004 r. Ich kompetencje mają charakter koordynacyjny, w ich skład nie wchodzi jednak sprawy bezpośredniej operacyjnej integracji militarnej, a wspólne działania mogą podejmować tylko w ograniczonym zakresie. Dotychczasowa praktyka tworzenia europejskich sił szybkiego reagowania polegała na tworzeniu wyspecjalizowanych związków oddziałów oddelgowanych przez państwa.

Decyzję o przekształceniu wspólnej polityki obronnej we wspólną obronę musiałaby podjąć jednomyślnie Rada Europejska.

Rezolucja nie przeszła jednomyślnie – chociaż uzyskała znaczącą większość głosów (442 głosy za, 75 wstrzymujących się i 92 przeciw) opór wobec idei przekształcenia wspólnej polityki obronnej we wspólną obronę deklarują najbardziej otwarcie brytyjscy konserwatyści – przeciwko rezolucji wypowiedział się ich reprezentant w PE **David Campbell Bannerman**, który podkreślił, że stanowi to zamach na suwerenność państw członkowskich. „Wielka Brytania nigdy nie zgodzi się na oddanie suwerennej kontroli nad swoimi siłami zbrojnymi i pozbawienie się możliwości podejmowania decyzji w tych sprawach” – powiedział. Jego zdaniem, postulaty rezolucji nie dotyczą wcale obronności, ale polityki: „Tu chodzi o promowanie zjednoczonego państwa europejskiego” – zaznaczył.

Sprawa uzupełnienia formuły europejskiej integracji o wspólne mechanizmy obrony dojrzewa jednak, i niebawem może osiągnąć punkt, w którym będzie musiało dojść do przełomowych decyzji. Nieprzypadkowo o kwestii wspólnej obrony i konieczności zintegrowania potencjałów obronnych Europy – w tym również przemysłów obronnych – mówił w swoim przemówieniu w Sejmie 16 listopada prezydent Francji François Hollande.

W odróżnieniu od Wielkiej Brytanii – zawsze zazdrośnie strzegącej swoich przywilejów i odrębności w ramach UE i uważającej NATO za główny mechanizm zapewniający bezpieczeństwo – Francja w stosunku do organizacji północnoatlantyckiej zajmowała bardziej zdystansowane stanowisko i nie bała się otwartego mówienia o integracji wojskowej w ramach Europy, co znajdowało wyraz tak w słowach, jak i w gestach.

Z ideą powołania wspólnych struktur obronnych zgodzili się ministrowie spraw zagranicznych i obrony Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Hiszpanii, którzy w ubiegłym tygodniu wzięli udział w konferencji poświęconej temu tematowi w Paryżu. Wypowiadając się na niej, polski minister spraw zagranicznych Radosław Sikorski oświadczył wprost, że „jeśli UE chce być supermocarstwem, co Polska popiera, musi mieć zdolność wywierania wpływu”, a to może oznaczać, że czasem potrzebna jest „siła, żeby wesprzeć dyplomację”.

11. STOSUNKI ZEWNĘTRZNE - Posłowie za natychmiastowym zawieszenie broni w Strefie Gazy

Podczas burzliwej debaty 21 listopada w Strasburgu, posłowie z całego spektrum politycznego potępili eskalację przemocy w Strefie Gazy w ostatnich dniach. Pozytywnie przyjęli informacje dotyczące natychmiastowego zawieszenia broni, które może być pierwszym krokiem w stronę rozwiązania problemów w stosunkach między Izraelem a Palestyńczykami. Nad rezolucją dotyczącą sytuacji w Strefie Gazy posłowie zagłosują 22 listopada podczas sesji plenarnej.

Przemawiając w imieniu Wysokiej Przedstawiciel Catherine Ashton, cypryjska Minister Spraw Zagranicznych **Erato Kozakou-Marcoulis** wezwała do zaprzestania wszelkich działań wojennych oraz uznała wiadomość o jako pierwszy krok do ustanowienia stałego pokoju. Wyraziła potępienie ze strony UE ataków raketowych na Izrael i podkreśliła konieczność otworzenia przez Izrael dostępu do pomocy humanitarnej w Strefie Gazy. UE w dalszym ciągu będzie odgrywać znaczącą rolę w działalności humanitarnej i jest gotowa do pomocy w odbudowie gospodarki Strefy Gazy.

