

DEO.I.058.53.2017

IK: 107189

**Pan  
Zdzisław Pupa  
Przewodniczący Komisji Środowiska  
Senat RP**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

W odpowiedzi na zaproszenie Pana Przewodniczącego na wspólne posiedzenie Komisji Środowiska oraz Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności, które odbędzie się w dniu 20 czerwca 2017 r. o godzinie 17.30 w sali nr 217 budynku Senatu, a której to Komisji przedmiotem będzie rozpatrzenie informacji Ministerstwa Energii na temat funkcjonowania ustawy o odnawialnych źródłach energii, uprzejmie informuję, co następuje.

**Informacja Ministerstwa Energii na temat funkcjonowania ustawy o odnawialnych źródłach energii.**

Na wstępie uprzejmie informuję, iż sektor energetyki odnawialnej (sektor OZE) rozwija się zgodnie z założeniami Krajowego planu działania w zakresie energii ze źródeł odnawialnych (KPD) lekko nawet przekraczając cele roczne dotyczące tempa rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce.

Dalej, co ważne, uprzejmie informuję, iż w oparciu o dane statystyczne dotyczące rozwoju sektora OZE w Polsce nie ma zagrożeń braku realizacji celu minimalnego co najmniej 15% udziału energii z odnawialnych źródeł w zużyciu energii finalnej brutto w 2020 r. wynikającego z dyrektywy 2009/28/WE w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE.

W ostatnich latach najdynamiczniej rozwijającymi się sektorami OZE były sektory energetyki wiatrowej oraz sektor energetyki rozproszonej (w tym prosumenckiej).

Zgodnie z KPD moc farm wiatrowych w 2020 r. powinna wynosić 6 650 MW przy produkcji 15 210 GWh, przy czym udział z elektrowni lądowych w 2020 r. określony został w KPD na poziomie 5 600 MW, morskich 500 MW, a małych instalacji 550 MW.

Według stanu na dzień 31 marca 2017 r. moc zainstalowana lądowych elektrowni wiatrowych wyniosła już 5 813,236 MW (tj. o ponad 213 MW więcej niż prognozowano w Krajowym planie działania w zakresie energii ze źródeł odnawialnych w 2020 r.) i porównaniu do II kwartału 2016 r. nastąpił rozwój sektora energetyki wiatrowej w Polsce i wzrost ten wyniósł 153,166 MW mocy zainstalowanej elektrycznej.

Dalej, stwierdzić należy, iż po IV kwartałach 2016 r., w porównaniu do IV kwartału 2015 r., nastąpił wzrost łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej poszczególnych rodzajów instalacji OZE o 1 445,508 MW, przy czym jeśli chodzi wyłącznie o sektor energetyki wiatrowej wzrost ten był najwyższy, i wyłącznie po IV kwartałach 2016 r. w porównaniu do IV kwartału 2015 r. moc zainstalowana elektrowni wiatrowych wzrosła aż o 1 225,38 MW. Oznacza to, iż energetyka wiatrowa, której moc zainstalowana zwiększyła się w 2012 r. o 880 MW, w 2013 r. o 893 MW, w 2014 r. o 444 MW, w 2015 r. o 745 MW, a tylko w I połowie 2016 r. aż o 1 078 MW, była najszybciej rozwijającym się sektorem OZE w Polsce.

Również sektor energetyki rozproszonej (w tym prosumenckiej) dzięki zmianom przyjętym w ustawie o odnawialnych źródłach energii w 2016 r. wskazuje na zintensyfikowanie rozwoju tego sektora energetyki odnawialnej w Polsce.

W Polsce do końca 2016 r. zainstalowano 17545 systemów fotowoltaicznych o łącznej mocy 192,82 MW. Złożyło się na tę ilość:

- 473 systemy o mocy łącznej 99,1 MW posiadające koncesję URE
- 17 072 systemy o mocy łącznej 93,72 MW przyłączonych do sieci na zgłoszenie

Dla Ministerstwa Energii priorytetem jest dalsze wzmocnianie rozwoju energetyki rozproszonej.

W chwili obecnej do priorytetów Ministerstwo Energii w zakresie rozwoju energetyki rozproszonej należy zaliczyć:

- **rozbudowę sieci ciepłowniczej oraz przyłączanie do niej nowych odbiorców** - obowiązujące akty prawne pozostające we właściwości Ministra Energii sprzyjają rozwojowi ciepłownictwa systemowego w zakresie nie powodującym znacznych podwyżek cen ciepła dla odbiorców końcowych. Zgodnie ustawą - Prawo energetyczne

(art. 7b ust. 1) istnieje obowiązek przyłączania do sieci ciepłowniczej nowych obiektów, w których szczytowa moc cieplna przekracza 50 kW lub wyposażenia obiektu w indywidualne odnawialne źródło ciepła, źródło ciepła użytkowego w kogeneracji lub źródło ciepła odpadowego z instalacji przemysłowych (za wyjątkiem przypadków, gdy przedsiębiorstwo ciepłownicze odmówiło wydania warunków przyłączenia do sieci albo indywidualne źródło ciepła zapewnia większą efektywność energetyczną). W przypadku realizacji obowiązku z art. 7b ustawy – Prawo energetyczne, nie pobiera się opłaty za przyłączenie do sieci, co jest dużym wsparciem dla nowych odbiorców przyłączanych do sieci;

- **wypracowanie rozwiązań promujących rozwój instalacji kogeneracyjnych** – dla utrzymania istniejących oraz budowy nowych instalacji wysokosprawnej kogeneracji niezbędne jest wprowadzenie odpowiednich mechanizmów wsparcia. Ministerstwo Energii prowadzi intensywne prace koncepcyjne mające na celu wypracowanie optymalnych rozwiązań, które umożliwią realizację ww. celu przy minimalizacji wpływu jego realizacji na odbiorców końcowych energii;
- **rozwój innowacyjnych technologii i wdrażanie rozwiązań poprawiających efektywność energetyczną i ekonomiczną rozproszonych źródeł energii** - związanych m.in. z produkcją chłodu z ciepła sieciowego, tworzeniem magazynów energii oraz inteligentnymi sieciami;
- **rozwój klastrów energii**, które poprzez zwiększenie synergii na poziomie lokalnym, w bardziej efektywny sposób będą wykorzystywać lokalnie dostępne zasoby energetyczne, w tym odpady – zarówno na potrzeby wytwarzania i konsumowania energii elektrycznej, ciepła lub chłodu, a także na potrzeby wytwarzania paliw, w tym na cele transportowe;
- **zwiększenie inwestycji w niewielkie źródła energii (do 1 MW)** – poprzez wprowadzenie dla instalacji OZE wykorzystujących stabilne, przewidywalne i sterowalne źródła energii (m.in. woda, biogaz, biomasa) m.in. taryf gwarantowanych oraz systemu feed-in-premium (jako alternatywy wobec systemu aukcyjnego).

Dalej, zmieniony w 2016 r. system wsparcia dedykowany dla stabilnego oraz zrównoważonego rozwoju sektora odnawialnych źródeł energii zapewnił, dzięki zmianom w ustawie o OZE, przejrzyste zasady wsparcia wytwórców w zakresie wytwarzania i wykorzystywania na własne potrzeby energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii

w mikroinstalacjach, oraz warunki systemu wsparcia w postaci systemu wsparcia bazującego na rozwiązaniach aukcyjnych, który funkcjonuje w Polsce od 1 lipca 2016 r.

Skutkiem wejścia w życie nowych zasad dotyczących wsparcia wytwórców OZE jest zmiana jakościowa postrzegania sektora energetyki odnawialnej oraz większa jego stabilizacja i przejrzystość. Ponadto, nowe regulacje wprowadzają uproszczone procedury dotyczące prowadzonej działalności w obszarze energetyki odnawialnej.

Przepisy ustawy o OZE uwzględniają w strukturze wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych także takie aspekty jak, ochrona środowiska (utylicacja odpadów) czy też dyspozycyjność mocy oferowanych przez wytwórców energii. Dodatkowo pozwalają na kształtowanie miksu energetycznego na bazie najtańszych oraz najbardziej stabilnych źródeł energii na rynku.

Ustawa o OZE nie ogranicza rozwoju żadnej z technologii OZE.

Wsparcie udzielane jest przedsiębiorcom działającym w poszczególnych obszarach wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych (tzw. koszykach technologicznych).

Ustawa o OZE wraz z systemem aukcyjnym (bazującym na koszykach technologicznych) przyczynia się do kształtowania miksu energetycznego Polski dostosowanego do potrzeb krajowych oraz do zapewnienia bezpieczeństwa i stabilności dostaw energii, zarówno w wymiarze lokalnym jak i krajowym.