José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, hiszpański poseł chadeków powiedział: „kolejny raz zdjęcia z sytuacji na Bliskim Wschodzie wstrząsnęły nami wszystkimi. UE ma wspierać zawieszenie broni w taki sposób, by uniknąć najgorszego, ale bądźmy szczerzy na stabilną sytuację w tym regionie nie możemy liczyć jeśli nie dotrzemy do źródeł tych krzywd i niesprawiedliwości, które wznecają nienawiść i przemoc w tym regionie”.

Véronique De Keyser z belgijskich socjaldemokratów z zadowoleniem przyjęła porozumienie w sprawie zawieszenia broni. „Wystarczająco krwi zostało już przelane w tym regionie, dlatego wiadomość o rozejmie przynosi ulgę” - podkreśliła. Wyrażając troskę o bezpieczeństwo Izraela dodała, że „oferowanie Palestyńczykom terytorium, które jest bezpieczne w swoich granicach” to część rozwiązania.

Belgijska posłanka liberałów, **Annemie Neyts-Uyttebroeck**, podkreśla, że „status quo nie jest rozwiązaniem na przyszłość. Trzeba wyeliminować przyczyny przemocy i jest to możliwe tylko wtedy, gdy Izrael będzie w stanie zaakceptować swoje istnienie obok państwa palestyńskiego”.

Daniel Cohn-Bendit, francuski deputowany Zielonych wyraził poparcie dla pomysłu Mahmuda Abbasa dotyczący otrzymania statusu obserwatora dla Palestyny w ONZ oraz wezwania Izraela do zniesienia blokad w Strefie Gazy. „Trzeba dać Palestyńczykom perspektywy godnego życia, jeśli chce się osiągnąć pokój i bezpieczeństwo” - powiedział.

Charles Tannock, brytyjski europoseł z grupy konserwatystów powiedział: „Popieramy rozwiązanie dwupaństwowe. Jednak nie możemy być pewni, że taka perspektywa jest możliwa kiedy Strefa Gazy jest rządzona przez zakazane organizacje terrorystyczne marzące o zniszczeniu Izraela” - zauważył.

Holenderski przewodniczący delegacji do spraw stosunków z Izraelem, **Bastiaan Belder** przypomniał, że Izrael tylko reaguje na ataki Hamasu. „Izrael broni życia oraz mienia ludzi a to, jest zgodne z prawem” - argumentował.

Patrick Le Hyaric, francuski deputowany z Zjednoczonej Lewicy Europejskiej/Nordyckiej Zielonej Lewicy dodał, że „Palestyńczycy próbowali wprowadzić proces dialogu przez dwadzieścia lat a społeczność międzynarodowa i UE osłabiły i upokorzyły Autonomię Palestyńska i pozwoliły Izraelowi na bezkarne działania”.

12. STOSUNKI ZEWNĘTRZNE - Prezydent Haiti w PE: Potrzebujemy nadziei, pomocy i inwestycji

Haiti powoli dochodzi do siebie po trzęsieniu ziemi, które nawiedziło ten kraj w 2010 roku. Prezydent państwa Michel Martelly podkreślał podczas wtorkowego wystąpienia przed PE, że unijna pomoc bardzo pomogła, ale sama pomoc humanitarna nie wystarczy, by kraj zaczął znów normalnie funkcjonować.

Martelly to były muzyk, przedsiębiorca i aktywista. W maju 2011 r., rok po katastrofie, został wybrany na urząd prezydenta.

Trzęsienie ziemi, które zabiło ponad 300 tys. mieszkańców zniszczyło wiele części kraju. Do dziś wielu Haitańczyków pozostaje bez dachu nad głową.

„Powoli stajemy na nogi” - relacjonował haitański prezydent. Jego zdaniem udaje się to m.in. dzięki europejskiej pomocy. „Ale potrzebujemy więcej pomocy. I to nie tylko humanitarnej. Potrzebujemy też handlu i inwestycji” - apelował.

W sumie unijna pomoc dla Haiti - które przed trzęsieniem ziemi było jednym z najbiedniejszych państw regionu - wyniosła 321 milionów euro. W sumie UE zobowiązała się do przekazania w najbliższych latach pomocy sięgającej 1,2 miliarda euro. Tym samym Europa jest największym darczyńcą dla Haiti.

13. WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAWY WEWNĘTRZNE - Szybsze egzekwowanie zagranicznych orzeczeń sądowych

Parlament Europejski przyjął projekt nowych przepisów ułatwiających egzekwowanie orzeczeń sądowych wydawanych za granicą. Mają one zaoszczędzić czas i pieniądze. Nowe przepisy zastąpią obecnie obowiązujące długie procedury, które powodują niejasność prawną oraz dodatkowe koszty dla obywateli i przedsiębiorstw. Zdaniem autora raportu posła **Tadeusza Zwiefki** (EPP, Polska) wprowadzane zmiany mają na celu szybsze, łatwiejsze, a także tańsze egzekwowanie orzeczeń w transgranicznych w sprawach cywilnych i handlowych. Znaczy to, że orzeczenie wydane przez sąd jednego kraju członkowskiego będzie automatycznie, bez żadnych dodatkowych procedur, uznawane przez sąd kraju, w którym ma być wykonane. Szacuje się, że wprowadzone zmiany pozwolą zaoszczędzić konsumentom i przedsiębiorcom ponad 47 milionów euro rocznie.

14. WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAWY WEWNĘTRZNE - Blokowanie dostępu terrorystów do materiałów do wytwarzania bomb

Dzięki nowym zasadom przegłosowanym przez PE trudniej będzie zakupić składniki **materiałów wybuchowych domowej roboty**. Kupujący będzie musiał posiadać licencję na chemikalia wysokiego ryzyka sprzedawanych w dużych ilościach. Domowej roboty materiały wybuchowe były wykorzystywane do wielu ataków terrorystycznych takich jak zeszłoroczne zamachy w Norwegii.

Wiele ataków terrorystycznych w ostatnich latach odbywało się z udziałem materiałów wybuchowych wykonanych z substancji chemicznych, takich jak nawozy lub tabletki do czyszczenia basenów pływackich, które są obecnie powszechnie dostępne dla ogółu społeczeństwa.

Niektóre państwa członkowskie UE już ograniczyły dostęp do tych substancji chemicznych, zwanych **prekursorami materiałów wybuchowych**. Jednakże, ze względu na różne krajowe przepisy, dostęp do tych chemikaliów może być ograniczony w jednym kraju, ale ogólnie dostępny w innym.

„Musimy zapewnić, że różniące się od siebie krajowe przepisy zakażą sprzedaży niektórych niebezpiecznych chemikaliów. Wszakże wspólna walka z terroryzmem

wymaga wspólnych zasad dla wszystkich państw członkowskich”, powiedział sprawozdawca **Jan Mulder** (ALDE, Holandia) w trakcie debaty w Parlamencie Europejskim.

- **Wprowadzenie ograniczeń sprzedaży dla użytkowników prywatnych na poziomie UE**

Głównym celem przepisów jest ograniczenie dostępu użytkowników prywatnych do substancji chemicznych wysokiego ryzyka w ilościach wystarczających do wytwarzania materiałów wybuchowych domowym sposobem. Produkty zawierające duże stężenie chemikaliów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia, będą sprzedawane tylko tym kupującym, którzy mogą udokumentować uzasadnioną potrzebę ich wykorzystania. Posłowie upewnili się, że ci kupujący będą mogli otrzymać licencje na zakup tych chemikaliów. Ponadto, w uzasadnionych przypadkach, alternatywne produkty są już powszechnie dostępne na rynku.

- **Licencja nie będzie potrzebna na zakup środków czyszczących lub nawozów**

Nadtlenek wodoru, nitrometan i kwas azotowy są powszechnie wykorzystywane do legalnych zastosowań przez przeciętnych użytkowników. W związku z tym państwa członkowskie powinny mieć możliwość zapewnienia dostępu do tych substancji o określonym stężeniu, raczej poprzez system rejestracji ustanowiony na mocy niniejszego rozporządzenia, niż poprzez system pozwoleń. Jednak sprzedawcy będą zobowiązani do rejestracji wszystkich sprzedaży tych produktów. Kraje UE, takie jak Niemcy, które już rejestrują sprzedaż, ale nie wymagają specjalnych pozwoleń na zakup, będą mogły zachować swoje własne systemy. Komisja zdecyduje w późniejszym czasie, czy te przepisy powinny być dalej zharmonizowane.