Nowy system wsparcia jest przewidywalny oraz zakłada ograniczenie wzrostu kosztów odbiorców końcowych, z tytułu wzrostu ilości energii elektrycznej wytwarzanej ze źródeł odnawialnych. System ten daje przedsiębiorcom wsparcie pozwalające na 15-letnie finansowanie ich działalności operacyjnej, aż do czasu gdy nowe powstające projekty OZE, będą mogły działać na zasadach w pełni rynkowych.

Pierwsze aukcje odbyły się w roku 2016. I tak na przykładzie tylko sektora fotowoltaiki, w 2016 r. w aukcji nr 3 – dla instalacji tzw. innych o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW gwarantującej wsparcie przez 15 lat, realizowanych jest aktualnie tylko w obszarze tylko fotowoltaiki 51 nowych projektów, opiewających na łączną ilość energii z OZE wynoszącą 1,57 TWh, tj. ok. 0,104 TWh/rok.

W opinii ME zostały podjęte wszelkie możliwe działania, które spowodują, aby zostały przeprowadzone w 2017 aukcje na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii.

Pierwsze aukcje w 2017 r. zostały już ogłoszone i odbędą się w dniach 29 i 30 czerwca 2017 r. Dwie pierwsze aukcje, które odbędą się 29 i 30 czerwca br., będą prowadzone przez Prezesa URE, za pośrednictwem Internetowej Platformy Aukcyjnej.

W tych zbliżających się aukcjach mogą wziąć udział wytwórcy energii elektrycznej w instalacjach odnawialnego źródła energii, którzy:

- uzyskali zaświadczenie o dopuszczeniu do udziału w aukcji - instalacje nowe tzw. „inne” o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW (w szczególności: fotowoltaika, energetyka wiatrowa, niektóre elektrownie wodne) lub

- złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji - instalacje istniejące o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, spełniające kryterium stopnia wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej - powyżej 3 504 MWh/MW/rok oraz o emisyjności nie większej 100 kg/MWh (w szczególności: niektóre elektrownie wodne).

W jednej aukcji wytwórca może wysłać więcej niż jedną ofertę, jeśli oferty te dotyczą różnych Instalacji OZE należących do tego wytwórcy, spełniających parametry danej aukcji.

Aukcję wygrają uczestnicy, którzy zaoferują najniższą cenę sprzedaży energii elektrycznej aż do wyczerpania ilości lub wartości energii elektrycznej przeznaczonej do sprzedaży w danej aukcji.

W przypadku, gdy kilku uczestników aukcji zaoferuje taką samą cenę sprzedaży energii elektrycznej, wówczas oferty te szeregowane są według kolejności ich wysłania, przy czym w przypadku modyfikacji oferty, decyduje data i godzina wysłania ostatniej modyfikacji tej oferty.

Dalej, uprzejmie informuję, iż uwzględniając akty wykonawcze do ustawy o OZE tylko w zakresie nowych projektów w 2017 r. planowane ilości energii mającej zostać zaoferowanej w aukcjach, oraz jej wartość, w przypadku nowych instalacji biorących udział w aukcji w 2017 r., uwzględniając szeroki aspekt i spektrum technologii oraz rozwoju różnych technologii odnawialnych źródeł energii, pozwolą na powstanie następujących rodzajów instalacji, a mianowicie:

1) biogazownie rolnicze:

- a. mocy zainstalowanej nie większej niż 1 MW – 70 MW,
- b. mocy zainstalowanej większej niż 1 MW – 30 MW;

2) biogazownie na składowiskach odpadów o mocy zainstalowanej nie większej niż 1 MW – 5 MW;

- 3) biogazownie na oczyszczalniach ścieków o mocy zainstalowanej nie większej niż 1 MW – 5 MW;
- 4) dedykowane instalacje spalania biomasy o mocy zainstalowanej większej niż 1 MW – 100 MW;
- 5) instalacje termicznego przekształcania odpadów o mocy zainstalowanej większej niż 1 MW – 150 MW;
- 6) elektrownie wodne
  - a. mocy zainstalowanej nie większej niż 1 MW – 10 MW;
  - b. mocy zainstalowanej większej niż 1 MW – 10 MW;
- 7) elektrownie słoneczne (fotowoltaiczne) o mocy zainstalowanej nie większej niż 1 MW – 300 MW;
- 8) elektrownie wiatrowe o mocy zainstalowanej większej niż 1 MW – 150 MW.