- **Podjejrzone transakcje**

Przeciętni użytkownicy nie powinni zatem mieć możliwości nabywania, wprowadzenia, posiadania ani użycia tych prekursorów materiałów wybuchowych w stężeniach powyżej stężeń granicznych. Jednak, właściwe jest umożliwienie przeciętnemu użytkownikowi nabywania, wprowadzania lub posiadania takich prekursorów materiałów wybuchowych, do legalnych zastosowań, o ile posiadają stosowne pozwolenie.

Ponieważ zakazanie wykorzystywania prekursorów materiałów wybuchowych w działalności zawodowej byłoby nieproporcjonalnym środkiem, ograniczenia dotyczące udostępniania, wprowadzania, posiadania i używania prekursorów materiałów wybuchowych powinny dotyczyć wyłącznie przeciętnych użytkowników.

Z uwagi na ogólne cele niniejszego rozporządzenia należy jednak przewidzieć mechanizm zgłaszania, który obejmie zarówno użytkowników zawodowych w całym cyklu dostaw, jak i przeciętnych użytkowników zaangażowanych w transakcje, które z powodu ich charakteru lub skali należy uznać za podejrzane. W tym celu państwa członkowskie powinny ustanowić krajowe punkty kontaktowe obsługujące zgłoszenia podejrzanych transakcji.

Do celów prewencji i wykrywania potencjalnego niezgodnego z prawem używania prekursorów materiałów wybuchowych wskazane jest, by krajowe punkty kontaktowe prowadziły ewidencję zgłoszeń podejrzanych transakcji oraz by właściwe organy podjęły niezbędne kroki w celu zbadania konkretnych okoliczności, w tym autentyczności danej działalności gospodarczej prowadzonej przez zawodowego użytkownika dokonującego podejrzanej transakcji.

- **Kolejne kroki**

Rozporządzenie musi teraz zostać formalnie zatwierdzone przez Radę. Państwa członkowskie miałyby wtedy 18 miesięcy, aby zapewnić jego wejście w życie. Ograniczenia w publicznym dostępie do chemikaliów wymienionych w załączniku I będą musiały wejść w życie w ciągu trzech lat od daty przyjęcia rozporządzenia.

Rozporządzenie zostało przyjęte 595. głosami za, przy 12. głosach przeciw i 14 wstrzymujących się.

Procedura: współdecydowani, pierwsze czytanie

15. SPRAWY SPOŁECZNE - Inwestycje społeczne odpowiedzią na kryzys – budowania ekosystemu sprzyjającego przedsiębiorstwom społecznym w centrum społecznej gospodarki i społecznych innowacji

Inwestycje społeczne to sposób na ochronę najsłabszych w czasie kryzysu - stwierdzili w przyjętej rezolucji posłowie Parlamentu Europejskiego. Raport w tej sprawie przygotowała posłanka **Danuta Jąłowicka (EPP, Polska)**.

W rezolucji przypomniano, że 80 milionów Europejczyków jest obecnie zagrożonych ubóstwem, a odsetek dzieci i dorosłych mieszkających w gospodarstwach domowych bez osób pracujących sięga 10% . Zdaniem posłów, istnieje realne niebezpieczeństwo dziedziczenia ubóstwa i wykluczenia społecznego. W rezolucji podkreślają, że inwestycje społeczne mają istotną zdolność godzenia celów społecznych i gospodarczych. Dlatego nie należy ich traktować jako wydatki, lecz inwestycje o podwójnej dywidendzie, które przyniosą realne zyski w przyszłości. Posłowie wezwali Komisję Europejską do bezzwłocznego zaproponowania konkretnych rozwiązań i inwestycji w polityce społecznej. Kryzys - według posłów - wymaga unowocześnienia europejskiego modelu społecznego i ponownego przemyślenia krajowych polityk społecznych. Chcą przekształcenia państwa w „aktywizujące państwo opiekuńcze”, które inwestuje w ludzi i zapewnia zachęty po to, by tworzyć trwałe miejsca pracy. Zdaniem Parlamentu, inwestycje społeczne powinny być istotną częścią polityki gospodarczej i polityki zatrudnienia Unii Europejskiej.