Zatem, podsumowując, zgodnie z dokumentem rządowym, jakim jest KPD, przyjętym przez Radę Ministrów dnia 7 grudnia 2010 r., rozwój energetyki odnawialnej odbywa się zgodnie z przyjętymi założeniami w dokumencie rządowym jakim jest Polityka Energetyczna Polski do roku 2030, a w zakresie dotyczącym rozwoju energetyki wiatrowej nawet przekracza pierwotnie przyjęte założenia.

Wreszcie, ustawa o OZE od 2016 r. wprowadziła równą konkurencję pomiędzy technologiami i równość szans poszczególnych wytwórców, poprzez wprowadzenie tzw. „koszyków technologicznych” w aukcjach.

Dalej, podkreślić należy, iż nowe regulacje ustawy o odnawialnych źródłach energii (...) ustanawiają czytelne zasady wspierania produkcji „zielonej energii” oraz możliwości uzyskania gwarancji jej pochodzenia.

Dodatkowo, niezależnie od powyższych wyjaśnień informuję, iż Ministerstwo Energii przygotowuje obecnie również projekt zmian ustawy z dnia 20 maja 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, ze zm.).

Potrzeba wprowadzenia niezbędnych zmian wynika z konieczności dostosowania przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, z późn. zm.) do zmieniających się uwarunkowań rynkowych i gospodarczych, w tym wpisujących się w strategię Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju.

Przedmiotowy projekt zmian w ustawie o odnawialnych źródłach energii (UC 27), w opinii Ministra Energii, powinien pozwalać, w szczególności na:

- 1) wprowadzenie uproszczeń informacyjnych, administracyjnych, sprawozdawczych dla wytwórców energii z OZE,
- 2) deregulację prowadzonej działalności wytwórczej, dystrybucyjnej, obrotu, magazynowania energii z instalacji OZE,
- 3) zmiany systemu wsparcia OZE polegające na systemowym doprecyzowaniu regulacji dotyczących funkcjonowania systemu aukcyjnego oraz mających na celu wprowadzenie przyjaznego dla odbiorców końcowych energii systemu Feed-in-tariff (FIT) dla wytwórców energii ze źródeł odnawialnych dedykowanego dla instalacji OZE wykorzystujących stabilne i przewidywalne źródła energii (m.in. np. woda, biogaz, lub biomasa) o mocy maksymalnie do 500 kW (nie więcej niż 500 kW) mocy zainstalowanej elektrycznej;
- 4) kontynuację niezbędnych zmian systemowych umożliwiających utworzenie na zasadach rynkowych lokalnych obszarów zrównoważonych energetycznie.

Uzasadnieniem powyższych zmian jest konieczność kontynuacji prac nad przygotowaniem kompleksowej nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii w zakresie w jakim poselska inicjatywa, tj. poselski projekt ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. *o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 925), który wszedł w życie z dniem 1 lipca 2016 r., nie regulował kwestii technicznych dotyczących systemu aukcyjnego oraz udziału mikrowytwórców (mikroprzedsiębiorców) w systemie wsparcia, których finalnym celem będzie wprowadzenie do ustawy o odnawialnych źródłach energii niezbędnych zmian systemowych, które wpisywać się będą w strategię Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju.

Dodatkowo, w przypadku uznania za zasadne, powyższa zmiana ustawy o OZE pozwoli również na prowadzenie prac legislacyjnych nad niezbędnymi zmianami o charakterze technicznym, które będą wynikiem pierwszych doświadczeń funkcjonowania nowego systemu wsparcia OZE, bazującego na rozwiązaniach aukcyjnych, obowiązującego od dnia 1 lipca 2016 r.

Na zakończenie, uprzejmie informuję, iż resort energii, podziela troski obywateli w zakresie dotyczącym rozwoju oraz funkcjonowania sektora odnawialnych źródeł energii, w tym także sektora energetyki wiatrowej, i w związku z powyższym Minister Energii widzi nadal potrzebę kontynuowania prac zmierzających do dalszych ułatwień administracyjnych i systemowych dla wszystkich wytwórców energii z OZE poprzez dalsze zmiany systemowe

ustawy o odnawialnych źródłach energii, oraz jeśli to konieczne i innych ustaw, co wynika z potrzeby wprowadzenia niezbędnych zmian systemowych wynikających z konieczności dostosowania przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, z późn. zm.) do zmieniających się uwarunkowań prawnych, rynkowych i gospodarczych, w tym w szczególności wpisujących się w strategię Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju.

*Z poważaniem,*

**Andrzej Kaźmierski**  
dyrektor departamentu

*dokument podpisany elektronicznie*

107189.301383.204278