16. SPOŁECZEŃSTWO INFORMACYJNE - Ochrona dzieci w sieci: głosowanie nad nowym podejściem do problemu

Dzieci coraz częściej korzystają z portali społecznościowych. Już 38 proc. młodych ludzi w wieku od 9 do 12 lat oraz 77 proc. 15 i 16-latków zarejestrowało się na portalach społecznościowych. W dniu 19 listopada posłowie dyskutowali na temat potrzeby skupienia się na walce z nielegalnymi i niestosownymi zawartościami stron internetowych. Raport przedstawiła Silvia Costa (Socjaliści i Demokraci). Propozycje rozwiązań zostały poddane pod głosowanie i przyjęte w dniu 20 listopada br.

Różne podejścia polityczne w państwach członkowskich zaowocowały bardzo różnymi działaniami w całej Europie, jeśli chodzi o zwalczanie nielegalnych i szkodliwych treści, co sprawiło, że sieci społecznościowe stały się bezpieczniejsze; doprowadziło to też do usprawnienia systemów klasyfikacji treści i rozdrobnienia rynku. W celu wykorzystania najlepszych praktykach państw członkowskich mogą być zatem niezbędne dalsze działania na szczeblu europejskim. Tylko kompleksowe połączenie kroków prawnych, technicznych i edukacyjnych, w tym działań prewencyjnych, może skutecznie stawić czoła zagrożeniom, jakie napotykają dzieci w środowisku internetowym.

W swoim raporcie **Silvia Costa** zwraca uwagę na potrzebę edukacji oraz szkoleń dla młodych na temat "świata cyfrowego". Sprawozdanie skupia się również na poziomie tej edukacji, podkreślając, że rodzice i nauczyciele często mają problem z opanowaniem technologii, których używają ich dzieci.

Posłanka mówi, że "Program Bezpieczniejszy Internet" powinien być kontynuowany, lecz wymaga przyznania większych środków finansowych. Jej zdaniem nielegalne, niestosowne oraz szkodzące młodym źródła są zbyt łatwo dostępne. "Media społecznościowe zyskały ogromne znaczenie, kontrola dostawców nie jest już wystarczającym zabezpieczeniem" - zauważa.

Silvia Costa popiera również propozycję Komisji Europejskiej dotyczącą „prawa do bycia zapomnianym”, które uniemożliwia zachowywania danych personalnych w internecie. Według niej, państwa członkowskie UE powinny ujednoczyć klasyfikację treści cyfrowych dla młodzieży i dzieci.

Przygotowany przez eurodeputowaną dokument wzywa Komisję Europejską do zaproponowania ramowej dyrektywy dotyczącej praw dzieci w świecie cyfrowym.

17. KULTURA - Andrea Segre, laureat nagrody filmowej LUX: „Różnice ujawniają kim jesteśmy”



Zdjęcie: Andrea Segre - reżyser *Io Sono Li* otrzymał nagrodę LUX Parlamentu Europejskiego

"Io sono Li" film w reżyserii Andrea Serge otrzymał Nagrodę Filmową LUX 2012. Przewodniczący Parlamentu Europejskiego Martin Schulz wręczył nagrodę reżyserowi podczas oficjalnej ceremonii w sali plenarnej Parlamentu w

Strasburgu. Film podejmuje problematykę imigracji i konfliktu między przynależnością do tradycyjnej wspólnoty a indywidualnymi aspiracjami. Opowiada ciekawą historię przyjaźni przełamującej stereotypy i uprzedzenia wobec "cudzoziemców".

Pozostałe filmy zakwalifikowane do finału konkursu w tym roku to: *Csak a szél* (To tylko wiatr), reż. Bence Fliegauf (Węgry, Niemcy, Francja) oraz *Tabu*, reż. Miguel Gomes (Portugalia, Niemcy, Francja, Brazylia).

W tym roku po raz pierwszy od ustanowienia Nagrody LUX w 2007 roku Parlament ogłosił Dni Filmowe LUX, podczas których trzy nominowane filmy wyświetlane były we wszystkich państwach członkowskich, dając tym samym możliwość obejrzenia tych europejskich produkcji filmowych tysiącom obywateli.

Wręczając nagrodę Przewodniczący Schulz powiedział: "Nagroda ta przyczynia się do przełamywania barier językowych i granic, umożliwiając jak największej liczbie osób obejrzenie nominowanych filmów i dyskusowanie o nich. Tym samym Nagroda LUX przyczynia się do tworzenia wspólnej europejskiej przestrzeni kulturowej".

Reżyser filmu, Andrea Segre, podziękował za przyznanie nagrody, która „przyczynia się do popularyzacji europejskiego kina niezależnego podejmującego problematykę konfliktów i napięć społecznych w Europie”.

Parlament Europejski zapłacił za stworzenie napisów do trzech filmów we wszystkich oficjalnych językach UE podczas Dni Filmowych LUX. Parlament zapłaci także za dostosowanie oryginalnej wersji nagrodzonego obrazu do potrzeb osób niedosłyszących i niedowidzących oraz za promocję filmu.

18. RYBOŁÓWSTWO - Posłowie domagają się przywrócenia ochrony łosiosa bałtyckiego i wzywają Radę do odpowiedzialnego działania

W dniu 22 listopada br. posłowie zatwierdzili środki prawne w celu ochrony bałtyckich zasobów łosiosa, ale odroczyli głosowanie w sprawie technicznych środków ochrony, dopóki Rada nie odblokuje długoterminowych planów zarządzania rybołóstwem. W oddzielnym głosowaniu Parlament wezwał również do zwalczania nielegalnych, nieuregulowanych i nieudokumentowanych połowów na całym świecie.

W celu powstrzymania nadmiernej eksploatacji łososia bałtyckiego, posłowie zmienili projekt rozporządzenia UE poprzez włączenie do niego większej reprodukcji mającej na celu zwiększenie bałtyckich zasobów łososia. Aby chronić spójność i różnorodność genetyczną łososia bałtyckiego, zaostrzono również zasady uwalniania hodowanych młodych łososi do rzek.

Posel sprawozdawca **Marek Gróbarczyk** (ECR, Polska) powiedział: „Wieloletni plan ochrony łososia bałtyckiego jest niezwykle ważnym elementem zarządzania zasobami morskimi w kontekście wspólnej polityki rybołówstwa. Muszę odnieść się do roli wieloletnich planów zarządzania oraz do impasu, jaki ma miejsce w Radzie, który blokuje ich wdrożenie. Omawiana regulacja kompleksowo reguluje ochronę łososia na Morzu Bałtyckim, obejmując nowe obszary oraz zagadnienia do tej pory nieujęte we wspólnej polityce rybołówstwa.

Jednym z zasadniczych zagadnień ujętych w tym sprawozdaniu jest rybołówstwo rekreacyjne, do tej pory nieuregulowane, a w sposób znaczący wpływające na stan zasobów. Brak regulacji spowodował niekontrolowany rozwój połowów rekreacyjnych w niektórych krajach, a w wyniku wprowadzenia specyficznych nazw jednostek, np. statek serwisowy, znalazły się one poza kontrolą, co przyczyniło się do wzrostu nieraportowalnych połowów łososia bałtyckiego. Znane są także przypadki, kiedy w połowach rekreacyjnych używano zaawansowanych narzędzi połowowych, takich jak sieci ciągnięte. Państwa członkowskie nie wywiązywały się z zobowiązań przekazywania odpowiednich informacji o połowach, przez co stan zasobów łososia w Morzu Bałtyckim nie jest właściwie oszacowany.

Drugim zagadnieniem nieujętych w istniejących regulacjach jest wpływ drapieżników na populację łososia bałtyckiego. Brak bowiem jest odpowiednich opracowań i miarodajnych badań, które charakteryzowałyby zależności między drapieżnikami a populacją łososia. Sprawozdanie to wyszczególnia badania, które powinny być wykonane w celu określenia zależności oraz prawidłowej oceny zasobów.

Kolejnym ważnym zagadnieniem jest reprodukcja łososia bałtyckiego. W obecnej sytuacji mamy do czynienia ze spadkiem populacji łososia, a próba ustanowienia sztywnych granic hamujących możliwość reprodukcji nie jest dobrym rozwiązaniem, ponieważ może przyczynić się do dalszego spadku populacji. Trzeba zachować możliwość elastycznego sposobu realizacji zarybień, dostosowanej do bieżącego stanu zasobów.

Dotychczasowa wspólna polityka rybołówstwa nie ma najlepszych ocen, przeciwnie – ofiarą jej realizacji padło środowisko naturalne wraz z zasobami, rybacy oraz społeczność nadmorska. Plany wieloletnie ochrony gatunku, a przede wszystkim nowa wspólna polityka rybołówstwa mają stanowić wyjście z obecnej, diametralnie złej sytuacji. Jest to jedyna droga wyjścia z kryzysu, która powinna zostać zaakceptowana przez Komisję, Radę i Parlament Europejski. Dopiero wtedy damy radę i damy szansę na dokonanie zmian.

Teraz, w tym momencie, chciałem zwrócić się do Rady z pytaniem, czy będziemy mieli szansę dalszego procedowania w ramach procedury współdecyzji. Czy w dalszym ciągu będzie trwała blokada, którą Rada obecnie realizuje wobec Parlamentu w poszczególnych uzgodnieniach? Niestety, nie mamy takiej szansy, ponieważ Rada prawdopodobnie już podjęła decyzję i jej po prostu nie ma”.

Rezolucja została przyjęta stosunkiem głosów 599 za, 23 przeciw, przy 14 głosach wstrzymujących się.

Parlament rozszerzył zakres rozporządzenia, aby objęło wszystkie formy rybołówstwa rekreacyjnego, ze względu na znaczący wpływ na bałtyckie zasoby łososia. Rozporządzenie będzie zatem wymagało pełnej kontroli i obowiązku zgłoszenia wszystkich rodzajów rybołówstwa rekreacyjnego.

- **Eurodeputowani wzywają do odblokowania planów zarządzania rybołówstwem**

W celu zapewnienia zrównoważonego zarządzania rybołówstwem, a tym samym zapewnienie długoterminowej stabilności dla rybaków, Rada musi odblokować wszystkie plany zarządzania rybołówstwem, które zostały już zatwierdzone przez Parlament Europejski.

Te plany zarządzania obejmują zarządzanie ostrobokiem w zachodnim Atlantyku i sardelą w Zatoce Biskajskiej. Plan ochrony bałtyckich zasobów łososia może spotkać ten sam los, jeśli Rada nie zmieni swojego stanowiska.

W celu wywierania dodatkowej presji na Radę do podjęcia odpowiedzialnego działania, posłowie przełożyli głosowanie nad tymczasowym przedłużeniem technicznych środków ochrony sporządzonym przez **Pata the Cope Gallaghera** (ALDE, Irlandia).

- **Promowanie odpowiedzialnego rybołówstwa na świecie**

Posłowie wezwali również do zwalczania nielegalnych, nieuregulowanych i nieraportowanych połowów na całym świecie w rezolucji autorstwa **Isabelli Lovin** (Zieloni / EFA, Szwecja), w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa w wymiarze zewnętrznym (474 głosów za, 45 przeciw i 13 wstrzymujących się).

Parlament Europejski jest zdania, że należy przewidzieć zachęty, aby państwa trzecie, które nie podzielają norm unijnych, przejęły dobre praktyki, a także ustanowić w stosownych przypadkach odpowiednie środki handlowe, takie jak zakaz przywozu produktów z połowów nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych (NNN) oraz produktów rybołówstwa i akwakultury uzyskiwanych w sposób naruszający prawa człowieka i konwencje ONZ w sprawie pracy (MOP) i żeglugi (IMO).

Umowy o partnerstwie w obszarze rybołówstwa UE z krajami spoza UE powinny zostać zastrzone, aby zapobiec zmianom bandery i powinny zawierać klauzulę dotyczącą praw człowieka.

Parlament uważa, że UE powinna rozpocząć inicjatywę na szczeblu ONZ w celu ustanowienia światowego systemu dokumentowania i identyfikowalności połowów wszystkich najważniejszych gatunków ryb, które są wprowadzane do obrotu międzynarodowego, w oparciu o zasadę odpowiedzialności państwa bandery i zgodnie z rozporządzeniem w sprawie połowów NNN, jako ważnego narzędzia służącego do poprawy zgodności z istniejącymi środkami ochrony i zarządzania oraz do zwalczania połowów NNN i propagowania odpowiedzialnej konsumpcji.

Wreszcie posłowie zatwierdzili także nowy protokół do umowy UE / Grenlandia w dziedzinie rybołówstwa.

Procedura: współdecydowanie, pierwsze czytanie (Gróbarczyk), pierwsze czytanie (Gallagher); procedura zgody (Christensen); rezolucja nielegislacyjna (Lövin, Ferreira)

Opracowała
dr Magdalena Skulimowska¹

¹ Na podstawie informacji PE i debat.

